

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

26 NOVEMBRE 1996

Proposition de loi modifiant la loi provinciale

SOUS-AMENDEMENTS
à l'amendement n° 83 (Doc. 1-236/9)

N° 84 DE MME CORNET d'ELZIUS

Intitulé

Compléter comme suit le titre de la proposition de loi : « *et la loi du 1^{er} juillet 1860 apportant des modifications à la loi provinciale et à la loi communale en ce qui concerne le serment* ».

Justification

Vu les articles 63bis et 82 proposés, il y a lieu de compléter le titre de la proposition puisque l'on modifie cette loi relative au serment.

Christine CORNET d'ELZIUS.

Voir:

Documents du Sénat:

1-236 - 1995/1996:

- N° 1: Proposition de loi.
- N°s 2 à 6: Amendements.
- N° 7: Articles adoptés en première lecture par la commission.
- N° 8: Avis du Conseil d'État.

1-236 - 1996/1997:

- N° 9: Amendement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

26 NOVEMBER 1996

Wetsvoorstel tot wijziging van de provinciewet

SUBAMENDEMENTEN
op amendement nr. 83 (Gedr. St. 1-236/9)

Nr. 84 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS

Opschrift

Het opschrift van het wetsvoorstel aanvullen als volgt : « *en van de wet van 1 juli 1860 tot wijziging van de provinciewet en de gemeentewet wat betreft de eedaflegging* ».

Verantwoording

Gelet op het voorgestelde artikel 63bis van de provinciewet en artikel 82 van het wetsvoorstel waarin die wet gewijzigd wordt, dient het opschrift van het voorstel aangevuld te worden.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-236 - 1995/1996:

- Nr. 1: Wetsvoorstel.
- Nrs. 2 tot 6: Amendementen.
- Nr. 7: Artikelen in eerste lezing aangenomen door de commissie.
- Nr. 8: Advies van de Raad van State.

1-236 - 1996/1997:

- Nr. 9: Amendement.

N° 85 DE M. PINOIE ET DE MME THYS

Art. 3

Remplacer cet article par ce qui suit :

« À l'article 4 de la même loi, modifié par les lois des 3 avril 1973, 6 juillet 1987 et 28 décembre 1994, les alinéas 1^{er} à 3 sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Le gouverneur est le commissaire du Gouvernement dans la province.

Les gouverneurs sont nommés et révoqués par le Roi.

Les greffiers sont nommés, suspendus et révoqués par le conseil provincial. Pour pouvoir être nommé greffier provincial, les candidats doivent être âgés de 25 ans au moins. Les autres conditions de nomination, les conditions de suspension et de révocation des greffiers sont déterminées par le Roi.

Les greffiers prêtent serment entre les mains du président du conseil provincial. »

N° 86 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Art. 5

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Article 5. — L'article 47 de la loi provinciale, modifié par la loi du 27 mai 1975, est remplacé par la disposition suivante :

« Le conseil ne peut prendre de décision si la majorité de ses membres n'est présente.

Cependant, si le conseil a été convoqué deux fois sans s'être trouvé en nombre requis, il pourra, après une nouvelle et dernière convocation, délibérer, quel que soit le nombre des membres présents, sur les objets mis pour la troisième fois à l'ordre du jour.

Les deuxième et troisième convocations se feront conformément aux règles prescrites par l'article 57, et il sera fait mention si c'est pour la deuxième ou pour la troisième fois que la convocation a eu lieu; en outre, la troisième convocation rappellera textuellement les deux premiers alinéas du présent article. »

Nr. 85 VAN DE HEER PINOIE EN MEVR. THYS

Art. 3

Dit artikel vervangen als volgt :

« In artikel 4 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 3 april 1973, 6 juli 1987 en 28 december 1994, worden het eerste tot het derde lid vervangen als volgt :

« De gouverneur is de commissaris van de Regering in de provincie.

De gouverneurs worden benoemd en afgezet door de Koning.

De griffiers worden benoemd, geschorst en afgezet door de provincieraad. Om tot provinciegriffier te kunnen worden benoemd, moeten de kandidaten ten minste 25 jaar oud zijn. De Koning bepaalt de andere benoemingsvoorwaarden, alsmede de schorsings- en afzettingvoorwaarden die gelden voor de griffiers.

De griffiers leggen de eed af in handen van de voorzitter van de provincieraad. »

Eric PINOIE.

Erika THYS.

Nr. 86 VAN DE HEER PINOIE c.s.

Art. 5

Dit artikel wordt vervangen als volgt :

« Artikel 5. — Artikel 47 van de provinciewet, gewijzigd bij de wet van 27 mei 1975, wordt vervangen als volgt :

« De raad kan geen besluit nemen indien niet de meerderheid van de leden aanwezig is.

De raad kan echter, indien hij tweemaal bijeengeroepen is zonder dat het vereiste aantal leden is opgekomen, na een derde en laatste oproeping, ongeacht het aantal aanwezige leden, een beslissing nemen over de onderwerpen die voor de derde maal op de agenda voorkomen.

De tweede en de derde oproeping moeten geschieden overeenkomstig de voorschriften van artikel 57, en er moet vermeld worden of de oproeping voor de tweede of de derde maal geschiedt; bovendien moeten de bepalingen van de twee vorige leden in de derde oproeping woordelijk worden overgenomen. »

Justification

Il y a lieu de rédiger l'article 47 de la loi provinciale de sorte qu'il soit calqué le plus exactement possible sur l'article 90 de la nouvelle loi communale.

N° 87 DE M. MOUTON ET CONSORTS

Art. 25

Supprimer cet article.

Justification

L'introduction du principe de la motion de méfiance constructive dans la loi provinciale pose plusieurs problèmes.

Premièrement, les travaux de modernisation de la loi provinciale ont été menés en faisant référence, chaque fois que cela était possible, à la réforme de la loi communale. On a tenu à introduire, autant que de raison, des dispositions identiques à celles de la nouvelle loi communale dans la loi provinciale. Cela permet de maintenir une unité dans l'interprétation, et de transposer l'interprétation de la jurisprudence de l'une à l'autre. La technique de la motion de méfiance constructive, bien que déjà existante au niveau des régions, n'a pas été introduite dans la loi communale lors de la réforme de celle-ci. Cette technique semblait en effet difficilement adaptable à la gestion politique de pouvoirs locaux. L'on peut craindre qu'elle crée une instabilité politique néfaste à la bonne gestion de la commune.

Ces remarques sont applicables à cet autre pouvoir local qu'est la province. Mais les caractéristiques des missions remplies par la province rendent plus difficile encore l'application de cette technique à cet échelon de pouvoirs. En effet, la députation permanente, issue du Conseil provincial exécute, outre les missions que la province assume en vertu d'une décentralisation territoriale, des missions en tant qu'organe décentralisé par service ou qu'organe déconcentré pour l'exécutif régional, communautaire ou fédéral. Dans l'exercice de ces missions particulières (qui concernent 65 p.c. de l'activité de la députation permanente), la députation permanente n'est pas responsable politiquement devant le conseil provincial, qui n'a pas à connaître de l'exécution de ces missions.

Le conseil provincial ne pourrait donc démettre la députation permanente pour sanctionner l'exécution de ces missions.

Le principe de responsabilité politique de la députation permanente devant le conseil, et la technique de la motion de méfiance constructive qu'on veut en faire découler, ne sont donc pas absolus.

Il paraîtrait périlleux de vouloir maintenir un tel principe qui devrait être cantonné (on ne sait comment) aux missions exercées par la députation permanente en vertu de la décentralisation territoriale.

Verantwoording

Artikel 47 van de provinciewet moet zodanig worden opgesteld dat het zo juist mogelijk aansluit bij artikel 90 van de nieuwe gemeentewet.

Eric PINOIE.
Henri MOUTON.
Charles-Ferdinand NOTHOMB.
Erika THIJS.
Jeannine LEDUC.

Nr. 87 VAN DE HEER MOUTON c.s.

Art. 25

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De invoering van het beginsel van de constructieve motie van wantrouwen in de provinciewet doet verschillende problemen rijzen.

Op de eerste plaats is bij de modernisering van de provinciewet, telkens wanneer dit mogelijk was, verwezen naar de hervorming van de gemeentewet. Het was de bedoeling, voor zover het redelijkerwijze kon, in de provinciewet identieke bepalingen op te nemen als die welke in de gemeentewet voorkomen. Zo wordt het mogelijk de interpretatie eenvormig te houden en de jurisprudentiële interpretatie van de ene wet op de andere toe te passen. Hoewel de techniek van de constructieve motie van wantrouwen reeds bestond op het vlak van de Gewesten, is zij bij de hervorming van de gemeentewet niet in die wet opgenomen. Het was immers moeilijk deze techniek aan te passen aan de beleidsvoering van de plaatselijke overheid. Er kan immers gevreesd worden dat hierdoor politieke instabiliteit ontstaat, wat schadelijk is voor het goede bestuur van de gemeente.

Deze opmerkingen gelden ook voor het gezagsniveau van de provincie. Maar wegens de aard van de door de provincie vervulde taken is het nog moeilijker deze techniek toe te passen op dit gezagsniveau. Naast de taken die de provincie in het kader van de territoriale decentralisatie vervult, verricht de bestendige deputatie, die voortkomt uit de provincieraad, immers taken voor de gewest-, de gemeenschaps- of de federale regering in de hoedanigheid van dienstgewijze gedecentraliseerd orgaan of gedeconcentreerd orgaan. In het uitoefenen van deze bijzondere taken (die betrekking hebben op 65 pct. van de werkzaamheden van de bestendige deputatie) draagt de bestendige deputatie dan ook geen politieke verantwoordelijkheid tegenover de provincieraad, die niet bevoegd is voor de uitvoering van deze taken.

De provincieraad kan de bestendige deputatie dus niet afzetten als sanctie voor het uitvoeren van die taken.

Het beginsel van de politieke verantwoordelijkheid van de bestendige deputatie tegenover de provincieraad en de techniek van de constructieve motie van wantrouwen die men daaruit wil afleiden, hebben dus geen absoluut karakter.

Het zou gevaarlijk zijn te willen vasthouden aan een dergelijk beginsel, dat (het is niet duidelijk hoe) beperkt zou moeten blijven tot de taken die de bestendige deputatie uitoefent in het kader van de territoriale decentralisatie.

Il paraît plus sage de reconnaître que l'organisation de l'échelon de pouvoir provincial se prête mal à l'application d'une telle technique et la rejeter.

Henri MOUTON.
Eric PINOIE.
Jeannine LEDUC.

N° 88 DE M. MOUTON ET CONSORTS

Art. 27

Supprimer cet article.

Justification

L'incompatibilité entre le mandat de conseiller provincial et la fonction de député permanent paraît moins pertinente, tant sur le plan des principes qu'au niveau pratique, que l'incompatibilité instaurée entre le législatif et l'exécutif des niveaux de pouvoir fédéral, régional et communautaire.

D'un point de vue théorique, les relations entre la députation permanente et le conseil provincial ne peuvent être considérées exactement comme ayant la même nature que les relations entre l'exécutif et le législatif au niveau régional ou fédéral.

La députation permanente exécutant pour l'essentiel des missions qui ne lui sont pas confiées par le conseil provincial et au sujet desquelles celui-ci n'a aucun rôle, le principe essentiel de séparation des pouvoirs ne trouve pas du tout la même application qu'au niveau régional ou fédéral.

D'autre part, il faut examiner pratiquement l'intérêt de telles incompatibilités, pour n'instaurer une interdiction de cumul qu'entre des fonctions dont la combinaison peut créer dans le chef du mandataire un conflit d'intérêts ou que l'on puisse craindre un abus d'influence dans son chef.

Au vu du fonctionnement de l'institution provinciale, il ne semble pas que l'on doive craindre de tels inconvénients graves du cumul des fonctions de conseiller provincial et député permanent. À cet égard, il semble que l'incompatibilité entre la fonction de membre du bureau du conseil provincial et de membre de la députation permanente, suffise tout à fait au bon fonctionnement de l'institution provinciale, et soit, quant à elle, tout à fait opportune.

Pour le reste, il est important de maintenir une possibilité de communication informelle entre le conseil et la députation permanente, par l'intermédiaire des députés permanents.

Enfin, il faut souligner que l'établissement d'une telle incompatibilité entraînerait une augmentation considérable du personnel politique nécessaire (60 conseillers provinciaux de plus), qui est manifestement peu souhaitable dans l'état actuel des choses.

Il semble donc indiqué de rejeter l'instauration d'une telle incompatibilité.

Henri MOUTON.
Eric PINOIE.
Charles Ferdinand NOTHOMB.
Christine CORNET d'ELZIUS.

Het is verstandiger te erkennen dat de wijze waarop de provincie georganiseerd is, zich slecht leent voor de toepassing van een dergelijke techniek. Deze moet dan ook worden verworpen.

Nr. 88 VAN DE HEER MOUTON c.s.

Art. 27

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De onverenigbaarheid van het ambt van provincieraadslid met dat van lid van de bestendige deputatie lijkt zowel principieel als praktisch minder terecht dan de onverenigbaarheid die is ingevoerd tussen wetgevende en uitvoerende ambten op het federale, het gewest- en het gemeenschapsniveau.

Vanuit theoretisch oogpunt kan men stellen dat de betrekkingen tussen de bestendige deputatie en de provincieraad niet van dezelfde aard zijn als de betrekkingen tussen de uitvoerende en de wetgevende macht op het gewestelijke of het federale niveau.

De bestendige deputatie voert immers voornamelijk taken uit die haar niet zijn opgedragen door de provincieraad en waarin die provincieraad geen enkele rol speelt. Het belangrijke principe van de scheiding der machten wordt hier niet op dezelfde manier toegepast als op het gewestelijke of het federale niveau.

Daarenboven moet men het praktisch nut van een dergelijke onverenigbaarheid onderzoeken en een cumulatieverbod enkel invoeren voor ambten die, wanneer ze gelijktijdig worden uitgeoefend, voor de verkozenen aanleiding kunnen geven tot een belangenconflict of tot gevaar voor machtsmisbruik.

Wanneer men ziet hoe de provincie als instelling werkt, lijkt de vrees ongegrond dat de cumulatie van het ambt van provincieraadslid en dat van lid van de bestendige deputatie zou kunnen leiden tot bovenvermelde ernstige nadelen. In dit verband lijkt de onverenigbaarheid van het ambt van lid van het bureau van de provincieraad met dat van lid van de bestendige deputatie voldoende om ervoor te zorgen dat de provincie als instelling goed werkt. Die onverenigbaarheid is dan ook terecht.

Voor het overige is het belangrijk dat er een mogelijkheid tot informele communicatie tussen de raad en de bestendige deputatie blijft bestaan via de leden van de bestendige deputatie.

Ten slotte moet erop gewezen worden dat het invoeren van een dergelijke onverenigbaarheid zou leiden tot een aanzienlijke toename van het noodzakelijke politieke personeel (60 provincieraadsleden meer), wat in de huidige stand van zaken zeker niet wenselijk is.

Het lijkt dus raadzaam de invoering van een dergelijke onverenigbaarheid af te wijzen.

N° 89 DE MME CORNET d'ELZIUS

Art. 7

À l'article 50 proposé, ajouter un nouvel alinéa rédigé comme suit :

«*Les habitants de la province ont le droit de demander, par écrit, des explications sur les délibérations du conseil provincial ou de la députation permanente. Dans le respect des dispositions prévues par le règlement d'ordre intérieur, une commission ad hoc se charge d'y répondre oralement au cours de ses réunions, à moins que cette commission ne décide qu'il y sera répondu à l'issue de la séance suivante du conseil provincial.*»

Justification

Il y a lieu de permettre aux citoyens de participer au débat provincial. Suite aux discussions en commission, il est apparu que le système des questions écrites était préférable à celui d'une interpellation orale. Il permet en effet une réponse complète et circonstanciée.

Le traitement de ces demandes d'explications dans une commission *ad hoc* permettra d'éviter un engorgement du conseil provincial par des questions de toute nature. Seules les questions jugées suffisamment importantes par la commission recevront une réponse à l'issue d'une séance du conseil provincial.

Contrairement à l'avis du Conseil d'État, il faut souligner que le droit d'interpellation des habitants va plus loin que la simple consultation des procès-verbaux des délibérations.

Ce principe qui n'est malheureusement pas encore ancré dans nos mœurs politiques n'a rien d'inconcevable et rapproche le citoyen du politique.

N° 90 DE MME CORNET d'ELZIUS

(Amendement subsidiaire à l'amendement n° 89)

Art. 7

À l'article 50 proposé, ajouter un nouvel alinéa rédigé comme suit :

«*Les habitants de la province ont le droit de demander, par écrit, des explications sur les délibérations et les décisions du conseil provincial ou de la députation permanente, dans le respect des dispositions prévues par le règlement d'ordre intérieur.*»

Justification

Identique à l'amendement principal, mais l'on reprend intégralement le texte adopté par la commission en première lecture.

Christine CORNET d'ELZIUS.

Nr. 89 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS

Art. 7

Aan de tekst voorgesteld ter aanvulling van artikel 50 een nieuw lid toevoegen, luidende :

«*De inwoners van de provincie hebben het recht schriftelijk uitleg te vragen over de beraadslagingen en de besluiten van de provincieraad of de bestendige deputatie. Met inachtneming van de bepalingen van het reglement van orde antwoordt een commissie ad hoc daarop tijdens haar vergaderingen, tenzij die commissie beslist dat daarop eerst zal worden geantwoord aan het slot van de volgende vergadering van de provincieraad.*»

Verantwoording

Het is wenselijk de burgers te laten deelnemen aan het debat over provinciale zaken. Uit de commissiewerkzaamheden is gebleken dat het systeem van schriftelijke vragen de voorkeur verdiende boven dat van een mondelinge interpellatie. Zo wordt het immers mogelijk een volledig en omstandig antwoord te geven.

Door deze vragen om uitleg te behandelen in een *ad-hoc*commissie kan men voorkomen dat de provincieraad overstelpt wordt met allerlei vragen. Alleen de vragen die door de commissie voldoende gewichtig worden geacht, zullen aan het slot van een vergadering van de provincieraad beantwoord worden.

In tegenstelling tot het advies van de Raad van State moet vermeld worden dat het interpellatierecht van de bewoners verder gaat dan het gewone recht van inzage in de notulen van de beraadslagingen.

Dit beginsel, dat jammer genoeg nog niet ingeburgerd is in onze politieke zeden, is niet ondenkbaar en brengt de burger dichter bij het beleid.

Nr. 90 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS

(Subsidiair amendement op amendement nr. 89)

Art. 7

Aan de tekst voorgesteld ter aanvulling van artikel 50 een nieuw lid toevoegen, luidende :

«*De inwoners van de provincie hebben het recht schriftelijk uitleg te vragen over de beraadslagingen en de besluiten van de provincieraad of de bestendige deputatie, met inachtneming van de bepalingen van het reglement van orde.*»

Verantwoording

Zelfde verantwoording als voor het hoofdamendement, maar de tekst die de commissie in eerste lezing heeft aangenomen, wordt integraal overgenomen.

N° 91 DE MME CORNET d'ELZIUS ET CONSORTS

Art. 10bis (nouveau)

Insérer un nouvel article 10bis, rédigé comme suit :

« Art. 10bis. — Un article 56bis rédigé comme suit est inséré dans la même loi :

« Art. 56bis. — Au plus tard sept jours francs après la réunion du conseil provincial, un rapport succinct des délibérations, y compris du résultat des votes, est rédigé et transmis aux conseillers.

En cas de vote nominatif, le compte rendu mentionnera le vote émis par chaque conseiller.

Le règlement d'ordre intérieur fixe les modalités de la rédaction de ce rapport. »

Justification

Cette modification répond au vœu des conseillers provinciaux d'obtenir au plus tôt un rapport des séances du conseil provincial. Pour plus de clarté et pour prévenir toute discussion ultérieure, il est souhaitable d'y faire figurer le vote émis par chaque conseiller.

Les discussions de la commission (et le rapport) répondent aux questions que le Conseil d'État a posées. Il y a donc lieu de réintégrer cet article dans le texte modifiant la loi provinciale.

Christine CORNET d'ELZIUS.
Eric PINOIE.
Erika THIJIS.

N° 92 DE MME CORNET d'ELZIUS

Art. 18

À l'alinéa premier de l'article 65 proposé, entre les mots « objets » et « qui » insérer les mots « relevant en partie des attributions provinciales ou ».

Justification

Cette nouvelle rédaction du texte rencontre l'objection du Conseil d'État à l'égard de la disposition adoptée en première lecture par la commission (cf. doc. 1-236/7 et 8).

D'ailleurs, il y a lieu de se référer aux explications du professeur Dujardin, qui répartit les tâches provinciales en trois volets :

1. les tâches d'intérêts purement provinciaux;
2. les tâches mixtes, où les provinces conservent une certaine marge d'appréciation, mais dans un cadre qui leur est imposé par une norme supérieure (par exemple urbanisme, aménagement du territoire);

Nr. 91 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS c.s.

Art. 10bis (nieuw)

Een artikel 10bis invoegen, luidende :

« Art. 10bis. — In dezelfde wet wordt een artikel 56bis ingevoegd, luidende :

« Art. 56bis. — Uiterlijk zeven vrije dagen na de vergadering van de provincieraad wordt een beknopt verslag van de beraadslagingen en besluiten opgesteld, met inbegrip van de uitslag van de stemmingen, en aan de raadsleden toegezonden.

Bij naamstemmingen wordt de stemhouding van de onderscheiden raadsleden vermeld.

Het reglement van orde bepaalt de nadere regels voor het opstellen van dit verslag. »

Verantwoording

Deze wijziging komt tegemoet aan de wens van de provincieraadsleden om zo spoedig mogelijk een verslag te krijgen van de vergaderingen van de provincieraad. Voor de duidelijkheid en om de discussie achteraf te vermijden is het wenselijk dat de stemhouding van de raadsleden wordt weergegeven.

Tijdens de besprekingen in de commissie (en in het verslag) is een antwoord gegeven op de vragen die de Raad van State heeft gesteld. Deze tekst moet derhalve opnieuw worden opgenomen in de provinciewet.

Nr. 92 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS

Art. 18

In het eerste lid van het voorgestelde artikel 65 tussen het woord « onderwerp » en het woord « dat » invoegen de woorden « dat gedeeltelijk tot de bevoegdheid van de provincie behoort of ».

Verantwoording

De nieuwe formulering van de tekst is het gevolg van een opmerking van de Raad van State over de bepaling die in eerste lezing door de commissie werd aangenomen (cf. Gedr. St. 1-236/7 en 8).

Daarenboven moet verwezen worden naar de toelichting van professor Dujardin die de provinciale taken in drie categorieën onderbrengt :

1. de taken van zuiver provinciaal belang;
2. de gemengde taken, waarbij de provincies over een beoordelingsmarge beschikken, maar binnen grenzen die hun opgelegd worden door een hogere norm (bijvoorbeeld stedenbouw, ruimtelijke ordening);

3. les tâches de « cogestion », où les provinces ne servent que de guichet, et où le cadre est réglé jusque dans les détails par une norme supérieure.

N° 93 DE MME CORNET d'ELZIUS

Art. 22

Remplacer les mots « la seconde phrase » par les mots « le deuxième alinéa ».

Justification

Cette terminologie semble plus appropriée.

N° 94 DE MME CORNET d'ELZIUS

Art. 66

À l'alinéa 2 de l'article 140-1 proposé, supprimer les mots « de chaque arrondissement administratif ».

Justification

Cette condition réduit à néant la possibilité d'organiser une consultation populaire provinciale à la demande des citoyens eux-mêmes.

En effet, il sera pratiquement impossible pour les citoyens de s'organiser pour réunir, par arrondissement administratif, les 10 p.c. exigés.

Cette condition ajoutée à notre amendement initial afin d'éviter les consultations populaires à la demande d'une seule grande agglomération est superflue, dès lors que la consultation ne peut porter que sur une matière d'intérêt provincial.

En outre, la référence aux arrondissements administratifs est totalement inadéquate, puisqu'elle crée d'énormes disparités, entre les différentes provinces. Voyez le tableau ci-dessous :

Nombre d'arrondissements administratifs par province :

Anvers	3
Brabant Flamand	
Brabant Wallon	1
Flandre Orientale	8
Flandre Occidentale	6
Hainaut	7
Liège	4
Limbourg	3
Luxembourg	5
Namur	3

Christine CORNET d'ELZIUS.

3. de « medebewindstaken », waarvoor de provincies slechts een loketfunctie hebben binnen grenzen die tot in detail door een hogere norm worden afgebakend.

Nr. 93 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS

Art. 22

In dit artikel de woorden « de tweede zin » vervangen door de woorden « het tweede lid ».

Verantwoording

Die terminologie lijkt beter.

Nr. 94 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS

Art. 66

In het tweede lid van het voorgestelde artikel 140-1 de woorden « van elk administratief arrondissement » doen vervallen.

Verantwoording

Deze voorwaarde zorgt ervoor dat het niet meer mogelijk zal zijn een provinciale volksraadpleging te houden op verzoek van de burgers.

In de praktijk zal het immers nagenoeg uitgesloten zijn dat burgers per administratief arrondissement de vereiste 10 pct. zullen bereiken.

Deze voorwaarde, die aan ons oorspronkelijk amendement werd toegevoegd om te verhinderen dat volksraadplegingen worden gehouden op verzoek van één enkele grote agglomeratie, is overbodig aangezien de raadpleging slechts betrekking mag hebben op een aangelegenheid van provinciaal belang.

Daarenboven is de verwijzing naar de administratieve arrondissementen totaal uit den boze aangezien ze leidt tot enorme verschillen tussen de verschillende provincies. Zie onderstaande tabel.

Aantal administratieve arrondissementen per provincie :

Antwerpen	3
Vlaams-Brabant	
Waals-Brabant	1
West-Vlaanderen	8
Oost-Vlaanderen	6
Henegouwen	7
Luik	4
Limburg	3
Luxemburg	5
Namen	3

N° 95 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Art. 11

Modifier l'article 57 proposé comme suit :**1° Au § 1^{er} apporter les modifications suivantes :****a) Remplacer le premier membre de phrase de l'alinéa 1^{er} par la disposition suivante :**

« La convocation se fait par écrit et à domicile au moins sept jours francs avant celui de la réunion; »

b) Entre les alinéas 2 et 3 insérer l'alinéa suivant :

« En cas d'urgence, le délai de convocation visé à l'alinéa 1^{er} peut être diminué, sans toutefois pouvoir être inférieur à un jour franc avant celui de la réunion. »

2° Compléter le § 2 par l'alinéa suivant :

« Le règlement d'ordre intérieur visé à l'article 50, § 1^{er}, peut prévoir que le greffier ou les fonctionnaires désignés par lui fournissent aux conseillers qui le demandent des informations techniques au sujet des documents figurant au dossier; dans ce cas, le règlement d'ordre intérieur détermine également les modalités suivant lesquelles les informations techniques seront fournies. »

3° Au § 3 apporter les modifications suivantes :

a) À l'alinéa 1^{er}, supprimer les mots « difficilement réparable »;

b) Supprimer l'alinéa 3.

Justification

Les modifications précitées sont proposées :

1. dans un souci de clarté et de cohérence;
2. dans le but de reprendre, aussi fidèlement que possible, les dispositions correspondantes de la nouvelle loi communale (cf. § 2, alinéa 2).

Il y a lieu aussi d'éviter le recours à des notions juridiques aux contours imprécis tels que « préjudice grave difficilement réparable ».

Nr. 95 VAN DE HEER PINOIE c.s.

Art. 11

Het voorgestelde artikel 57 wijzigen als volgt :**1° In § 1 de volgende wijzigingen aanbrengen :****a) In het eerste lid de woorden « en moeilijk te herstellen » doen vervallen;**

« De oproeping geschiedt schriftelijk en aan huis, ten minste zeven vrije dagen vóór de dag van de vergadering; »

b) Tussen het tweede en het derde lid het volgende lid invoegen :

« In spoedeisende gevallen kan de in het eerste lid bedoelde termijn van oproeping worden ingekort, zonder evenwel korter te zijn dan een vrije dag vóór de dag van de vergadering. »

2° Paragraaf 2 aanvullen met het volgende lid :

« Het reglement van orde bedoeld in artikel 50, § 1, kan voorschrijven dat de griffier of de door hem aangewezen ambtenaren, aan de raadsleden die erom verzoeken technische inlichtingen verstrekken over in het dossier voorkomende stukken; in dat geval worden in het reglement van orde tevens de regels bepaald voor het verstrekken van die technische inlichtingen. »

3° In § 3 de volgende wijzigingen aanbrengen :

a) In het eerste lid de woorden « en moeilijk te herstellen » doen vervallen;

b) Het derde lid doen vervallen.

Verantwoording

Deze wijzigingen worden voorgesteld :

1. om redenen van duidelijkheid en coherentie;
2. met als doel de overeenkomstige bepalingen van de nieuwe gemeentewet (cf. § 2, tweede lid) zo nauwkeurig mogelijk over te nemen.

Men moet eveneens rechtskundige begrippen met een vage omschrijving zoals « ernstige en moeilijk te herstellen schade » vermijden.

Eric PINOIE.
Henri MOUTON.
Charles-Ferdinand NOTHOMB.
Ludwig CALUWÉ.

N° 96 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Art. 12

À l'alinéa 2 de l'article 57 bis proposé, remplacer les mots « ce délai n'est pas de rigueur » par les mots « ne s'applique pas pour ».

Justification

Il y a lieu d'éviter de recourir à l'utilisation d'expressions ayant une signification juridique précise dans une autre acceptation.

N° 97 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Art. 12

À l'alinéa 2 de l'article 57 bis proposé, remplacer les mots « au moins deux jours francs avant le jour de la réunion » par les mots « dans un délai utile ».

N° 98 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Art. 13

Dans l'article 58, alinéa 2, proposé remplacer les mots « judiciaire, s'il y a lieu » par les mots « si le fait y donne lieu ».

Justification

Il y a lieu de se référer à la disposition correspondante de la nouvelle loi communale (article 98, alinéa 2, *in fine*).

Nr. 96 VAN DE HEER PINOIE c.s.

Art. 12

In het tweede lid van het voorgestelde artikel 57 bis de woorden « deze termijn geldt niet voor » vervangen door de woorden « deze termijn is niet van toepassing op ».

Verantwoording

Men moet vermijden dat uitdrukkingen met een precieze rechtskundige zin worden gebruikt in een andere betekenis.

Eric PINOIE.
Erika THIJS.
Henri MOUTON.

Nr. 97 VAN DE HEER PINOIE c.s.

Art. 12

In het tweede lid van het voorgestelde artikel 57 bis de woorden « tenminste twee vrije dagen voor de dag van de vergadering » vervangen door de woorden « binnen een nog lopende termijn ».

Eric PINOIE.
Erika THIJS.
Henri MOUTON.

Nr. 98 VAN DE HEER PINOIE c.s.

Art. 13

In het tweede lid van het voorgestelde artikel 58 de woorden « gerechtelijke vervolgingen, indien daartoe grond bestaat » vervangen door de woorden « vervolgingen, indien het feit daartoe grond oplevert ».

Verantwoording

Er moet worden verwezen naar de bepaling die overeenstemt met de nieuwe gemeentewet (artikel 98, tweede lid, *in fine*).

Eric PINOIE.
Henri MOUTON.
Christine CORNET d'ELZIUS.
Erika THIJS.
Jeannine LEDUC.

N° 99 DE MME CORNET d'ELZIUS

Art. 15

À l'article 63, 4^o, proposé, ajouter les mots « *ou de suspension par mesure d'ordre* ».

Justification

La suspension pour mesure d'ordre n'est pas nécessairement comprise dans la matière disciplinaire.

Christine CORNET d'ELZIUS.

N° 100 DE M. PINOIE ET CONSORTS

Art. 16

Modifier l'article 63bis proposé comme suit :

1^o Dans l'alinéa 1^{er}, remplacer les mots « se trouve dans l'impossibilité de remplir son mandat de manière autonome, peut se faire assister dans l'exercice de celui-ci » **par les mots** « *ne peut exercer seul son mandat peut, pour l'accomplissement de ce mandat, se faire assister* »;

2^o Dans l'alinéa 3, remplacer la première phrase par la phrase suivante :

« *Lorsqu'elle fournit cette assistance, la personne de confiance dispose des mêmes moyens et est soumise aux mêmes obligations que le conseiller.* »

Justification

Il y a lieu de calquer la disposition précitée sur la disposition correspondante de la nouvelle loi communale (article 12bis).

Nr. 99 VAN MEVR. CORNET d'ELZIUS

Art. 15

Het 4^o van het voorgestelde artikel 63 aanvullen met de woorden « *of in geval van schorsing bij orde-maatregel* ».

Verantwoording

De schorsingen bij ordemaatregel vallen niet noodzakelijk onder de tuchtzaken.

Nr. 100 VAN DE HEER PINOIE c.s.

Art. 16

Het voorgestelde artikel 63bis wijzigen als volgt :

1^o **In het eerste lid van de Franse tekst, de woorden** « se trouve dans l'impossibilité de remplir son mandat de manière autonome, peut se faire assister dans l'exercice de celui-ci » **vervangen door de woorden** « *ne peut exercer seul son mandat peut, pour l'accomplissement de ce mandat, se faire assister* »;

2 **In het derde lid de eerste volzin vervangen als volgt :**

« *Bij het verlenen van de bijstand krijgt de vertrouwenspersoon dezelfde middelen ter beschikking en heeft hij dezelfde verplichtingen als het raadslid.* »

Verantwoording

Deze bepaling moet aansluiten bij de overeenkomstige bepaling van de nieuwe gemeentewet (artikel 12bis).

Eric PINOIE.
Erika THUIS.
Christine CORNET d'ELZIUS.
Henri MOUTON.
José DARAS.