

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

13 NOVEMBRE 1996

Proposition de loi modifiant l'article 60 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage

(Déposée par M. Vautmans)

DÉVELOPPEMENTS

Le secteur fruitier et la fraisculture, localisés principalement dans le sud du Limbourg et le Hageland (Brabant flamand), font appel chaque année aux services de quelque trente mille cueilleurs. C'est dire si le secteur prend une part importante dans l'occupation des travailleurs saisonniers et occasionnels.

Le secteur a eu longtemps la mauvaise réputation de pratiquer le travail au noir et d'utiliser des étrangers en séjour illégal.

Ces dernières années, les pouvoirs publics ont pris des initiatives pour combattre ce travail au noir et encourager principalement le recours à des chômeurs pour la récolte des fruits.

L'embauche d'étrangers non européens n'est plus possible que dans les limites d'un contingentement.

En 1992, un protocole a autorisé les fruiticulteurs à engager des travailleurs supplémentaires 25 jours par an sans contrat ni cotisation de sécurité sociale, pour un salaire horaire minimum de 195 francs. Le document social unique a été instauré comme instrument de contrôle.

Le système a été revu en 1994 par l'instauration d'un registre de présence par exploitation et une carte de cueilleur par travailleur saisonnier. Le détenteur de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

13 NOVEMBER 1996

Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 60 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering

(Ingediend door de heer Vautmans)

TOELICHTING

De fruitsector en de aarbeienteelt, welke voornamelijk gesitueerd zijn in Zuid-Limburg en het Hageland (Vlaams-Brabant), hebben jaarlijks nood aan een dertigduizendtal plukkers. De sector heeft daarom een belangrijk aandeel in de tewerkstelling van seizoen- en gelegenheidsarbeiders.

De sector genoot jarenlang een kwalijke reputatie van zwartwerk en tewerkstelling van illegale vreemdelingen.

De jongste jaren werden van overheidswege initiatieven genomen om het zwartwerk tegen te gaan en hoofzakelijk werklozen in te schakelen bij de fruitpluk.

Het tewerkstellen van niet-Europese vreemdelingen is enkel nog mogelijk via contingentering.

In 1992 werd een protocol afgesloten dat de fruitteilers de toelating gaf om 25 dagen per jaar extra arbeiders zonder contract of sociale-zekerheidsbijdragen in dienst te nemen tegen een minimumloon van 195 frank per uur. Als controle-instrument werd het enig sociaal document ingevoerd.

In 1994 werd het systeem bijgestuurd door de invoering van een aanwezigheidsregister per bedrijf en een plukkaart per seizoenarbeider. Wie dergelijke

cette carte peut effectuer du travail saisonnier 65 jours par an. Le salaire horaire minimum a été fixé à 236 francs.

Les contrôles ont par ailleurs été renforcés considérablement. Souvent, ils ont pris l'allure de véritables rafles, pour lesquelles on a même eu recours aux hélicoptères et aux mitraillettes.

Une cellule fruitière a été créée en vue de promouvoir la participation des chômeurs à la récolte. Cette cellule regroupe le V.D.A.B., la ville de Saint-Trond et le secteur fruitier, dans le but d'avoir une vue complète sur le marché du travail de la fruiticulture. Au départ, en effet, l'utilisation de chômeurs n'avait pas été une réussite. Un grand nombre d'entre eux ne se présentaient pas au travail, ou alors très irrégulièrement. Les quelques-uns qui venaient quand même cueillir jetaient l'éponge après quelques jours ou abîmaient les fruits. Depuis lors, la situation s'est améliorée et la cellule fruitière s'est étendue à vingt communes.

Toutes ces mesures officielles visent — à juste titre — à offrir à un grand nombre de chômeurs la possibilité d'avoir un travail quelque mois par an.

La médaille a toutefois son revers: les mesures administratives et les contrôles intensifs dissuadent un grand nombre de cueilleurs traditionnels de poursuivre leur activité dans la fruiticulture.

Par cueilleurs traditionnels on entend les pensionnés, les ménagères, les étudiants et les travailleurs salariés en congé. En 1993, ils représentaient encore 67 p.c. des travailleurs saisonniers, contre 13 p.c. seulement pour les chômeurs et 20 p.c. pour les étrangers.

Les fruiticulteurs apprécient beaucoup les cueilleurs traditionnels, qui répondent aux besoins du secteur sur le plan quantitatif et, plus encore, sur le plan qualitatif. Il s'agit souvent en effet de connaissances, de voisins ou d'habitants du village qui apportent leur aide aux fruiticulteurs dans un esprit de bon voisinage, d'amitié ou de solidarité. Leur disponibilité immédiate permet aux fruiticulteurs de disposer de cueilleurs avec toute la flexibilité voulue, le secteur étant très tributaire des facteurs météorologiques. Quant à la rémunération, même s'ils ne la dédaignent pas, elle n'est pas souvent l'élément déterminant pour les cueilleurs traditionnels.

L'objet de la présente proposition de loi est d'encourager spécifiquement, en période de récolte, l'embauche de ménagères dont le conjoint est chef de famille indemnisé. Beaucoup de ménagères craignent, en effet, que leurs partenaires ne perdent une partie de leur indemnité si elles se font un revenu supplémentaire dans la récolte des fruits. Eu égard au caractère saisonnier de celle-ci, il convient de calculer sur une

plukkaart bezit, mag 65 dagen per jaar seizoenarbeid verrichten. Het minimumloon werd vastgesteld op 236 frank per uur.

Ook de controles werden sterk geïntensiveerd: veelal kregen die het karakter van ware razzia's, waarbij zelfs helicopters en mitrailleurs werden ingezet.

Om de participatie van werklozen in de fruitpluk te bevorderen werd een fruitcel opgericht. Deze fruitcel is een samenwerkingsverband tussen de V.D.A.B., de stad Sint-Truiden en de fruitsector, ten einde een volledig zicht te krijgen op de arbeidsmarkt van de fruitpluk. Immers, aanvankelijk verliep de inschakeling van werklozen niet van een leien dakje. Een groot aantal werklozen kwam zich helemaal niet of zeer onregelmatig aanmelden. De weinigen die toch kwamen plukken gaven er na enkele dagen de brui aan of berokkenden schade aan het fruit. Ondertussen werd de toestand verbeterd en wordt de fruitcel uitgebreid naar twintig gemeenten.

Al deze overheidsmaatregelen hebben — terecht — de bedoeling om een groot aantal werklozen de mogelijkheid te bieden om gedurende enkele maanden per jaar een job te verwerven.

De negatieve zijde van deze maatregelen is echter dat een groot aantal traditionele plukkers werd afgeschrikt door de administratieve maatregelen en de intensieve controles om nog langer actief te zijn in de fruitpluk.

Met traditionele plukkers worden gepensioneerd, huisvrouwen, studenten en werknemers met verlof bedoeld. In 1993 vormden zij nog 67 pct. van de seizoenarbeiders, terwijl de werklozen slechts 13 pct. en de vreemdelingen 20 pct. vertegenwoordigden.

De traditionele plukkers worden door de fruittelers erg geapprecieerd omdat zij zowel kwantitatief, maar meer nog kwalitatief beantwoorden aan de noden van de sector. Vaak gaat het immers om kennissen, burens of dorpsgenoten die uit goede nabuurschap, vriendschap of solidariteit de fruittelers ter hulp komen. Wegens hun directe nabijheid, beschikken de fruittelers over de nodige flexibiliteit om in te spelen op hun behoefte aan plukkers. Immers, de sector is zeer onderhevig aan klimatologische factoren. De salariëring is voor de traditionele plukkers — ofschoon mooi meegenomen — vaak niet van doorslaggevend belang.

Dit wetsvoorstel wil specifiek de tewerkstelling van huisvrouwen, wier echtgenoot een steuntrekkend gezinshoofd is, bevorderen tijdens de fruitpluk. Vele huisvrouwen vrezen immers dat hun partner een deel van zijn uitkering zou verliezen, als ze iets bijverdienen met de fruitpluk. Gezien het seizoensgebonden karakter van de fruitpluk, is het aangewezen om de toegestane bijverdienste van personen, wier partner

base annuelle plutôt que mensuelle le revenu supplémentaire autorisé des personnes dont le partenaire perçoit une indemnité. Actuellement ces personnes sont désavantagées du fait qu'elles ne peuvent se faire un supplément de revenu que quelques mois par an et n'ont donc pas la possibilité de répartir leurs gains financiers sur l'ensemble de l'année. La présente proposition entend donc mettre fin ainsi à l'existence d'une discrimination de fait.

À l'égard du secteur fruitier, l'objectif de la proposition est d'améliorer l'offre en cueilleurs, tant sur le plan de la quantité que sur celui de la qualité. Elle revêt en outre une dimension sociale, puisqu'elle concernera *de facto* principalement les connaissances, les voisins ou les habitants du village.

Commentaire des articles

Article 2

Le 3^o de l'article 60, deuxième alinéa, de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage dispose que le montant net du revenu recueilli par le conjoint d'un allocataire n'est pas considéré comme revenu professionnel s'il n'excède pas normalement 1 751 francs par mois. Ce montant, indexé, est actuellement fixé à 5 860 francs par mois.

L'article 2 prévoit de calculer sur une base annuelle les revenus des partenaires occupés en qualité de travailleurs saisonniers ou occasionnels dans l'horticulture et la fruiticulture. Concrètement, les partenaires de chefs de famille chômeurs pourront acquérir un revenu complémentaire de $12 \times 5\,860$ francs, soit 70 320 francs, comme travailleur(se) saisonnier(er)(ère) sans que ce montant soit considéré comme revenu professionnel.

Article 3

Comme le calcul du revenu doit se faire sur une base annuelle, il est logique que la loi soit applicable à partir du début de cette année.

*
* *

een uitkering ontvangt, te berekenen op jaarbasis in plaats van per maand. Deze personen worden momenteel immers benadeeld, vermits zij slechts enkele maanden per jaar iets kunnen bijverdienen en bijgevolg hun financiële verdiensten niet kunnen spreiden over het ganse jaar. Dit wetsvoorstel wil aldus een bestaande feitelijke discriminatie wegwerken.

Naar de fruitsector toe wil dit wetsvoorstel het kwantitatief én kwalitatief aanbod van fruitplukkers vergroten. Het voorstel heeft bovendien een sociale dimensie, aangezien het *de facto* voornamelijk betrekking zal hebben op kennissen, burens of dorpsgenoten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 2

Het 3^o van artikel 60, tweede lid, van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering bepaalt dat het netto-bedrag van het inkomen, dat wordt verworven door de partner van een uitkeringsgerechtigde, niet wordt beschouwd als een beroepsinkomen, indien het normaal gemiddeld niet meer dan 1 751 frank per maand bedraagt. Het geïndexeerde bedrag is momenteel vastgesteld op 5 860 frank per maand.

Artikel 2 voorziet in een berekening op jaarbasis voor de inkomsten van partners die tewerkgesteld zijn als seizoen- of gelegenheidsarbeider in de groenten- en fruitteelt. Concreet kunnen partners van werkloze gezinshoofden $12 \times 5\,860$ frank = 70 320 frank als seizoenarbeid(st)er bijverdienen zonder dat dit bedrag wordt beschouwd als beroepsinkomen.

Artikel 3

Vermits de berekening van het inkomen op jaarbasis moet gebeuren, is het logisch dat deze wet van toepassing wordt vanaf het begin van dit jaar.

Valère VAUTMANS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Il est inséré entre le deuxième et le troisième alinéa de l'article 60 de l'arrêté ministériel du 26 novembre 1991 portant les modalités d'application de la réglementation du chômage, un alinéa nouveau rédigé comme suit :

«S'il provient d'un travail salarié effectué pour le compte d'employeurs ressortissant à la commission paritaire pour les entreprises horticoles, ce revenu est calculé sur une base annuelle et ne peut excéder le montant fixé au deuxième alinéa, 3^o, multiplié par 12.»

Art. 3

La présente loi produit ses effets au 1^{er} janvier 1996.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 60 van het ministerieel besluit van 26 november 1991 houdende de toepassingsregelen van de werkloosheidsreglementering wordt tussen het tweede en het derde lid een nieuw lid ingevoegd, luidende :

«Indien dit inkomen voortvloeit uit arbeid in loondienst van werkgevers, die ressorteren onder het Paritair Comité voor het Tuinbouwbedrijf, wordt het berekend op jaarbasis en mag het niet meer bedragen dan het in het tweede lid, 3^o, bepaalde bedrag, vermenigvuldigd met 12.»

Art. 3

Deze wet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1996.

Valère VAUTMANS.