

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

19 OKTOBER 1995

Voorstel tot invoeging in het Reglement van de Senaat van een artikel 77bis, houdende oprichting van een Adviescomité voor gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten

(Ingediend door de heer Monfils c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel strekt tot oprichting in de Senaat van een adviescomité voor gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten. Het is onder andere gesteund op de volgende argumenten:

1. Het bevorderen van gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten van elk individu is een belangrijke politieke prioriteit op elk beleidsniveau. Die prioriteit kreeg overigens een concrete vorm bij de jongste grondwetsherziening door de invoeging van een nieuw artikel 23 in onze Grondwet. Er zij aan herinnerd dat dit artikel als volgt luidt:

«Ieder heeft het recht een menswaardig leven te leiden.

Daartoe waarborgen de wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel, rekening houdend met de overeenkomstige plichten, de economische, sociale en culturele rechten, waarvan ze de voorwaarden voor de uitoefening bepalen.

Die rechten omvatten inzonderheid:

1^o het recht op arbeid en op de vrije keuze van beroepsarbeid in het raam van een algemeen werkge-

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

19 OCTOBRE 1995

Proposition tendant à insérer dans le Règlement du Sénat un article 77bis, instituant un Comité d'avis pour l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux

(Déposée par M. Monfils et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

L'objet de la présente proposition est de créer au Sénat un Comité d'avis pour l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux. Elle repose notamment sur les arguments suivants:

1. La promotion de l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux de chaque individu est une priorité politique importante à tous les niveaux de pouvoir. Cette importance s'est d'ailleurs concrétisée lors de la dernière révision constitutionnelle par l'insertion d'un nouvel article 23 dans notre Charte fondamentale. Pour rappel, cet article énonce:

«Chacun a le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine.

À cette fin, la loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 garantissent, en tenant compte des obligations correspondantes, les droits économiques, sociaux et culturels, et déterminent les conditions de leur exercice.

Ces droits comprennent notamment:

1^o le droit au travail et au libre choix d'une activité professionnelle dans le cadre d'une politique générale

legenheidsbeleid dat onder meer gericht is op het waarborgen van een zo hoog en stabiel mogelijk werkgelegenheidspeil, het recht op billijke arbeidsvoorwaarden en een billijke beloning, alsmede het recht op informatie, overleg en collectief onderhandelen;

2° het recht op sociale zekerheid, bescherming van de gezondheid en sociale, geneeskundige en juridische bijstand;

3° het recht op een behoorlijke huisvesting;

4° het recht op de bescherming van een gezond leefmilieu;

5° het recht op culturele en maatschappelijke ontplooiing.»

2. Het algemeen verslag over de armoede van de Koning-Boudewijnstichting beklemtoont de moeilijkheden die diverse klassen van de maatschappij ondervinden wanneer ze aanspraak maken op voordelen die inzake arbeid, sociale zekerheid, huisvesting, ... worden toegekend door bepaalde wetgevingen. Het komt immers vaak voor dat die wetgevingen geen rekening houden met een aantal objectieve gegevens, zodat die maatschappelijke klassen niet in aanmerking kunnen komen voor de voordelen die oorspronkelijk voor iedereen zijn bedoeld, wat dus neerkomt op flagrante discriminaties.

Zo onderstreept het rapport bijvoorbeeld dat «men erover dient te waken dat de uitsluiting uit de woning geen mensen meesleept in een neerwaartse spiraal en in andere uitsluitingen» (blz. 291).

In dit verslag wordt ook gewezen op een aantal andere uitsluitingsfactoren en worden aan de overheid verschillende beleidsopties voorgesteld zoals bijvoorbeeld het «weten van discriminatie van de armen in de opleidings- en wedertewerkstellingsprogramma's» (blz. 205).

3. Gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten is een horizontale aangelegenheid die betrekking heeft op de meeste bevoegdheidssterreinen en dus niet enkel binnen een enkele commissie of subcommissie kan worden behandeld.

4. De thematiek van de gelijke kansen bij de uitoefening van economische en sociale rechten sluit aan bij fundamentele maatschappelijke ontwikkelingen; het is dus bij uitstek een materie die door de Senaat in zijn rol van reflectiekamer grondig kan worden behandeld.

5. Het Adviescomité voor gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten kan bijdragen tot een grotere vertegenwoordiging van alle klassen van de maatschappij teneinde een democratischer werking van onze instellingen te garanderen.

de l'emploi, visant entre autres à assurer un niveau d'emploi aussi stable et élevé que possible, le droit à des conditions de travail et à une rémunération équitable, ainsi que le droit d'information, de consultation et de négociation collective;

2° le droit à la sécurité sociale, à la protection de la santé et à l'aide sociale, médicale et juridique;

3° le droit à un logement décent;

4° le droit à la protection d'un environnement sain;

5° le droit à l'épanouissement culturel et social.»

2. Le rapport général sur la pauvreté réalisé par la fondation Roi Baudouin met en exergue les difficultés que rencontrent diverses catégories sociales pour profiter des avantages octroyés par certaines législations en matière de travail, de sécurité sociale, de logement, ... En effet, il est fréquent que ces législations ne tiennent pas compte de divers éléments objectifs, ce qui aboutit à des discriminations flagrantes empêchant ces catégories sociales de bénéficier des avantages prévus initialement pour tous.

Ainsi, le rapport souligne par exemple qu'«il faut veiller à ce que l'exclusion du logement n'entraîne plus les personnes dans une spirale infernale et d'autres exclusions» (page 283).

Ce rapport identifie de nombreux autres facteurs d'exclusion et propose aux pouvoirs publics différentes orientations d'action comme par exemple «le principe de non-discrimination à l'égard des pauvres dans les programmes de formations et de retour au travail» (page 200).

3. L'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux est une matière horizontale, qui touche la plupart des domaines de compétence, et que l'on ne peut donc confier exclusivement à une seule commission ou sous-commission.

4. Le thème de l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux relève d'une évolution fondamentale de la société et constitue, dès lors, par excellence, une matière qui peut être examinée de manière approfondie par le Sénat en sa qualité de chambre de réflexion.

5. Le Comité d'avis pour l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux peut contribuer à promouvoir la représentation de toutes les catégories sociales, afin d'assurer un fonctionnement plus démocratique de nos institutions.

VOORSTEL**PROPOSITION**

In titel V van het Reglement van de Senaat wordt een hoofdstuk *Iibis* ingevoegd, onder het opschrift «Adviescomité voor gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten», met een artikel *77bis*, luidende:

«*Art. 77bis.* — 1. Na iedere vernieuwing van de Senaat benoemt de vergadering voor de gehele zittingsperiode uit haar midden een Adviescomité dat belast is met het onderzoek van de aangelegenheden die de gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten betreffen.

Het Comité is samengesteld uit 15 leden, die worden aangewezen op de wijze bepaald in artikel 21.

2. Het Comité benoemt onder zijn leden, voor de duur van de zitting, een voorzitter, een eerste ondervoorzitter en een tweede ondervoorzitter.

3. Het lid van het Comité dat een vergadering niet kan bijwonen, kan zich laten vervangen door een lid van zijn of haar fractie. Het lid stelt de voorzitter van die vervanging in kennis.

4. Het Comité heeft tot taak, op verzoek van de voorzitter of van een vaste commissie van de Senaat of op eigen initiatief, adviezen te verstrekken betreffende de gelijke kansen bij de uitoefening van de economische en sociale rechten.

5. Voor het overige, en binnen de perken van de in deze bepaling omschreven bevoegdheden, regelt het Comité zijn werkzaamheden en beraadslaagt het overeenkomstig de bepalingen die op de vaste commissies van toepassing zijn.»

Il est inséré dans le titre V du Règlement du Sénat un chapitre *Iibis*, intitulé «du Comité d'avis pour l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux», et comprenant un article *77bis*, rédigé comme suit:

«*Art. 77bis.* — 1. Après chaque renouvellement du Sénat, l'assemblée nomme en son sein, pour la durée de la législature, un comité d'avis chargé d'examiner les questions relatives à l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux.

Il est composé de 15 membres, qui sont désignés de la manière prévue à l'article 21.

2. Le comité nomme en son sein, pour la durée de la session, un président, un premier vice-président et un deuxième vice-président.

3. Le membre du comité empêché d'assister à une réunion peut se faire remplacer par un membre de son groupe. Il en informe le président.

4. Le comité a pour mission de donner des avis sur les questions relatives à l'égalité des chances dans l'exercice des droits économiques et sociaux, soit à la demande du président ou d'une commission permanente du Sénat, soit de sa propre initiative.

5. Pour le surplus, et dans les limites des attributions que lui reconnaît la présente disposition, le comité organise ses travaux et délibère conformément aux dispositions applicables aux commissions permanentes.»

Philippe MONFILS.
Jacqueline MAYENCE-GOOSSENS.
Christine CORNET D'ELZIUS.
Alain DESTEXHE.
Paul HATRY.
Michel FORET.
Armand DE DECKER.
Claude DESMEDT.