

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

6 DÉCEMBRE 1996

**Proposition de loi
modifiant la loi provinciale**

SOUS-AMENDEMENTS
à l'amendement n° 83
(Doc. 1-236/9)

N° 131 DE M. NOTHOMB

Art. 18

À l'article 65 proposé, ajoutera au premier alinéa les mots « soit par une ou plusieurs communes. »

Justification

La province doit pouvoir gérer, par délégation du pouvoir fédéral, régional ou communautaire, mais aussi d'une ou de plusieurs communes, l'exercice de certaines compétences ou l'application de certains règlements, ou la mise en œuvre de certaines politiques.

Voir:

Documents du Sénat:

1-236 - 1995/1996:

- N° 1: Proposition de loi.
- N°s 2 à 6: Amendements.
- N° 7: Articles adoptés en première lecture par la commission.
- N° 8: Avis du Conseil d'État.

1-236 - 1996/1997:

- N° 9: Amendement principal.
- N°s 10 à 12: Sous-amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

6 DECEMBER 1996

**Wetsvoorstel
tot wijziging van de provinciewet**

SUBAMENDEMENTEN
op amendement nr. 83
(Gedr. St. 1-236/9)

Nr. 131 VAN DE HEER NOTHOMB

Art. 18

In het eerste lid van het voorgestelde artikel 65 tussen de woorden « de hogere overheid » en de woorden « wordt voorgelegd » invoegen de woorden « of door een of meer gemeenten ».

Verantwoording

De provincie moet in opdracht van de federale, de gemeenschaps- of de gewestoverheid maar ook in opdracht van een of meer gemeenten een besluit kunnen nemen over de uitoefening van een aantal bevoegdheden, de toepassing van een aantal verordeningen of de tenuitvoerlegging van een aantal beleidsmaatregelen.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-236 - 1995/1996:

- Nr. 1: Wetsvoorstel.
- Nrs. 2 tot 6: Amendementen.
- Nr. 7: Artikelen in eerste lezing aangenomen door de commissie.
- Nr. 8: Advies van de Raad van State.

1-236 - 1996/1997:

- Nr. 9: Hoofdamendement.
- Nrs. 10 tot 12: Subamendementen.

N° 132 DE M. NOTHOMB

Art. 27

Supprimer l'article.

Justification

Le parallélisme visé à l'article 101*bis* (nouveau) proposé de la loi provinciale, avec les dispositions fédérales et régionales, n'est pas indiqué au niveau provincial où le mandat de conseiller est plus aisément cumulable avec celui de député permanent.

De plus, cette incompatibilité de mandat entraînerait une augmentation de 60 conseillers provinciaux, ce qui n'est pas le but recherché par la présente proposition.

N° 133 DE M. NOTHOMB

Art. 29

Dans les modifications proposées à l'alinéa premier de l'article 104, remplacer la deuxième phrase par les mots « Le président a voix délibérative ».

Justification

Le rôle des gouverneurs dans le bon fonctionnement des organes provinciaux ne doit pas être sous-estimé. Il sont en effet, de par leur fonction, au courant de bon nombre de problèmes de façon informelle suite aux contacts qu'ils ont avec les habitants et les responsables locaux. Cette position doit leur permettre, en présidant la députation et en ayant voix délibérative, d'avoir un rôle de coordinateur important.

En effet, le gouverneur est, en tant que président de la députation, fort concerné par sa province. Il est également un moteur de celle-ci et jouit d'un grand prestige; il est en fait une personne conciliatrice. Enfin, il peut, en tant que président de la députation permanente, signaler à cette dernière que la décision envisagée est contraire à la législation d'un niveau supérieur. S'il perdait sa voix délibérative, ces avantages disparaîtraient, ce qui pourrait donner lieu à l'apparition de conflits entre les autorités supérieures et la députation permanente.

N° 134 DE M. NOTHOMB

Art. 20*bis* (nouveau)

Insérer un article 20*bis* (nouveau), rédigé comme suit :

« Art. 20*bis*. — L'article 69, 9^o, de la même loi, modifié par la loi du 27 mai 1975, est remplacé par le texte suivant :

« 9^o les dépenses relatives aux églises cathédrales, aux palais épiscopaux et aux séminaires diocésains, conformément au décret des 18 germinal an XI et 30 décembre 1809. »

Nr. 132 VAN DE HEER NOTHOMB

Art. 27

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Het is niet nodig in het voorgestelde artikel 101*bis* (nieuw) van de provinciewet een parallelisme in te stellen met de federale en gewestelijke bepalingen want het mandaat van raadslid is gemakkelijker te cumuleren met dat van lid van de bestendige deputatie.

Bovendien zou deze overeenigbaarheid leiden tot een toename met 60 provincieraadsleden, hetgeen niet de bedoeling is van dit voorstel.

Nr. 133 VAN DE HEER NOTHOMB

Art. 29

In de voorgestelde wijzigingen van artikel 104, eerste lid, de tweede volzin vervangen als volgt : « De voorzitter is stemgerechtigd ».

Verantwoording

De rol van de gouverneur in de goede werking van de organen van de provincie mag niet onderschat worden. Door zijn ambt en door zijn contacten met de bewoners en de plaatselijke autoriteiten is hij immers informeel op de hoogte van heel wat problemen. Als hij de deputatie met stemrecht voorziet, stelt deze positie hem in staat om op te treden als coördinator.

Als voorzitter van de deputatie is de gouverneur immers sterk betrokken bij zijn provincie. Hij vervult hier eveneens een stuwende rol en geniet een groot aanzien; hij treedt in feite op als bemiddelaar. Als voorzitter kan hij de bestendige deputatie ten slotte duidelijk maken dat de in het vooruitzicht gestelde beslissing indruist tegen de wetgeving van een hoger niveau. Als hij dit stemrecht verloor, zouden deze voordelen verdwijnen, hetgeen aanleiding zou kunnen geven tot conflicten tussen hogere gezagsniveaus en de bestendige deputatie.

Nr. 134 VAN DE HEER NOTHOMB

Art. 20*bis* (nieuw)**Een artikel 20*bis* (nieuw) invoegen, luidende :**

« Art. 20*bis*. — Artikel 69, 9^o, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 27 mei 1975, wordt vervangen als volgt :

« 9^o de uitgaven betreffende de kathedrale kerken, de bisschopshuizen en de bisschoppelijke seminaries overeenkomstig de decreten van 18 germinal jaar XI en 30 december 1809. »

Justification

C'est par erreur que l'article 69, 9°, de la loi provinciale fait référence au décret des 18 germinal an X et 30 décembre 1809 pour les dépenses obligatoires relatives aux églises cathédrales, aux palais épiscopaux et aux séminaires diocésains.

En effet, la loi du 30 avril 1836 a prévu pour cet article 69, 9°, la référence aux décrets des 18 germinal an XI et 30 décembre 1809.

La Direction des Cultes du département de la Justice a relevé cette erreur et dans la lettre que le ministre de la Justice a envoyée au Président du Sénat le 22 juillet 1996 celui-ci déclare expressément que : « le rétablissement du texte initial de la loi provinciale du 30 avril 1836 serait le bienvenu (...) la disposition du 18 germinal an XI fixant une dépense obligatoire pour la province quant à l'ameublement des palais épiscopaux ».

Charles-Ferdinand NOTHOMB.

N° 135 DE MME THIJS

Art. 19

Apporter à l'article 65bis proposé, les modifications suivantes :

1° Remplacer le premier alinéa du § 1^{er} par ce qui suit :

«Aucun acte, ni aucune pièce concernant l'administration provinciale ne peuvent être soustraits à l'examen des membres du Conseil, même si cet acte ou cette pièce concerne une mission attribuée au gouverneur ou à la députation permanente.»

2° Audernieralinéadumêmemparagraphe, supprimer le membre de phrase à partir de « sauf dans le cas où ».

3° Remplacer le deuxième alinéa du § 3 par la disposition suivante :

«Sauf les exceptions établies par la loi et sans préjudice des compétences attribuées au gouverneur ou à la députation permanente, les membres du conseil provincial ont le droit d'être informés par le gouverneur ou par la députation permanente de la manière dont ils exercent leurs compétences.»

Justification

Le droit de consultation, d'interrogation et d'information des membres du conseil provincial doit être aussi large que possible et englober les affaires d'intérêt provincial aussi bien que d'intérêt général. Le droit d'être informé est en principe illimité, à moins qu'il ne s'agisse de matières sur lesquelles aucune information n'est permise en vertu de la loi.

Verantwoording

Artikel 69, 9°, van de provinciewet verwijst per vergissing naar de decreten van 18 germinal jaar X en van 30 december 1809 voor de verplichte uitgaven betreffende de kathedrale kerken, de bisschopshuizen en de bisschoppelijke seminaries.

De wet van 30 april 1836 verwees in dit artikel 69, 9°, immers naar de decreten van 18 germinal jaar XI en van 30 december 1809.

Het Bestuur der Erediensten van het departement Justitie heeft deze vergissing opgemerkt en in de brief die de minister van Justitie op 22 juli 1996 aan de Voorzitter van de Senaat heeft gezonden, wordt uitdrukkelijk gesteld dat het beter zou zijn de oorspronkelijke tekst van de provinciewet van 30 april 1836 te herstellen aangezien de regeling in 18 germinal jaar XI de provincie verplicht tot uitgaven voor de meubilering van de bisschopshuizen.

Nr. 135 VAN MEVR. THIJS

Art. 19

In het voorgestelde artikel 65bis de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° Heteerstelidvandeersteparagraafvervangen door de volgende bepaling :

«Geen akte, geen stuk betreffende het bestuur van de provincie mag aan het onderzoek van de leden van de raad worden onttrokken, ook niet indien die akte of dat stuk betrekking heeft op een aan de gouverneur of de bestendige deputatie toegewezen opdracht.»

2° In het laatste lid van dezelfde paragraaf de zinsnede doen vervallen vanaf « behalve in het geval ».

3° Het tweede lid van paragraaf 3 vervangen door de volgende bepaling :

«Behoudens uitzonderingen die de wet bepaalt en zonder op enige wijze afbreuk te doen aan de aan de gouverneur of de bestendige deputatie toegekende bevoegdheden, hebben de leden van de provincieraad het recht om geïnformeerd te worden door de gouverneur of door de bestendige deputatie over de wijze waarop ze hun bevoegdheden uitoefenen.»

Verantwoording

Het inzage-, vraag- en informatierecht van de provincieraadsleden moet zo ruim mogelijk gehouden worden en omvat zowel de zaken van provinciaal als van algemeen belang. Het recht om geïnformeerd te worden is in beginsel onbeperkt tenzij het aangelegenheden betreft waarover overeenkomstig de wet geen informatie mag worden gegeven.

N° 136 DE MME **THIJS**

Art. 24

Compléter l'alinéa premier du § 2 proposé au 3° de cet article par la disposition suivante :

« Dans ce cas également, les candidats doivent être présentés par une majorité des élus de leur liste. »

« Si des candidats en nombre suffisant ont été présentés pour la séance et que le vote ne livre pas le nombre de mandats requis, il y a lieu de recommencer toute la procédure pour les mandats non titularisés. »

Justification

Le présent amendement fait suite à la remarque du Conseil d'État, faisant elle-même référence à l'arrêt de la Cour d'arbitrage n° 71/94 du 6 octobre 1994. La disposition proposée transpose la jurisprudence de la Cour d'arbitrage en texte de loi.

N° 137 DE MME **THIJS**

Art. 30

Apporter à cet article les modifications suivantes :**1° Insérer un 1° nouveau, libellé comme suit :**

« Le troisième alinéa est remplacé par la disposition suivante :

« La députation permanente veille à l'instruction préalable de toutes les affaires soumises au conseil ou à elle-même. »

2° Renommer le 1° et le 2° en 2° et 3°.

Justification

Le présent amendement charge la députation permanente de procéder à l'instruction préalable de toutes les affaires soumises au conseil ou à elle-même, et pas seulement des affaires d'intérêt provincial. Comme la députation permanente examine toutes ces affaires, il n'est que logique qu'elle procède également à leur instruction préalable.

N° 138 DE MME **THIJS**

Art. 61

Compléter l'article 118bis proposé par le texte suivant :

« La gestion en est confiée à l'archiviste provincial. Le greffier provincial surveille cette gestion. »

Nr. 136 VAN MEVR. **THIJS**

Art. 24

Het eerste lid van § 2 voorgesteld in het 3° van dit artikel, aanvullen met de volgende bepaling :

« Ook in dit geval moeten de kandidaten voorgedragen worden door een meerderheid van de verkozenen van hun lijst. »

« Ingeval voor de vergadering voldoende kandidaten zijn voorgedragen en de stemming niet het vereiste aantal mandaten oplevert, dient voor de niet opgenomen mandaten de hele procedure te worden overgedaan. »

Verantwoording

Dit naar aanleiding van de opmerking van de Raad van State met de verwijzing naar een arrest van het Arbitragehof nr. 71/94 van 6 oktober 1994. Met deze bepaling wordt de rechtspraak van het Arbitragehof omgezet in een wettekst.

Nr. 137 VAN MEVR. **THIJS**

Art. 30

Dit artikel wijzigen als volgt :**1° Een nieuw 1° invoegen, luidende :**

« Het derde lid wordt vervangen als volgt :

« De bestendige deputatie draagt zorg voor het voorafgaand onderzoek van alle zaken die aan de raad of aan haarzelf worden onderworpen. »

2° Het 1° en 2° vernummeren tot 2° en 3°.

Verantwoording

Hierbij draagt men aan de bestendige deputatie de zorg op voor het voorafgaand onderzoek van alle zaken die aan de raad of aan haarzelf worden onderworpen en niet enkel het voorafgaand onderzoek van de zaken van provinciaal belang. Daar de bestendige deputatie al deze zaken onderzoekt, is het niet meer dan logisch dat het college ook het voorafgaand onderzoek doet.

Nr. 138 VAN MEVR. **THIJS**

Art. 61

Het voorgestelde artikel 118bis aanvullen met de volgende tekst :

« Het beheer ervan wordt toevertrouwd aan de provinciearchivaris. De provinciegriffier houdt toezicht over het beheer. »

Justification

L'article 120 de la loi provinciale dispose que le greffier a la garde des archives. La garde n'est toutefois qu'un des aspects de la gestion des archives provinciales. Par gestion des archives, nous entendons la responsabilité administrative du respect des obligations imposées par la loi. Les tâches du greffier n'ont toutefois cessé de prendre de l'ampleur et il peut donc difficilement consacrer beaucoup de temps à cet aspect de sa fonction. Il vaudrait mieux que cette tâche soit assumée par un archiviste de formation universitaire, comme c'est déjà le cas dans beaucoup de provinces.

En vertu de l'article 1^{er}, alinéa premier, de la loi sur les archives du 24 juin 1955, les administrations provinciales peuvent, soit déposer leurs archives aux archives de l'État, soit en être dispensées, de sorte qu'elles peuvent créer leur propre service public des archives.

N^o 139 DE MME **THIJS**

Art. 65 à 77

Supprimer le titre *Xbis* (art. 140-1 à 140-12), proposé à cet article.

Justification

En ce qui concerne la consultation populaire provinciale, nous attendons les résultats éventuels des consultations populaires communales.

N^o 140 DE MME **THIJS ET CONSORTS**

Art. 30*bis*

Remplacer le deuxième alinéa de l'amendement 113 par la disposition suivante :

«La députation permanente est responsable de la sauvegarde, de l'organisation et de la gestion des archives de l'administration provinciale.»

Verantwoording

Artikel 120 van de provinciewet bepaalt dat de griffier belast is met de bewaring van het archief. De bewaring is echter maar één aspect van de zorg voor het provinciaal archief. Onder archiefzorg verstaan we de bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de nakoming van de bij wet opgelegde verplichtingen. De opdrachten van de griffier zijn echter steeds omvangrijker geworden en hij kan dus moeilijk veel tijd besteden aan dit aspect van zijn functie. Deze taak zou beter overgenomen worden door een universitair geschoolde archivaris, zoals reeds in vele provincies het geval is.

Krachtens artikel 1, eerste lid, van de archiefwet van 24 juni 1955, kunnen de provinciebesturen hun archief ofwel neerleggen in het Rijksarchief, ofwel vrijstelling hiervan bekomen, zodat ze een eigen openbare archiefdienst kunnen oprichten.

Nr. 139 VAN MEVR. **THIJS**

Art. 65 tot en met 77

De voorgestelde titel *Xbis* (art. 140-1 tot en met 140-12) doen vervallen.

Verantwoording

Voor wat betreft de provinciale volksraadpleging, worden de eventuele resultaten van de gemeentelijke volksraadplegingen afgewacht.

Erika **THIJS**.

Nr. 140 VAN MEVR. **THIJS C.S.**

Art. 30*bis*

Het tweedelid van amendement 113 wordt vervangen door volgende bepaling :

«De bestendige deputatie is verantwoordelijk voor de instandhouding, de organisatie en het beheer van het archief van het provincie bestuur.»

Erika **THIJS**.
Francy **VAN DER WILDT**.
Jean-Marie **HAPPART**.
Christine **CORNET d'ELZIUS**.
Eric **PINOIE**.
Charles-Ferdinand **NOTHOMB**.