

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 1996-1997

---

14 DÉCEMBRE 1996

---

**Projet de loi instituant le collège des procureurs généraux et créant la fonction de magistrat fédéral**

---

**ANNEXE**  
**AU RAPPORT**  
**FAIT AU NOM**  
**DE LA COMMISSION**  
**DE LA JUSTICE**  
**PAR MM. COVELIERS ET**  
**VANDEBERGHE**

---

## NOTE RELATIVE AUX MISSIONS DES MAGISTRATS NATIONAUX

La présente note contient un aperçu récapitulatif et délibéré succinct des missions assumées par les magistrats nationaux, lesquelles sont commentées de manière plus détaillée dans le rapport d'activités 1992-1994. Les magistrats nationaux ont transmis celui-ci pour information aux sénateurs à l'occasion de leur audition par la Commission de la Justice du Sénat.

### A. GÉNÉRALITÉS

#### 1. Circulaire ministérielle du 25 avril 1990

1.1. Mission de base

Le magistrat national a pour mission :

1. de coordonner les recherches et les enquêtes dans les matières visées à l'article 1<sup>er</sup>, § 1<sup>er</sup>, 2, de l'arrêté royal du 20 juillet 1987

---

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**1-447 - 1996/1997:**

N° 1: Projet de loi.  
 N°s 2 et 3: Amendements.  
 N° 4: Rapport.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 1996-1997

---

14 DECEMBER 1996

---

**Wetsontwerp tot instelling van het college van procureurs-generaal en tot instelling van het ambt van federaal magistraat**

---

**BIJLAGE**  
**BIJ HET VERSLAG**  
**NAMENS DE COMMISSIE**  
**VOOR DE JUSTITIE**  
**UITGEBRACHT**  
**DOOR DE HEREN COVELIERS EN**  
**VANDEBERGHE**

---

## NOTA — OPDRACHTEN NATIONAAL MAGISTRATEN

Deze nota biedt bewust een kort en samenvattend overzicht van de opdrachten van de nationaal magistraten. Voor een uitgebreidere toelichting van deze opdrachten wordt verwezen naar het activiteitenverslag 1992-1994 dat ter inzage aan de senatoren werd medegedeeld door de nationaal magistraten naar aanleiding van hun hoorzitting door de Commissie Justitie van de Senaat.

### A. ALGEMEEN

#### 1. Ministeriële omzendbrief van 25 april 1990

1.1. Basisopdracht

De nationaal magistraat heeft als opdracht :

1. het coördineren van opsporingen en onderzoeken in materies zoals voorzien in artikel 1, § 1, 2, van het koninklijk besluit

---

*Zie:*

**Gedr. St. van de Senaat:**

**1-447 - 1996/1997:**

Nr. 1: Wetsontwerp.  
 Nrs. 2 en 3: Amendementen.  
 Nr. 4: Verslag.

modifiant l'arrêté royal du 3 avril 1929 portant organisation de la sûreté publique, à savoir: «Tous les crimes et délits qui, par leur ampleur ou leur impact, prennent ou sont susceptibles de prendre des proportions nationales ou internationales»;

2. de centraliser les recherches et les enquêtes en formulant des propositions et des recommandations appropriées aux procureurs du Roi et en intervenant en cas de situations de conflit dans des matières qui dépassent les compétences spécifiques d'un ressort;

3. de conseiller et d'assister les procureurs du Roi.

1.2. Missions spécifiques:

1.2.1. Interlocuteur des autorités judiciaires étrangères

1.2.2. Rapport avec le Groupe interforces antiterroriste (G.I.A.)

1.2.3. Centre national de documentation criminelle

1.2.4. Brigade spéciale chargée de la lutte contre la grande criminalité

1.2.5. Méthodes spéciales de recherche et techniques policières particulières

1.2.6. Gestion et contrôle des fonds spéciaux

## **2. Circulaire ministérielle du 24 avril 1990**

2.1. Remarque

La circulaire ministérielle du 24 avril 1990 concernant «les techniques particulières de recherche pour combattre la criminalité grave ou organisée», fut adaptée une première fois par circulaire ministérielle du 5 mars 1992.

Une série de dispositions de cette circulaire ont également trait aux missions et aux compétences du magistrat national.

2.2. Gestion des informateurs et des informations

2.3. Mission accompagnée ou saisie reportée

2.4. Observation

## **3. Circulaire ministérielle du 21 novembre 1991**

3.1. Remarque

Cette circulaire concerne «l'utilisation des fonds mis à la disposition des services de police par le ministère de la Justice» et remplace une circulaire antérieure du 6 avril 1990.

Elle précise également certaines missions du magistrat national.

3.2. Fonds spéciaux — Provision A

3.2.1. Contestations concernant le montant des dépenses

3.2.2. Rapport annuel

3.2.3. Contrôle préalable de la Brigade spéciale

3.2.4. Contrôle «a posteriori»

3.3. Fonds spéciaux — Provision B

3.3.1. Gestion

van 20 juli 1987 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1929 houdende inrichting van de openbare veiligheid, namelijk: «Alle misdaden en wanbedrijven die door hun omvang of hun weerslag, nationale of internationale proporties aannemen of kunnen aannemen»;

2. het centraliseren van opsporingen en onderzoeken door passende voorstellen en aanbevelingen te doen aan de procureurs des Konings en op te treden in geval van conflictsituaties in materies met ressortoverschrijdende bevoegdheden;

3. de procureurs des Konings te adviseren en bij te staan.

1.2. Specifieke opdrachten in verband met:

1.2.1. Gesprekspartner met buitenlandse gerechtelijke overheden

1.2.2. Verhouding tot de Antiterroristische Gemengde Groep (A.G.G.)

1.2.3. Centrale nationale criminele documentatie

1.2.4. De Bijzondere Brigade belast met de bestrijding van zware criminaliteit

1.2.5. Bijzondere opsporingsmethodes en politietechnieken

1.2.6. Beheer en controle van de speciale fondsen

## **2. Ministeriële omzendbrief van 24 april 1990**

2.1. Opmerking

De ministeriële omzendbrief van 24 april 1990 betreffende de «bijzondere opsporingstechnieken om de zware of georganiseerde criminaliteit te bestrijden», werd een eerste maal aangepast bij ministeriële omzendbrief van 5 maart 1992.

Een aantal bepalingen van deze omzendbrief hebben eveneens betrekking op de opdrachten en bevoegdheden van de nationaal magistraat.

2.2. Informantenbeheer en informatiebeheer

2.3. Begeleide zending of uitgestelde inbeslagneming

2.4. Observatie

## **3. Ministeriële omzendbrief van 21 november 1991**

3.1. Opmerking

Deze ministeriële omzendbrief heeft betrekking op de «aanwending van de fondsen ter beschikking gesteld van de politiediensten door het ministerie van Justitie» en vervangt een eerdere omzendbrief van 6 april 1990.

Ook hier worden een aantal opdrachten van de nationaal magistraat gepreciseerd.

3.2. Speciale fondsen — Provisie A

3.2.1. Betwistingen betreffende het bedrag van de uitgaven

3.2.2. Jaarlijks verslag

3.2.3. Voorafgaande controle Bijzondere Brigade

3.2.4. Controle «a posteriori»

3.3. Speciale fondsen — Provisie B

3.3.1. Beheer

**4. Directive générale 93/1 du 9 juin 1993 (O.C.D.E.F.O.)**

## 4.1. Remarque

La directive générale 93/1 du 9 juin 1993 concernant l'Office central de lutte contre la délinquance économique et financière organisée comporte également une série de dispositions relatives aux compétences et aux missions du magistrat national.

4.2. Avis concernant l'attribution de l'enquête à l'O.C.D.E.F.O.

4.3. Autorité sur l'O.C.D.E.F.O.

**5. Circulaire (inter)ministérielle du 4 octobre 1993**

## 5.1. Remarque

La circulaire (inter)ministérielle des ministres de la Justice, de l'Intérieur et des Affaires étrangères du 4 octobre 1993 définit le statut et les modalités de fonctionnement des officiers de liaison des services de police belges à l'étranger. Cette circulaire contient également des dispositions qui règlent l'intervention du magistrat national.

5.2. Destinataire des informations obtenues

5.3. Contrôle des officiers de liaison

**6. Circulaire (inter)ministérielle du 20 septembre 1993**

## 6.1. Remarque

La circulaire (inter)ministérielle des ministres de la Justice et de l'Intérieur du 20 septembre 1993 détermine les règles de fonctionnement applicables aux fonctionnaires des services policiers étrangers agissant en Belgique en qualité d'officier de liaison.

6.2. Contacts opérationnels avec les services de police belges

6.3. Coordination des officiers de liaison étrangers

6.4. Évaluation et contrôle

**7. Circulaire (inter)ministérielle concernant «Schengen»**

Sur le plan judiciaire, et ce pour tous les cas nécessitant une intervention judiciaire urgente, l'autorité chargée de la collaboration policière internationale et de l'entraide judiciaire est, pour ce qui concerne la Belgique, le magistrat national, lequel est désigné à cette fin par le Collège des procureurs généraux, sous réserve de la compétence du procureur général concerné pour ce qui concerne la criminalité transfrontalière entre pays limitrophes.

**8. Arrêté royal du 20 juillet 1987**

## 8.1. Remarque

L'arrêté royal du 20 juillet 1987 modifiant l'arrêté royal du 3 avril 1929 qui porte organisation de la Sûreté publique prévoit, en son article 1<sup>er</sup>, la création d'une Brigade spéciale chargée de la répression de la grande criminalité.

**4. De algemene richtlijn 93/1 van 9 juni 1993 (C.D.G.E.F.I.D.)**

## 4.1. Opmerking

De algemene richtlijn 93/1 van 9 juni 1993 betreffende de Centrale Dienst voor de bestrijding van de georganiseerde economische en financiële delinquentie omvat eveneens bepalingen die betrekking hebben op de bevoegdheden en de opdrachten van de nationaal magistraat.

4.2. Advies inzake toedeling van het onderzoek aan de C.D.G.E.F.I.D.

4.3. Gezag over de C.D.G.E.F.I.D.

**5. De (inter)ministeriële omzendbrief van 4 oktober 1993**

## 5.1. Opmerking

De (inter)ministeriële omzendbrief van de ministers van Justitie, Binnenlandse Zaken en Buitenlandse Zaken van 4 oktober 1993 bepaalt het statuut en de werkingsregels van de verbindingsofficieren van de Belgische politiediensten in het buitenland. Ook deze omzendbrief bevat bepalingen die de tussenkomst van de nationaal magistraat regelen.

5.2. Bestemming van ingewonnen informatie

5.3. Controle van de verbindingsofficieren

**6. De (inter)ministeriële omzendbrief van 20 september 1993**

## 6.1. Opmerking

De (inter)ministeriële omzendbrief van 20 september 1993 van de ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken bepaalt de functioneringsregels die van toepassing zijn op de ambtenaren van buitenlandse politiediensten die in België in de hoedanigheid van verbindingsofficier optreden.

6.2. Operationele contacten met Belgische politiediensten

6.3. Coördinatie van de buitenlandse verbindingsofficieren

6.4. Evaluatie en controle

**7. De (inter)ministeriële omzendbrief inzake «Schengen»**

Op gerechtelijk vlak, en dit voor alle gevallen waarbij een dringende gerechtelijke tussenkomst vereist is, is voor wat België betreft, de autoriteit belast met de internationale politionele samenwerking en wederzijdse rechtshulp de nationale magistraat te dien einde aangewezen door het College van procureurs-generaal, onder voorbehoud van de bevoegdheid van de betrokken procureur-generaal voor wat betreft de grensoverschrijdende criminaliteit tussen aangrenzende landen.

**8. Het koninklijk besluit van 20 juli 1987**

## 8.1. Opmerking

Het koninklijk besluit van 20 juli 1987 tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 april 1929 houdende de inrichting van de openbare veiligheid voorziet in zijn artikel 1 in de oprichting van een Bijzondere Brigade belast met de beteugeling van zware criminaliteit.

8.2. Direction de la Brigade spéciale

### **9. Arrêté royal du 2 septembre 1991**

9.1. Remarque

L'arrêté royal du 2 septembre 1991 règle l'organisation du commissariat général de la police judiciaire près les parquets.

9.2. Organisation — autorité

9.3. Brigade spéciale

### **10. Arrêté royal du 17 octobre 1991**

10.1. Remarque

L'arrêté royal du 17 octobre 1991 règle l'organisation et le fonctionnement du Groupe interforces antiterroriste et le transfert du service du ministère de la Justice vers le ministère de l'Intérieur.

Le Groupe interforces antiterroriste est chargé, sous l'autorité du ministre de la Justice et du ministre de l'Intérieur, de rassembler, d'analyser et d'évaluer le renseignement qui est nécessaire à la prise de mesures de police administrative et de police judiciaire à l'égard d'actes de terrorisme visant la Belgique ou visant les citoyens ou intérêts belges à l'étranger.

10.2. Devoir d'information

10.3. Collaboration internationale dans la lutte contre le terrorisme

### **11. Arrêté royal du 11 juillet 1984**

11.1. Remarque

L'arrêté royal du 11 juillet 1984 règle l'organisation, les missions et le fonctionnement du Service général d'appui policier.

11.2. Relations avec les autorités

### **12. Décision du Conseil des ministres concernant la «traite des êtres humains»**

Dans sa réponse aux conclusions et aux propositions de la Commission d'enquête parlementaire concernant la lutte contre la traite des êtres humains, le Gouvernement a retenu les principes suivants :

— la coordination de la lutte contre la traite des êtres humains sera intégrée aux compétences du magistrat national dans le cadre de ses missions en matière de lutte contre la criminalité organisée;

— le magistrat national doit être informé, de manière plus appropriée, des données ayant trait au phénomène de la «criminalité organisée». Les procureurs généraux seront priés d'adresser aux procureurs du Roi une circulaire en ce sens;

— la possibilité doit être offerte au Collège des procureurs généraux de confier au magistrat national la direction de (coordination du suivi de) certains dossiers afin qu'ils puissent ainsi prescrire certaines instructions dans les affaires qui, en raison de leur ampleur, dépassent les limites de l'arrondissement judiciaire ou du ressort de la Cour d'appel.

8.2. Leiding van de Bijzondere Brigade

### **9. Het koninklijk besluit van 2 september 1991**

9.1. Opmerking

Het koninklijk besluit van 2 september 1991 regelt de organisatie van het Commissariaat-generaal van de gerechtelijke politie bij de parketten.

9.2. Organisatie — gezag

9.3. Bijzondere Brigade

### **10. Het koninklijk besluit van 17 oktober 1991**

10.1. Opmerking

Het koninklijk besluit van 17 oktober 1991 regelt de organisatie en de werking van de Antiterroristische Gemengde Groep en de overheveling van de dienst van het ministerie van Justitie naar het ministerie van Binnenlandse Zaken.

De Antiterroristische Gemengde Groep wordt, onder het gezag van de minister van Justitie en van de minister van Binnenlandse Zaken, belast met het verzamelen, het analyseren en het evalueren van de inlichtingen die noodzakelijk zijn voor het nemen van maatregelen van bestuurlijke politie en van gerechtelijke politie ten aanzien van daden van terrorisme tegen België of tegen de Belgische burgers of belangen in het buitenland.

10.2. Informatieplicht

10.3. Internationale samenwerking in de strijd tegen terrorisme

### **11. Het koninklijk besluit van 11 juli 1984**

11.1. Opmerking

Het koninklijk besluit van 11 juli 1984 regelt de organisatie, de opdracht en de werking van de Algemene Politie-eenheden.

11.2. Betrekkingen met de overheden

### **12. Beslissing van de Ministerraad inzake «mensenhandel»**

De Regering weerhield in haar antwoord op de conclusies en de voorstellen van de Parlementaire Onderzoekscommissie inzake de strijd tegen de mensenhandel de volgende principes :

— de coördinatie van de bestrijding van de mensenhandel zal worden geïntegreerd in de bevoegdheden van de nationaal magistraat in het kader van zijn opdrachten inzake de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit;

— de nationaal magistraat dient op een meer doeltreffende wijze te worden ingelicht betreffende de gegevens die het fenomeen «georganiseerde criminaliteit» aanbelangen. Aan de procureurs-generaal zal worden gevraagd een omzendbrief in die zin aan de procureurs des Konings toe te zenden;

— aan het College van procureurs-generaal dient de mogelijkheid te worden geboden aan de nationaal magistraat de leiding toe te vertrouwen voor (de coördinatie van de afhandeling van) bepaalde dossiers teneinde op deze wijze bepaalde richtlijnen voor te schrijven in die zaken die, omwille van hun omvang, de grenzen van het gerechtelijk arrondissement of het rechtsgebied van het Hof van Beroep overschrijden.

Cette possibilité doit éventuellement s'accompagner d'une révision d'un statut de magistrat national, le cas échéant par voie de loi.

## B. TÂCHES SPÉCIFIQUES

1. Contact pour le Comité de crise de la Banque nationale
2. Contact pour le Comité de crise du Gouvernement
3. Contingent «magistrat national»
4. Contact pour l'Administration des douanes
5. Contact pour la Cellule «Précurseurs»
6. Contact pour la Commission bancaire et financière
7. Catastrophes ferroviaires.

## C. DIVERS

### 1. Autres interventions

À la suite de ses interventions dans le cadre des missions générales ou spécifiques précitées, le magistrat national est de plus en plus souvent prié d'intercéder de façon informelle, mais toujours après accord préalable des procureurs généraux, dans des matières qui, bien qu'elles ne relèvent pas à proprement parler de sa compétence officielle, présentent toutefois des aspects judiciaires.

1.1. Interventions ou contacts avec des autorités belges non judiciaires

1.1.1. Chambre et Sénat

1.1.2. Départements ministériels

1.1.3. Contacts avec d'autres autorités, parmi lesquelles figurent :

- Sûreté de l'État;
- Service général de sécurité et de renseignement;
- Office des étrangers;
- Comité supérieur de contrôle;
- Comité de contrôle des services de police (Comité P);
- Comité de contrôle des services de renseignements (Comité R);

— ....

1.1.4. Contacts avec d'autres instances ou organes :

- Association belge des banques;
- Association belge de l'industrie alimentaire;
- Association belge des entreprises de distribution;
- Association belge des compagnies d'assurance;

1.2. Contacts avec des autorités étrangères non-judiciaires

1.3. Contacts avec des instances supranationales.

### 2. Participation à des groupes de travail/concertation/journées d'étude/conférences

Pour mémoire, citons :

a) Groupes de travail :

- groupe de travail D.E.V.A. II;

Deze mogelijkheid dient eventueel te worden gekoppeld aan een herziening, gebeurlijk bij wet, van het statuut van de nationaal magistraat.

## B. SPECIFIEKE OPDRACHTEN

1. Contact voor het Crisiscomité van de Nationale Bank
2. Contact voor het Crisiscomité van de Regering
3. Contingent «nationaal magistraat»
4. Contact voor de Administratie van de douane
5. Contact voor de Cel «Precursoren»
6. Contact voor de Commissie voor Bank- en Financien
7. Spoorwegrampen.

## C. VARIA

### 1. Andere tussenkomsten

Ingevolge de tussenkomsten in het kader van bovenvermelde algemene of specifieke opdrachten wordt de nationaal magistraat steeds vaker aangezocht om informeel, maar steeds na voorafgaand akkoord van de procureurs-generaal, te bemiddelen in materies die, hoewel ze strikt genomen niet tot zijn formele bevoegdheid behoren, toch gerechtelijke aspecten vertonen.

1.1. Tussenkomsten bij of contact met Belgische niet-gerechtigde autoriteiten

1.1.1. Kamer en Senaat

1.1.2. Ministeriële departementen

1.1.3. Contacten met andere overheden. Hier kunnen ondermeer vermeld worden :

- Veiligheid van de Staat;
- Algemene Dienst voor Veiligheid en Inlichting;
- Dienst Vreemdelingenzaken;
- Hoog Comité van Toezicht;
- Comité van Toezicht op de Politiediensten (Comité P);
- Comité van Toezicht op de Inlichtingendiensten (Comité I);

— ....

1.1.4. Contacten met andere instanties of organen :

- Belgische Vereniging van Banken;
- Belgische Vereniging van de Voedingsnijverheid;
- Belgische Vereniging van de Distributiebedrijven;
- Belgische Vereniging der Verzekeringsmaatschappijen;

1.2. Contacten met buitenlandse niet-gerechtigde autoriteiten

1.3. Contacten met supranationale instanties.

### 2. Deelname aan werkgroepen/overleg/studiedagen/conferenties

Pro memoria weze aangehaald:

a) Werkgroepen :

- werkgroep D.E.V.A. II;

- groupe de travail Institut national de criminalistique;
- concertation Hazeldonk (trafic de stupéfiants France-Belgique-Pays-Bas);
- concertation Benelux;
- collaboration transfrontalière (diverses enceintes);
- statistiques policières intégrées;
- privatisation de la sécurité;
- maintien de l'ordre, analyse et enregistrement de matchs de football;
- loi sur la fonction de police;
- services de recherche des services de police;
- vol de véhicules automobiles;
- Service général d'appui policier;
- etc.

*b) Journées d'étude/conférences :*

Que ce soit par le passé ou encore à l'heure actuelle, on note une participation active, dans la mesure du possible, à des journées d'étude, tant en Belgique qu'à l'étranger, ainsi qu'à des missions d'enquête ayant trait à des matières intéressant directement le magistrat national.

*En guise d'exemple :*

- Politique en matière de drogue 2000 — R.U.G. 1993-1994;
- Droits de l'homme et Lutte contre la criminalité — V.U.B. 1993;
- Europe 2000;
- Colloque ministère public — Bruxelles 1994;
- Séminaire sur la traite des êtres humains 1994;
- Collaboration policière internationale et Europol — Centre d'études policières 1993;
- journées d'étude Florival — management des catastrophes;
- etc.

- werkgroep Nationaal Instituut voor Criminalistiek;
- overleg Hazeldonk (drugtoerisme Frankrijk-België-Nederland);
- Benelux-overleg;
- grensoverschrijdende samenwerking (verschillende fora);
- geïntegreerde politiestatistiek;
- privatisering van de veiligheid;
- ordehandhaving, analyse en registratie van voetbalwedstrijden;
- wet op het politieambt;
- opsporingsdiensten van de politiediensten;
- diefstal autovoertuigen;
- Algemene Politiesteundienst;
- enz.

*b) Studiedagen/conferenties :*

Bovendien werd en wordt, waar mogelijk, actief deelgenomen aan studiedagen in binnen- en buitenland en aan onderzoeksopdrachten in verband met materies die de nationaal magistraat rechtstreeks aanbelangen.

*Bij wijze van voorbeeld :*

- Drugbeleid 2000 — R.U.G. 1993-1994;
- Mensenrechten en Misdaadbestrijding — V.U.B. 1993;
- Europe 2000;
- Colloquium Openbaar ministerie — Brussel 1994;
- Seminarie Mensenhandel 1994;
- Internationale Politiesamenwerking en Europol — Centrum Politiestudies 1993;
- Studiedagen Florival — rampenmanagement;
- enz.