

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1995-1996

18 APRIL 1996

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, inzake het verbod op anti-persoonslaserwapens en anti-sensorlaserwapens als blindmakend wapen of soortgelijke mechanismen

(Ingediend door de heer Anciaux)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel beoogt een algemeen verbod op anti-persoonslaserwapens en anti-sensorlaserwapens als blindmakend wapen of soortgelijke mechanismen.

Anti-sensorlaserwapens zijn wapens die tot doel hebben optische mechanismen uit te schakelen. Zij zijn er, in tegenstelling tot de anti-persoonslaserwapens, niet uitdrukkelijk op gericht mensen blind te maken, maar de anti-sensorlaserwapens kunnen wel voor dat doel gebruikt worden. Zij kunnen blindheid veroorzaken bij de persoon die apparatuur bedient waartegen het anti-sensorlaserwapen wordt ingezet. Anti-persoonslaserwapens hebben tot doel de tegenstander tijdelijk of permanent blind te maken. Men weet echter dat de energie die vereist is om iemand te verblinden zeer dicht bij het blindmakende niveau ligt. Niemand kan dus garanderen dat de tijdelijke blindheid, bijvoorbeeld door een te korte afstand, niet van permanente aard wordt, zeker overdag niet.

Blindmakende laserwapens zijn ideaal om in (burger)oorlogen aanvullend met de reeds bestaande

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1995-1996

18 AVRIL 1996

Proposition de loi modifiant la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, en ce qui concerne l'interdiction des armes laser antipersonnel et antisenseurs comme armes aveuglantes ou dispositifs de même nature

(Déposée par M. Anciaux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à instaurer une interdiction générale des armes laser antipersonnel et antisenseurs comme armes aveuglantes ou dispositifs de même nature.

Les armes laser antisenseurs sont conçues dans le but de neutraliser les systèmes optiques. Contrairement aux armes laser antipersonnel, elles ne sont pas expressément destinées à aveugler des personnes, mais elles peuvent être utilisées à cette fin. Les armes laser antisenseurs peuvent provoquer la cécité chez les opérateurs des systèmes contre lesquels elles sont dirigées. Les armes antipersonnel quant à elles visent à aveugler temporairement ou définitivement l'adversaire. L'on sait toutefois que la quantité d'énergie nécessaire pour aveugler une personne est très proche de celle qui provoque la cécité. Il est donc impossible de garantir, en particulier pendant le jour, qu'une cécité temporaire due, par exemple, au fait que la victime était trop proche du point d'impact de l'arme utilisée, ne sera pas permanente.

Les armes aveuglantes conviennent idéalement pour être utilisées dans les guerres (civiles) en complé-

conventionele wapens te gebruiken. Als dusdanig zullen zij meer slachtoffers maken. Blindmakende anti-persoonslaserwapens kunnen tot op een kilometer het netvlies vernietigen en de slachtoffers verblinden, waarna deze een gemakkelijke prooi worden voor gewone wapens.

Blindheid is onherstelbaar of vereist een zeer gespecialiseerde medische ingreep, terwijl in een conventionele oorlog 60 pct. van de gewonden kunnen herstellen. Bovendien leggen blindmakende laserwapens een enorme psychologische belasting op de strijdende partijen, omdat er geen effectieve bescherming bestaat. Men kan zich beschermen met een bril, op voorwaarde dat men de juiste golflengte van de laserstraal kent. Er zijn echter al draagbare laserwapens met een straal die binnen de seconde over verschillende golflengtes kunnen uitwaaiëren. Een beschermende bril wordt dan ook zo dik dat men er gewoon niets meer door ziet. Trouwens met een wapen dat tot een afstand van een kilometer, onzichtbaar en onhoorbaar, in een fractie van een seconde iemand kan blind maken, is het gevaar reëel dat bescherming te laat komt. We merken hierbij ook op dat het internationale humanitaire gewoonterecht en het specifieke verdragsrecht wapens verbieden die node-loos lijden veroorzaken. Het zicht maakt 80 tot 90 pct. uit van de zintuigelijke waarneming. Verblinden is daarom zeer zeker inhumain. Blindmakende wapens horen thuis in de categorie wapens als dum-dumkogels, biologische of chemische wapens, en die zijn verboden.

Blindmakende anti-persoonslaserwapens zijn militair-economisch interessant. Ze zijn goedkoop (niet veel duurder dan gewone geweren), kunnen massaal geproduceerd worden, zijn licht en klein, geluidloos en derhalve ook ideaal voor terroristische en criminele organisaties. De lasertechnologie is bovendien wijdverspreid. Het kopiëren van een dergelijk wapen is niet moeilijk.

Ondertussen zijn er ook de feiten te velde. De Verenigde Staten beslisten 75 exemplaren van één van hun tien prototypes laserwapens in productie te nemen. Het Amerikaanse leger hoopt tegen 1997 2 500 exemplaren van het zogeheten «Laser Counter Measure System» te bezitten. Anti-persoonslaserwapens werden reeds ontplooid, doch niet gebruikt, in Somalië en tijdens de Golfoorlog tegen Irak.

Het Chinese bedrijf Norinco bood bovendien vorig jaar laserwapens te koop aan op de Zuidoost-Asiatiese wapenbeurs. In N.A.V.O.-verband gebeurt onderzoek en ontwikkeling naar blindmakende laserwapens. België kan dus een duidelijke signaal-functie vervullen met een verbod op blindmakende

ment des armes de type classique existantes, qui feront, en tant que telles, davantage de victimes. Les armes laser aveuglantes peuvent détruire la rétine et aveugler leurs victimes à un kilomètre de distance, faisant ensuite de celles-ci des proies faciles pour les armes ordinaires.

La cécité est généralement irrémédiable et lorsqu'elle ne l'est pas, il faut en tout cas une intervention médicale extrêmement spécialisée pour la faire disparaître, alors que dans une guerre classique, 60 p.c. des blessés peuvent se rétablir. Les armes laser aveuglantes exercent en outre une pression psychologique énorme sur les forces en présence, parce qu'il n'existe aucune protection effective contre ces armes. L'on peut se protéger à l'aide de lunettes si l'on connaît la longueur d'onde exacte du rayon laser. Il existe toutefois déjà des armes laser portables dont le rayon couvre différentes longueurs d'onde en l'espace d'une seconde. Il faut, pour se protéger contre celles-ci, des lunettes tellement épaisses qu'il n'est plus possible de voir au travers. D'ailleurs, comme l'arme en question permet d'aveugler une personne en une fraction de seconde à un kilomètre de distance et sans que personne ait aperçu ou entendu quoi que ce soit, la protection risque d'arriver trop tard. Il faut noter à cet égard que le droit coutumier humanitaire international et le droit spécifique des traités interdisent les armes qui causent des souffrances inutiles. La vue représente entre 80 et 90 p.c. de la perception sensorielle. Provoquer la cécité est donc évidemment un acte inhumain. Les armes aveuglantes appartiennent à la même catégorie d'armes que les balles dum-dum et les armes biologiques ou chimiques, qui sont prohibées.

Du point de vue «militaro-économique», les armes antipersonnel aveuglantes sont intéressantes. Elles ne coûtent pas beaucoup plus cher que les fusils ordinaires, elles peuvent être fabriquées en masse et elles sont légères, compactes et d'un usage inaudible. Par conséquent, ce sont des armes idéales pour les organisations terroristes et criminelles. De plus, la technologie laser est largement diffusée. Il n'est pas difficile de copier une telle arme.

Cela étant dit, il faut également tenir compte des réalités de fait sur le terrain. Les États-Unis ont décidé de produire 75 exemplaires d'un de leurs dix prototypes d'armes laser. L'armée américaine espère pouvoir disposer de 2 500 exemplaires du «Laser Counter Measure System» en 1997. On n'a pas encore utilisé d'armes laser antipersonnel, mais on en a déjà déployé en Somalie et au cours de la guerre du Golfe Persique contre l'Irak.

L'entreprise chinoise Norinco a proposé des armes laser au salon des armements du sud-est asiatique qui a été organisé en 1995. Des travaux de recherche et de développement relatifs aux armes laser aveuglantes sont en cours dans le cadre de l'O.T.A.N. Par conséquent, en interdisant ces armes, la Belgique peut

laserwapens en bijgevolg van het recht en de mogelijkheid gebruikmaken om tegen het inschrijven van blindmakende laserwapens in de militaire strategie van de N.A.V.O. te pleiten.

Er is nu reeds een klaarblijkelijke machteloosheid tegenover de razendsnelle evolutie waarbij hoogtechnologische wapens worden ontworpen nog vóór er een debat kan plaatsvinden over de opportuniteit van het wapen en de militaire strategie waarbinnen dit wapen gebruikt zou worden.

De nieuwe generatie wapens, waartoe ook de laserwapens behoren, doen een bijkomende fundamentele ethische kwestie rijzen inzake oorlogsvoering van morgen, vooral in het licht van de redenering dat deze nieuwe wapens en de ontwikkeling ervan maatschappelijk meer aanvaardbaar zouden zijn, omdat ze wel de tegenstander uitschakelen en bijvoorbeeld niet of minder monumenten treffen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Artikel 2 beoogt een wijziging van artikel 3, eerste lid, van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, vervangen bij de wet van 9 maart 1995.

Artikel 2 stelt voor anti-persoonslaserwapens en anti-sensorlaserwapens als blindmakend wapen of soortgelijke mechanismen op te nemen in de wet als verboden wapens. Het eerste lid van artikel 3 van de wet van 3 januari 1933 somt de verboden wapens op. Niet alleen is een sluitend en alomvattend verbod op blindmakende laserwapens noodzakelijk, ook verblinding als methode van oorlogsvoering dient verboden te worden. Door de wapens, die een onvermijdelijk effect van tijdelijke of permanente blindheid veroorzaken te verbieden, wordt door België een signaal gegeven in het internationale debat om massale produktie en proliferatie te voorkomen.

Artikel 3

Artikel 3 beoogt een wijziging van artikel 4, vierde lid, van de wet van 3 januari 1933, toegevoegd bij de wet van 9 maart 1995.

Volgens artikel 4 van de wet van 3 januari 1933 mag niemand verboden wapens, zoals bepaald in artikel 3 van diezelfde wet, vervaardigen, herstellen, te koop stellen, verkopen, uitdelen, invoeren of vervoeren, opslaan of dragen. Deze verbodsbepaling geldt niet voor verboden wapens waarvan de vervaardiging,

émettre un signal clair et faire usage du droit et de la possibilité qu'elle a de s'opposer à l'intégration de ces armes dans la stratégie militaire de l'O.T.A.N.

Nous faisons déjà preuve d'une impuissance manifeste face à la vitesse fulgurante avec laquelle l'on développe de nouvelles armes de technologie de pointe; en effet, ces armes sont conçues avant même que l'on ait eu la possibilité d'organiser un débat sur leur opportunité et sur la stratégie militaire dans le cadre de laquelle elles pourraient être employées.

La nouvelle génération d'armes — à laquelle appartiennent les armes laser — soulève aussi des questions éthiques fondamentales quant à la manière de mener la guerre de demain, surtout si l'on considère que ces nouvelles armes et leur mise au point seraient plus acceptables sur le plan social parce qu'elles éliminent effectivement l'adversaire sans porter atteinte — ou dans une moindre mesure —, par exemple, aux monuments.

Commentaire des articles

Article 2

L'article 2 modifie l'article 3, premier alinéa, de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions remplacé par la loi du 9 mars 1995 relative aux mines antipersonnel et pièges ou dispositifs de même nature.

L'article 2 inclut les armes laser antipersonnel et antisenseurs comme armes aveuglantes ou dispositifs de même nature dans la liste des armes réputées prohibées par la loi. Le premier alinéa de l'article 3 de la loi du 3 janvier 1933 énumère les armes prohibées. Outre une interdiction globale et définitive des armes laser aveuglantes, il faut prévoir une interdiction de l'aveuglement en tant que méthode de guerre. En interdisant les armes qui provoquent inévitablement une cécité temporaire ou permanente, la Belgique émettrait, dans le cadre du débat international, un signal dans le sens de mesures destinées à prévenir la production de masse et la prolifération de ces armes.

Article 3

L'article 3 modifie l'article 4, quatrième alinéa, de la loi du 3 janvier 1933, modifiée par la loi du 9 mars 1995.

L'article 4 de la loi du 3 janvier 1933 dispose, d'une part, que nul ne peut fabriquer, réparer, exposer en vente, vendre, distribuer, importer, transporter, tenir en dépôt ou être porteur des armes prohibées énumérées à l'article 3 de la même loi, et, d'autre part, que cette interdiction ne vaut pas pour les armes prohi-

met het oog op de uitvoer, bij koninklijk besluit mocht gemachtigd zijn. Deze voorziene afwijkingsregeling is echter op haar beurt niet van toepassing op de anti-persoonmijnen en valstrikmijnen of soortgelijke mechanismen. Naar analogie met de mijnen stelt artikel 3 van onderhavig wetsvoorstel voor om de voorziene afwijkingsregeling in artikel 4 van de wet van 3 januari 1933 ook niet toe te passen wat betreft anti-persoonslaserwapens en anti-sensorklaserwapens als blindmakend wapen of soortgelijke mechanismen.

In hetzelfde artikel wordt ter verduidelijking en ook naar analogie met de mijnen een zesde lid toegevoegd waarin het blindmakend laserwapen wordt gedefinieerd.

Artikel 4

Artikel 4 beoogt een wijziging van artikel 22 van de wet van 3 januari 1933 door een bijkomend lid toe te voegen.

Artikel 22 stelt dat de bepalingen van de wet van 3 januari 1933 o.a. niet van toepassing zijn op de bestellingen van wapens of munitie voor de Staat of voor de openbare besturen. In afwijking hiervan beoogt artikel 4 het gebruik, het opslaan, de verwerking en het verstrekken van anti-persoonslaserwapens en anti-sensorklaserwapens als blindmakend wapen of soortgelijke mechanismen door de Staat of de overheidsbesturen te verbieden.

Bert ANCIAUX.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, eerste lid, van de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op de handel in munitie, gewijzigd bij de wet van 9 maart 1995, worden na de woorden « Worden geacht verboden wapens te zijn: » de woorden « anti-persoonslaserwapens en anti-sensorklaserwapens als blindmakende wapens of soortgelijke mechanismen » ingevoegd.

bées dont la fabrication est autorisée par un arrêté royal en vue de leur exportation. Il dispose aussi que ce régime dérogatoire n'est pas applicable aux mines antipersonnel et pièges ou dispositifs de même nature. Par analogie avec la disposition relative aux mines, l'article 3 de la loi proposée prévoit que le régime dérogatoire n'est pas non plus applicable aux armes laser antipersonnel et antisenseurs utilisées comme armes aveuglantes ni aux dispositifs de même nature.

Par souci de clarté et, toujours par analogie avec la disposition relative aux mines, l'article 3 proposé insère, à l'article 4, un sixième alinéa qui définit la notion d'armes laser aveuglantes.

Article 4

L'article 4 complète l'article 22 de la loi du 3 janvier 1933 par un alinéa nouveau.

L'article 22 prévoit que les dispositions de la loi du 3 janvier 1933 ne s'appliquent pas entre autres aux commandes d'armes ou de munitions pour l'État ou les administrations publiques. Par dérogation à cette disposition, l'article 4 de la proposition de loi vise à interdire l'utilisation d'armes laser antipersonnel et antisenseurs comme armes aveuglantes et de dispositifs de même nature par l'État ou les administrations publiques, ainsi que l'entreposage, l'acquisition et la délivrance de telles armes par ceux-ci.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 3, premier alinéa, de la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions, modifiée par la loi du 9 mars 1995, les mots « les armes laser antipersonnel et antisenseurs utilisées comme armes aveuglantes et les dispositifs de même nature » sont insérés après les mots « sont réputées armes prohibées: ».

Art. 3

In artikel 4 van dezelfde wet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in het vierde lid, ingevoegd bij de wet van 9 maart 1995, worden *in fine* de woorden «en op de anti-persoonslaserwapens en anti-sensorlaserwapens als blindmakende wapens of soortgelijke mechanismen» toegevoegd.

2° hetzelfde artikel wordt aangevuld met een zesde lid, luidende:

«Als blindmakend laserwapen moet worden beschouwd ieder wapen dat door middel van laser-technologie rechtstreeks of onrechtstreeks mensen tijdelijk of permanent blind kan maken.»

Art. 4

Artikel 22 van dezelfde wet wordt aangevuld met een zevende lid, luidende:

«Eveneens in afwijking van de eerste drie leden zijn het gebruik, het opslaan, de verwerving en het verstrekken van anti-persoonslaserwapens en anti-sensorlaserwapens als blindmakend wapen of soortgelijke mechanismen door de Staat of de overheidsbesturen verboden.»

Bert ANCIAUX.

Art. 3

L'article 4 de la même loi est modifié comme suit:

1° le quatrième alinéa, inséré par la loi du 9 mars 1995, est complété, *in fine*, par les mots «ni aux armes laser antipersonnel et antisenseurs utilisées comme armes aveuglantes ni aux dispositifs de même nature».

2° le même article est complété par un sixième alinéa rédigé comme suit:

«Doit être considérée comme arme laser aveuglante toute arme capable de provoquer une cécité temporaire ou permanente au moyen de la technologie laser.»

Art. 4

L'article 22 de la même loi est complété par un septième alinéa rédigé comme suit:

«Toujours par dérogation aux trois premiers alinéas, l'utilisation par l'État ou les administrations publiques d'armes laser antipersonnel et antisenseurs comme armes aveuglantes et de dispositifs de même nature, ainsi que l'entreposage, l'acquisition et la délivrance de telles armes par ceux-ci sont prohibés.»