

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

3 JUILLET 1997

Projet de loi portant assentiment à l'Accord conclu par échange de lettres datées à Bruxelles les 28 et 29 février 1996 entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas portant prorogation de l'accord concernant le statut des officiers de liaison belges attachés à l'Unité Drogues Europol à La Haye

RAPPORT

FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES
PAR M. **HOSTEKINT**

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : MM. Vautmans, président; Bourgeois, Mme Bribosia-Picard, MM. Devolder, Hostekint, Mmes Lizin, Mayence-Goossens, Sémer, M. Staes, Mme Thijs, M. Urbain et Mme Willame-Boonen.

2. Membres suppléants : MM. Hatry et Goris.

Voir :

Document du Sénat :

1-604 - 1996/1997 :

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

3 JULI 1997

Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord gesloten door wisseling van brieven gedagtekend te Brussel op 28 en 29 februari 1996 tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden tot verlenging van het akkoord betreffende het statuut van de Belgische verbindingsambtenaren bij de te Den Haag gevestigde Europol Drugseenheid

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER **HOSTEKINT**

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : de heren Vautmans, voorzitter; Bourgeois, mevrouw Bribosia-Picard, de heren Devolder, Hostekint, de dames Lizin, Mayence-Goossens, Sémer, de heer Staes, mevrouw Thijs, de heer Urbain en mevrouw Willame-Boonen.

2. Plaatsvervangers : de heren Hatry en Goris.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-604 - 1996/1997 :

Nr. 1: Wetsontwerp.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

1. La création d'un Office européen de police (Europol) a été convenue dans le cadre du Traité de Maastricht.

Vu l'urgence de traiter les problèmes liés au trafic de drogues et le délai prévisible de mise en vigueur de la convention Europol, il a été décidé de mettre en place une Unité de drogues européenne, dont l'objectif est l'échange et l'analyse d'informations et de renseignements concernant le trafic illicite de drogues et les préventions connexes.

L'Unité de drogues, dont le siège est à La Haye, a commencé ses activités dès janvier 1994. Elle est composée d'officiers de liaison détachés des services d'origine de chacun des États membres.

2. Le statut des officiers de liaison ainsi que le personnel détaché de l'Unité drogues Europol a été fixé par échange de notes entre les Pays-Bas, État de siège, et les quatorze partenaires de l'Union européenne. Il comprend les privilèges et les immunités des membres du personnel administratif et technique des missions diplomatiques (article 37 de la Convention de Vienne sur les relations diplomatiques).

L'échange de notes des 9 et 13 février 1995 entre les Pays-Bas et la Belgique, qui a déjà fait l'objet de la procédure d'approbation parlementaire, avait une durée de validité d'un an (1^{er} mars 1995 - 1^{er} mars 1996) renouvelable et devait prendre fin au moment où la convention entrerait en vigueur.

3. La convention portant création d'un Office européen de police (Europol) a été signée le 26 juillet 1995 entre les États membres de l'Union européenne. Le Conseil leur a recommandé l'adoption de cette convention selon leurs règles constitutionnelles respectives.

Son entrée en vigueur n'aura lieu que lorsqu'aura été notifiée à l'État dépositaire l'accomplissement des procédures d'adoption par l'État membre qui y aura procédé le dernier.

4. La Convention Europol prévoit également en son article 41 que les Pays-Bas et les autres États membres ont à convenir des privilèges et immunités nécessaires à l'accomplissement en bonne et due forme des tâches des officiers de liaison au sein d'Europol.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

1. De oprichting van een Europees-Recherchebureau (Europol) werd overeengekomen in het kader van het Verdrag van Maastricht.

Gezien de dringende noodzaak om het hoofd te bieden aan de problemen verbonden met de drugs-handel en de te verwachten termijn voor de inwerkingtreding van de Europol-overeenkomst, werd besloten een Europese Drugseenheid te installeren, waarvan het doel bestaat in de uitwisseling en de analyse van informatie en inlichtingen betreffende de illegale drugshandel en de samenhangende preventies.

De Drugseenheid, waarvan de zetel zich te Den Haag bevindt, is met haar activiteiten begonnen in januari 1994. Ze is samengesteld uit verbindingsofficieren die uit hun oorspronkelijke diensten in elk van de Lid-Staten gedetacheerd zijn.

2. Het statuut van de verbindingsofficieren en van het bij de Europese Drugseenheid gedetacheerd personeel werd vastgesteld bij uitwisseling van nota's tussen Nederland, de Staat waar de zetel gevestigd is, en zijn 14 partners van de Europese Unie. Het omvat de voorrechten en immunititeiten van de leden van het administratief en technisch personeel van de diplomatieke missies (artikel 37 van het Verdrag van Wenen inzake het diplomatiek verkeer).

De uitwisseling van nota's van 9 en 13 februari 1995 tussen Nederland en België, die reeds het voorwerp uitgemaakt heeft van een parlementaire goedkeuringsprocedure, had een geldigheidsduur van één jaar (1 maart 1995 - 1 maart 1996) die verlengbaar was en die een einde diende te nemen op het ogenblik dat de overeenkomst in werking zou treden.

3. De overeenkomst houdende oprichting van een Europees-Recherchebureau (Europol) werd ondertekend op 26 juli 1995 tussen de Lid-Staten van de Europese Unie. De Raad heeft hen de aanneming van deze overeenkomst aanbevolen volgens hun respectieve grondwettelijke bepalingen.

De overeenkomst zal slechts in werking kunnen treden wanneer de depositaris in kennis zal zijn gesteld van de voltooiing van de aannemingsprocedures door de Lid-Staat die hiertoe als laatste zal zijn overgegaan.

4. De Europol-overeenkomst bepaalt eveneens in haar artikel 41 dat Nederland en de andere Lid-Staten tot een akkoord dienen te komen aangaande de voorrechten en de immunititeiten die noodzakelijk zijn voor de goede taakvervulling van de verbindingsofficieren binnen Europol.

Les travaux visant à établir ce statut sont toujours en cours et demanderont un certain temps.

5. Dans l'attente de la conclusion de ces travaux et de l'entrée en vigueur de la Convention Europol, les Pays-Bas et la Belgique ont décidé de proroger la convention conclue par échange de notes en 1995 par une nouvelle convention par échange des notes des 28 et 29 février 1996, pour une durée indéterminée.

II. DISCUSSION

A. Questions soulevées

1. *Date de l'entrée en vigueur*

Un commissaire demande des précisions concernant la date d'entrée en vigueur de l'accord: aux termes de celui-ci, ce ne sera que lorsque le dépositaire sera avisé de l'achèvement de la procédure d'adoption par l'État membre qui y aura procédé en dernier lieu. Comment est-ce compatible avec la situation de fait, qui a vu l'unité fonctionner dès 1994? Comment a-t-on réglé, jusqu'à présent, le statut de nos officiers de liaison?

2. *Transmission d'informations d'Europol*

Un deuxième commissaire désire savoir où, en Belgique, aboutissent les informations d'Europol: au S.G.A.P. (Service général d'appui policier) ou au B.C.R. (Bureau central de recherches) de la gendarmerie?

3. *Problèmes entre les Pays-Bas et la France en ce qui concerne la politique des stupéfiants*

Le premier intervenant désire savoir si les divergences de vues bien connues entre les politiques de la France et des Pays-Bas en matière de stupéfiants n'entravent pas le bon fonctionnement d'Europol.

L'intervenant suivant demande si le contournement de la législation belge mis au point par des Néerlandais et consistant dans l'importation d'écodrogues et de drogues récréatives en Belgique a été évoqué au sommet de la C.I.G. à Amsterdam.

B. Réponses du ministre des Affaires étrangères

1. *Date de l'entrée en vigueur*

Le ministre des Affaires étrangères répond que, comme généralement en cas de pareils accords, on travaille déjà sur la base de protocoles pendant la période qui s'écoule entre la signature et la ratification.

De werkzaamheden inzake de opstelling van dit statuut zijn nog steeds aan de gang en zullen een zekere tijd in beslag nemen.

5. In afwachting van de afsluiting van deze werkzaamheden en de inwerkingtreding van de Europol-overeenkomst, hebben Nederland en België besloten de overeenkomst, gesloten bij uitwisseling van nota's in 1995, te verlengen door een nieuwe overeenkomst bij uitwisseling van nota's van 28 en 29 februari 1996, voor een onbepaalde duur.

II. BESPREKING

A. Vraagstelling

1. *Datum van inwerkingtreding*

Een lid vraagt verduidelijking bij de datum van de inwerkingtreding van het akkoord: overeenkomstig het akkoord is dit slechts wanneer de depositaris in kennis zal zijn gesteld van de voltooiing van de aannemingsprocedure door de Lid-Staat die hiertoe als laatste zal zijn overgegaan. Hoe is dit te verzoenen met de feitelijke toestand dat de eenheid reeds sedert 1994 actief is? Hoe werd totnogtoe het statuut geregeld van onze verbindingsofficieren?

2. *Informatiedoorstroming Europol*

Een tweede lid wenst te weten waar in België de informatie van Europol terechtkomt: bij de APSD (Algemene Politie-eenheden) of het CBO (Centraal Bureau voor Opsporingen) van de rijkswacht?

3. *Problemen inzake drugsbeleid tussen Nederland en Frankrijk*

De eerste spreker wenst te vernemen of de alomgekende verschillen in visie op het drugbeleid in Frankrijk en Nederland, de goede werking van Europol niet in de weg staan?

Een volgende spreker vraagt of er op de IGC-top van Amsterdam niet gesproken is over de door Nederlanders opgezette omzeiling van de Belgische wetgeving via het importeren van eco- en smart-drugs in België.

B. Antwoord van de minister van Buitenlandse Zaken

1. *Datum van inwerkingtreding*

De minister van Buitenlandse Aangelegenheden antwoordt dat, zoals veelal gebeurt bij dergelijke akkoorden, er tijdens de periode tussen de ondertekening en de ratificatie reeds gewerkt wordt op basis van protocollen.

2. *Transmission d'informations d'Europol*

La Belgique a actuellement deux officiers de liaison installés dans le bâtiment de l'Unité drogues Europol à La Haye: un officier de gendarmerie et un commissaire principal de la police judiciaire.

Pour leurs activités opérationnelles, leur seul interlocuteur est la division «Coopération policière internationale» du Service général d'appui policier. Au niveau fonctionnel, ils continuent à appartenir à leurs corps d'origine et ils sont donc sous l'autorité des ministres de l'Intérieur et de la Justice. Les officiers de liaison n'ont pas de relations structurées avec l'ambassade de Belgique à La Haye.

Lorsque l'activité d'Europol débutera [en remplacement de la structure provisoire de l'Unité Drogues Europol (U.D.E.)], après ratification par tous les États membres de la Convention du 26 juillet 1995 (projet de loi prochainement déposé au Parlement), des échanges de lettres auront lieu entre les Pays-Bas et chaque État membre afin de fixer définitivement les privilèges et immunités des officiers de liaison à Europol (application de l'article 41, § 2, de la Convention).

3. *Problèmes entre les Pays-Bas et la France en ce qui concerne la politique des stupéfiants*

Ces problèmes ne constituent pas de véritables obstacles sur le terrain. Il y a déjà eu plusieurs actions coordonnées qui ont donné de bons résultats.

Au sommet de la C.I.G. d'Amsterdam, on n'a pas parlé de l'introduction d'écodrogues ou de drogues récréatives sur le marché belge.

III. VOTES

Les articles ainsi que l'ensemble du projet de loi ont été adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 8 membres présents.

Le rapporteur,
Patrick HOSTEKINT

Le président,
Valère VAUTMANS

*
* *

2. *Informatiedoorstroming Europol*

België heeft momenteel twee verbindingsofficieren in het gebouw van de Europese Drugseenheid in Den Haag: een officier van de rijkswacht en een eerste- of tweede-vicecommissaris van de gerechtelijke politie.

Voor de operationele activiteiten is de afdeling «Internationale politiesamenwerking» van de APSD hun enige gesprekspartner. Op functioneel niveau blijven ze tot hun oorspronkelijke korps behoren en staan ze dus ook onder het gezag van de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie. Met de Belgische ambassade in Den Haag onderhouden de verbindingsofficieren geen gestructureerde betrekkingen.

Europol zal pas werkzaam worden (ter vervanging van de Europese Drugseenheid, die een tijdelijke oplossing is) nadat alle Lid-Staten de overeenkomst van 26 juli 1995 hebben bekrachtigd (een wetsontwerp dienaangaande wordt eerlang bij het Parlement ingediend). Op dat ogenblik zullen brieven worden uitgewisseld tussen Nederland en elke Lid-Staat om de voorrechten en immunititeiten van de verbindingsofficieren van Europol definitief vast te stellen (toepassing van artikel 41, § 2, van de overeenkomst).

3. *Problemen inzake drugsbeleid tussen Nederland en Frankrijk*

Deze problemen leveren op het terrein geen echte belemmeringen op. Er zijn reeds verscheidene gecoördineerde acties geweest die goede resultaten hebben opgeleverd.

Er is op de IGC-top van Amsterdam niet gesproken over de introductie van eco- of smartdrugs op de Belgische markt.

III. STEMMINGEN

De artikelen alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Dit verslag is goedgekeurd bij eenparigheid van de 8 aanwezige leden.

De rapporteur,
Patrick HOSTEKINT.

De voorzitter,
Valère VAUTMANS.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES**

Voir le doc. 1-604/3

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE AANGELEGENHEDEN**

Zie Gedr. St. 1-604/3