

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

1^{er} JUILLET 1997

Projet de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 sur les entreprises de gardiennage, sur les entreprises de sécurité et sur les services internes de gardiennage, la loi du 19 juillet 1991 organisant la profession de détective privé et la loi du 3 janvier 1933 relative à la fabrication, au commerce et au port des armes et au commerce des munitions

Procédure d'évocation

RAPPORT
FAIT AU NOM
DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR
ET DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR M. MOUTON

Ont participé aux travaux de la commission :

1. Membres effectifs : Mme Milquet, présidente, MM. Buelens, Caluwé, Mmes Cornet d'Elzuis, de Bethune, Leduc, Van der Wildt, MM. Vergote et Mouton, rapporteur.

2. Membres suppléants : M. Goris et Mme Merchiers.

3. Autre sénateur : M. Hazette.

Voir :

Documents du Sénat :

1-617 - 1996/1997 :

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2 : Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

1 JULI 1997

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 10 april 1990 op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten, de wet van 19 juli 1991 tot regeling van het beroep van privé-detective en de wet van 3 januari 1933 op de vervaardiging van, de handel in en het dragen van wapens en op den handel in munitie

Evocatieprocedure

VERSLAG
NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE
EN ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT
DOOR DE HEER MOUTON

Aan de werkzaamheden van de Commissie hebben deelgenomen :

1. Vaste leden : mevrouw Milquet, voorzitter, de heren Buelens, Caluwé, de dames Cornet d'Elzuis, de Bethune, Leduc, Van der Wildt, de heren Vergote en Mouton, rapporteur.

2. Plaatsvervangers : de heer Goris en mevrouw Merchiers.

3. Andere senator : de heer Hazette.

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

1-617 - 1996/1997 :

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2 : Amendementen.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. VANDE LANOTTE, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR

À l'occasion des expériences vécues dans l'application de la loi du 10 avril 1990, différents problèmes ont surgi, auxquels il faut réserver un sort par voie législative.

Il y a d'abord le problème des soi-disants «faux indépendants», c'est-à-dire ceux qui exercent la profession réglementée par le biais d'une société écran, en tant que cogestionnaires, alors qu'un seul gestionnaire dispose du permis exigé. Les autres n'ont aucun lien effectif avec cette société.

L'administration n'acceptant pas cette pratique, différents procès se sont déroulés tantôt devant les tribunaux civils, tantôt devant le Conseil d'État. Les jugements et arrêts rendus n'ont pas dégagé une jurisprudence homogène.

Le ministre a dès lors décidé de proposer la présente modification à la loi, qui contient comme principe que chaque indépendant doit remplir individuellement toutes les conditions, malgré l'existence d'une société.

La seule exception consisterait à permettre aux gestionnaires de petites sociétés familiales d'agir sous le couvert du permis de leur société, alors qu'un seul d'entre eux disposerait de la licence. Il en va de même pour les petites sociétés n'ayant pas plus de quatre associés actifs dans la branche d'activités visée par le projet.

Ces principes ont été dégagés suite à la concertation avec les employeurs et les travailleurs du secteur, qui étaient unanimes à les accepter, après avoir plaidé pour l'assainissement du secteur.

Les auditions tenues à la Chambre le démontrent à suffisance.

L'avis des organisations d'indépendants était également favorable à la solution proposée.

La Chambre a adopté le texte à l'unanimité.

Ensuite, il y a le problème des transports de fonds.

De graves incidents se sont produits dans ce secteur, ayant trait à des problèmes de maintien de l'ordre et dont les hold-up constituent une forme extrême.

L'on a pu constater à l'étranger qu'il y avait moyen de diminuer fortement le nombre d'incidents «de trottoir», en permettant aux transporteurs de fonds d'opérer les transactions à l'intérieur de sites protégés.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER VANDE LANOTTE, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN

Bij de toepassing van de wet van 10 april 1990 zijn enkele problemen gerezen waarvoor langs wetgevende weg een oplossing moet worden gezocht.

Ten eerste is er het probleem van de zogenaamde «valse zelfstandigen», die het gereguleerde beroep uitoefenen als medebeheerders van een vennootschap die als dekmantel dient, terwijl in werkelijkheid slechts één beheerder beschikt over de vereiste vergunning en de anderen geen werkelijke band hebben met de vennootschap.

Aangezien deze praktijken onaanvaardbaar zijn, zijn er verschillende processen gekomen zowel voor de burgerlijke rechtbanken als voor de Raad van State. De gewezen vonnissen en arresten vormen echter geen homogene rechtspraak.

De minister heeft daarom besloten onderhavige wetswijziging voor te stellen, met als voornaamste principe dat elke zelfstandige persoonlijk aan de vergunningsvereisten moet voldoen, onafhankelijk van een eventuele vennootschap waartoe hij behoort.

De enige uitzondering wordt gemaakt voor beheerders van kleine familievennootschappen: in dit geval is het aanvaardbaar dat zij onder de vergunning van de vennootschap werken, terwijl slechts een van hen over een vergunning beschikt. Dat geldt ook voor de kleine vennootschappen met niet meer dan vier actieve vennoten die de activiteiten uitoefenen waarop dit ontwerp van toepassing is.

Deze principes zijn het resultaat van het overleg tussen de werkgevers en de werknemers van de sector, die ze unaniem aanvaard hebben na een pleidooi voor de sanering van hun sector.

De hoorzittingen in de Kamer hebben dat duidelijk bevestigd.

De verenigingen van zelfstandigen waren ook gewonnen voor de voorgestelde oplossing.

De Kamer heeft de tekst eenparig aangenomen.

Vervolgens is er het probleem van het geldtransport.

In deze sector hebben zich ernstige incidenten voorgedaan inzake ordehandhaving, waarvan de hold-ups de meest extreme vorm zijn.

Uit de ervaring in het buitenland is gebleken dat het aantal «stoepovervallen» sterk kan worden teruggedrongen als men de transportfirma's de mogelijkheid biedt om de transacties uit te voeren in beveiligde ruimten.

Si l'on veut régler cette matière par arrêté royal, il faut une modification de la loi.

Cela s'impose, puisqu'à l'heure actuelle, ces pratiques ne sont réglées que grâce à la collaboration volontaire des transporteurs. Or, tous n'acceptent pas tout ce que le ministre leur demande.

Au niveau des sanctions, il s'est avéré que les peines prévues, et surtout celles prononcées par les tribunaux, n'étaient pas dissuasives pour les délits sérieux. Par contre, les parquets sont submergés de dossiers mineurs qu'ils classent trop souvent sans suite.

C'est ce constat qui a conduit à élargir l'arsenal des amendes administratives en cette matière.

Les textes relatifs aux stands de tir ont également provoqué pas mal de problèmes d'interprétation, d'où la modification proposée de la loi sur les armes à feu.

En général, certaines dispositions existantes méritaient une précision, afin de ne pas affaiblir la portée de la loi.

Discussion

M. Goris dépose deux amendements (n^{os} 1 et 2), et les justifie comme suit.

Le premier porte sur le problème de ceux que le ministre appelle les «faux» indépendants.

Il signale que, dans le secteur, nombre de gens du métier se sont associés sous forme de sociétés coopératives, où un seul associé dispose de tous les titres requis.

Il conteste les dires du ministre, là où il affirme qu'il s'agirait de «faux» indépendants.

Bon nombre d'autres indépendants se regroupent de la même façon et il ne voit pas où est le risque, dès lors qu'ils y mettent les moyens financiers requis.

C'est grâce à ce regroupement qu'ils savent concurrencer les grands groupes, et éviter la création de monopoles.

L'exception prévue par le projet ne porte que sur un nombre restreint de sociétés qui ont des liens privilégiés avec une clientèle spécifique. Cela ne constitue pas une garantie contre les monopoles.

La société coopérative existe, et chacun doit dès lors avoir le droit d'y recourir.

Son second amendement (n^o 2) porte sur les amendes administratives. Il trouve outrancière la pratique

Als men dit probleem wil regelen bij koninklijk besluit, is een wetswijziging noodzakelijk.

Die is des te noodzakelijker omdat de bestaande regeling uitsluitend berust op de vrijwillige medewerking van de transportfirma's. Ze zijn echter niet allemaal bereid te doen wat de minister vraagt.

Wat de sancties betreft, is gebleken dat de straffen waarin de wet voorziet, en vooral die welke door de rechtbanken worden opgelegd voor ernstige misdrijven, geen ontmoedigend effect hebben. Anderzijds worden de parketten overspoeld door minder belangrijke dossiers, die ze vaak seponeren.

Deze vaststelling heeft ertoe geleid dat het aantal administratieve boeten voor deze zaken sterk werd uitgebreid.

De bepalingen met betrekking tot de schietstanden hebben eveneens tot een aantal interpretatieproblemen geleid, vandaar de voorgestelde wijziging van de wet op de vuurwapens.

In het algemeen moesten een aantal bepalingen verduidelijkt worden teneinde de strekking van de wet niet af te zwakken.

Bespreking

De heer Goris dient twee amendementen in (nrs. 1 en 2), die hij als volgt verantwoordt.

Het eerste heeft betrekking op het probleem van wat de minister de «valse» zelfstandigen noemt.

Hij wijst erop dat de mensen uit deze sector zich vaak verenigen in coöperatieve vennootschappen, waarin slechts één vennoot beschikt over alle vereiste vergunningen.

Hij is het niet eens met de beweringen van de minister met betrekking tot de «valse» zelfstandigen.

Ook andere categorieën zelfstandigen groeperen zich op deze manier en hij ziet niet in wat het risico daarbij is, mits ze de nodige financiële middelen inbrengen.

Alleen door zich te groeperen kunnen zij concurreren met de grote firma's en zo monopolievorming voorkomen.

De uitzondering waarin het ontwerp voorziet, slaat slechts op een beperkt aantal vennootschappen, die geprivilegieerde betrekkingen onderhouden met een specifiek clientele. Dit vormt echter geen waarborg tegen monopolievorming.

De coöperatieve vennootschap bestaat als vennootschapsvorm, en iedereen moet het recht hebben er gebruik van te maken.

Zijn tweede amendement (nr. 2) heeft betrekking op de administratieve boetes. Hij vindt het schanda-

qui consiste à viser une fois de plus les indépendants par des mesures parafiscales, surtout eu égard au montant des amendes projetées.

C'est d'autant plus vrai qu'il est souvent plus intéressant pour les indépendants de refuser une amende administrative afin d'être jugés par un juge correctionnel qui, bien souvent, applique des amendes pénales de moindre importance.

En ce qui concerne les stands de tir, il se demande si le ministre de l'Intérieur n'est pas incompetent pour cette matière.

En plus, il plaide pour une mesure transitoire.

M. Hazette dépose quatre amendements (nos 3 à 6) qu'il justifie comme suit.

Il existe bien des faux indépendants. Il donne l'exemple d'un architecte qui sert de prête-nom à un groupe d'autres jeunes architectes qui, sans lui, ne subsisteraient pas, faute de missions.

En fait, il y a là manifestement un lien de subordination.

Tous les indépendants associés ne sont toutefois pas «faux». Y a-t-il une jurisprudence qui confirme la thèse que le ministre vient de développer?

Le Gouvernement abuse de sa puissance en stigmatisant la précarité de la position de certains indépendants.

Il reproche au ministre de sous-estimer les capacités professionnelles des indépendants groupés en coopérative. Le ministre n'explique pourtant pas en quoi des employés présenteraient de meilleures garanties par le seul fait qu'ils agiraient dans les liens d'un contrat de travail.

Par son amendement n° 5, M. Hazette veut mettre fin à l'abus législatif qui consiste à étendre de manière inconsidérée les amendes administratives.

Mme Milquet dépose un amendement (n° 7) qu'elle justifie comme suit.

Elle est sensible aux arguments développés par ses collègues concernant les problèmes de certains petits indépendants.

Elle a l'impression que les détracteurs des faux indépendants mènent un faux débat en généralisant le phénomène.

Elle est, par ailleurs, sensible au fait qu'il s'agit ici d'un secteur spécial (armes, munitions, etc.) qui est fondamentalement différent du secteur commercial normal.

Ce secteur touche, par ses activités, à celui du maintien de l'ordre.

lig dat de zelfstandigen eens te meer worden getroffen door parafiscale maatregelen, vooral gezien de omvang van de boetes die in het vooruitzicht worden gesteld.

Dat is in zoverre juist dat het voor de zelfstandigen vaak interessanter is een administratieve boete te weigeren om voor een correctionele rechter te kunnen verschijnen die vaak minder hoge strafrechtelijke boeten uitspreekt.

Wat de schietstanden betreft, vraagt hij of de minister van Binnenlandse Zaken niet onbevoegd is ter zake.

Daarenboven pleit hij voor een overgangsmaatregel.

De heer Hazette dient vier amendementen in (nrs. 3 tot 6) die hij als volgt verantwoordt.

Er bestaan nu eenmaal schijnzelfstandigen. Hij geeft het voorbeeld van een architect die zijn naam leent aan een groep andere jonge architecten die zonder hem niet zouden overleven, bij gebrek aan opdrachten.

Er is daar dus duidelijk een afhankelijkheidsverband.

Alle zelfstandige vennoten zijn evenwel geen valse zelfstandigen. Bestaat er rechtspraak die de thesissen die de minister ontwikkeld heeft, bevestigt?

De regering maakt misbruik van haar macht door de onzekere positie van sommige zelfstandigen te stigmatiseren.

Bovendien onderschat de minister de professionele capaciteiten van de zelfstandigen die verenigd zijn in een coöperatieve vennootschap. Niettemin heeft de minister niet verklaard waarom werknemers, die onder een arbeidsovereenkomst werken, meer garanties zouden bieden.

Via amendement nr. 5 wil de heer Hazette een halt toeroepen aan het misbruik dat de wetgever maakt door de administratieve boeten ondoordacht uit te breiden.

Mevrouw Milquet dient amendement nr. 7 in dat zij als volgt verantwoordt.

Zij heeft oog voor de argumenten van haar collega's waarin rekening gehouden wordt met de problemen van de kleine zelfstandigen.

Zij heeft de indruk dat degenen die zo fanatiek op valse zelfstandigen jagen een verkeerd debat voeren door het verschijnsel te veralgemenen.

Zij is er zich trouwens ook van bewust dat het hier om een speciale sector gaat (wapens, munitie, enz.) die grondig verschilt van de normale commerciële sector.

Die sector vertoont, via de activiteiten ervan, raakvlakken met die van de ordehandhaving.

Il faut éviter l'intrusion d'éléments criminels.

Un sénateur revient sur l'esprit et le fonctionnement des sociétés coopératives. Dans celles-ci, les coopérateurs sont personnellement liés à l'entreprise. On ne peut nier que ce lien est plus étroit que celui qui existe entre un quelconque subordonné et son employeur, qu'il peut quitter du jour au lendemain.

Les raisons invoquées par le gouvernement sont en gros correctes, mais il faut tenir compte du lien spécifique qui unit certains petits indépendants à la société coopérative dont ils possèdent des parts.

Le ministre trouve dans l'argumentation de M. Goris l'inverse de ce qu'il prétend. L'exemple des associations d'avocats est pertinent, étant donné que tous les avocats qui s'associent doivent être inscrits individuellement au barreau.

Le point de vue selon lequel il s'agit du secteur par excellence où une autorisation individuelle s'impose, est lié à la «sensibilité» de ce secteur dans le domaine de la sécurité.

Il faut savoir que le ministre de la Justice soumet chaque demandeur d'autorisation à une enquête approfondie.

Il n'a pas l'impression que c'est là faire obstacle aux coopératives.

Avant l'entrée en vigueur de la loi de 1990 (loi Tobback), il fallait, pour exercer ces activités, obtenir une dérogation à l'interdiction des milices privées.

Seules les grandes sociétés pouvaient obtenir une telle dérogation à cause de la sévérité des conditions.

La modification de la législation a entraîné une libéralisation en faveur des indépendants, malgré de sérieuses garanties réclamées aux demandeurs individuels.

Des conditions draconiennes, telles que la conservation des armes sous surveillance, ont été imposées. Rien n'empêchait les diverses S.C. d'investir ensemble dans un entrepôt commun.

Actuellement, la seule obligation (qui constituait, jadis déjà, la *ratio legis*, aujourd'hui vidée de sa substance par la jurisprudence), est que quiconque exerce ces activités doit remplir personnellement une série de conditions. Sinon, on en arrive à fausser la concurrence.

Le ministre tient à participer à l'assainissement du secteur en éliminant le phénomène des «faux» indépendants, et ce, non en les interdisant, mais en plaçant la barre au même niveau pour tous.

Men moet de infiltratie van criminele elementen voorkomen.

Een senator komt terug op de geest en de werking van de coöperatieve vennootschappen. Deze houden in dat de leden van coöperatieve vennootschappen persoonlijk betrokken zijn bij de zaak. Hun band is ontegenzeggelijk nauwer dan die van gelijk welke ondergeschikte met zijn werkgever, die hij van vandaag op morgen kan verlaten.

De motivering van de regering is *grosso modo* correct, maar men moet rekening houden met de specifieke band van sommige kleine zelfstandigen met de coöperatieve vennootschap waarin ze participeren.

De minister vindt in de argumentatie van de heer Goris het tegendeel van wat hij beweert. Het voorbeeld van de advocatenassociaties is pertinent, aangezien alle advocaten die zich verenigen in een vennootschap individueel ingeschreven moeten zijn bij de balie.

Het standpunt dat er vooral in deze sector een individuele vergunning moet worden geëist, hangt samen met de «gevoeligheid» van deze sector op het gebied van veiligheid.

Men dient te weten dat elke aanvrager voor een vergunning door de minister van Justitie aan een grondig onderzoek wordt onderworpen.

Hij heeft niet de indruk dat de coöperatieven worden gehinderd.

Vóór de wet van 1990 (wet -Tobback) van kracht werd, was er voor deze activiteiten een uitzondering nodig op het verbod op de privé-milities.

Enkel grote vennootschappen konden zo'n uitzondering in de wacht slepen, wegens de strenge vereisten.

Door de wetswijziging kwam een liberalisering tot stand voor de zelfstandigen, doch met ernstige waarborgen naar de individuele aanvrager toe.

Zware verplichtingen werden opgelegd, zoals het beveiligd opslaan van wapens. Niets verhinderde verschillende CV's om samen te investeren in een gemeenschappelijke ruimte.

Het enige wat men nu eist (en dat was ook vroeger de *ratio legis*, die nu uitgehold is door de rechtspraak), is dat iedere beoefenaar persoonlijk aan een aantal vereisten moet voldoen. Zo niet komt men tot vervalste concurrentie.

De minister wil meewerken aan de sanering van de sector door het uitschakelen van het fenomeen van de «valse» zelfstandigen. Dit gebeurt evenwel niet door ze te verbieden, maar door de lat voor iedereen gelijk te leggen.

Le nombre d'indépendants pouvant encore s'associer sous le régime d'exception a été fixé à quatre, parce qu'il s'agit d'un chiffre raisonnablement acceptable. C'est parce qu'il s'agit d'une exception qu'elle doit être limitée dans son application.

En ce qui concerne les amendes administratives, on a incorporé suffisamment de garanties contre les abus. Il signale que chaque procès-verbal est transmis au préalable au procureur, qui décide lui-même s'il poursuivra.

Si le contrevenant refuse de payer, les autorités doivent s'adresser au juge. Il n'est pas question d'une sorte d'intervention arbitraire par l'intermédiaire d'un enrôlement. Toute défense est appréciée par un juge.

En cas de classement sans suite et de défaut de paiement, le procureur dispose d'un mois pour donner un avis sur une proposition d'amende administrative, une disposition qui s'applique également aux faits qui ne relèvent pas du pénal.

L'indépendant peut introduire un recours au Conseil d'État.

En ce qui concerne les stands de tir, le ministre souligne que le projet a été cosigné par le ministre de la Justice, et ce, en vue de couvrir les dispositions relatives à la loi sur les armes.

Quant au contentieux, il répète que les décisions sont disparates. Il a connaissance de décisions du Conseil d'État, et non d'autres tribunaux.

Il souligne une nouvelle fois que le secteur est bien organisé, et il se félicite de ce que tous connaissent bien les prescriptions et sont bien organisés.

Une mesure transitoire n'est pas nécessaire à ses yeux, parce que tous les indépendants pouvaient se mettre en règle dès le dépôt du projet et ont eu le temps de le faire.

Un sénateur se demande toujours pourquoi le ministre juge un employé plus fiable qu'un coopérant.

Pour ce qui concerne les amendes administratives, il demande une nouvelle fois de préciser ce qui se produit, en cas d'infraction à la loi pénale, lorsque le procureur classe sans suite. Comment le tribunal civil réagira-t-il?

Que se passe-t-il par ailleurs en cas d'infraction à une disposition purement réglementaire?

Prétendre que les indépendants ont eu le temps de se mettre en règle, c'est suivre selon lui la politique de l'autruche: d'abord, les dispositions proposées ne deviennent loi que lors de la promulgation.

Het aantal zelfstandigen dat nog in een vennootschap mag werken in het uitzonderingsregime werd op vier bepaald, omdat dit een redelijk en aanvaardbaar aantal is. Omdat het om een uitzondering gaat, moet de toepassing beperkt blijven.

Wat de administratieve geldboetes betreft, zijn voldoende waarborgen ingebouwd tegen misbruik. Hij wijst erop dat elk PV vooraf naar de procureur wordt doorgestuurd, die zelf oordeelt of hij vervolgt.

Wanneer de overtreder weigert te betalen, moet de overheid zich tot de rechter wenden. Er is geen sprake van een soort eigenmachtig optreden via inkohiering. Elk verweer wordt door een rechter geapprecieerd.

Bij seponering en niet-betaling, heeft de procureur een maand de tijd om advies te geven op een voorstel van administratieve geldboete, en dat geldt ook bij een niet-strafrechtelijk feit.

De zelfstandige kan ook zijn toevlucht nemen tot de Raad van State.

Wat de schietstanden betreft, wijst de minister erop dat het ontwerp mede werd ondertekend door de minister van Justitie. Dit had tot doel de bepalingen te dekken die betrekking hebben op de wapenwet.

Wat de geschillen betreft, herhaalt hij dat de uitspraken dispaaraat zijn. Hij kent de uitspraken van de Raad van State, niet van andere rechtbanken.

Hij benadrukt nogmaals dat de sector goed georganiseerd is, en uit zijn tevredenheid over het feit dat iedereen de voorschriften goed kent en goed georganiseerd is.

Een overgangsmaatregel acht hij niet nodig omdat alle zelfstandigen vanaf de indiening van het ontwerp de tijd hadden om hun situatie te regulariseren.

Een senator vraagt zich nog steeds af waarom de minister een bediende betrouwbaarder acht dan een lid van een coöperatieve vennootschap.

Wat de administratieve geldboetes betreft, vraagt hij nogmaals te preciseren wat er gebeurt bij overtreding van de strafwet, wanneer de procureur seponneert. Hoe zal de burgerlijke rechtbank reageren?

Wat gebeurt er anderzijds bij overtreding van een puur réglementaire bepaling?

Zeggen dat de zelfstandigen de tijd hadden om hun situatie te regulariseren is volgens hem zijn kop in het zand steken: vooreerst zijn de voorgestelde bepalingen nog geen wet zolang ze niet zijn afgekondigd.

Ensuite, il s'agit d'un secteur où 600 personnes sont actives en tant que coopérants.

Il faut prévenir des drames sociaux comme ceux qui se sont déroulés lorsqu'on a pris d'autres mesures sur l'accès à la profession, par exemple pour les comptables, les fiscalistes, etc.

Le ministre réplique que si l'on fait une comparaison entre indépendants et salariés, il ne faut pas perdre de vue que ces derniers sont placés sous l'autorité, la direction et la surveillance de leur employeur.

Ces travailleurs sont, dans la pratique, sous haute surveillance.

Pour les indépendants, il s'est avéré que l'absence de rapports hiérarchiques entre le détenteur de l'autorisation et ses associés entraînait de sérieuses difficultés lors des contrôles.

On a, en outre, constaté que c'est précisément dans les sociétés coopératives que les manquements sont les plus nombreux. L'administrateur y réplique invariablement qu'il n'a aucune prise sur ses associés. Dans les entreprises plus grandes, qui occupent des travailleurs, le travail est mieux réglé.

En ce qui concerne les amendes, il convient de préciser que le projet prévoit une amende administrative là où des sanctions pénales sont fixées.

Il n'y a que pour les infractions aux dispositions réglementaires que l'avis du parquet est demandé.

On a soigneusement fait cette distinction dans le projet en se basant sur l'avis du Conseil d'État.

À la question d'un membre qui souhaite savoir si on a fixé des conditions qualitatives pour les travailleurs, le ministre répond que ces conditions figurent à l'article 6 de la loi en vigueur.

Mme Milquet retire son amendement n° 7. À la suite de ce retrait, M. Goris dépose un amendement n° 8 et un sous-amendement n° 9, visant à prévoir une mesure transitoire.

VOTE SUR LES AMENDEMENTS

Article 2

Les amendements n°s 1, 3 et 4 (sous-amendement à l'amendement n° 3) sont rejetés par 6 voix contre 4.

Article 12

Les amendements n°s 2 et 5 sont rejetés par 6 voix contre 4.

Vervolgens gaat het om een sector waarin 600 mensen actief zijn als lid van een coöperatieve vennootschap.

Men moet sociale drama's voorkomen zoals die welke zich hebben afgespeeld bij het invoeren van andere vestigingsvoorschriften, zoals voor de boekhouders, de belastingadviseurs en dergelijke.

De minister antwoordt dat men bij het maken van een vergelijking tussen zelfstandigen en werknemers niet mag vergeten dat deze laatsten onder gezag, leiding en toezicht staan.

Deze werknemers staan in de praktijk onder streng toezicht.

Voor de zelfstandigen is uit de ervaring gebleken dat er door de afwezigheid van gezagsrelaties tussen de vergunninghouder en zijn vennoten, ernstige moeilijkheden opduiken bij de controles.

Bovendien werd vastgesteld dat precies bij de coöperatieve vennootschappen de meeste gebreken voorkomen. De repliek van de beheerder is dan steevast dat hij geen vat heeft op zijn vennoten. Bij grotere bedrijven met werknemers wordt er regelmatig gewerkt.

Wat de boetes betreft, dient nader bepaald dat het ontwerp voorziet in een administratieve geldboete waar strafrechtelijke sancties zijn vastgesteld.

Enkel voor inbreuken tegen reglementaire bepalingen is er een inspraakprocedure van het parket.

Dit onderscheid werd zorgvuldig gemaakt in het ontwerp n.a.v. het advies van de Raad van State.

Op vraag van een lid of er dan voor de werknemers kwalitatieve voorwaarden werden opgelegd, antwoordt de minister dat deze kwaliteitsvereisten reeds zijn opgenomen in artikel 6 van de bestaande wet.

Mevrouw Milquet trekt haar amendement nr. 7 in. Ten gevolge daarvan dient de heer Goris een amendement nr. 8 en een subamendement nr. 9 in, teneinde te voorzien in een overgangsmaatregel.

STEMMING OVER DE AMENDEMENTEN

Artikel 2

De amendementen nrs. 1, 3 en 4 (subamendement op nr. 3) worden verworpen met 6 stemmen tegen 4.

Artikel 12

De amendementen nrs. 2 en 5 worden verworpen met 6 stemmen tegen 4.

Article 19bis (nouveau)

L'amendement n° 6 est rejeté par 6 voix contre 4.

Article 20

L'amendement n° 7 ayant été retiré, le sous-amendement n° 8 devient sans objet.

Les amendements n°s 9 et 10 (sous-amendement) sont rejetés par 6 voix contre 3 et 1 abstention.

VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet a été adopté par 6 voix et 4 abstentions.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Henri MOUTON.

La présidente,
Joëlle MILQUET.

*
* *

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET DES AFFAIRES
ADMINISTRATIVES**

—————
Voir le doc. 1-617/4

Artikel 19bis (nieuw)

Amendement nr. 6 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 4.

Artikel 20

Amendement nr. 7 werd ingetrokken, waardoor het subamendement nr. 8 vervalt.

De amendementen nrs. 9 en 10 (subamendement) worden verworpen met 6 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

STEMMING OVER HET GEHEEL

Het ontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 6 stemmen bij 4 onthoudingen.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Henri MOUTON.

De voorzitter,
Joëlle MILQUET.

*
* *

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE EN ADMINISTRATIEVE
AANGELEGENHEDEN**

—————
Zie Gedr. St. 1-617/4