

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1997-1998

9 JULI 1998

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de federale Kamers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen

AMENDEMENTEN

ingediend na de goedkeuring van het verslag

Nr. 20 VAN DE HEER COENE

Art. 2

In punt A) de voorgestelde tekst vervangen door de volgende bepaling:

« Worden beschouwd als componenten van een politieke partij, de instellingen, de verenigingen, groeperingen, regionale en lokale entiteiten van een politieke partij, ongeacht hun rechtsvorm, die rechtstreeks of onrechtstreeks verbonden zijn met die politieke partij. »

Zie:

Gedr. St. van de Senaat:

1-944 - 1997/1998:

- Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.
- Nr. 2: Ontwerp geherkwalificeerd door de parlementaire overlegcommissie.
- Nrs. 3 tot 5: Amendementen.
- Nr. 6: Verslag.
- Nr. 7: Tekst aangenomen door de commissie.
- Nr. 8: Amendementen.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1997-1998

9 JUILLET 1998

Projet de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour les élections des Chambres fédérales ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques

AMENDEMENTS

déposés après l'approbation du rapport

N° 20 DE M. COENE

Art. 2

Dans le point A), remplacer le texte proposé par la disposition suivante:

« Sont considérés comme composantes d'un parti politique, les organismes, associations, groupements, entités régionales et locales d'un parti politique, quelle que soit leur forme juridique, qui sont directement ou indirectement liés à ce parti politique. »

Voir:

Documents du Sénat:

1-944 - 1997/1998:

- N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.
- N° 2: Projet requalifié par la commission parlementaire de concertation.
- N° 3 à 5: Amendements.
- N° 6: Rapport.
- N° 7: Texte adopté par la commission.
- N° 8: Amendements.

Verantwoording

De exhaustieve lijst zoals opgesteld is onvolledig omdat niet alle politieke partijen (in de ruimste zin van het woord) op dezelfde leest geschoeid zijn, zodat de voorgestelde formulering onvolledig is. Hierdoor zouden belangrijke geldstromen binnen bepaalde politieke partijen niet gecontroleerd worden. Ingeval het Rekenhof de controle zal uitoefenen zal het na bepaalde tijd, op basis van de praktijk, zelf wel een consolidatiekring opstellen die per partij overeenkomt met de belangrijkste geldstromen binnen die partij.

Nr. 21 VAN DE HEER COENE

Art. 2

In punt A), in de voorgestelde tekst, de woorden « met name » vervangen door de woorden « onder meer ».

Verantwoording

Het verdient aanbeveling een niet-exhaustieve lijst op te stellen, vermits in de praktijk zou kunnen blijken dat andere instellingen, verenigingen, groeperingen, en dergelijke als een component van een politieke partij beschouwd moeten worden.

Nr. 22 VAN DE HEER COENE

Art. 2

In punt C), de voorgestelde tekst aanvullen als volgt:

« , met uitzondering van de dotaties van de Waalse Gewestraad aan de Waalse politieke partijen. »

Verantwoording

Het is als Vlaamse politieke partij, en niet alleen omdat dit voorstel door de indieners naar de buitenwereld toe als een uiting van de nieuwe politieke cultuur wordt voorgesteld, onaanvaardbaar dat men de onwettelijke financiering van de politieke partijen door de Waalse Gewestraad via dit voorstel zou bekrachtigen.

Nr. 23 VAN DE HEER COENE

Art. 2

Punt E) vervangen door de volgende bepaling:

« E) de bepaling onder 4^o wordt vervangen door de volgende bepaling:

« 4^o Controlecommissie: een commissie samengesteld uit leden van het Rekenhof. »

Verantwoording

Het gaat niet langer op dat de controle op de verkiezingsuitgaven, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen door leden van de Kamer en de Senaat geschiedt.

Justification

Telle qu'elle a été dressée, la liste limitative n'est pas complète du fait que tous les partis politiques (au sens le plus large du terme) ne sont pas organisés de la même façon. D'importants flux d'argent circulant au sein de certains partis politiques échapperaient dès lors au contrôle. Lorsque la Cour des comptes exercera un contrôle, après un certain temps, elle établira elle-même, en se basant sur la pratique, un périmètre de consolidation correspondant aux principaux flux d'argent au sein de chaque parti.

N° 21 DE M. COENE

Art. 2

Au point A), dans le texte proposé, remplacer les mots « à savoir » par les mots « notamment ».

Justification

Il est préférable d'établir une liste non exhaustive, étant donné qu'il pourrait s'avérer, dans la pratique, que d'autres organismes, associations, groupements, etc., sont à considérer comme des composantes d'un parti politique.

N° 22 DE M. COENE

Art. 2

Dans le point C), compléter le texte proposé par ce qui suit:

« , à l'exception des dotations du Conseil de la Région wallonne aux partis politiques wallons. »

Justification

En tant que membres d'un parti politique flamand, nous estimons qu'il serait inadmissible, et pas uniquement parce que les auteurs de la proposition de loi la présentent au grand public comme une expression de la nouvelle culture politique, que cette proposition consacre le financement illégal des partis politiques par le Conseil de la Région wallonne.

N° 23 DE M. COENE

Art. 2

Remplacer le point E) par la disposition suivante:

« E) le 4^o est remplacé par la disposition suivante:

« 4^o Commission de contrôle: une commission composée de membres de la Cour des comptes. »

Justification

On ne peut plus admettre que le contrôle des dépenses électorales, du financement et de la comptabilité ouverte des partis politiques soit exercé par les membres de la Chambre et du Sénat.

Men kan — vooral voor de geloofwaardigheid — geen rechter en partij zijn. Daarom dient die controle extern te zijn. Aangezien het Rekenhof op dit vlak de meeste ervaring heeft, ligt het voor de hand dat dit Hof die taak op zich neemt.

Nr. 24 VAN DE HEER COENE

Art. 2

In punt E), in de voorgestelde tekst, het woord «kan» vervangen door het woord «laat» en het woord «laten» schrappen.

Verantwoording

Om de geloofwaardigheid van de controle te vergroten, verdient het aanbeveling dat de controlecommissie verplicht wordt advies in te winnen bij het Rekenhof over alle dossiers die haar worden voorgelegd.

Nr. 25 VAN DE HEER COENE

Art. 3

Een punt A bis) invoegen, luidende :

«A bis) paragraaf 1, derde lid, wordt opgeheven;».

Verantwoording

Aangezien de gelijkheid onder de kandidaten voor de indieners van dit voorstel uiterst belangrijk lijkt, lijkt het ook aan te bevelen dat een kandidaat in een bepaald arrondissement niet over een bijkomend uitgavenplafond van één miljoen frank — ter beschikking gesteld door de politieke partij — zou mogen beschikken ten aanzien van zijn tegenkandidaten.

Nr. 26 VAN DE HEER COENE

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis (nieuw) invoegen, luidende :

«Art. 3bis. — Artikel 4, § 3, derde lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 18 juni 1993, wordt aangevuld als volgt:

«Deze kosten dienen door de betrokkene aan de Schatkist teruggestort te worden.»

Verantwoording

Het is nogal evident dat indien een minister overheidsmiddelen aanwendt om een persoonlijke campagne te financieren, hij die middelen uit zijn persoonlijk vermogen aan de Schatkist zou terugstorten.

On ne peut, surtout par souci de crédibilité, être à la fois juge et partie. Le contrôle doit dès lors être externe. Étant donné que c'est la Cour des comptes qui possède la plus grande expérience en la matière, il paraît logique de lui confier cette tâche.

N° 24 DE M. COENE

Art. 2

Au point E), dans le texte proposé, remplacer les mots « peut se faire » par les mots « se fait ».

Justification

Le contrôle gagnera en crédibilité si la commission de contrôle est tenue de demander l'avis de la Cour des comptes au sujet de tous les dossiers qui lui sont soumis.

N° 25 DE M. COENE

Art. 3

Insérer un point A bis), libellé comme suit :

«A bis) le § 1^{er}, alinéa 3, est abrogé;».

Justification

Étant donné que l'égalité entre les candidats semble revêtir une importance capitale aux yeux des auteurs de la loi proposée, il nous paraît également souhaitable qu'un candidat se présentant dans un arrondissement déterminé ne puisse pas disposer, pour ses dépenses électorales, d'un million de francs de plus que ses concurrents, mis à sa disposition par le parti politique.

N° 26 DE M. COENE

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis (nouveau), libellé comme suit :

«Art. 3bis. — L'article 4, § 3, alinéa 3, de la même loi, remplacé par la loi du 18 juin 1993, est complété comme suit:

«L'intéressé doit rembourser ce coût au Trésor.»

Justification

Il est normal qu'un ministre qui utilise des deniers publics pour financer sa campagne personnelle rembourse le coût de cette campagne au Trésor en puisant dans son propre patrimoine.

Nr. 27 VAN DE HEER COENE

Art. 3ter (nieuw)

Een artikel 3ter (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 3ter. — Artikel 4, § 3, vierde lid, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 18 juni 1993, wordt opgeheven. »

Verantwoording

Deze opheffing komt tegemoet aan een opmerking van de Raad van State in zijn advies bij de wetswijziging van 1993. Daar stelde de Raad dat om de rechtszekerheid te waarborgen het wenselijk is dat de wet — en niet de commissie — de fundamentele bestanddelen van de procedure regelt.

Nr. 28 VAN DE HEER COENE

Art. 3quater (nieuw)

Een artikel 3quater (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 3quater. — In artikel 4, § 1, van dezelfde wet, vervangen bij de wet van 10 april 1995, worden de woorden « in het Belgisch Staatsblad van het koninklijk besluit houdende bijeenroeping van de kiescolleges voor de federale kamers » vervangen door de woorden « van de dag van de verkiezingen. »

Verantwoording

Deze aanpassing sluit beter aan bij de filosofie van de wet. De sperperiode moet onmiddellijk ingaan nadat bekend is dat op een bepaalde datum verkiezingen voor de federale kamers georganiseerd zullen worden. Zo werden de verkiezingen van mei 1995 door de premier in februari 1995 aangekondigd, alhoewel het koninklijk besluit houdende bijeenroeping van de kiescolleges pas begin april in het *Belgisch Staatsblad* verscheen.

Nr. 29 VAN DE HEER COENE

Art. 3quinquies (nieuw)

Een artikel 3quinquies (nieuw) invoegen, luidende :

« Art. 3quinquies. — Artikel 4, § 2, 2^o, van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling :

« 2^o De publicatie in een periodiek van een politieke partij of van één van haar componenten van redactionele artikels op voorwaarde dat deze publicatie op dezelfde wijze en volgens dezelfde regels geschiedt als buiten de verkiezingsperiode en dat het niet gaat om een periodiek, speciaal uitgegeven ten

N^o 27 DE M. COENE

Art. 3ter (nouveau)

Insérer un article 3ter (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 3ter. — L'article 4, § 3, alinéa 4, de la même loi, remplacé par la loi du 18 juin 1993, est abrogé. »

Justification

Cette abrogation est proposée à la suite d'une observation formulée par le Conseil d'État dans son avis relatif à la modification apportée à la loi en 1993. Dans cet avis, le Conseil d'État estimait qu'afin de garantir la sécurité juridique, il convenait que ce soit la loi — et non la commission — qui règle les éléments fondamentaux de la procédure.

N^o 28 DE M. COENE

Art. 3quater (nouveau)

Insérer un article 3quater (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 3quater. — Dans l'article 4, § 1^{er}, de la même loi, remplacé par la loi du 10 avril 1995, les mots « au Moniteur belge de l'arrêté royal portant convocation des collèges électoraux des Chambres fédérales » sont remplacés par les mots « du jour des élections. »

Justification

Cette adaptation vise à faire mieux correspondre le texte à la philosophie de la loi. La période de propagande électorale doit prendre cours dès que la date des élections des Chambres fédérales est connue. C'est ainsi que c'est en février 1995 que le premier ministre a annoncé que les élections seraient organisées en mai 1995, mais que l'arrêté royal portant convocation des collèges électoraux n'a été publié au *Moniteur belge* qu'au début d'avril.

N^o 29 DE M. COENE

Art. 3quinquies (nouveau)

Insérer un article 3quinquies (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 3quinquies. — L'article 4, § 2, 2^o, de la même loi est remplacé par la disposition suivante :

« 2^o La publication d'articles de fond dans un périodique d'un parti politique ou de l'une de ses composantes, à condition que cette publication s'effectue de la même manière et selon les mêmes règles qu'en dehors de la période électorale, qu'il ne s'agisse pas d'un périodique créé pour ou en vue des

behoefte van of met het oog op de verkiezingen en dat de verspreiding en de frequentie van de publicatie dezelfde zijn als buiten de verkiezingsperiode. »

Verantwoording

Het lijkt aan te bevelen de uitgaven die niet als verkiezingspropaganda dienen te worden beschouwd te beperken tot de publicatie van redactionele artikels in de periodieken van de politieke partij of van één van haar componenten.

Het gaat immers niet op dat andere verenigingen die rechtstreekse of onrechtstreekse banden met een politieke partij, één van haar componenten, kandidaten of mandatarissen hebben in hun publicaties — van welke aard ook — in de sperperiode redactionele artikels ter beschikking zouden stellen zonder dat dit als verkiezingsuitgave beschouwd en aldus aangerekend wordt.

Nr. 30 VAN DE HEER COENE

Art. 4

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

De werkgroep Langendries voert ook hier een loutere symbo-lenstrijd. Een bepaalde campagnetechniek, commerciële borden, wordt met alle zonden van Israël overladen, terwijl andere campagnevormen, die soms veel duurder zijn, onverkort gebruikt mogen worden. Luxeuzes folders in vierkleurendruk, lasershows, verkiezingsmeetings met vedetten, enz. blijven wel buiten schot. Hoe is dit te rijmen met de bedoeling van de indieners de verkiezingsuitgaven te beperken, wetende dat in de grootsteden een campagne met commerciële borden één van de goedkoopste campagnevormen is?

Buiten de sperperiode, dus voor pre-electorale campagnes, is deze propagandatechniek wel toegelaten. Begrijpe, wie kan.

Nr. 31 VAN DE HEER COENE

Art. 5

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Alhoewel er in principe geen bezwaar kan zijn tegen een registratie van de natuurlijke personen die niet-fiscaal aftrekbare giften verlenen aan verenigingen, ontsnapt ons toch de ratio legis waarom alleen politieke partijen en hun componenten, die door de wetgever totaal willekeurig bepaald worden (*cf.* artikel 1 van dit voorstel), hieraan onderworpen zijn.

Dergelijke bepaling is ons inziens dan ook in strijd met het gelijkheidsbeginsel, omdat geen enkel objectief criterium die ongelijke behandeling rechtvaardigt.

Waarom moeten de verleners van giften aan bijvoorbeeld werkgevers- en werknemersorganisaties of mutualiteiten die alle-

élections et que la diffusion et la fréquence de la publication soient les mêmes qu'en dehors de la période électorale. »

Justification

Il paraît souhaitable de limiter les dépenses qui ne doivent pas être considérées comme des dépenses de propagande électorale à la publication d'articles de fond dans les périodiques d'un parti politique ou de l'une de ses composantes.

Il serait en effet inacceptable que d'autres associations qui ont des liens directs ou indirects avec un parti politique, une de ses composantes, des candidats ou des mandataires puissent publier, au cours de la période de propagande électorale, des articles de fond dans leurs périodiques — quelle que soit leur nature — sans que cette publication soit considérée comme une dépense électorale et sans qu'elle soit par conséquent imputée en tant que telle.

N° 30 DE M. COENE

Art. 4

Supprimer cet article.

Justification

Le groupe de travail Langendries mène aussi en l'occurrence un combat purement symbolique. On accuse de tous les péchés d'Israël une technique de campagne déterminée, les panneaux commerciaux, tout en autorisant le recours à d'autres formes de campagne, parfois bien plus coûteuses. Les dépliants luxueux en quadrichromie, les shows laser, les meetings électoraux avec vedettes, etc., ne sont pas visés. Comment cette disposition se concilie-t-elle avec la volonté des auteurs de la proposition de limiter les dépenses électorales, quand on sait que, dans les grandes villes, les panneaux commerciaux constituent une des formes de campagne électorale les moins coûteuses?

En dehors de la période d'interdiction, donc pour les campagnes préélectorales, cette technique est pourtant autorisée. Comprenez qui pourra.

N° 31 DE M. COENE

Art. 5

Supprimer cet article.

Justification

Bien qu'il ne puisse y avoir aucune objection, en principe, quant à l'enregistrement de l'identité des personnes physiques qui font des dons non déductibles fiscalement à des associations, nous ne comprenons pas pourquoi seuls les partis politiques et leurs composantes, qui sont déterminées de manière totalement arbitraire par le législateur (voir l'article 1^{er} de la proposition de loi), y sont assujettis.

Nous estimons dès lors que cette disposition est contraire au principe d'égalité, étant donné que cette inégalité de traitement n'est justifiée par aucun critère objectif.

Pourquoi ne doit-on pas enregistrer l'identité des personnes qui font des dons, par exemple, à des organisations représentatives

maal op een of andere manier door de overheid gesubsidieerd worden en aan verenigingen zoals TAK, «Retour à Liège», VZW «Vrienden van Luc Van Den Brande» aan lokale partijafdelingen, vrouwenverenigingen, enz. niet geregistreerd worden?

Nr. 32 VAN DE HEER COENE

Art. 7

Dit artikel doen vervallen.

Verantwoording

Deze bepaling is ons inziens in strijd met het recht op meningsuiting.

De primaire constituantte achtte het in 1831 niet nodig om de vrijheid van mening in de Grondwet in te schrijven aangezien deze gericht is op het innerlijke van de mens en bijgevolg niet kan worden aangetast. Het zijn de uitingen van een mening die expliciet worden erkend en die zowel een individueel als een collectief karakter kunnen vertonen. De vrijheid van meningsuiting kan dan ook worden omschreven als het recht om aan zijn filosofische, godsdienstige, politieke, persoonlijke of ideologische overtuiging uiting te geven in woorden, geschriften of gedragingen.

Artikel 19 van de Grondwet toont eveneens aan dat er inzake het uiten van een mening geen beperkingen mogen worden geformuleerd ten aanzien van de uitingsmiddelen. De Grondwet waarborgt bijgevolg het recht om zijn mening te uiten met elk middel waarover men beschikt. De meningsuiting kan bijgevolg op verschillende wijzen gebeuren. Het meest geëigende middel om uiting te geven aan een mening is de gesproken en geschreven taal in haar diverse vormen.

Naast deze manier van uitdrukken kunnen nog andere tekens of symbolen worden gebruikt die als drager fungeren van een mening.

Vanuit die optiek kan het «collecteren» eveneens beschouwd worden als een vorm van meningsuiting. Het kan immers geïnterpreteerd worden als een bewustmaking, als een verzoek om zich solidair te verklaren met bepaalde ideeën en ze verder uit te dragen.

In het verlengde hiervan dient de betaling van een bijdrage als solidariteitsbetuiging dan ook als een meningsuiting te worden beschouwd. Zodra er mondelinge communicatie tussen de collectant en het publiek plaatsheeft, is de grondwettelijke bescherming nog evidentier.

Artikel 6, c), van het voorstel, in samenlezing met artikel 8 van hetzelfde voorstel, getoetst aan artikel 19 van de Grondwet leidt tot de conclusie dat de gewaarborgde vrijheid om op elk gebied zijn mening te uiten een restrictiever karakter krijgt toebedeeld.

Indien deze verplichting toch zou ingesteld worden, dient zij voor alle verenigingen die niet-fiscaal aftrekbare giften ontvange (VZW's, andere rechtspersonen, feitelijke verenigingen) te gelden.

Nr. 33 VAN DE HEER COENE

Art. 8

Dit artikel doen vervallen.

d'employeurs ou de travailleurs ou à des mutualités, qui sont toutes subsidiées, d'une manière ou d'une autre, par les pouvoirs publics, et à des associations telles que le TAK, «Retour à Liège», à l'ASBL «Vrienden van Luc Van Den Brande», à des sections locales de parti, à des associations de femmes, etc. ?

N° 32 DE M. COENE

Art. 7

Supprimer cet article.

Justification

Nous estimons que la disposition proposée est contraire à la liberté d'expression.

Le premier constituant n'avait pas jugé nécessaire, en 1831, d'inscrire la liberté d'opinion dans la Constitution, étant donné que celle-ci concerne le for intérieur de l'homme et qu'il ne peut, par conséquent, y être porté atteinte. Il s'agit en l'occurrence des expressions d'une opinion qui sont explicitement reconnues et qui peuvent présenter tant un caractère individuel qu'un caractère collectif. La liberté d'expression peut dès lors être définie comme le droit de manifester ses convictions philosophiques, religieuses, politiques, personnelles ou idéologiques par des paroles, des écrits ou des actes.

L'article 19 de la Constitution montre également que l'on ne peut formuler des restrictions quant au moyen d'exprimer une opinion. La Constitution reconnaît par conséquent le droit d'exprimer son opinion par tous les moyens dont on dispose. On peut par conséquent exprimer son opinion de différentes manières. Le moyen le plus approprié d'exprimer son opinion est la langue écrite et parlée sous ses diverses formes.

Outre ce moyen d'expression, d'autres signes ou symboles peuvent également être utilisés en tant que support d'une opinion.

Dans cette optique, le «fait de collecter des fonds» peut également être considéré comme une forme d'expression d'opinion. Il peut en effet être interprété comme une conscientisation, comme une requête tendant à ce que l'on se déclare solidaire de certaines idées et à ce qu'on les diffuse.

Dans le même ordre d'idées, il conviendrait dès lors de considérer le paiement d'une cotisation en vue de manifester sa solidarité comme une expression d'opinion. La protection constitutionnelle est encore plus évidente dès lors qu'il y a communication orale entre celui qui collecte et le public.

La confrontation de l'article 6, c), de la proposition (combiné avec son article 8) avec l'article 19 de la Constitution nous amène à la conclusion qu'on restreint en l'occurrence la liberté de manifester ses opinions dans tous les domaines.

Si cette obligation était malgré tout instaurée, il conviendrait de l'appliquer à toutes les associations qui reçoivent des dons non déductibles fiscalement (ASBL, autre personnes morales, associations de fait).

N° 33 DE M. COENE

Art. 8

Supprimer cet article.

Verantwoording

Aangezien het recht van vereniging één van de fundamentele grondrechten is, dient dit minstens door de wetgever zelf geregeld te worden en dan ook voor alle verenigingen, wat ook hun rechtsvorm weze.

Nr. 34 VAN DE HEER COENE

Art. 9

In de voorgestelde tekst, de bepaling bij het vierde gedachtestreepje schrappen.

Verantwoording

Deze bepaling heeft enkel tot doel de invloed van de partij op de nevenorganisaties te versterken. De autoritaire trekjes van een aantal partijvoorzitters kennende is de voorgestelde bepaling goed te begrijpen.

De beheerders van de onderscheiden verenigingen zijn voldoende in staat om naast de huidige wettelijke verplichtingen ook deze bijkomende verplichtingen na te komen.

Bovendien laat de wet op de VZW's niet toe dat de ene VZW zich mengt in de uitoefening van het beheer van een andere VZW.

Nr. 35 VAN DE HEER COENE

Art. 11

Punt A) doen vervallen

Verantwoording

Aangezien in onze visie het Rekenhof de taak van de controlecommissie dient over te nemen, heeft deze bepaling door ons amendement op artikel 2 dan ook geen enkele reden van bestaan.

Nr. 36 VAN DE HEER COENE

Art. 11

Dit artikel aanvullen met de volgende bepaling :

« c) het vierde lid wordt opgeheven. »

Verantwoording

Deze opheffing komt tegemoet aan een opmerking van de Raad van State, die in zijn advies van 1993 stelde dat om de rechtszekerheid te waarborgen het wenselijk is dat de wet — en niet de controlecommissie — de fundamentele bestanddelen van de procedure regelt.

Nr. 37 VAN DE HEER COENE

Art. 12

In de voorgestelde tekst, tussen de woorden « van » en « een » het woord « minimaal » toevoegen.

Justification

Étant donné que le droit de s'associer est un droit constitutionnel fondamental, il convient qu'il soit réglé par le législateur. Celui-ci le réglera en outre pour toutes les associations, quelle que soit leur forme.

N° 34 DE M. COENE

Art. 9

Dans le texte proposé, supprimer le quatrième tiret.

Justification

Cette disposition vise uniquement à accroître l'influence des partis sur les organisations qui dépendent d'eux. Elle n'est pas étonnante lorsqu'on connaît le caractère autoritaire d'un certain nombre de présidents de parti.

Les administrateurs des diverses associations sont en mesure de respecter, outre les obligations légales actuelles, ces obligations supplémentaires.

De surcroît, la législation relative aux associations sans but lucratif ne permet pas qu'une ASBL s'immisce dans la gestion d'une autre ASBL.

N° 35 DE M. COENE

Art. 11

Supprimer le point A).

Justification

Étant donné que nous estimons que la Cour des comptes doit reprendre la mission de la commission de contrôle et que nous avons d'ailleurs présenté un amendement en ce sens à l'article 2, cette disposition n'a plus de raison d'être.

N° 36 DE M. COENE

Art. 11

Compléter cet article par la disposition suivante :

« c) l'alinéa 4 est abrogé. »

Justification

Cette abrogation est proposée à la suite d'une observation formulée par le Conseil d'État, qui a estimé dans l'avis qu'il a rendu en 1993 qu'afin de garantir la sécurité juridique, il convenait que ce soit la loi — et non la commission de contrôle — qui règle les éléments fondamentaux de la procédure.

N° 37 DE M. COENE

Art. 12

Dans le texte proposé, entre le mot « d' » et le mot « un », insérer le mot « au moins ».

Verantwoording

Het gaat niet om — totaal los van de reden van de vordering van het openbaar ministerie — de schorsing tot één maand te beperken. Er dient immers een band te zijn tussen de aard van het mogelijk misdrijf en de duur van de schorsing. Bovendien staat de voorgestelde schorsingstermijn in schril contrast met de door de heer Eerdekens, medeondertekenaar van dit voorstel, voorgestelde schorsing in geval van niet-naleving van artikel 15*bis*, minimaal 6 maanden en maximaal 12 maanden.

Hoe verantwoorden dat het verspreiden van een bepaald ideologisch gedachtegoed, zelfs als dit vanuit democratisch oogpunt als laakbaar kan beschouwd worden, zwaarder gestraft wordt dan corruptie. Dit lijkt ons moeilijk verzoenbaar met de principes van de nieuwe politieke cultuur.

Luc COENE.

Justification

Il est absurde de limiter la suspension à un mois sans tenir compte du motif de la requête du ministère public. Il doit en effet exister un lien entre la nature de l'infraction éventuelle et la durée de la suspension. Le délai de suspension proposé est en outre sans commune mesure avec la proposition de M. Eerdekens, coauteur de la proposition, qui prévoyait une suspension de 6 mois minimum à 12 mois maximum en cas de non-respect de l'article 15*bis*.

Comment justifier que la diffusion d'une idéologie déterminée, même si elle peut être considérée comme critiquable d'un point de vue démocratique, soit punie plus sévèrement que la corruption? Cela nous paraît difficilement compatible avec les principes de la nouvelle culture politique.