

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

5 FEBRUARI 1998

Voorstel van resolutie omtrent de meldingsplicht van de fiscale administratie bij de procedure studietoelage voor leerlingen secundair onderwijs

(Ingediend door de heer Vandenbroeke c.s.)

Het toekennen van studietoelagen is een belangrijke bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap in het kader van de democratisering van het onderwijs. Het is een doelstelling van het Vlaams onderwijsbeleid om zoveel mogelijk jonge mensen, ongeacht hun sociale herkomst en financiële gezinstoestand, kansen te geven op doorstroming naar het hoger onderwijs.

Een nijpend probleem in verband met de studietoelagen situeert zich in het secundair onderwijs waar in vele gevallen studiebeurzen niet worden aangevraagd door mensen die er nochtans recht op hebben. Uit recent onderzoek dienaangaande is gebleken dat ongeveer een kwart van de rechthebbenden uit onwetendheid verzaken een studietoelage voor hun kinderen aan te vragen. Tot dit kwart van de rechthebbenden die geen studiebeurs aanvragen behoren, spijtig genoeg, vooral de weinig tot minst begoede gezinnen.

Alle informatiecampagnes ten spijt blijft dit probleem zich herhalen. Het omvattende gegeven van de «non-take up» van studietoelagen onderstreept de noodzaak van het zoeken naar andere, meer afdoende en gepaste oplossingen.

Er bestaat een eenvoudige oplossing om tegemoet te komen aan het vastgestelde informatiegebrek bij de «prioritaire» rechthebbenden, met name het opleggen van een meldingsplicht aan de belastingdiensten van het ministerie van Financiën.

Bij de aanvraag van een studiebeurs ondertekenen de aanvragers thans een document waarbij de dienst

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

5 FÉVRIER 1998

Proposition de résolution relative à l'obligation de l'administration fiscale de fournir les informations fiscales requises dans le cadre de la procédure d'octroi d'une allocation d'études en faveur des étudiants de l'enseignement secondaire

(Déposée par M. Vandenbroeke et consorts)

L'octroi d'allocations d'études est une compétence importante de la Communauté flamande dans le cadre de la démocratisation de l'enseignement. Un des objectifs de la politique flamande de l'enseignement est de permettre autant que possible aux jeunes gens, quelles que soient leur origine sociale ou la situation financière de leur famille, d'accéder à l'enseignement supérieur.

Un problème épineux se pose en matière d'allocations d'études au niveau de l'enseignement secondaire où, dans beaucoup de cas, des bourses d'études ne sont pas demandées par les personnes qui y ont pourtant droit. Une étude récente à cet égard a révélé qu'environ un quart des ayants droit omettent de demander une allocation d'études pour leurs enfants parce qu'ils ne savent pas qu'ils y ont droit. Parmi ce quart des ayants droit qui n'introduisent pas de demande de bourse d'études, il y a malheureusement surtout les familles peu ou très peu nanties.

En dépit de toutes les campagnes d'information, ce problème reste récurrent. Le fait que des allocations d'études ne soient pas réclamées met en évidence la nécessité de chercher d'autres solutions plus efficaces et plus adaptées.

Il existe une solution simple pour pallier le manque d'information que l'on a constaté auprès des ayants droit «prioritaires», notamment en imposant une obligation de communication aux services de l'administration fiscale du Ministère des Finances.

Lorsqu'ils introduisent une demande de bourse d'études, les demandeurs signent actuellement un

van de studietoelagen gemachtigd wordt om de financiële gegevens op te vragen bij de belastingdiensten, waarna deze laatste de vereiste gegevens met betrekking tot het gezinsinkomen mededelen aan de dienst voor studietoelagen. In deze procedure verstrekken de belastingdiensten de gegevens op vraag.

Vanuit de doelstelling om vooral de minstbegoede niet-geïnformeerde rechthebbenden te bereiken, willen wij aan de belastingdiensten een opdracht geven om aan deze gezinnen ambtshalve mede te delen dat zij in aanmerking komen voor het aanvragen van een studietoelage. Op deze manier vervult de administratie haar taak van «civil servant» voor de burger. Evenzeer houdt zo een systeem van meldingsplicht vanwege de fiscale diensten een evidente, klantgerichte en -vriendelijke manier van handelen in. Nagenoeg moeiteloos kunnen de fiscale diensten immers natrekken — en dit zonder dat het aangevraagd wordt — of gezinnen al dan niet op basis van hun inkomen aanspraak (kunnen) maken op een studiebeurs voor hun kinderen die onderwijs volgen in het secundair onderwijs. Is dit effectief het geval, dan is het hun evidente plicht om dit zowel kenbaar te maken aan de betrokken gezinnen als aan de bevoegde instanties van de gemeenschappen, zodat laatstgenoemden nog enkel dienen in te staan voor de uitbetaling van de bedragen aan de rechthebbenden. Evident, efficiënt en sociaal verantwoord handelen bereikt men met andere woorden vanuit het gegeven van de (federale) meldingsplicht wat, nadien, inhoudt dat de gemeenschappen voor een correcte opvolging instaan.

Aangezien de belastingdiensten ressorteren onder de bevoegdheid van de federale minister van Financiën, willen wij via dit voorstel van resolutie de federale minister van Financiën vragen contact op te nemen met de Vlaamse regering teneinde aan onze bezorgdheid tegemoet te komen.

Naar analogie geldt uiteraard hetzelfde ten aanzien van het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gebied.

Christiaan VANDENBROEKE.

*
* *

document autorisant le service des allocations d'études à demander aux services de l'administration fiscale les données financières requises concernant les revenus du ménage. Dans cette procédure, les services fiscaux transmettent les données lorsque demande leur en est faite.

Comme le but est de toucher surtout les ayants droit les moins nantis et les plus mal informés, nous souhaitons donner pour mission aux services de l'administration fiscale d'informer d'office ces familles qu'elles peuvent bénéficier, si elles en font la demande, d'une allocation d'études. Ainsi l'administration remplira-t-elle sa mission de «service civil» envers le citoyen. Un tel système d'obligation imposée aux services fiscaux relève aussi d'une attitude évidente de service et d'aide à la clientèle. Les services fiscaux peuvent en effet, presque sans effort, vérifier — sans qu'on leur en fasse la demande — si, sur la base de leurs revenus, les familles ont (ou peuvent avoir) droit à une bourse d'études pour leurs enfants inscrits dans l'enseignement secondaire. Si tel est effectivement le cas, leur devoir est évidemment d'en informer les familles en question mais aussi les instances compétentes des communautés, de sorte que ces dernières n'aient plus qu'à verser les allocations aux ayants droit. Autrement dit, l'on parvient à cette attitude évidente, efficace et socialement justifiée grâce à une obligation de communication (fédérale), les communautés étant ensuite responsables d'en assurer le suivi.

Étant donné que les services fiscaux ressortissent au ministre fédéral des Finances, nous tenons à demander à celui-ci, par la voie de la présente proposition de résolution, de prendre contact avec le Gouvernement flamand afin de trouver une solution à notre préoccupation.

Par analogie, la même situation se pose effectivement pour la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Gegeven het feit dat, goedbedoelde informatiecampaagnes ten spijt, het niet opnemen van studiebeurzen secundair onderwijs onaanvaardbaar hoog is en blijft;

Gelet op het gegeven dat de toekenning van studietoelagen een bevoegdheid is van de Vlaamse Gemeenschap waarvoor beroep gedaan wordt op de medewerking van de belastingdiensten, die onder federale bevoegdheid ressorteren,

Vragen de Vlaamse gemeenschapssenatoren aan de federale minister van Financiën om met de Vlaamse Regering in overleg te treden zodat de fiscale administratieve diensten tot meldingsplicht gehouden zijn wanneer gezinnen, op basis van hun inkomen, aanspraak kunnen maken op een studietoelage voor hun kinderen die secundair onderwijs volgen.

Christiaan VANDENBROEKE.
Leo DELCROIX.
Jacques DEVOLDER.
Leo GOOVAERTS.
Marc OLIVIER.
Joris VAN HAUTHEM.
Johan WEYTS.

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

Considérant qu'en dépit de campagnes d'information bien intentionnées, le nombre de bourses d'études pour l'enseignement secondaire qui ne sont pas demandées est et reste excessivement élevé;

Considérant que l'octroi d'allocations d'études est une compétence de la Communauté flamande pour laquelle il est fait appel à la collaboration des services fiscaux qui relèvent de la compétence fédérale,

Les sénateurs de communauté flamand demandent au ministre fédéral des Finances de se concerter avec le Gouvernement flamand pour instaurer une obligation pour les services de l'administration fiscale de communiquer les informations requises lorsque des familles peuvent prétendre, sur la base de leurs revenus, à une allocation d'études pour leurs enfants qui suivent les cours de l'enseignement secondaire.