

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 1997-1998

6 JULI 1998

Wetsvoorstel tot wijziging van de nieuwe gemeentewet, de gemeentekieswet, de wet van 19 oktober 1921 tot regeling van de provincieraadsverkiezingen, de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming en de wet van 7 juli 1994 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de provincieraden en de gemeenteraden en voor de rechtstreekse verkiezing van de raden voor maatschappelijk welzijn, strekende tot de oprichting van districten en de organisatie van de rechtstreekse verkiezing van hun raden

AMENDEMENTEN

Nr. 12 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

In het voorgestelde artikel 339 van de Nieuwe gemeentewet, de zin «Deze overheden kunnen de districtsraden, de bureaus van de districtsraden of de

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-907 - 1997/1998:

Nr. 1: Wetsvoorstel van de heer Caluwé c.s.

Nr. 2: Advies van de Raad van State.

Nrs. 3 tot 5: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

6 JUILLET 1998

Proposition de loi modifiant la nouvelle loi communale, la loi électorale communale, la loi du 19 octobre 1921 organique des élections provinciales, la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé et la loi du 7 juillet 1994 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des conseils provinciaux et communaux et pour l'élection directe des conseils de l'aide sociale, et visant à la création de districts et à l'organisation de l'élection directe de leurs conseils

AMENDEMENTS

Nº 12 DE M. CALUWÉ

Art. 2

À l'article 339 proposé de la Nouvelle loi communale, supprimer la phrase suivante : «Les autorités peuvent charger les conseils de district, les bureaux

Voir:

Documents du Sénat:

1-907 - 1997/1998:

Nº 1: Proposition de loi de M. Caluwé et consorts.

Nº 2: Avis du Conseil d'État.

Nºs 3 à 5: Amendements.

voorzitters van de districten belasten met de uitvoering ervan », schrappen.

Verantwoording

De mate waarin de organen van de districten belast kunnen worden met de uitvoering van bepaalde aangelegenheden, zal omwille van het volgende amendement geregeld worden in artikel 340.

Nr. 13 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

In het voorgestelde artikel 340 van de Nieuwe gemeentewet, de tekst vervangen als volgt:

«Art. 340. — § 1. 1^o De gemeenteraad kan bevoegdheden van gemeentelijk belang waarover hij beschikt en die hij nader bepaalt, overdragen aan de districtsraden.

2^o De gemeenteraad kan bevoegdheden die hem door andere overheden werden opgedragen, overdragen aan de districtsraden voor zover de regel die de gemeenteraad deze bevoegdheid toeweest, de raad daartoe machtigt.

3^o Wanneer een hogere overheid de uitvoering van een bepaalde regel heeft opgedragen aan de gemeenteraad, kan de raad deze opdracht overdragen aan de districtsraden voor zover de regel die de gemeenteraad deze opdracht toeweest, de raad daartoe machtigt.

§ 2. 1^o Het college van burgemeester en schepenen kan bevoegdheden van gemeentelijk belang waarover het beschikt en die het nader bepaalt, overdragen aan de bureaus van de districtsraden.

2^o Het college van burgemeester en schepenen kan bevoegdheden die het door andere overheden werden opgedragen, overdragen aan de bureaus van de districtsraden voor zover de regel die het college deze bevoegdheid toeweest, het college daartoe machtigt.

3^o Wanneer een andere overheid of de gemeenteraad de uitvoering van een bepaalde regel heeft opgedragen aan het college van burgemeester en schepenen, kan het college deze opdracht overdragen aan de bureaus van de districtsraden voor zover de regel die het college deze opdracht toeweest, het college daartoe machtigt.

§ 3. 1^o De burgemeester kan bevoegdheden van gemeentelijk belang waarover hij beschikt en die hij nader bepaalt, overdragen aan de voorzitters van de districten.

2^o De burgemeester kan bevoegdheden die hem door andere overheden werden opgedragen, overdra-

des conseils de district ou les présidents des districts de l'exécution de ces actes. »

Justification

L'on déterminera à l'article 340, à la faveur de l'amendement suivant, dans quelle mesure on peut charger les organes des districts de l'exécution de certains actes.

Nº 13 DE M. CALUWÉ

Art. 2

À l'article 340 proposé de la Nouvelle loi communale, remplacer le texte par ce qui suit :

«Art. 340. — § 1^{er}. 1^o Le conseil communal peut déléguer aux conseils de district les compétences d'intérêt communal dont il est investi et qu'il définit.

2^o Le conseil communal peut déléguer aux conseils de district les compétences qui lui ont été conférées par d'autres autorités, pour autant qu'il y soit habilité par la règle qui lui a attribué cette compétence.

3^o Lorsqu'une autorité supérieure a confié l'exécution d'une règle déterminée au conseil communal, celui-ci peut déléguer cette mission aux conseils de district pour autant qu'il y soit habilité par la règle qui lui a attribué cette mission.

§ 2. 1^o Le collège des bourgmestre et échevins peut déléguer aux bureaux des conseils de district les compétences d'intérêt communal dont il est investi et qu'il définit.

2^o Le collège des bourgmestre et échevins peut déléguer aux bureaux des conseils de district des compétences qui lui ont été conférées par d'autres autorités, pour autant qu'il y soit habilité par la règle en application de laquelle cette compétence lui a été attribuée.

3^o Lorsqu'une autre autorité ou le conseil communal a confié l'exécution d'une règle déterminée au collège des bourgmestre et échevins, celui-ci peut déléguer cette mission aux bureaux des conseils de district pour autant qu'il y soit habilité par la règle en application de laquelle cette mission lui a été assignée.

§ 3. 1^o Le bourgmestre peut déléguer aux présidents des districts les compétences d'intérêt communal dont il est investi et qu'il définit.

2^o Le bourgmestre peut déléguer aux présidents des districts les compétences qui lui ont été conférées

gen aan de voorzitters van de districten voor zover de regel die de burgemeester deze bevoegdheid toeweest, hem daartoe machtigt.

3º Wanneer een andere overheid, de gemeenteraad of het college van burgemeester en schepenen de uitvoering van een bepaalde regel heeft opgedragen aan de burgemeester, kan de burgemeester deze opdracht overdragen aan de voorzitters van de districten voor zover de regel die de burgemeester deze opdracht toeweest, hem daartoe machtigt.

§ 4. Aangelegenheden betreffende de personeelsformatie van de gemeente, de tuchtregeling, de gemeentebegrotingen, de gemeenterekeningen en de gemeentebelastingen kunnen niet in aanmerking komen voor die bevoegdheidsoverdracht.

§ 5. In afwijking van § 3, kunnen de bevoegdheden van de burgemeester inzake politieaangelegenheden niet in aanmerking komen voor bevoegdheidsoverdracht aan de voorzitters van de districten.

§ 6. Bij de toewijzing van de bevoegdheden moeten alle districten op een gelijke wijze behandeld worden. De gemeentelijke overheden zorgen ervoor dat het personeel en de financiële middelen die de districten op grond van de artikelen 346 en 347 van deze wet, ter beschikking gesteld worden, in overeenstemming zijn met de bevoegdheden die hen toevertrouwd worden.»

Verantwoording

Paragraaf 1 somt de mogelijke bevoegdheden van de districtsraden in hun algemeenheid op, § 2 doet dit voor de bureaus van de districtsraden, § 3 voor de voorzitters van de districten. Er is bepaald dat de gemeenteraad de bevoegdheden van gemeentelijk belang waarover hij zelf autonoom beschikt, kan overdragen aan de districtsraden. Het schepencollege kan dit voor zijn gemeentelijke bevoegdheden doen ten aanzien van de bureaus van de districten en de burgemeester kan zijn bevoegdheden van gemeentelijk belang delegeren aan de voorzitters van de districten.

Bevoegdheden ter regeling of ter uitvoering die door hogere overheden aan de gemeenteraad, het schepencollege of de burgemeester werden opgedragen, kunnen aan de organen van de districten slechts gedelegeerd worden, indien de gemeenteraad, het schepencollege en de burgemeester daartoe door deze hogere overheden uitdrukkelijk gemachtigd werden.

Deze hogere overheden kunnen de districtsorganen ook niet rechtstreeks bevoegd maken. Vermits de districten geen eigen belastingsbevoegdheid zullen hebben en ook niet rechtstreeks personeel in dienst kunnen nemen, is het raadzaam de bevoegdheden van de districten in grote mate te laten bepalen door de gemeenteraad, het schepencollege en de burgemeester. Zij zijn immers ook gemachtigd om het noodzakelijke personeel en de noodzakelijke budgettaire middelen aan de districten te bezorgen voor de uitvoering van de toegekende bevoegdheden.

Wel wordt, zoals eerder verantwoord tijdens de besprekking van de bijzondere wet (1-906/3) en in afwijking van een passage uit de tekst van het kamerverslag bij de herziening van artikel 41 van de Grondwet, uitdrukkelijk voorzien dat de gemeente ook geden-

par d'autres autorités, pour autant qu'il y soit habilité par la règle en application de laquelle cette compétence lui a été attribuée.

3º Lorsqu'une autre autorité, le conseil communal ou le collège des bourgmestre et échevins a confié l'application d'une règle déterminée au bourgmestre, celui-ci peut déléguer cette mission aux présidents des districts pour autant qu'il y soit habilité par la règle en application de laquelle cette mission lui a été confiée.

§ 4. Les compétences relatives au cadre du personnel de la commune, au règlement disciplinaire, aux budgets communaux, aux comptes communaux et aux impôts communaux ne peuvent entrer en considération en vue d'une telle délégation.

§ 5. Par dérogation au § 3, les compétences du bourgmestre en matière de police ne peuvent pas faire l'objet d'une telle délégation aux présidents des districts.

§ 6. En cas de délégation de compétences, tous les districts doivent être traités sur un pied d'égalité. Les autorités communales veillent à ce que le personnel et les moyens financiers mis à la disposition des districts en application des articles 346 et 347 de la présente loi, soient en rapport avec les compétences déléguées.»

Justification

Le § 1^{er} énumère les compétences éventuelles des conseils de district dans leur globalité, le § 2 fait de même pour les bureaux des conseils de district et le § 3 pour les présidents des districts. Il est stipulé que le conseil communal peut déléguer aux conseils de district les compétences d'intérêt communal dont il est lui-même personnellement investi. Le collège des échevins peut faire de même pour ses compétences communales vis-à-vis des bureaux des districts et le bourgmestre peut déléguer ses compétences d'intérêt communal aux présidents des districts.

Les compétences de réglementer ou d'exécuter qui ont été conférées au collège communal, au collège des échevins ou au bourgmestre par des autorités supérieures ne peuvent être déléguées aux organes des districts que pour autant que les autorités supérieures en question aient habilité expressément le conseil communal, le collège des échevins et le bourgmestre à les déléguer.

Ces autorités supérieures ne peuvent pas non plus habiliter directement les organes de district. Comme les districts n'auront pas de compétence fiscale propre et ne pourront pas davantage engager directement du personnel, il est opportun de veiller à ce que les compétences des districts soient fixées en grande partie par le conseil communal, par le collège des échevins et par le bourgmestre. Ceux-ci ont en effet aussi la compétence de mettre à la disposition des districts le personnel et les moyens budgétaires nécessaires à l'exécution des compétences qui leur ont été attribuées.

Cependant, comme on l'a justifié précédemment lors de la discussion de la loi spéciale (1-906/3) et contrairement à un extrait du rapport de la Chambre sur la révision de l'article 41 de la Constitution, l'on prévoit expressément que la commune peut aussi

traliseerde aangelegenheden aan de districten kan overdragen. In het andere geval wordt de gehele hervorming immers vrij zinloos. De zogenaamd uitsluitend gemeentelijke aangelegenheden zijn immers erg beperkt van inhoud. De meeste bevoegdheden die de gemeenten vandaag uitoefenen zijn gebaseerd op uitdrukkelijke bevoegdheidstoewijzingen door hogere overheden. De tekst van artikel 41 van de Grondwet verzet zich ook niet tegen de overdracht van gedecentraliseerde aangelegenheden. De tekst bepaalt dat de districtsorganen aangelegenheden van gemeentelijk belang kunnen regelen. De tekst bepaalt niet dat de districtsorganen «enkel» deze aangelegenheden kunnen regelen. Om gedecentraliseerde organen op te richten hebben de hogere overheden trouwens geen machtiging van de Grondwetgever nodig.

Er wordt ook, zoals eveneens verantwoord werd bij de besprekking van de bijzondere wet (1-906/3) in dit amendement nog steeds gekozen voor een toewijzing van bevoegdheden door de gemeenteraad, het schepencollege en de burgemeester aan de districtsorganen, en niet voor een opsomming van de materiële bevoegdheden van de districtsorganen in de wet. Vanwege de onbepaaldheid van de aangelegenheden van gemeentelijk belang is een wettelijke opsomming immers ondoenbaar. Artikel 41 van de Grondwet vermeldt weliswaar dat de wet de bevoegdheden bepaalt van de districtsorganen. De grondwetgever heeft hiermede, naar analogie van wat in artikel 165 van de Grondwet bepaald is voor de agglomeraties en federaties van gemeenten, evenwel de instrumentele en formele bevoegdheden van deze organen bedoeld. Naar analogie van de wet van 26 juli 1971 die artikel 165 van de Grondwet uitgevoerd heeft, volstaat het voor de toekenning van materiële bevoegdheden aan de districtsraden, dat de wet bepaalt op welke wijze en door wie deze kunnen toegekend worden zonder dat de wet zelf een opsomming van de materiële bevoegdheden bevat.

Paragraaf 4 beperkt de bevoegdheden die kunnen overgedragen worden. Personeel moet in dienst blijven van het centraal gemeentebestuur en wordt enkel geaffecteerd aan de districten. Ook de budgettaire middelen worden enkel toegewezen zonder dat de districten zelf belastingsbevoegdheid krijgen.

Paragraaf 5 bepaalt dat de bevoegdheden van de burgemeester op het vlak van politieaangelegenheden niet kunnen overgedragen worden aan de voorzitters van de districten. De bevoegdheden van de districtsraden op dit punt, worden beperkt door het voorgesteld artikel 342 NGW dat bepaalt dat politieverordeningen die door de districtsraden uitgewerkt worden, moeten goedgekeurd worden door de gemeenteraad vooraleer zij van toepassing kunnen zijn.

Paragraaf 6 vormt de wettelijke waarborg dat de districten door het centraal bestuur op gelijke wijze zullen behandeld worden en over voldoende middelen zullen beschikken om de hen toegewezen bevoegdheden te kunnen uitoefenen. De overheden die belast zullen worden met het administratief toezicht kunnen zich op deze wettelijke bepaling beroepen om dit eventueel af te dwingen.

Nr. 14 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

In het voorgesteld artikel 342 van de Nieuwe gemeentewet, een 3^o toevoegen, luidende:

«3^o in de tekst het woord «gemeenteraad» moet verstaan worden als «districtsraad» en het woord «gemeente» als «district.»

Verantwoording

Om interpretatiemarkten te vermijden is het raadzaam deze uitdrukkelijke vermelding te maken.

déleguer des matières décentralisées aux districts. Si elle ne pouvait pas le faire, toute la réforme se révélerait particulièrement inutile. Les matières dites exclusivement communales sont en effet très limitées du point de vue de leur contenu. La plupart des compétences exercées aujourd’hui par les communes émanent d’autorités supérieures qui leur ont délégué expressément des compétences. Le texte de l’article 41 de la Constitution ne condamne pas davantage les délégations de matières décentralisées. Le texte dispose que les organes de district peuvent régler des matières d’intérêt communal. Il ne dispose pas que les organes de district ne peuvent régler «que» ce type de matières. Les autorités supérieures n’ont d’ailleurs pas besoin d’habilitation du constituant pour créer des organes décentralisés.

Le présent amendement préconise aussi une fois de plus, comme on l’a également justifié lors de la discussion de la loi spéciale (1-906/3), de prévoir dans la loi que les compétences sont conférées par le conseil communal, le collège des échevins et le bourgmestre aux organes de district, plutôt que d’énumérer les compétences matérielles des organes de district. Une énumération dans la loi est d’ailleurs une solution impraticable en raison du manque de définition des matières d’intérêt communal. L’article 41 de la Constitution dispose certes que la loi définit les compétences des organes de district. Par cette disposition, le constituant a toutefois visé, par analogie avec la disposition de l’article 165 de la Constitution concernant les agglomérations et les fédérations de communes, les compétences instrumentales et formelles de ces organes. Par analogie avec la loi du 26 juillet 1971, qui a exécuté l’article 165 de la Constitution, il suffit, pour attribuer des compétences matérielles aux conseils de district, que la loi précise comment et par qui celles-ci peuvent être attribuées, sans pour autant que ces compétences matérielles soient énumérées dans la loi même.

Le § 4 limite les compétences qui peuvent être déléguées. Le personnel reste au service de l’administration communale centrale et est seulement affecté aux districts. De même, les moyens budgétaires sont uniquement mis à disposition des districts sans que ceux-ci aient une compétence fiscale propre.

Le § 5 dispose que les compétences du bourgmestre en matière de police ne peuvent pas être déléguées aux présidents des districts. Les compétences des conseils de district sont limitées en l’espèce par l’article 342 proposé NLC qui dispose que les ordonnances de police qui sont prises par les conseils de district doivent être approuvées par le conseil communal avant d’être applicables.

Le § 6 constitue la garantie légale que les districts seront traités sur un pied d’égalité par l’administration centrale et disposeront de moyens financiers suffisants pour pouvoir exercer les compétences qui leur auront été attribuées. Les autorités qui seront chargées du contrôle administratif pourront invoquer cette disposition légale pour obtenir éventuellement qu’il en soit ainsi.

Nº 14 DE M. CALUWÉ

Art. 2

À l’article 342 proposé de la Nouvelle loi communale, ajouter un 3^o, rédigé comme suit :

«3^o dans le texte, il faut entendre par «conseil communal», «conseil de district» et par «commune», «district.»

Justification

Pour éviter que l’interprétation ne porte à discussion, il serait sage de faire expressément cette mention.

Nr. 15 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

Het voorgesteld artikel 343 van de Nieuwégemeentewet schrappen.

Verantwoording

De wijze waarop de districtsorganen uitvoeringsbevoegdheden toegewezen kunnen krijgen, wordt door een voorgaand amendement geregeld in het voorgesteld artikel 340 NGW.

Nr. 16 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

Het voorgesteld artikel 344 van de Nieuwégemeentewet vervangen als volgt :

« Naast de specifieke beslissingsbevoegdheden waarover de districtsraad beschikt, heeft de districtsraad ook een algemene adviesbevoegdheid voor alle aangelegenheden die betrekking hebben op het district. »

Verantwoording

Noodzakelijke aanpassing omwille van een voorgaand amendement op het voorgesteld artikel 340 NGW.

Nr. 17 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

Het voorgesteld artikel 345 van de Nieuwégemeentewet vervangen als volgt :

*« § 1. Het bureau van de districtsraad is belast met :
1^o het beheer van de inrichtingen die door het district werden opgericht;
2^o de leiding van de werken van het district.*

§ 2. Het schepencollege kan de bureaus van de districten belasten met :

1^o het beheer van gemeentelijke inrichtingen die in het district gelegen zijn;

2^o de vaststelling van de rooilijnen, met inachtneming van de bepalingen van artikel 123, 6^o, van deze wet;

3^o het beheer van eigendommen van de gemeente die in het district gelegen zijn;

4^o het doen onderhouden van buurtwegen en waterlopen, met inachtneming van de bepalingen van artikel 123, 11^o, van deze wet.

Nº 15 DE M. CALUWÉ

Art. 2

Supprimer l'article 343 proposé de la Nouvelle loi communale.

Justification

La manière dont les organes de district peuvent se voir attribuer des compétences d'exécution est réglée à l'article 340 proposé NLC à la faveur d'un amendement précédent.

Nº 16 DE M. CALUWÉ

Art. 2

Remplacer l'article 344 proposé de la Nouvelle loi communale par la disposition suivante :

« Outre les pouvoirs décisionnels spécifiques dont il dispose, le conseil de district a une compétence consultative générale pour toutes les matières qui ont trait au district. »

Justification

Modification rendue nécessaire par l'amendement précédent relatif à l'article 340 proposé NLC.

Nº 17 DE M. CALUWÉ

Art. 2

Remplacer l'article 345 proposé de la Nouvelle loi communale par les dispositions suivantes :

*« § 1^{er}. Le bureau du conseil de district est chargé :
1^o de l'administration des établissements qui ont été érigés par le district;
2^o de la direction des travaux du district.*

§ 2. Le collège des échevins peut charger les bureaux des districts :

1^o de la gestion des établissements communaux qui sont situés dans le district;

2^o de la fixation des alignements conformément aux dispositions de l'article 123, 6^o, de la présente loi;

3^o de l'administration des propriétés des communes sisées dans le district;

4^o de faire entretenir les chemins vicinaux et les cours d'eau, conformément aux dispositions de l'article 123, 11^o, de la présente loi.

§ 3. De artikelen 125 en 126 zijn van overeenkomstige toepassing op het bureau van de districtsraad, met dien verstande dat de voorzitter optreedt in de plaats van de burgemeester en dat het college van burgemeester en schepenen wordt vervangen door het bureau. »

Verantwoording

Overeenkomstig het advies van de Raad van State, worden in de mate van het mogelijke de specifieke bevoegdheden van het bureau van het district uitdrukkelijk opgesomd. Dit amendement vervangt amendement nr. 3.

Nr. 18 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

In het voorgestelde artikel 346 van de Nieuwe gemeentewet, de laatstezin vervangen door volgende woorden:

« Het toezicht zoals bepaald in artikel 123, 10^o, van de nieuwe gemeentewet op het aan het district geaffecteerde personeel, kan door het schepencollege geheel of gedeeltelijk worden toevertrouwd aan het bureau van de districtsraad. »

Verantwoording

Dit amendement vervangt amendement nr. 4. Vermits het personeel in dienst blijft van de gemeente en het ook de gemeentelijke overheden zijn die de tuchtbevoegdheden blijven uitoefenen, is het raadzaam dat een gedeelte van het toezicht op dit personeel blijft gebeuren door het schepencollege. Vermits dit personeel werkzaamheden zal uitoefenen die opgedragen worden door het bureau van de districtsraad, moet het echter ook mogelijk zijn dat dit bureau op dit personeel toezichtsbevoegdheden heeft.

Nr. 19 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 3

Het voorgesteld artikel 90 van de gemeentekieswet vervangen als volgt:

« De gewone vergadering van de kiezers voor de vernieuwing van de districtsraden heeft plaats tegelijkertijd met die waarvan sprake is in artikel 7, eerste lid. »

Verantwoording

Tekst voorgesteld door de Raad van State.

§ 3. Les articles 125 et 126 sont applicables mutatis mutandis au bureau du conseil de district, étant entendu que le président se substitue au bourgmestre et que le collège des bourgmestre et échevins est remplacé par le bureau. »

Justification

Conformément à l'avis du Conseil d'État, l'on énumère expressément, dans la mesure du possible, les compétences spécifiques du bureau du district. Le présent amendement remplace l'amendement n° 3.

Nº 18 DE M. CALUWÉ

Art. 2

À l'article 346 proposé de la Nouvelle loi communale, remplacer la dernière phrase par la disposition suivante :

« La surveillance, telle qu'elle est définie à l'article 123, 10^o, de la nouvelle loi communale, du personnel affecté au district peut être confiée entièrement ou partiellement au bureau du conseil de district par le collège des échevins. »

Justification

Le présent amendement remplace l'amendement n° 4. Comme le personnel reste occupé par la commune et comme les autorités communales restent par ailleurs compétentes en matière disciplinaire, il est opportun que la surveillance de ce personnel continue d'être exercée par le collège des échevins. Étant donné que ce personnel effectuera des tâches qui lui auront été confiées par le bureau du conseil de district, ce dernier doit aussi pouvoir exercer une surveillance sur ce personnel.

Nº 19 DE M. CALUWÉ

Art. 3

Remplacer l'article 90 proposé de la loi électorale communale par la disposition suivante :

« L'assemblée ordinaire des électeurs qui se réunit en vue de procéder au renouvellement des conseils de district a lieu en même temps que celle prévue à l'article 7, alinéa 1^{er}. »

Justification

Texte proposé par le Conseil d'État.

Nr. 20 VAN DE HEER CALUWÉ

In het voorgesteld artikel 92 van de gemeentekieswet, in het eerste lid, de woorden « voor echt verklaard » vervangen door de woorden « voor eensluidend verklaard ».

Verantwoording

Tekstvoorstel van de Raad van State.

Nr. 21 VAN DE HEER CALUWÉ

Art. 2

In het voorgesteld artikel 341 NGW de laatste zin vervangen als volgt:

« Bij hoogdringendheid die uitdrukkelijk gemotiveerd wordt of in geval van dwingende en onvoorzien omstandigheden, kan de gemeenteraad, in afwijking van het eerste tot en met het vierde lid, het college van burgemeester en schepenen de uitvoering van de nodige voorzieningen opdragen, ook al behoren deze tot de bevoegdheid van een districtsraad. »

Verantwoording

De verwijzing naar de urgentie was in de tekst van het wetsvoorstel weggevallen. Hierdoor ontstaat een algemene bepaling die het mogelijk zou maken om de bevoegdheden van één district volledig uit te hollen. Dit zou de gelijke behandeling van de districten in het gedrang kunnen brengen. Bovendien lijkt het ook raadzaam om het begrip « dwingende en onvoorzien omstandigheden » in te voeren. Dit begrip verwijst naar dezelfde situaties als deze waarop artikel 249 van de Nieuwe gemeentewet van toepassing is.

Nr. 22 VAN DE HEER CALUWÉ

(Subamendement op amendement nr. 4)

Art. 2

Het voorgesteld artikel 346 NGW aanvullen met de volgende zin :

« De gemeentelijke organen blijven bevoegd in tuchtaangelegenheden; zij treden op na voorafgaandelijk advies van het bureau van de districtsraad. »

Verantwoording

Het toezicht waarvan sprake in artikel 123, 10^o, van de gemeentewet slaat op de werkorganisatie, het nemen van maatregelen nodig voor het dagelijks functioneren van het bestuur (zonder afbreuk te doen aan de algemene bevoegdheid van de gemeenteraad om interne reglementen te maken en om het statuut vast te stellen), de kantooruren, de dienstregeling, het toestaan van individueel verlof (of het uitwerken van een regeling met betrekking tot dit verlof), de taakomschrijvingen, e.d. Voor tuchtaangelegenheden op dit personeel wordt geopteerd voor dezelfde bepaling als deze voorzien is voor de districtssecretaris.

Ludwig CALUWÉ.

Nº 20 DE M. CALUWÉ

À l'article 92 de la loi électorale communale, remplacer, au premier alinéa, les mots « certifiés authentiques » par les mots « certifiés conformes ».

Justification

Texte proposé par le Conseil d'État.

Nº 21 DE M. CALUWÉ

Art. 2

À l'article 341 proposé de la Nouvelle loi communale, remplacer la dernière phrase par ce qui suit :

« En cas d'urgence expressément motivée ou lorsque des circonstances contraignantes et imprévues le requièrent, le conseil communal peut, par dérogation aux premier et quatrième alinéas, charger le collège des bourgmestre et échevins de l'exécution des mesures requises, même si celles-ci relèvent de la compétence d'un conseil de district. »

Justification

La référence à l'urgence avait disparu dans le texte de la proposition de loi. La disposition qui en résultait était générale et permettrait de vider complètement de leur substance les compétences d'un seul district. Cela pourrait porter atteinte à l'égalité avec laquelle des districts sont traités. Il semble en outre indiquer d'insérer la notion de « circonstances contraignantes et imprévues », qui renvoie aux mêmes situations que celles auxquelles s'applique l'article 249 de la Nouvelle loi communale.

Nº 22 DE M. CALUWÉ

(Sous-amendement à l'amendement n° 4)

Art. 2

Compléter l'article 346 proposé NLC par la phrase suivante :

« Les organes communaux restent compétents en ce qui concerne le régime disciplinaire; ils interviennent après que le bureau du conseil de district a donné son avis. »

Justification

La surveillance visée à l'article 123, 10^o, de la loi communale concerne l'organisation du travail, la prise de mesures nécessaires au fonctionnement journalier de l'administration (sans préjudice de la compétence générale du conseil communal d'établir des règlements à usage intérieur et de fixer le statut), les heures de bureau, l'ordre du service, l'octroi des congés individuels (ou l'élaboration d'un règlement relatif à ces congés), la description des tâches, et d'autres choses semblables. Quant aux questions disciplinaires concernant ce personnel, l'on a opté pour une disposition identique à celle prévue pour le secrétaire de district.