

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2024-2025

16 MEI 2025

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 195 van de Grondwet

*(Verklaring van de wetgevende macht,
zie «Belgisch Staatsblad» nr. 111
van 27 mei 2024)*

Voorstel tot herziening van artikel 195 van de Grondwet met het oog op de toevoeging van een overgangsbepaling strekkende tot wijziging van artikel 63 van de Grondwet met betrekking tot de zetelverdeling van de Kamer van volksvertegenwoordigers

(Ingediend door de heer Klaas Sloopmans c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet hangt samen met een voorstel tot herziening van artikel 63 van de Grondwet dat een wijziging van de zetelverdeling van de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogt en dat als bijlage bij dit voorstel wordt gepubliceerd. Voor de redenen tot wijziging van artikel 63 van de Grondwet wordt verwezen naar de toelichting van de bijlage. De toelichting bij dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet dan ook samen worden gelezen met de toelichting van de hieronder opgenomen bijlage.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2024-2025

16 MAI 2025

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 195 de la Constitution

*(Déclaration du pouvoir législatif,
voir le «Moniteur belge» n° 111
du 27 mai 2024)*

Proposition de révision de l'article 195 de la Constitution en vue d'y ajouter une disposition transitoire visant à modifier l'article 63 de la Constitution en ce qui concerne la répartition des sièges à la Chambre des représentants

(Déposée par M. Klaas Sloopmans et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de révision de la Constitution est liée à une proposition de révision de l'article 63 de la Constitution qui vise à modifier la répartition des sièges à la Chambre des représentants et qui est jointe en annexe. Pour les raisons justifiant la modification de l'article 63 de la Constitution, on renverra aux développements de la proposition ci-annexée. Les développements de la présente proposition de révision de la Constitution doivent dès lors être lus conjointement avec les développements de l'annexe ci-dessous.

Zoals uit de verklaring van de wetgevende macht, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 27 mei 2024 blijkt, heeft de preconstituante artikel 63 van de Grondwet niet voor herziening vatbaar verklaard. Wel heeft de preconstituante artikel 195 van de Grondwet voor herziening vatbaar verklaard en kan dit artikel bijgevolg worden gewijzigd tijdens de huidige legislatuur. Naar analogie met de procedure die, overeenkomstig het institutioneel akkoord van 11 oktober 2011, tijdens de zesde Staatshervorming werd gevolgd, schept dit ook de mogelijkheid om artikelen die door de preconstituante niet voor herziening vatbaar werden verklaard vooralsnog toch nog tijdens de huidige zittingsperiode te herzien door een overgangsbepaling aan artikel 195 van de Grondwet toe te voegen die daartoe strekt. Dat is het opzet van dit voorstel met betrekking tot artikel 63 van de Grondwet.

Bij het enige artikel van dit voorstel wordt derhalve aan artikel 195 van de Grondwet een overgangsbepaling toegevoegd die de Kamers bevoegd maakt om tijdens de huidige zittingsperiode te beslissen over de herziening van artikel 63 van de Grondwet zoals voorgesteld in de bijlage bij dit voorstel tot herziening van de Grondwet.

De eigenlijke wijziging van artikel 63 van de Grondwet kan niet in dit voorstel tot herziening van de Grondwet worden geregeld, omdat de door dit voorstel toegevoegde overgangsbepaling aan artikel 195 van de Grondwet eerst in werking moet zijn getreden voordat de bepalingen van de Grondwet kunnen worden herzien waarop die overgangsbepaling betrekking heeft.

*
* *

Ainsi qu'il ressort de la déclaration du pouvoir législatif, publiée au *Moniteur belge* du 27 mai 2024, le préconstituant n'a pas déclaré l'article 63 de la Constitution ouvert à révision. Toutefois, il a déclaré l'article 195 de la Constitution ouvert à révision, lequel article peut donc être modifié sous la présente législature. Par analogie avec la procédure qui a été suivie dans le cadre de la sixième réforme de l'État, conformément à l'accord institutionnel du 11 octobre 2011, cette manière de procéder crée aussi la possibilité de réviser malgré tout, au cours de la présente législature, des articles que le préconstituant n'a pas déclarés ouverts à révision, en ajoutant à l'article 195 de la Constitution une disposition transitoire à cet effet. Tel est l'objet de la présente proposition relative à l'article 63 de la Constitution.

L'article unique de la présente proposition ajoute par conséquent à l'article 195 de la Constitution une disposition transitoire qui habilite les Chambres à statuer, au cours de la législature actuelle, sur la révision de l'article 63 de la Constitution comme proposé dans l'annexe à la présente proposition de révision de la Constitution.

La modification proprement dite de l'article 63 de la Constitution ne peut pas être réglée dans la présente proposition de révision de la Constitution, car la disposition transitoire que la présente proposition vise à ajouter à l'article 195 de la Constitution doit d'abord être entrée en vigueur avant que l'on puisse réviser les dispositions de la Constitution concernées par cette disposition transitoire.

*
* *

VOORSTEL

Enig artikel

Aan artikel 195 van de Grondwet wordt de volgende overgangsbepaling toegevoegd:

«Overgangsbepaling

Evenwel kunnen de Kamers samengesteld ingevolge de vernieuwing van de Kamers van 9 juni 2024, in overeenstemming met de Koning, beslissen over de herziening van artikel 63.

Over het in het eerste lid van de onderhavige overgangsbepaling bedoelde punt mogen de Kamers niet beraadslagen wanneer niet ten minste twee derden van de leden waaruit zij bestaan, aanwezig zijn. Bovendien is een verandering alleen aangenomen indien zij ten minste twee derden van de stemmen heeft verkregen.

Deze overgangsbepaling is geen verklaring als bedoeld in artikel 195, tweede lid.»

24 april 2025.

Klaas SLOOTMANS.
Yves BUYASSE.
Bob DE BRABANDERE.
Johan DECKMYN.
Kristof SLAGMULDER.
Anke VAN DERMEERSCH.
Wim VERHEYDEN.
Hans VERREYNT.

PROPOSITION

Article unique

À l'article 195 de la Constitution est ajoutée la disposition transitoire suivante:

«Disposition transitoire

Toutefois, les Chambres, constituées à la suite du renouvellement des Chambres du 9 juin 2024 peuvent, d'un commun accord avec le Roi, statuer sur la révision de l'article 63.

Les Chambres ne pourront délibérer sur le point visé à l'alinéa 1^{er} de la présente disposition transitoire si deux tiers au moins des membres qui les composent ne sont présents. En outre, nul changement ne sera adopté s'il ne réunit au moins les deux tiers des suffrages.

La présente disposition transitoire ne constitue pas une déclaration au sens de l'article 195, alinéa 2.»

Le 24 avril 2025.

BIJLAGE

Voorstel van de heer Klaas Slootmans c.s. tot herziening van artikel 63 van de Grondwet met het oog op de wijziging van de zetelverdeling van de Kamer van volksvertegenwoordigers

TOELICHTING

Dit voorstel neemt, in aangepaste vorm, de tekst over van een voorstel dat reeds op 3 maart 2020 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 7-147/1 – 2019/2020).

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers 150 leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het rijk gedeeld door 150, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Na de federale verkiezingen van 9 juni 2024 is eens te meer gebleken dat deze regeling voor de Vlamingen nadelig uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo behaalde Vooruit met 566 369 stemmen 13 zetels, terwijl de PS met 561 602 stemmen 16 zetels kon binnenrijven. Ander voorbeeld: Open Vld had 380 659 stemmen en haalde daarmee 7 zetels; Les Engagés behaalde niet eens 100 000 stemmen meer (472 755), maar kreeg daarvoor het dubbel aantal zetels van Open Vld. Globaal genomen waren gemiddeld voor een Waalse zetel 38 033 stemmen nodig, terwijl voor een Vlaamse zetel 49 180 stemmen moesten worden behaald, hetzij 29,3 % meer (1). Deze ongelijkheid is precies het gevolg van het feit dat het aantal te begeven zetels per kieskring vastgesteld wordt aan de hand van het bevolkingscijfer van de desbetreffende kieskring.

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vereisen een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van

(1) De stemmen van PVDA-PTB in de kieskring Brussel-Hoofdstad werden bij deze berekening over beide taalgroepen verdeeld op basis van het door beide taalgroepen behaalde percentage van de stemmen voor het Brusselse Hoofdstedelijk Parlement, aangezien het voor wat de Brusselse Kamerlijst betreft een unitaire lijst betrof waarvan de stemmen niet aan een bepaalde taalgroep kunnen worden toegewezen.

ANNEXE

Proposition de révision de l'article 63 de la Constitution en vue de modifier la répartition des sièges à la Chambre des représentants, déposée par M. Klaas Slootmans et consorts

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, en l'adaptant, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 3 mars 2020 (doc. Sénat, n° 7-147/1 – 2019/2020).

L'article 63 de la Constitution dispose que la Chambre des représentants compte 150 membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est fixé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par 150. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales ayant le plus grand excédent de population non encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 9 juin 2024, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Par exemple, avec 566 369 voix, Vooruit a obtenu 13 sièges, alors que le PS a récolté 16 sièges avec 561 602 voix. Autre exemple: l'Open Vld a obtenu 7 sièges avec 380 659 voix; Les Engagés, qui n'avaient même pas 100 000 voix de plus (472 755), ont décroché le double de sièges. Globalement, une moyenne de 38 033 voix était nécessaire pour un siège wallon, alors que, pour décrocher un siège flamand, il fallait obtenir 49 180 voix, soit 29,3 % de plus (1). Cette inégalité est précisément la conséquence du fait que le nombre de sièges à pourvoir par circonscription électorale est fixé en fonction du chiffre de la population de la circonscription concernée.

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen

(1) Pour les besoins de ce calcul, les voix obtenues par le PVDA-PTB dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale ont été réparties entre les deux groupes linguistiques sur la base du pourcentage des voix obtenu par les deux groupes linguistiques pour l'élection du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, étant donné que, pour ce qui concerne la liste bruxelloise pour la Chambre, il s'agissait d'une liste unitaire dont les voix ne peuvent pas être attribuées à un groupe linguistique déterminé.

elke burger die effectief een stem op een partij uitbrengt, gehonoreerd wordt en meetelt. De indieners van dit voorstel zijn daarom van oordeel dat een absolute recht evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Daarom stellen zij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, anderzijds. Dit totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen gedeeld door 150 levert dan de kiesdeler die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Zoals momenteel reeds voor de verkiezingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldt, impliceert dit dat er ook bij de Kamerverkiezingen in de kieskring Brussel-Hoofdstad enkel eentalige lijsten kunnen worden ingediend.

Er wordt ook geen rekening gehouden met een kiesdrempel.

Op basis van de cijfers van de verkiezingen van 9 juni 2024 zou dit 94 Vlaamse en 56 Franstalige zetels opleveren (2).

Vlaamse kieskringen + Ned. Brussel-Hoofdstad
= 4 400 295

Waalse kieskringen + Frans. Brussel-Hoofdstad
= 2 584 610

Totaal: 6 984 905 : 150 = 46 566,033

Vlaamse zetels: 4 400 295 : 46 566 = 94,49 zetels, afgerond 94 zetels

Franstalige zetels: 2 584 610 : 46 566 = 55,504 zetels, afgerond 56 zetels

Op basis van de verdeelsleutel van het aantal geldig uitgebrachte stemmen zouden de Vlamingen dus recht

(2) Voor de kieskring Brussel-Hoofdstad werden de uitgebrachte stemmen op kleine tweetalige lijsten over de taalgroepen verdeeld op basis van de verhoudingen tussen de taalgroepen bij verkiezingen voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte. C'est pourquoi les auteurs de la présente proposition estiment qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Ils proposent dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'une part, et le nombre de votes valablement émis au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'autre part. C'est en divisant ce nombre total de votes valablement émis par 150 que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

Comme c'est déjà le cas aujourd'hui pour les élections de la Région de Bruxelles-Capitale, cela signifie que seules des listes unilingues peuvent être déposées pour les élections de la Chambre dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale.

De même, il ne serait tenu compte d'aucun seuil électoral.

Sur la base des résultats des élections du 9 juin 2024, on dénombrerait alors 94 sièges flamands et 56 sièges francophones (2).

Circonscriptions flamandes + Fl. à Bruxelles-Capitale
= 4 400 295

Circonscriptions wallonnes + franc. à Bruxelles-Capitale
= 2 584 610

Total: 6 984 905 : 150 = 46 566,033

Sièges flamands: 4 400 295 : 46 566 = 94,49 sièges, arrondis à 94

Sièges francophones: 2 584 610 : 46 566 = 55,504 sièges, arrondis à 56

Sur la base de la clé de répartition du nombre de suffrages valablement exprimés, les Flamands auraient

(2) Pour la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, les suffrages exprimés en faveur de petites listes bilingues ont été répartis entre les groupes linguistiques suivant les rapports de force entre les groupes linguistiques lors des élections pour la Région de Bruxelles-Capitale.

hebben op 94 zetels in plaats van de huidige 88 zetels en de Franstaligen op 56 zetels in plaats van de huidige 62 zetels.

Na deze verdeling per taalgroep gebeurt de verdere verdeling dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Om praktisch-organisatorische redenen ten slotte is het nodig deze verdeling van de zetels over de kieskringen te baseren op de verkiezingsresultaten van de laatste verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd. Zo niet is het voor de verkiezingen die plaatsgrijpen onmogelijk vooraf te bepalen hoeveel zetels er per kieskring te verdelen zijn en is het bijgevolg onduidelijk hoeveel kandidaten er op elke kieslijst maximaal geplaatst mogen worden.

*
* *

donc droit à 94 sièges au lieu des 88 sièges actuels, et les francophones à 56 sièges au lieu des 62 sièges actuels.

Après cette répartition par groupe linguistique, la répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électorale qui apporte le plus de voix à ce total.

Enfin, pour des raisons pratiques et d'organisation, il est nécessaire de baser cette répartition des sièges entre les circonscriptions électorales sur les résultats électoraux de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée, faute de quoi il est impossible, pour les élections qui ont lieu, de fixer au préalable le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale et il est par conséquent difficile de préciser le nombre maximal de candidats qui peuvent figurer sur chaque liste électorale.

*
* *

VOORSTEL TOT HERZIENING VAN DE GRONDWET

Artikel 1

In artikel 63 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

«§ 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad anderzijds.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen te delen door honderdvijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.»;

2° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen tijdens de laatste verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd.»

PROPOSITION DE RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Article 1^{er}

À l'article 63 de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total.»;

2° le paragraphe 3 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés lors de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée.»

Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze herziening in het *Belgisch Staatsblad*.

Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection de la Chambre des représentants qui suit la publication de cette révision au *Moniteur belge*.