

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1996-1997

8 JUILLET 1997

Proposition de modification de l'article 23 du règlement du Sénat

(Déposée par Mme Willame-Boonen)

DÉVELOPPEMENTS

Depuis la révision constitutionnelle de 1993 entrée en vigueur après les élections de 1995, le Sénat est essentiellement une Chambre de réflexion, garante de la qualité de la législation. Il doit exercer cette fonction dans toutes les matières fédérales, à l'exception de l'octroi des naturalisations, des lois relatives à la responsabilité civile et pénale des ministres, des budgets et des comptes de l'État et de la fixation du contingent de l'armée.

Le règlement du Sénat prévoit que celui-ci nomme en son sein des commissions permanentes. Eu égard à la diversité des matières traitées par le Sénat, ce nombre est actuellement fixé à 6. Il convient d'y ajouter les commissions d'enquête, le Comité d'avis chargé des questions européennes ainsi que le Comité d'avis pour l'égalité des chances entre les femmes et les hommes. Ces différentes commissions se réunissent à un rythme très fréquent et, régulièrement, en même temps que la séance plénière. Cette situation nuit à la fois à l'image de Sénat et à l'efficacité du travail en commission. En effet, en raison de cette concomitance de réunions, les débats en séance ont souvent lieu devant un hémicycle clairsemé alors que les discussions en commission sont perturbées par le fait que certains membres s'absentent temporairement pour intervenir en séance.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1996-1997

8 JULI 1997

Voorstel tot wijziging van artikel 23 van het reglement van de Senaat

(Ingediend door mevrouw Willame-Boonen)

TOELICHTING

Sinds de Grondwetsherziening van 1993, die van kracht is geworden na de verkiezingen van 1995, is de Senaat in de eerste plaats een reflectiekamer geworden, die borg moet staan voor de kwaliteit van de wetgeving. Hij moet die functie uitoefenen in alle federale aangelegenheden, met uitzondering van het verlenen van naturalisaties, de wetten betreffende de burgerrechtelijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid van de ministers, de begrotingen en de rekeningen van de Staat en de vaststelling van het legercontingent.

Het reglement van de Senaat bepaalt dat deze uit zijn midden de vaste commissies benoemt. Gelet op de verscheidenheid van de materies die de Senaat behandelt, is het aantal commissies thans vastgesteld op zes. Daaraan dienen nog de onderzoekscommissies te worden toegevoegd, het federaal Adviescomité voor de Europese aangelegenheden en het Adviescomité voor gelijke kansen voor vrouwen en mannen. Die verschillende commissies vergaderen zeer frequent en dikwijls op hetzelfde tijdstip als de plenaire vergadering. Die toestand schaadt het imago van de Senaat en staat ook een doeltreffende werking van de commissies in de weg. Door deze gelijktijdigheid van de vergaderingen vinden de debatten in de plenaire vergadering dikwijls plaats voor een schaars gevuld halfroond, terwijl de besprekingen in de commissies verstoord worden door het feit dat sommige leden tijdelijk afwezig zijn om in de plenaire vergadering het woord te voeren.

Afin de revaloriser le travail parlementaire, tant en séance plénière qu'en commission, il convient de modifier le règlement du Sénat pour déterminer de façon stricte les cas dans lesquels le Président peut autoriser une commission à se réunir en même temps que l'assemblée. Ce n'est qu'en cas d'urgence (liée par exemple à l'expiration du délai d'évocation) ou dans des circonstances particulières (impossibilité pour la commission de se réunir à un autre moment) que le Président peut autoriser une commission à se réunir pendant que l'assemblée siège. Cette autorisation doit être accordée avant toute réunion et ne peut être octroyée qu'à une seule commission.

Une autre modification du règlement proposée dans la présente proposition, consiste à permettre, comme c'est le cas dans d'autres assemblées, aux membres effectifs et suppléants d'une commission de se faire remplacer par un autre membre du groupe avec l'accord écrit du président du groupe. Il s'agit ainsi d'éviter qu'en raison du nombre important de commissions et du fait que les sénateurs de communauté doivent également participer aux travaux d'autres assemblées, un groupe ne puisse être représenté au cours de certains travaux en commission.

Magdeleine WILLAME-BOONEN.

*
* *

PROPOSITION DE MODIFICATION DU RÈGLEMENT

Article unique

À l'article 23 du Règlement du Sénat sont apportées les modifications suivantes :

1. La deuxième phrase du point 3 est remplacée par l'alinéa suivant: «Les commissions ne peuvent se réunir pendant que l'assemblée siège sauf en cas d'urgence ou de circonstances particulières dont le président du Sénat est juge. Le président ne peut toutefois autoriser qu'une seule commission à siéger en même temps que l'assemblée. Cette autorisation doit être accordée avant chaque réunion.»

Met het oog op de herwaardering van het parlementaire werk in de plenaire vergadering zowel als in de commissies, dient het reglement van de Senaat te worden gewijzigd om strikt te kunnen bepalen in welke gevallen de voorzitter een commissie toestemming mag verlenen om te vergaderen op hetzelfde tijdstip als de assemblee. Slechts in spoedeisende gevallen (naar aanleiding van het verstrijken van een evocatietermijn) of in bijzondere omstandigheden (de onmogelijkheid voor de commissie om op een ander tijdstip te vergaderen), kan de voorzitter een commissie toestemming verlenen om te vergaderen gedurende de tijd dat ook de assemblee zitting houdt. Deze toestemming dient vóór elke vergadering te worden verleend en kan voor slechts één commissie gelden.

Een tweede wijziging van het reglement die hier wordt voorgesteld, is bedoeld om, zoals dat reeds in andere assemblees het geval is, de vaste leden en de plaatsvervangers van een commissie de mogelijkheid te bieden zich te laten vervangen door een ander lid van de fractie, met de schriftelijke instemming van de fractievoorzitter. Dat om te voorkomen dat een fractie niet vertegenwoordigd kan zijn bij sommige werkzaamheden in de commissie, wegens het groot aantal commissies en het feit dat de gemeenschaps-senatoren eveneens moeten deelnemen aan de werkzaamheden van andere assemblees.

*
* *

VOORSTEL TOT WIJZIGING VAN HET REGLEMENT

Enig artikel

In artikel 23 van het reglement van de Senaat worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. De tweede volzin van punt 3 wordt vervangen door het volgende lid: «De commissies mogen niet vergaderen gedurende de tijd dat de assemblee in vergadering bijeen is, behalve in spoedeisende gevallen of in bijzondere omstandigheden waarover de voorzitter van de Senaat oordeelt. Nochtans kan de voorzitter toestemming verlenen dat één enkele commissie vergadert gedurende de tijd dat de assemblee in vergadering bijeen is. Deze toestemming moet vóór elke vergadering worden verleend.»

2. Le point 4 est complété par l'alinéa suivant :

«En outre, les membres effectifs et suppléants des commissions peuvent être remplacés par un autre membre du même groupe à condition que le président du groupe politique concerné en informe par écrit le président de la commission avant l'ouverture de la séance. Ce remplacement est acté au procès-verbal.»

Magdeleine WILLAME-BOONEN.

2. Punt 4 wordt aangevuld met het volgende lid :

«Bovendien kunnen de vaste leden van de commissies en de plaatsvervangers vervangen worden door een ander lid van dezelfde fractie, op voorwaarde dat de betrokken fractievoorzitter de voorzitter van de commissie daarvan schriftelijk in kennis stelt vóór het begin van de vergadering. Die vervanging wordt in het proces-verbaal genoteerd.»