

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

19 MARS 1997

Proposition de loi modifiant la loi du 22 juillet 1991 relative à la Loterie nationale

(Déposée par M. Verreycken)

DÉVELOPPEMENTS

La Loterie nationale (L.N.) de Belgique gère, dans le pays, des budgets de plusieurs milliards qui échappent à tout contrôle démocratique des représentants du peuple. Le fonctionnement de cette institution et, plus particulièrement, l'affectation de ses bénéfices, est hautement critiquable.

1. La Loterie nationale est administrée par un conseil d'administration composé de manière paritaire, qui accorde à la Wallonie, beaucoup plus d'argent qu'elle ne devrait en recevoir si l'on calcule les choses proportionnellement aux sommes qui y sont mises. Selon des estimations réalistes, 68 % des recettes de la Loterie nationale viendraient de Flandre et 32 % seulement de Wallonie; néanmoins, 55 % seulement des subventions accordées par la Loterie nationale grâce à ces fonds iraient à la Flandre, alors qu'il en faudrait 13 % de plus, la Wallonie en recevant 45 %.

En se basant sur ce pourcentage pour ce qui est du montant que la Loterie nationale a dépensé en 1995, soit 7,2 milliards de francs, l'on constate que la Flandre a été privée, en 1995, de 936 millions de francs, ou d'à peu près un milliard venant des caisses de la Loterie nationale. Si l'on additionnait les montants de toutes les années précédentes, l'on obtiendrait sans aucun doute des chiffres énormes. En l'occurrence, la Wallonie vole également la Flandre.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

19 MAART 1997

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 22 juli 1991 betreffende de Nationale Loterij

(Ingediend door de heer Verreycken)

TOELICHTING

De Nationale Loterij (NL) van België beheert in ons land miljardenbudgetten zonder enige democratische controle door de volksvertegenwoordiging. Op de werking van deze instelling, meer bepaald op de besteding van de winst, valt zware kritiek te leveren.

1. De Nationale Loterij wordt bestuurd door een paritair samengestelde raad van bestuur, die veel meer geld toewijst aan Wallonië dan in verhouding staat tot de vanuit Wallonië ingelegde gelden. Realistische schattingen gaan ervan uit dat 68% van de inkomsten van de Nationale Loterij vanuit Vlaanderen komen, en slechts 32% vanuit Wallonië; van de subsidies, die de Nationale Loterij met deze gelden toekent, zou echter slechts zowat 55% naar Vlaanderen gaan, of 13% te weinig, tegenover 45% naar Wallonië.

Indien men dit verrekenet naar het in 1995 door de Nationale Loterij gependeerde bedrag van 7,2 miljard frank betekent dit dat Vlaanderen in 1995 voor 936 miljoen frank, of bijna een miljard frank, te weinig ontving uit de Nationale Loterij-pot. Een berekening van alle voorgaande jaren samen zou ongetwijfeld duizelingwekkende cijfers opleveren. Ook hier wordt Vlaanderen door Wallonië bestolen.

2. En outre, la Loterie nationale consacre ces fonds à des matières comme la culture et l'aide sociale, qui relèvent depuis longtemps de la compétence des communautés et des régions. De la sorte se développe un circuit parallèle de subventions, chose qui a été dénoncée au Parlement flamand par Agalev, le VLD et le Vlaams Blok. Eu égard aux réformes de l'État, l'on peut dire que la Loterie nationale se livre en fait ainsi, sur le terrain à une sorte de récupération belgiciste déplacée.

3. Outre subventionner, comme la loi le prévoit, l'aide au développement, la Fondation Roi Baudouin, le Fonds de survie pour le Tiers Monde et la Caisse nationale des calamités, la Loterie nationale soutient financièrement des centaines de projets. Le ministre responsable ne souhaite pas fournir la liste exacte de ces projets aux parlementaires qui la demanderaient. Il estime qu'il serait «matériellement impossible» à la Loterie nationale de dresser une telle liste ... (voir la question de M. Eerdekens du 3 octobre 1994, 93940). Or, en 1996, la Loterie nationale n'employait pas loin de 60 personnes, si bien qu'elle ne devrait avoir aucune difficulté à fournir aux représentants du peuple, une justification suffisante pour ce qui est de l'affectation du montant total de plus de 7 milliards de francs, qui est en jeu.

4. Enfin, il y a les projets que la Loterie nationale soutient financièrement, comme celui de la Fondation Roi Baudouin (qu'elle a aidée en 1995 jusqu'à concurrence de plus de 320 millions), qui ne subit aucun contrôle et qui se livre à une politique de plus en plus «belgiciste»; je m'interroge très sérieusement sur l'usage qui a été fait de la somme de plus de 100 millions de francs qui a été consacrée, en 1995, «au prestige national» et j'estime inacceptable que l'on ait consacré quelque 260 millions de francs «à l'accueil et à l'intégration des immigrés», à un moment où un nombre croissant de nos concitoyens souffrent de pauvreté.

Je préférerais, pour ma part, que l'on remplace la Loterie nationale par une Loterie flamande. En attendant, il faudrait toutefois modifier en profondeur la législation existante. C'est pourquoi la présente proposition reprend en partie la proposition du député Xavier Buisseret, qui a été déposée à la Chambre en décembre 1996 (854/1 — 1996/1997).

*
* *

2. Deze gelden worden door de Nationale Loterij bovendien gespendeerd in beleidsdomeinen die al lang behoren tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten, zoals cultuur en welzijn. Aldus ontstaat een parallel subsidiëringcircuit dat in het Vlaams parlement door zowel Agalev, VLD als Vlaams Blok gehekelde werd. De Nationale Loterij etaleert daarbij op het terrein eigenlijk een misplaatste vorm van Belgicistische recuperatie ten opzichte van de staats hervormingen.

3. Naast de bij wet voorziene toelagen aan ontwikkelingswerk, Koning Boudewijnstichting, Overlevingsfonds Derde Wereld en het Rampenfonds, geeft de Nationale Loterij ook nog toelagen aan honderden projecten. Een exacte lijst van deze projecten wenst de verantwoordelijke minister aan de parlementsleden die erom verzoeken niet te geven; het opmaken van zo'n lijst zou voor de Nationale Loterij «materieel onmogelijk» zijn... (cf. vraag Eerdekens, van 3 oktober 1994, 93940). Nochtans telde de Nationale Loterij in 1996 bijna 60 personeelsleden, zodat een afdoende verantwoording naar de volksvertegenwoordiging toe van de besteding van meer dan 7 miljard frank toch niet onmogelijk kan zijn.

4. Tenslotte zijn er de projecten die door de Nationale Loterij gesteund worden. Zo is er de Koning Boudewijnstichting (goed voor meer dan 320 miljoen frank in 1995), een organisatie die steeds meer, zonder enige controle, aan Belgicistische politiek doet; vraag ik mij ten eerste af waarvoor de meer dan 100 miljoen frank gediend hebben die in 1995 besteed zijn «ten gunste van het nationaal prestige»; en noem ik de bijna 260 miljoen frank voor «opvang en integratie van vluchtelingen en migranten» onverteerbaar op een ogenblik dat de armoede bij ons eigen volk toeneemt.

Het liefst van al zag ik de afschaffing van de Nationale Loterij en de oprichting van een Vlaamse Loterij. In afwachting daarvan dient de bestaande wetgeving echter grondig gewijzigd te worden. Dit voorstel herneemt daartoe gedeeltelijk het voorstel van volksvertegenwoordiger Xavier Buisseret, ingediend in de Kamer in december 1996 (854/1 — 1996/1997).

Wim VERREYCKEN.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 7, § 2, de la loi du 22 juillet 1991 relative à la Loterie nationale est remplacé par la disposition suivante :

«Le nombre de membres du conseil d'administration du rôle linguistique néerlandais et du rôle linguistique français est fixé à proportion du nombre d'habitants de la Communauté flamande et de la Communauté française.»

Art. 3

L'article 15, premier alinéa, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

«*Art. 15.* — Les bénéficiaires de la Loterie nationale sont affectés au financement de programmes d'aide aux pays en développement et à des fins d'utilité publique en faveur des populations flamande et wallonne, qui sont déterminées par un arrêté royal en Conseil des ministres reposant sur un projet d'arrêté royal déjà approuvé par le gouvernement wallon et le gouvernement flamand.»

Art. 4

À l'article 15, deuxième alinéa, de la même loi, les mots «et, sans préjudice de l'article 18, à la Fondation Roi Baudouin» sont supprimés.

Art. 5

Dans la même loi est inséré un article 16*bis*, qui est rédigé comme suit :

«*Art. 16bis.* — Le plan de répartition relatif aux fins d'utilité publique visé à l'article 16 mentionne les recettes que la Loterie nationale a perçues, au cours de l'année écoulée, dans les trois régions, ainsi que le pourcentage qu'elles représentent.

Le plan de répartition est élaboré de manière telle que la répartition des subventions entre les initiatives qui se situent dans chacune des trois régions respecte le pourcentage en question.

Les dépenses consacrées à Bruxelles sont réparties à parts égales entre les initiatives néerlandophones et

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 7, § 2, tweede lid, van de wet van 22 juli 1991 betreffende de Nationale Loterij wordt vervangen als volgt :

«Het aantal leden in de raad van bestuur van de Nederlandse en de Franse taalrol wordt bepaald in verhouding tot het aantal inwoners van de Vlaamse en de Franse Gemeenschap.»

Art. 3

Artikel 15, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld als volgt :

«en voor doeleinden van openbaar nut ten gunste van de Vlaamse en Waalse bevolking, die worden bepaald bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit, dat slechts kan goedgekeurd worden nadat de Vlaamse en de Waalse regering het ontwerp van dit besluit hebben goedgekeurd.»

Art. 4

In artikel 15, tweede lid, van dezelfde wet worden de woorden «en, ..., aan de Koning Boudewijnstichting» geschrapt.

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 16*bis* ingevoegd, luidende :

«*Art. 16bis.* — Het in artikel 16 bedoelde verdeelplan inzake de doeleinden van openbaar nut bevat een opgave van de inkomsten die in het eraan voorafgaande jaar door de Nationale Loterij werden geïnd in de drie gewesten en hun onderlinge procentsgewijze verhouding.

Het verdeelplan wordt zo opgesteld dat de verdeling van de toelagen tussen de in de drie gewesten gevestigde initiatieven dezelfde procentsgewijze verhouding weergeeft.

De uitgaven in Brussel worden gelijk verdeeld tussen Nederlandstalige en Franstalige initiatieven. Het

les initiatives francophones. L'arrêté royal qui fixe ce plan de répartition est publié au *Moniteur belge* au plus tard un mois après son approbation.»

Art. 6

Dans la même loi est inséré un article 24bis, qui est rédigé comme suit :

«Art. 24bis. — La Loterie nationale envoie, chaque année, dans les meilleurs délais et, au plus tard, six mois après l'approbation du plan de répartition visé à l'article 16, les documents suivants aux présidents des commissions des Finances des Chambres législatives, qui les mettent à la disposition de leurs membres :

1° le budget, le plan pluriannuel d'entreprise, le bilan et les comptes de résultat, visés à l'article 8;

2° un aperçu détaillé des diverses subventions accordées par la Loterie nationale en application de l'article 15 et d'autres dispositions légales;

3° une liste complète et détaillée de tous les projets auxquels la Loterie nationale consacre des fonds de quelque manière que ce soit, avec indication de leur nom, adresse, numéro de compte et justification et de la manière dont les responsables desdits projets ont justifié l'affectation de ces fonds;

4° l'arrêté royal visé à l'article 16.»

koninklijk besluit dat dit verdeelplan vastlegt wordt bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* uiterlijk één maand na de goedkeuring ervan.»

Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 24bis ingevoegd, luidende :

«Art. 24bis. — Elk jaar zendt de Nationale Loterij zo spoedig mogelijk, en uiterlijk een half jaar na de goedkeuring van het in artikel 16 bepaalde verdeelplan, de volgende documenten toe aan de voorzitters van de Commissies voor de financiën van de Wetgevende Kamers, die deze documenten ter inzage leggen van hun leden :

1° de begroting, het bedrijfsplan, de balans en de resultatenrekening, bedoeld in artikel 8;

2° een gedetailleerd overzicht van de diverse door de Nationale Loterij uitgekeerde toelagen op basis van artikel 15 en andere wettelijke bepalingen;

3° een volledige en gedetailleerde lijst met naam, adres, rekeningnummer en projectverantwoording van alle initiatieven, die op welke wijze dan ook geld ontvangen van de Nationale Loterij, alsook van de wijze waarop deze initiatieven verantwoording hebben afgelegd over de besteding van deze gelden;

4° het koninklijk besluit bedoeld in artikel 16.»

Wim VERREYCKEN.