

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

3 DECEMBER 1997

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 6 april 1995 houdende inrichting van de parlementaire overlegcommissie bedoeld in artikel 82 van de Grondwet en tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State

(Ingediend door de heer Daras c.s.)

TOELICHTING

De institutionele hervormingen van 1993 hebben de respectieve taken van de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat en meer in het bijzonder de procedure voor het aannemen van wetsontwerpen aanzienlijk gewijzigd. De Grondwet bepaalt in haar artikelen 78 en 81 dat wanneer een wetsontwerp dat een in artikel 78 bedoelde aangelegenheid regelt, door één van de twee assemblees wordt aangenomen, de andere assemblee over een termijn van zestig dagen beschikt om de bespreking ervan af te ronden.

De wet van 6 april 1995 houdende inrichting van de parlementaire overlegcommissie bepaalt in haar artikel 10, § 2, tweede lid, dat indien «[...] de voorzitter van de Senaat het advies van de Raad van State [vraagt], [...] de termijnen bedoeld in de artikelen 78 tot 80 van de Grondwet en in deze wet [worden] geschorst.»

In de praktijk is naar aanleiding van de bespreking in tweede lezing van een betwist wetsontwerp gebleken dat het advies van de Raad van State was gevraagd zonder daarbij de urgentie aan te voeren. Dat leidde ertoe dat de voornoemde termijnen voor onbeperkte duur werden geschorst. Een dergelijke toestand beantwoordt, zonder strijdig te zijn met de

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

3 DÉCEMBRE 1997

Proposition de loi modifiant la loi du 6 avril 1995 organisant la commission parlementaire de concertation prévue à l'article 82 de la Constitution et modifiant les lois coordonnées sur le Conseil d'État

(Déposée par M. Daras et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Les réformes institutionnelles de 1993 ont considérablement modifié les rôles respectifs de la Chambre des représentants et du Sénat et plus particulièrement la procédure d'adoption des projets de loi. La Constitution dans ses articles 78 et 81 dispose que lorsqu'un projet de loi réglant une matière visée à l'article 78 est adopté par l'une des deux assemblees, la seconde dispose d'un délai de soixante jours pour en finaliser l'examen.

La loi du 6 avril 1995 organisant la commission parlementaire de concertation, dispose en son article 10, § 2, alinéa 2, que «la demande d'avis adressée au Conseil d'État par le Président du Sénat suspend les délais fixés aux articles 78 à 80 de la Constitution et dans la présente loi».

Dans la pratique, à l'occasion de l'examen en seconde lecture d'un projet de loi controversé, il est apparu que l'avis du Conseil d'État avait été sollicité sans que la demande invoque l'urgence. Il en résulte que les délais susdits s'en trouvent suspendus sans limite. Un tel état de fait, sans être contraire aux dispositions qui se montrent imprécises à cet égard, n'est

ter zake onnauwkeurige bepalingen, niet aan de bedoelingen van de wetgever. De vraag om een advies van de Raad van State over de in tweede lezing ingediende amendementen mag immers niet het effect van een verdragingsmanoeuvre hebben.

Ofschoon er geen sprake kan zijn van een beperking van de mogelijkheid om het advies van de Raad van State te vragen, is het aangewezen bij elke vraag om advies, geformuleerd onder de in artikel 10, § 2, van de wet van 6 april 1995 bedoelde omstandigheden, de urgentie aan te voeren.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10, § 2, van de wet van 6 april 1995 houdende inrichting van de parlementaire overlegcommissie bedoeld in artikel 82 van de Grondwet en tot wijziging van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, wordt tussen het derde en het vierde lid het volgende lid ingevoegd:

«Wanneer de vraag om advies met toepassing van een van de vorige twee leden tot opschorting van de erin vermelde termijnen leidt, dient de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers of van de Senaat de mededeling van het advies te eisen binnen een termijn van ten hoogste drie dagen op grond van artikel 84 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.»

guère conforme aux intentions du législateur. En effet, la demande d'avis du Conseil d'État sur des amendements déposés en seconde lecture ne peut produire un effet de manœuvre dilatoire.

S'il ne peut être question de limiter la possibilité de solliciter l'avis du Conseil d'État, il convient que toute demande d'avis formulée dans la situation évoquée à l'article 10, § 2, de la loi du 6 avril 1995 invoque l'urgence. Tel est le sens de la présente proposition.

José DARAS.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article premier

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 10, § 2, de la loi du 6 avril 1995 organisant la commission parlementaire de concertation prévue à l'article 82 de la Constitution et modifiant les lois coordonnées sur le Conseil d'État, l'alinéa suivant est inséré entre le troisième et le quatrième alinéa:

«Lorsqu'en application d'un des deux alinéas précédents, la demande d'avis aura pour effet de suspendre les délais y mentionnés, le Président de la Chambre des représentants ou du Sénat est tenu de réclamer communication de l'avis dans un délai ne dépassant pas trois jours sur base de l'article 84 des lois coordonnées sur le Conseil d'État.»

José DARAS.
Frederik ERDMAN.
Jan LOONES.
Pierre JONCKHEER.