

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

23 APRIL 1996

Voorstel van resolutie voor een doelgericht ontwikkelingsbeleid en een krachtadig Afrikabeleid

VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR MEVROUW WILLAME-BOONEN**

I. INLEIDENDE UITEENZETTING

De hoofdindieners herinnert aan de slotmanifestatie van de campagne «Vierkant voor Afrika» welke op zaterdag 20 april 1996 te Leuven heeft plaatsgevonden. De massale opkomst van het publiek is voor spreekster het levende bewijs dat bij de publieke opinie nog altijd een zeer grote interesse voor ontwikkelingssamenwerking leeft en dat de vrees voor een verminderde sympathie voor deze aangelegenheid ongegrond blijkt te zijn.

Ook op politiek vlak gebeurde er reeds een en ander. De interveniënte verwijst in dit verband naar

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen:

1. Vaste leden: de heren Vautmans, voorzitter, Ceder, Hostekint, de dames Sémer, Thijs en Willame-Boonen, rapporteur.
2. Plaatsvervangers: de heren Goris, Vandenberghe en Vergote.
3. Andere senator: de heer Boutmans.

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-302 - 1995/1996:

- Nr. 1: Voorstel van resolutie.
Nr. 2: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

23 AVRIL 1996

Proposition de résolution pour une politique du développement adéquate et une politique africaine efficace

RAPPORT**FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR MME WILLAME-BOONEN**

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF

L'auteur principal évoque la manifestation de clôture de la campagne «Vierkant voor Afrika» (Carrément pour l'Afrique) qui a eu lieu le samedi 20 avril 1996 à Louvain. Elle estime que la grande foule présente à cette manifestation a prouvé que la coopération au développement continue d'intéresser vivement l'opinion publique et que la crainte de la voir témoigner moins de sympathie pour cette matière est manifestement sans objet.

Les choses ont également bougé sur le plan politique. À ce sujet, l'intervenante fait référence à la note

Ont participé aux travaux de la commission:

1. Membres effectifs: MM. Vautmans, président, Ceder, Hostekint, Mmes Sémer, Thijs et Willame-Boonen, rapporteuse.
2. Membres suppléants: MM. Goris, Vandenberghe et Vergote.
3. Autre sénateur: M. Boutmans.

Voir:

Documents du Sénat:

1-302 - 1995/1996:

- N° 1: Proposition de résolution.
N° 2: Amendements.

de beleidsnota van de vorige Regering van februari 1995 «Belgie en Subsaharaans Afrika: agenda voor een nieuwe dialoog en een nieuwe samenwerking» en de uitvoering ervan door de huidige Regering.

Het lid acht het hoog tijd dat ook het Parlement de minder bekende doch positieve kan van Afrika leert kennen. Dit Afrika wil zelf aan een betere toekomst werken. De voorliggende resolutie is belangrijk als positieve reactie op het fenomeen van de «Afrikamoeheid» die ook binnen de sector van de ontwikkelingsamenwerking om zich heen grijpt.

De campagne «Vierkant voor Afrika» opgezet door zes Vlaamse niet-gouvernementele ontwikkelingsorganisaties (N.G.O.'s) heeft talrijke politieke eisen naar voor gebracht die in de resolutie zijn opgenomen. Op de manifestatie te Leuven is het antwoord van de Belgische Regering op deze politieke eisen door de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking reeds voorgesteld. Een deel van dit antwoord komt overeen met het voorstel van resolutie.

Een andere spreker beaamt dat momenteel de interesse van het Westen eerder naar Azië en meer bepaald naar het Verre Oosten uitgaat omwille van de sterke economische groei die dit werelddeel kent.

Het is daarom positief dat de voorgestelde resolutie tegen deze stroming wil ingaan. Aangezien België over een grote Afrika-ervaring beschikt, heeft het immers ook een aantal morele verplichtingen.

II. BESPREKING

Historiek

Een commissielid wijst er de Commissie op dat de grote inspirator van de resolutie in feite het N.C.O.S. is. De resolutie kadert in de ganse campagne «Vierkant voor Afrika» waarvoor sinds oktober 1995 steun is gezocht in het Parlement.

Met deze toelichting wil spreker de kritiek weerleggen dat het voorstel van resolutie een puur politiek pamflet zou zijn.

Het feit dat zoveel personen bij het opstellen van de tekst betrokken zijn geweest verklaart ook de kritiek als zou de tekst van de resolutie te zwak zijn. Het lid zie dit eerder als het stellen van een aantal zeer algemene eisen. Dit belet niet dat op korte termijn van het Parlement maar vooral van de Regering een aantal duidelijke antwoorden worden verwacht.

de politique intitulée «La Belgique et l'Afrique subsaharienne: agenda pour un nouveau dialogue et une nouvelle coopération» que le Gouvernement précédent a publiée en février 1995, ainsi qu'à son exécution par le Gouvernement actuel.

Elle estime qu'il est grand temps que le Parlement se familiarise lui aussi avec le côté positif, moins connu, de l'Afrique. L'Afrique souhaite œuvrer par elle-même à un avenir meilleur. La résolution proposée est importante parce qu'elle constitue une réaction positive à un certain phénomène de lassitude vis-à-vis de l'Afrique, lequel s'étend également au sein du secteur de la coopération au développement.

La campagne «Vierkant voor Afrika», qui a été organisée par six organisations non gouvernementales (O.N.G.) flamandes, a permis de formuler de nombreuses exigences politiques qui sont inscrites dans la proposition de résolution. Le secrétaire d'État à la Coopération au Développement a déjà présenté la réponse du Gouvernement à ces exigences au cours de la manifestation qui a eu lieu à Louvain. Cette réponse rejoint en partie la proposition de résolution.

Un autre intervenant signale que, pour le moment, l'Occident a tendance à s'intéresser davantage à l'Asie et, en particulier, à l'Extrême-Orient, en raison de la forte croissance économique que connaît cette région du monde.

Le fait que la résolution proposée aille à l'encontre de cette tendance est donc positif. La Belgique, qui dispose d'une grande expérience de l'Afrique, a de ce fait même un certain nombre d'obligations morales.

II. DISCUSSION

Historique

Un commissaire souligne que le N.C.O.S. est en fait le grand inspirateur de la proposition de résolution. Celle-ci s'inscrit dans le cadre global de la campagne «Vierkant voor Afrika», pour laquelle l'on sollicite l'appui du Parlement depuis le mois d'octobre 1995.

En fournissant ces précisions, l'intervenant désire réfuter les critiques suivant lesquelles la proposition de résolution ne serait qu'une déclaration d'intention purement politique.

Un grand nombre de personnes ont participé à la rédaction du texte de la proposition de résolution, ce qui explique les critiques selon lesquelles il manque de fermeté. L'intervenant considère, pour sa part, que la proposition de résolution contient un certain nombre de revendications très générales, mais qu'il n'empêche que l'on attend du Parlement et, surtout, du Gouvernement, qu'ils apportent rapidement une série de réponses claires.

De staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking heeft tenandere te Leuven reeds een aantal toezeggingen gedaan onder andere met betrekking tot de kwijtschelding van de schulden van een aantal landen maar ook inzake de herstructurering van het A.B.O.S.

Gedachtenwisseling

De bespreking van de tekst van het voorstel heeft zich voornamelijk op volgende punten van de resolutie toegespitst:

1. De 0,7 pct.-norm voor Ontwikkelingssamenwerking

Een senator meent dat de resolutie op dit punt een stapje verder zou moeten gaan. De realisatie door ons land van de 0,7 pct.-norm is een doelstelling die reeds zeer lang wordt nagestreefd en waartoe zich de opeenvolgende Belgische Regeringen hebben geëngageerd. De realiteit is echter dat in 1994 een absoluut dieptepunt van 0,32 pct. van het B.N.P. is bereikt. De verhoging van het budget voor Ontwikkelingssamenwerking tot 0,38 pct. van het B.N.P. in 1995 blijkt dan nog voornamelijk te verklaren door de betaling van een aantal achterstallen aan het I.D.A. (Internationale Ontwikkelingsassociatie). De kloof tussen enerzijds de doelstelling van 0,7 pct. van B.N.P. en anderzijds de realisaties is op dit moment dus groter dan op het ogenblik waarop de eerste beloftes werden gedaan. Spreker stelt dat het budget voor Ontwikkelingssamenwerking elk jaar weer pas als laatste post bij de opmaak van de begroting aan bod komt en bijgevolg de tendens heeft om een alsmaar kleiner percentage van de begroting uit te maken.

Zoals de vorige spreker is ook een ander lid van oordeel dat als de Commissie de 0,7 pct.-norm echt op korte termijn wil beperkt zien, het respijt dat de Regering daartoe krijgt moet worden beperkt.

De heren Boutmans en Goris dienen dan ook een amendement in om in deel B, punt 5, van het dispositief de woorden «of zo snel mogelijk daarna» te schrappen (zie Gedr. St. Senaat, 1-302/2 - 1995-1996, blz. 1).

Een volgend lid vraagt zich af of het wel realistisch is om nog verder op de 0,7 pct.-norm aan te dringen zoals reeds sedert 10 tot 15 jaar tevergeefs gebeurt.

Een andere spreker neemt aan dat het relatieve aandeel in de begrotingen van de ontwikkelingshulp zowel in België als in andere landen de laatste jaren niet aanzienlijk toeneemt en misschien zelfs daalt. Daartegenover staat dan wel dat het relatief aandeel van de ontwikkelingshulp dat naar Afrika gaat de

À Louvain, notamment, le secrétaire d'État à la Coopération au Développement a promis, entre autres, une remise de dette pour certains pays, ainsi qu'une restructuration de l'A.G.C.D.

Échange de vues

Au cours de la discussion du texte de la proposition, l'on s'est surtout concentré sur les points suivants:

1. La norme de 0,7 p.c. pour la Coopération au Développement

Un sénateur estime que la proposition de résolution devrait aller plus loin sur ce point. Notre pays poursuit depuis très longtemps l'objectif du 0,7 p.c., que les Gouvernements successifs se sont engagés à réaliser. Or, l'on est retombé en 1994 au niveau le plus bas puisque l'on n'a atteint que 0,32 p.c. du P.N.B. Si le budget de la Coopération au Développement est passé à 0,38 p.c. du P.N.B. en 1995, c'est, dès lors, principalement parce qu'il a fallu payer un certain nombre d'arriérés à l'A.I.D. (Association internationale du développement). Le fossé entre l'objectif assigné (0,7 p.c. du P.N.B.) et la réalité est donc plus grand maintenant qu'à l'époque où les premières promesses ont été faites. L'intervenant déclare que, comme la Coopération au Développement vient chaque année en dernier lieu, lorsque l'on établit le budget, le pourcentage de celui-ci qui lui est consacré ne fait que diminuer.

Un autre membre partage l'avis du préopinant. Il estime que, si la Commission souhaite que la norme de 0,7 p.c. puisse vraiment être atteinte à court terme, il faut limiter le délai qui a été accordé au gouvernement.

MM. Boutmans et Goris proposent dès lors un amendement visant à supprimer, dans la partie B, point 5, du dispositif, les mots «ou le plus rapidement possible après cette date» (voir Doc. Sénat, 1-302/2 — 1995-1996, p. 1).

Un autre intervenant se demande s'il est réaliste de continuer à insister sur la nécessité d'atteindre la norme de 0,7 p.c. comme on le fait vainement depuis 10 à 15 ans.

Un autre encore admet qu'en Belgique comme à l'étranger la part relative de la Coopération au Développement dans le budget global n'a pas augmenté considérablement ces dernières années et qu'elle a même pu diminuer dans certains cas. En revanche, la part relative de l'aide au développement consacrée à

laatste decennia alsmat toeneemt. Dit belet niet dat Afrika er ondanks die massale steun nog slechter aan toe is dan in de jaren '60.

Volgens deze interveniënt tonen de A.B.O.S.-dossiers aan dat België de onderontwikkelde wereld overspoeld heeft met een aantal nutteloze en zeer dure projecten. Het lid is van oordeel dat de drang om een reeds overdadig budget uit te putten daar niet vreemd aan is. Het lijkt hem dan ook waanzinnig om het budget voor ontwikkelingshulp op te drijven tot 0,7 pct. van het B.N.P. zolang er geen zekerheid bestaat over het nut, de doelgerichtheid en de accurate van deze steun.

Tenslotte meent dezelfde spreker dat België de moed moet durven hebben rekenschap te vragen over de aanwending van de hulp bij de landen welke die hulp ontvangen.

Om al deze redenen gaat het lid niet akkoord met de inhoud van de resolutie.

Een volgend commissielid vraagt zich af wat aan de grondslag ligt van de 0,7 pct.-norm die iedereen sinds jaren als doelstelling vooropstelt. Ondertussen is het zo dat de voorziene budgetten voor ontwikkelingshulp niet volledig worden opgebruikt. Volgens deze interveniënt heeft het dus geen zin om er louter voor de schijn naar te streven die 0,7 pct.-norm te behalen. Het zou veel beter zijn om daadwerkelijk met concrete projecten te pogen om de reeds beschikbare fondsen doelmatig aan te wenden.

De staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking stelt dat hij tijdens zijn ambtperiode alles in het werk zal stellen om de budgetten waarover zijn departement beschikt ook werkelijk te besteden. De jaarlijkse overschotten zijn te verklaren door de huidige zeer ingewikkelde begrotingsprocedures die de uitgaven bemoeilijken.

Eén van de auteurs pleit voor enig realisme bij de duur van de termijn waarbinnen de regering de 0,7 pct.-norm moet bereiken.

Zij wijst erop dat in zijn beleidsnota van oktober 1995 de staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking zelf vermeld heeft deze norm zo snel mogelijk te willen bereiken. Het lid meent dat de Commissie op de goede wil van de Regering moet kunnen rekenen.

Ten slotte laat de interveniënte opmerken dat zelfs het N.C.O.S. waarin alle N.G.O.'s zijn verzameld niet eist dat precies in het jaar 2000 de 0,7 pct.-norm moet zijn bereikt.

2. HetjaarijksrapportvanderregeringaanhetParlement (Deel B, punt 2 van het dispositief)

Een indienster vindt deze door het N.C.O.S.-geïnspireerde vraag aan de Regering om jaarlijks aan

l'Afrique n'a cessé d'augmenter ces dernières décennies. Il n'empêche que, malgré ce soutien massif, l'Afrique se porte encore plus mal aujourd'hui que dans les années 60.

Selon l'intervenant, les dossiers de l'A.G.C.D. montrent que la Belgique a « déversé » sur le tiers monde un certain nombre de projets inutiles et très coûteux. Il estime que on l'a probablement fait pour essayer d'épuiser un budget déjà trop important. Il lui semble donc aberrant de vouloir faire passer le budget de la Coopération au Développement à 0,7 p.c. du P.N.B., tant que l'on n'aura aucune certitude concernant l'utilité, l'efficacité et l'adéquation de l'aide apportée.

L'intervenant estime, enfin, que la Belgique doit avoir le courage de demander aux bénéficiaires de cette aide des comptes sur l'utilisation qu'ils en font.

Il est impossible, pour toutes ces raisons, de souscrire au contenu de la proposition de résolution.

Un autre intervenant se demande sur quoi repose la norme de 0,7 p.c. que chacun cite comme objectif depuis des années. Il faut savoir, en effet, que les budgets affectés à l'aide au développement ne sont pas utilisés intégralement. Il estime par conséquent qu'il est totalement déraisonnable de vouloir atteindre cette norme dans le seul but de respecter les apparences. Il serait nettement préférable d'essayer d'utiliser efficacement les fonds disponibles en les affectant à des projets concrets.

Le secrétaire d'État à la Coopération au Développement déclare qu'il mettra tout en œuvre durant son mandat, pour utiliser effectivement les budgets dont dispose son département. Les excédents annuels sont dus aux procédures budgétaires actuelles qui sont fort complexes et qui entravent les dépenses.

L'un des auteurs demande que l'on fasse preuve de quelque réalisme en ce qui concerne le délai dans lequel le Gouvernement doit atteindre la norme de 0,7 p.c.

Elle souligne que, dans sa note de politique d'octobre 1995, le secrétaire d'État à la Coopération au Développement fait part de son intention d'atteindre la norme le plus rapidement possible. Elle estime que la Commission doit pouvoir compter sur la bonne volonté du Gouvernement.

Pour conclure, l'intervenante attire l'attention sur le fait que le N.C.O.S., qui regroupe toutes les O.N.G., ne demande pas, lui, que la norme soit effectivement atteinte en l'an 2000.

2. Rapport annuel du Gouvernement au Parlement (Partie B, point 2, du dispositif)

L'un des auteurs juge que la demande, faite à l'inspiration du N.C.O.S., au Gouvernement, de faire

het Parlement te rapporteren zeer belangrijk. Dit zal het Parlement ook toelaten de evolutie van het budget voor ontwikkelingssamenwerking te volgen.

Een aantal leden vinden de tekst ook op dit punt te vaag. Daarom dienen de heren Goris en Boutmans een amendement in om ook een uiterste datum voor dit rapport te voorzien, *in casu* «vóór 1 mei van het volgend jaar» (zie Gedr. St., Senaat, 1-302/2 — 1995/1996, blz. 2).

Een ander lid acht deze bijkomende eis zinloos. Quid immers als die datum niet wordt gerespecteerd?

3. Aard van de politieke eisen

Een spreker betreurt dat de basis van de bespreking in deze commissie enkel bestaat uit de beleidseisen van de N.G.O.'s. Hoewel het N.C.O.S. een zeer belangrijke gesprekspartner is, moeten ook nog andere argumenten in het debat aan bod kunnen komen.

Zo rept de resolutie met geen woord over de inbreng welke de privé-sector zou kunnen doen. Het lid meent dat een systematische politieke ondersteuning van de privé-sector ook mee kan leiden tot een deskundig en doelgericht Afrika-beleid. Via het Departement voor Buitenlandse Handel kan een beroep gedaan worden op de ervaringen van de privé-sector om de ontwikkelingslanden technieken bij te brengen waardoor zij zelf duurzaam in hun behoeften kunnen voorzien. Deze piste wordt volgens de spreker in deze resolutie al te zeer verwaarloosd.

4. Cacaobotervervangende vetten in chocolade

Dezelfde interveniënt meent dat concreet in dit dossier de privé-sector heel wat kan inbrengen in het ontwikkelingsbeleid.

In verband met deze problematiek stelt een spreker dat recentelijk zowel de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking als de ministers van Economie en van Buitenlandse Handel concrete stappen hebben ondernomen om de belangen van de ontwikkelingslanden te beschermen.

5. Overlevingsfonds Derde Wereld (deel B, punt 4, van het dispositief)

Een lid wenst enige uitleg over dit fonds (zie bijlage).

De vertegenwoordiger van de Regering verklaart dat het antwoord van de Belgische Regering op de politieke eisen van «Vierkant voor Afrika» vermeldt

rapport, chaque année, au Parlement, est très importante. Elle permettra notamment au Parlement de suivre l'évolution du budget de la Coopération au Développement.

Certains membres trouvent également que le texte est trop vague sur ce point. C'est pourquoi MM. Goris et Boutmans déposent un amendement tendant à fixer une date limite pour le dépôt du rapport. Selon eux, il devrait être déposé «avant le 1^{er} mai de l'année suivante» (doc. parl. Sénat, 1-302/2 — 1995/1996, p. 2).

Un autre membre estime que cette exigence supplémentaire n'a pas de sens. Que se passera-t-il, en effet, si le délai n'est pas respecté?

3. Nature des revendications politiques

Un intervenant déplore que la discussion qui a eu lieu au sein de la commission porte exclusivement sur les revendications politiques des O.N.G. Même si le N.C.O.S. est un interlocuteur très important, il faut quand même que l'on puisse évoquer d'autres arguments au cours du débat.

La résolution ne dit, par exemple, rien de l'apport éventuel du secteur privé. Le commissaire estime qu'un soutien politique systématique du secteur privé peut contribuer à une politique africaine mieux conçue et ciblée. Par l'intermédiaire du département du Commerce extérieur, l'on pourrait tirer profit de l'expérience du secteur privé, en vue d'enseigner aux pays en développement les techniques qui leur permettraient de pourvoir durablement eux-mêmes à leurs besoins. L'intervenant trouve que la proposition de résolution néglige trop cette piste.

4. Graisses pouvant remplacer le beurre de cacao dans le chocolat

Le même intervenant estime que, dans ce dossier, le secteur privé peut apporter beaucoup à la politique du développement.

Une intervenante affirme que, comme les ministres de l'Économie et du Commerce extérieur, le secrétaire d'État à la Coopération au Développement a fait récemment des démarches concrètes pour défendre les intérêts des pays en développement.

5. Fonds de Survie pour le Tiers monde (partie B, point 4, du dispositif)

Un membre souhaite obtenir des détails concernant ce fonds (voir annexe).

Il lui est répondu par le représentant du Gouvernement que la réponse du Gouvernement belge au cahier de revendications politiques «Vierkant voor

dat het Belgisch Overlevingsfonds een initiatief is van het Belgisch Parlement dat een eigen financiering heeft en dat door het A.B.O.S. wordt uitgevoerd. Administratief is het beheer van dit Fonds in de administratie geïntegreerd. Om te kunnen beantwoorden aan de vraag van het parlement om de uitvoering van het Overlevingsfonds te versnellen, werd de cel Overlevingsfonds op het A.B.O.S. versterkt. Bovendien werden met I.F.A.D. (International Fund for Agricultural Development) de nodige afspraken gemaakt om de implementatie van de projecten te versnellen.

In de tweede fase van het Overlevingsfonds is reeds een grotere interactie tussen de bilaterale samenwerking en het Overlevingsfonds voorzien. Nagegaan zal worden hoe dit naar de toekomst toe nog versterkt kan worden.

6. Federale of regionale campagne

Een lid vraagt of de campagne «Vierkant voor Afrika» een puur Vlaams initiatief is, dan wel of er samenwerking is op federaal vlak met Franstaligen.

Eén van de indieners antwoordt dat het in eerste instantie om een Vlaamse campagne gaat, doch dat de Franstalige tegenhanger van het N.C.O.S. op dit ogenblik ook acties in de zin van «Vierkant voor Afrika» overweegt.

Verscheidene leden dringen aan om in de Senaat een fundamenteel debat te houden over de problematiek van de ontwikkelingssamenwerking.

III. STEMMINGEN

De beide amendementen van de heren Boutmans en Goris worden verworpen met 5 stemmen tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Het voorstel van resolutie in zijn geheel wordt aangenomen met 5 stemmen tegen 1 stem, bij 2 onthoudingen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*
* *

De Rapporteur,
Magdeleine WILLAME-BOONEN. *De Voorzitter,*
Valère VAUTMANS.

Afrika» (Carrément pour l'Afrique) indique que le Fonds de Survie belge est une initiative du Parlement avec un financement propre et dont la mise en exécution incombe à l'A.G.C.D. Sur le plan administratif, la gestion du Fonds est intégrée à l'administration. Suite à la demande du Parlement d'accélérer la mise en exécution du Fonds de Survie, le service concerné de l'A.G.C.D. a été renforcé. En plus, des accords en vue d'une mise en œuvre rapide des projets ont été conclus avec le F.I.D.A.

Déjà, la seconde phase du Fonds de Survie prévoit une plus grande interaction entre la coopération bilatérale et le Fonds. À l'avenir, on essaiera de voir de quelle manière la collaboration peut être renforcée.

6. Campagne fédérale ou régionale

Un membre se demande si la campagne «Vierkant voor Afrika» (Carrément pour l'Afrique) est une initiative purement flamande ou s'il existe une coopération avec les francophones au niveau fédéral.

L'un des auteurs de la proposition de résolution répond qu'il s'agissait d'une campagne flamande à l'origine, mais que le pendant francophone du N.C.O.S. (le C.N.C.D.) envisage à présent de mener lui aussi des actions du type «Vierkant voor Afrika» (Carrément pour l'Afrique).

Plusieurs membres insistent pour que l'on organise un débat de fond sur le problème de la coopération au développement au Sénat.

III. VOTES

Les deux amendements de MM. Boutmans et Goris sont rejetés par 5 voix contre 2 et 1 abstention.

L'ensemble de la proposition de résolution est adopté par 5 voix contre 1 et 2 abstentions.

*
* *

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*
* *

La Rapporteuse,
Magdeleine WILLAME-BOONEN. *Le Président,*
Valère VAUTMANS.

BIJLAGE**JAARVERSLAG 1994 EN 1995
VAN HET OVERLEVINGSFONDS**

Het Verslag 1994 en 1995 van het Belgisch Overlevingsfonds (B.O.F.) bestaat uit twee delen. Het eerste deel heeft betrekking op de organisatie van het programma, de interventiecriteria en het beheer van het Fonds. Het tweede deel geeft een meer gedetailleerde voorstelling van de projectactiviteiten, ondernomen door het Gezamenlijk Programma en het Programma met de Belgische N.G.O.'s.

EERSTE DEEL**HOOFDSTUK 1****STAAT VAN VORDERING IN VERBAND MET
HET OPRICHTEN VAN HET OVERLEVINGSFONDS****1. Voorwoord**

Onderhavig verslag houdt zich aan de wettelijke bepaling betreffende de oprichting van het Overlevingsfonds voor de Derde Wereld, uitgevaardigd op 3 oktober 1983. Artikel 5 bepaalt namelijk: «De minister, tot wiens bevoegdheid de Ontwikkelings-samenwerking behoort, moet elk jaar aan het Parlement een verslag voorleggen over de werking en de activiteit van het Overlevingsfonds Derde Wereld.»

Dit verslag vermeldt met name de toekenning van de kredieten per land en volgens de voornaamste sectoren van hulpverlening.

De vorige verslagen werden, tussen 1984 en 1994, jaarlijks opgesteld.

Onderhavig verslag geeft de toestand weer van het B.O.F. op 31 december 1995.

**2. Historisch overzicht in verband met
het oprichten van het B.O.F.**

Het Overlevingsfonds werd in 1983 opgericht na de enorme droogte van het begin van de jaren tachtig, met hongersnood als gevolg voor miljoenen mensen, waarvan tienduizenden stierven in Ethiopië, de Sahel, Mozambique, het noordoosten van Brazilië,... en in vele andere landen.

De beelden en verhalen van deze tragedie traumatiseerden de publieke opinie en brachten een enorme beweging op gang. Enkele markante feiten daarvan waren «het manifest van de 77 Nobelprijswinnaars voor de Vrede», de mars van 60 Belgische burgemeesters, de hongerstaking van 140 mensen in België,... en het initiatief van het Belgische Parlement.

De wet betreffende de oprichting van het Overlevingsfonds voor de Derde Wereld in oktober 1983, kende het «Fonds» 10 miljard toe opdat zoveel mogelijk middelen ingezet zouden worden in de gebieden met een «hoog sterftecijfer als gevolg van de voedselonzekerheid en de onderontwikkeling en deze gebieden eens en voor altijd de cirkel zouden kunnen doorbreken». De gekozen gebieden moeten voldoende groot zijn opdat de resultaten overtuigend zouden zijn (aantal geredde mensenlevens, gevoelige impact op de wereldstatistiek, op gang brengen van een duurzaam ontwikkelingsproces, enz...).

ANNEXE**RAPPORT ANNUEL 1994 ET 1995
DU FONDS DE SURVIE**

Le Rapport 1994 et 1995 du Fonds de Survie belge (F.S.B.) au Parlement est subdivisé en deux parties; la première relate l'organisation du programme, ses critères d'intervention et la gestion du fonds; tandis que la seconde partie reprend une présentation plus détaillée de chacun des projets de Programme conjoint et du Programme avec les O.N.G. belges.

PREMIÈRE PARTIE**CHAPITRE 1^{er}****ÉTAT D'AVANCEMENT DE LA MISE EN ŒUVRE
DU FONDS DE SURVIE (F.S.B.)****1. Avant-propos**

Le présent rapport se conforme au prescrit de la loi concernant la création du Fonds de survie pour le Tiers Monde, promulguée le 3 octobre 1983 et dont l'article 5 stipule que: «Le ministre ayant la Coopération au Développement dans ses attributions est tenu de présenter au Parlement un rapport annuel sur le fonctionnement et les activités du Fonds de Survie pour le Tiers Monde.»

Ce rapport mentionnera notamment l'attribution des crédits par pays et par grands types d'interventions sectorielles.

Les précédents rapports furent établis annuellement entre 1984 et 1993.

Le présent rapport présente la situation du F.S.B. actualisée au 31 décembre 1995.

**2. Rappel de l'historique
de la mise en œuvre du F.S.B.**

Le Fonds de Survie fut créé en 1983 à la suite des violentes sécheresses du début des années quatre-vingt entraînant la famine pour des millions de personnes et causant la mort de dizaines de milliers d'entre elles en Éthiopie, au Sahel, au Mozambique et dans de nombreux autres pays, y compris au Nord-Est du Brésil.

Les images et les récits de cette tragédie ont traumatisé l'opinion publique et entraîné un vaste mouvement dont quelques faits saillants ont été «le manifeste des 77 lauréats du prix Nobel de la Paix», la marche des 60 bourgmestres de Belgique, la grève de la faim de 140 personnes en Belgique, et... l'initiative du Parlement belge.

La loi portant création du Fonds de Survie pour le Tiers Monde adoptée en octobre 1983, attribuait au «Fonds» 10 milliards afin de concentrer le plus de moyens possible dans les zones à «haute mortalité par suite de l'insécurité alimentaire et du sous-développement», de manière que ces zones sortent définitivement de leur ornière. Les zones choisies devaient être suffisamment étendues pour que les résultats soient probants (nombre de vies sauvées, impact sensible sur les statistiques mondiales, mise en marche d'un processus de développement durable, etc.).

De «Parlementsleden» die het Overlevingsfonds hebben opgericht, waren van oordeel dat de toegekende 10 miljard in enkele jaren volledig vastgelegd zouden zijn en gaven aan de Ontwikkelingssamenwerking de raad zich te verenigen met de Internationale Organisaties om het «overlevingsplan» tot een goed einde te brengen.

Deze coalitie liet toe om snel de strategieën van de voedselzekerheid te identificeren/formuleren, daar de actie van het B.O.F. niet mag worden verward met een voedselhulpprogramma of met een noodhulp-operatie.

Deze samenwerking met de Internationale Organisaties bood bovendien eveneens de mogelijkheid om zich te omringen met de nodige technische expertise en medefinancieringen aan te gaan die het effect vergroten van de budgettaire middelen die voor ieder project worden ingezet. Ten einde een kritische massa te bereiken die noodzakelijk is voor het bereiken van een effectieve startfase van de ontwikkeling.

Het Overlevingsfonds heeft zich in het kader van het Gezamenlijk Programma van de medewerking van vier Internationale Organisaties verzekerd: het I.F.A.D. (Internationaal Landbouwontwikkelingsfonds), de W.H.O. (Wereldgezondheidsorganisatie), het U.N.D.P. (Ontwikkelingsprogramma van de Verenigde Naties) en het U.N.I.C.E.F. (Kinderfonds van de Verenigde Naties). De coördinatie-rol werd aan het I.F.A.D. toebedeeld omwille van zijn mandaat: hulp bieden aan de allerarmsten van de plattelandsbevolking in de ontwikkelingslanden. Dit beantwoordde perfect aan de vereisten van het Overlevingsfonds.

Historiek van het oprichten van het B.O.F.

In 1981 en 1982: Een belangrijke beweging van de publieke opinie roept op tot de mobilisatie van de Politieke Beslissers, opdat verscheidene maatregelen genomen zouden worden die een einde moeten stellen aan de dreiging van de honger waardoor het leven van miljoenen mensen, voornamelijk in de Afrikaanse landen van de strook bezuiden de Sahara, in gevaar wordt gebracht. Tot die beweging behoren namelijk het manifest van 77 Nobelprijswinnaars voor de Vrede, de mars van 60 Belgische burgemeesters, de hongerstaking van 140 mensen in België en de moties van het Europees Parlement.

18 juli 1981: De Belgische Senaat keurt eenstemmig een resolutie goed als antwoord op de oproep van de 77 Nobelprijswinnaars en nodigt ontwikkelingssamenwerking uit om een noodplan op te stellen om de bedreigde bevolking van de hongerdood te redden.

29 september 1981: Het Europees Parlement aanvaardt, met de absolute meerderheid van zijn leden, een resolutie waarin aan tien E.G.-lidstaten gevraagd wordt vijf miljoen mensen van de hongerdood te redden en waarin de oprichting van een fonds van vijf miljard ecu voorzien wordt.

18 maart 1983: De Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers keurt eenstemmig het wetsontwerp goed inzake de oprichting van een Overlevingsfonds voor de Derde Wereld, met een toelagen van 10 miljard frank.

8 mei 1983: De Senaat keurt het ontwerp goed.

3 oktober 1983: De Koning kondigt de wet houdende de oprichting van een Overlevingsfonds voor de Derde Wereld af. Deze wet is medeondertekend door de ministers van Buitenlandse zaken, Financiën, Begroting en door de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking. De wet geeft toelating tot vastlegging, gedekt door de Schatkist, van een bedrag van tien miljard frank, gestort door de Nationale Loterij. De wet wordt op 20 oktober 1983 gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Les parlementaires qui ont créé le Fonds de Survie, pensaient que les 10 milliards alloués, seraient entièrement engagés en seulement quelques années et recommandaient à la Coopération au Développement de s'allier avec des organisations internationales pour mener à bien «le plan pour la survie».

Cette alliance a permis d'identifier/formuler rapidement des stratégies de sécurité alimentaire car les actions du F.S.B. ne sont pas à confondre avec un programme d'aide alimentaire ou d'aide d'urgence.

Cette alliance avec les organisations internationales permettait par ailleurs de s'entourer de l'expertise technique nécessaire et de mettre sur pied des cofinancements qui amplifient les moyens budgétaires engagés dans chaque projet pour atteindre la «masse critique» nécessaire au décollage effectif du développement.

Le Fonds de Survie s'est assuré la collaboration de quatre organisations internationales dans le cadre du Programme conjoint: le Fonds international pour le Développement agricole (F.I.D.A.), l'Organisation mondiale de la Santé (O.M.S.), le Programme des Nations unies pour le Développement (P.N.U.D.) et le Fonds international des Nations unies de secours à l'Enfance (U.N.I.C.E.F.). Le rôle de coordination fut confié au F.I.D.A. à cause de son mandat: aider les plus pauvres parmi les populations du monde rural dans les pays en développement; ce qui répondait parfaitement aux exigences du F.S.B.

Historique de la mise en œuvre du F.S.B.

En 1981 et 1982: un vaste mouvement d'opinion publique appelle à la mobilisation des décideurs politiques pour que différentes mesures soient prises pour mettre fin à la famine qui menace la vie de millions de personnes, principalement dans les pays africains de la frange sud du Sahara: c'est notamment le manifeste des 77 lauréats du Prix Nobel de la Paix; c'est la marche des 60 bourgmestres de Belgique; la grève de la faim de 140 personnes en Belgique; ce sont les motions du Parlement européen.

18 juillet 1981: Le Sénat belge vote à l'unanimité une résolution en réponse à l'appel des 77 lauréats du Prix Nobel et invite la Coopération au Développement à élaborer un plan d'urgence pour soulager les populations menacées de mort par les famines.

29 septembre 1981: Le Parlement européen adopte, à la majorité absolue de ses membres, une résolution demandant aux dix États membres de la C.E.E. de sauver cinq millions de personnes de la famine et prévoyant la création d'un fonds de 5 milliards d'écus.

18 mars 1983: La Chambre des députés de Belgique approuve à l'unanimité le projet de loi concernant la création du Fonds de survie pour le tiers-monde, et sa dotation d'un montant de 10 milliards de francs.

8 mai 1983: Le Sénat approuve le projet.

3 octobre 1983: Le Roi promulgue la loi portant création du Fonds de survie pour le tiers-monde. Cette loi est co-signée par les ministres des Affaires étrangères, des Finances, du Budget et par le secrétaire d'État à la Coopération au Développement. Elle confère une autorisation d'engagement, couverte par le Trésor, d'un montant de 10 milliards de francs alimentés par la Loterie nationale. Elle est publiée au *Moniteur belge* le 20 octobre 1983.

10 mei 1984: De Belgische Regering en het I.F.A.D. ondertekenen een akkoord waarin bepaald wordt dat het I.F.A.D. belast wordt met de coördinatie van het Gezamenlijk Programma, dat werd opgericht door de deelnemende instellingen, zijnde het U.N.D.P., de W.H.O. en U.N.I.C.E.F. De twee contracterende partijen worden vertegenwoordigd in een Directiecomité voor het Gezamenlijk Programma (S.C.). Er wordt een eenheid, belast met de realisatie van het gezamenlijk programma, geopend in de kantoren van het I.F.A.D. te Rome.

20 juli 1984: De Belgische Regering geeft haar akkoord voor een eerste uitgavenschijf, Fase I genoemd en waardoor aanvankelijk een bedrag van 3 775 miljoen frank wordt toegekend aan het Gezamenlijk Programma met het I.F.A.D. met inbegrip van het Bijkomend Gezamenlijk Programma met het U.N.D.P. en de F.A.O. Dit bedrag zal later teruggeschroefd worden tot 2 515 miljoen frank daar de 1 260 miljoen frank die eveneens werden toegekend aan het I.F.A.D. voor het Speciaal Programma in de strijd tegen de woestijnvorming in de landen bezuiden de Sahara er bij gevoegd worden.

30 augustus 1985: De Regering beslist Fase I van het B.O.F. met één miljard te verhogen teneinde de projecten te steunen die door Belgische N.G.O.'s aangebracht werden, wat het totaal van Fase I uiteindelijk brengt op 4 775 miljoen frank.

11 november 1985: De Ministerraad verleent zijn goedkeuring aan de deelname van het B.O.F. aan het Speciaal Programma van het I.F.A.D. voor de landen ten zuiden van de Sahara, die getroffen zijn door droogte en woestijnvorming, voor een bedrag van 1 260 miljoen, wat leidt tot de volgende verdeling van de begroting van de eerste fase (in miljoen frank):

Gezamenlijk programma met het I.F.A.D. en bijkomend programma	2 515
Speciaal programma voor Afrika bezuiden de Sahara	1 260
Programma met N.G.O.'s	1 000
<hr/>	
Totaal eerste schijf van het B.O.F.	4 775

22 december 1994: De Ministerraad verleent zijn akkoord aan de aanvang van de tweede fase van het Overlevingsfonds en maakt een eerste schijf van 1 267,3 miljoen vrij voor de volgende acties (in miljoen frank):

Bilaterale projecten in Mali en in Tanzania	245
I.F.A.D.-programma voor de strijd tegen woestijnvorming	450
Een project met de organisaties van het F.A.O., U.N.C.D.F. en U.N.I.C.E.F. (3×100 miljoen)	300
Fase II van het programma met de Belgische N.G.O.'s	250
Kosten A.B.O.S. voor de voorbereiding en opvolging van de projecten	12,30
Bewustmakingscampagne	10
<hr/>	
Totaal	1 267,30

14 februari 1995: Ondertekening door de Staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking en de Voorzitter van I.F.A.D., van een protocolair akkoord inzake de uitbreiding van de samenwerking met I.F.A.D. en de deelnemende organisaties van W.H.O., U.N.I.C.E.F. en U.N.D.P. aan de tweede fase in het kader van het Gezamenlijk programma.

10 mai 1984: Le Gouvernement belge et le F.I.D.A. signent un accord au terme duquel le F.I.D.A. est chargé de la coordination du Programme conjoint mis en œuvre par les agences participantes qui sont le P.N.U.D., l'O.M.S. et l'U.N.I.C.E.F. Les parties contractantes sont représentées au sein d'un Comité directeur du Programme conjoint, et une cellule chargée de la mise en œuvre du programme est établie dans les bureaux du F.I.D.A. à Rome.

20 juillet 1984: Le Gouvernement belge marque son accord pour une première tranche de dépenses, appelée Phase I^{re}, allouant dans un premier temps 3 775 millions de francs au Programme conjoint avec le F.I.D.A. y inclus le Programme conjoint annexe avec le P.N.U.D. et la F.A.O.; ce montant sera ultérieurement ramené à 2 515 millions de francs car viendront s'ajouter les 1 260 millions qui ont également été alloués au F.I.D.A., pour le Programme spécial de lutte contre la désertification dans les pays de l'Afrique subsaharienne.

30 août 1985: Le Gouvernement décide de majorer la Phase I^{re} du F.S.B. d'un milliard afin de soutenir des projets initiés par les O.N.G. belges, ce qui porte, à titre définitif, le montant total de la première phase à 4 775 millions de francs.

11 novembre 1985: Le Conseil des ministres approuve la participation du F.S.B. au Programme spécial du F.I.D.A. de lutte contre la sécheresse et la désertification dans les pays de l'Afrique subsaharienne, pour un montant de 1 260 millions, conduisant à la répartition suivante du budget de la première phase (en millions de francs):

Programme conjoint avec le F.I.D.A. et programme annexe	2 515
Programme spécial pour l'Afrique subsaharienne	1 260
Programme avec les O.N.G.	1 000
<hr/>	
Total première phase du F.S.B.	4 775

22 décembre 1994: Le Conseil des ministres donne son accord au démarrage de la seconde phase du Fonds de survie et libère une première tranche de 1 267,3 millions pour les actions suivantes (en millions de francs):

Projets bilatéraux au Mali et en Tanzanie	245
Programme du F.I.D.A. de lutte contre la désertification	450
Un projet avec chacune des organisations de la F.A.O., du F.E.N.U. et de l'U.N.I.C.E.F. (3×100 millions)	300
Phase II du programme avec les O.N.G. belges	250
Frais A.G.C.D. de préparation des projets et de suivi	12,30
Campagne de sensibilisation	10
<hr/>	
Total	1 267,30

14 février 1995: Signature, entre le secrétaire d'État à la Coopération au Développement et le président du F.I.D.A., d'un protocole d'accord étendant la collaboration avec le F.I.D.A. et les agences participantes de l'O.M.S., de l'U.N.I.C.E.F. et du P.N.U.D., à une seconde phase du Programme conjoint.