

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2023-2024

8 MARS 2024

Rapport d'information sur l'amélioration des procédures de marchés publics

RAPPORT

fait au nom de la commission des
Matières transversales
par
M. Dodrimont

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2023-2024

8 MAART 2024

Informatieverslag over de verbetering van de procedures voor overheidsopdrachten

VERSLAG

namens de commissie voor de
Transversale Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Dodrimont**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie **Président / Voorzitter:** Mark Demesmaeker

Membres / Leden

N-VA:	Cathy Coudyser, Mark Demesmaeker, Maaïke De Vreese
Ecolo-Groen:	Fourat Ben Chikha, Soetkin Hoessen, Hélène Ryckmans
Vlaams Belang:	Yves Buysse, Bob De Brabandere, Klaas Sloopmans
PS:	Fatima Ahallouch, Nadia El Yousfi
MR:	Philippe Dodrimont, Gaëtan Van Goidsenhoven
CD&V:	Stijn De Roo, Kris Poelaert
Open Vld:	Rik Daems, Willem-Frederik Schiltz
PVDA-PTB:	Jos D'Haese, Antoine Hermant
Vooruit:	Kurt De Loor, Annick Lambrecht

Voir:

Documents du Sénat:

7-289 – 2020/2021:

N° 1: Demande d'établissement d'un rapport d'information.

Zie:

Documenten van de Senaat:

7-289 – 2020/2021:

Nr. 1: Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag.

I. INTRODUCTION

Les marchés publics, considérés aujourd’hui comme des outils économiques stratégiques, se doivent d’être les plus attractifs, accessibles et dynamisants possible afin de participer à la relance économique, sociale et durable de notre économie.

Dans la continuité des stratégies de relance économique définies par les différents gouvernements, il ne fait aucun doute qu’une utilisation optimale de la commande publique sera bel et bien essentielle pour garantir une relance durable, sociale et résiliente de notre économie.

Néanmoins, toute une série d’obstacles semblent aujourd’hui empêcher la pleine exploitation de ces dispositifs.

II. PROCÉDURE

A. Demande d’établissement d’un rapport d’information

En application de l’article 56, alinéa 2, de la Constitution, une demande d’établissement d’un rapport d’information sur l’amélioration des procédures de marchés publics (doc. Sénat, n° 7-289/1) a été déposée au Sénat le 30 septembre 2021, conformément à l’article 66 du Règlement du Sénat.

Lors de sa réunion du 4 octobre 2021, le Bureau du Sénat a décidé que la demande serait mise aux voix lors de la séance plénière suivante. Il a également choisi de confier la demande d’établissement du rapport d’information à la commission des Matières transversales dans la deuxième phase de la procédure.

Le 12 octobre 2021, l’assemblée plénière a adopté la demande d’établissement d’un rapport d’information par 34 voix contre 5 et 6 abstentions, à savoir par 15 voix contre 5 et 6 abstentions dans le groupe linguistique néerlandais et à l’unanimité des 19 membres présents dans le groupe linguistique français.

B. Commission des Matières transversales

1) Rapporteurs

Le 28 avril 2023, la commission des Matières transversales a désigné comme rapporteuse Mme Soetkin Hoessen.

I. INLEIDING

Overheidsopdrachten, die vandaag als een strategisch economisch instrument worden beschouwd, moeten zo aantrekkelijk, toegankelijk en dynamisch mogelijk zijn om bij te dragen tot het herstel van onze economie vanuit een economisch, maatschappelijk en duurzaam perspectief.

In het verlengde van de herstelstrategieën die door de verschillende regeringen zijn uitgestippeld, lijkt het geen twijfel dat een optimaal gebruik van overheidsbestellingen van essentieel belang zal zijn voor een duurzaam, sociaal en veerkrachtig herstel van onze economie.

Een hele reeks belemmeringen lijkt echter een volledige benutting van deze hulpmiddelen in de weg te staan.

II. PROCEDURE

A. Verzoek tot het opstellen van een informatieverslag

Met toepassing van artikel 56, tweede lid, van de Grondwet, werd een verzoek tot het opstellen van een informatieverslag over de verbetering van de procedures voor overheidsopdrachten (doc. Senaat, nr. 7-289/1) in de Senaat ingediend op 30 september 2021, in overeenstemming met artikel 66 van het Reglement van de Senaat.

Tijdens zijn vergadering van 4 oktober 2021 besloot het Bureau van de Senaat om dit verzoek ter stemming voor te leggen tijdens de volgende plenaire vergadering. Het Bureau koos er ook voor om het opstellen van het informatieverslag tijdens de tweede fase van de procedure op te dragen aan de commissie voor de Transversale Aangelegenheden.

Op 12 oktober 2021 heeft de plenaire vergadering het verzoek tot het opstellen van een informatieverslag aangenomen met 34 tegen 5 stemmen bij 6 onthoudingen, meer bepaald met 15 tegen 5 stemmen bij 6 onthoudingen in de Nederlandse taalgroep en met eenparigheid van de 19 aanwezige leden van de Franse taalgroep.

B. Commissie voor de Transversale Aangelegenheden

1) Rapporteurs

Op 28 april 2023 heeft de commissie voor de Transversale Aangelegenheden mevrouw Soetkin Hoessen aangewezen als rapporteur.

Le 23 juin 2023, la commission des Matières transversales a également désigné comme rapporteur M. Philippe Dodrimont.

Le 2 février 2024, Mme Soetkin Hoessen a demandé à ne plus être rapporteuse et elle n'a pas été remplacée faute de candidats.

2) Méthode de travail

Lors de la réunion du 28 avril 2023, M. Philippe Dodrimont a présenté les grands axes de travail du rapport d'information, à savoir la complexité juridique, l'information et la formation, la qualité des prestations et les critères d'attribution, les délais de paiement, la digitalisation des procédures, l'accès des très petites entreprises (TPE) et des petites et moyennes entreprises (PME) aux marchés publics et le contrat de confiance entre le citoyen et le représentant public.

Les membres de la commission ont décidé d'organiser plusieurs auditions.

Le 23 juin 2023, la commission a entendu:

- Dr Boris Verbrugge, *research expert* à l'HIVA – Onderzoeksinstituut voor arbeid en samenleving de la KU Leuven;
- Mmes Ann Goossens et Astride Miankenda-Louboula et MM. Xavier Henrotin, Björn Maras et Roel Arys, représentants du service public fédéral Stratégie et Appui (SPF BOSA).

Le 6 octobre 2023, la commission a entendu:

- Mme Elke Van Overwaele, manager département juridique, *Embuild*;
- Mme Joke Guns, experte en marchés publics et juriste d'entreprise, Agoria;
- Mme Gitte Laenen, avocate, *GD&A Advocaten*;
- M. Laurent Drousie, facilitateur en clauses sociales et en développement d'entreprises d'économie sociale, SAW-B.

Op 23 juni 2023 heeft de commissie voor de Transversale Aangelegenheden tevens de heer Philippe Dodrimont aangewezen als rapporteur.

Op 2 februari 2024 heeft mevrouw Soetkin Hoessen gevraagd niet langer rapporteur te zijn en zij werd niet vervangen omdat er geen kandidaten waren.

2) Werkmethode

Tijdens de vergadering van 28 april 2023 heeft de heer Philippe Dodrimont de belangrijkste punten van het informatieverslag voorgesteld, namelijk de juridische complexiteit, informatie en opleiding, de kwaliteit van de prestaties en de gunningscriteria, de betalingstermijnen, de digitalisering van de procedures, de toegang tot overheidsopdrachten voor zeer kleine ondernemingen (zko) en kleine of middelgrote ondernemingen (kmo), en de vertrouwensband tussen de burger en de vertegenwoordiger van de overheid.

De commissieleden hebben beslist om verschillende hoorzittingen te organiseren.

Op 23 juni 2023 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

- dr. Boris Verbrugge, *research expert* bij HIVA – Onderzoeksinstituut voor arbeid en samenleving van de KU Leuven;
- de dames Ann Goossens en Astride Miankenda-Louboula en de heren Xavier Henrotin, Björn Maras en Roel Arys, vertegenwoordigers van de federale overheidsdienst Beleid en Ondersteuning (FOD BOSA).

Op 6 oktober 2023 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

- mevrouw Elke Van Overwaele, manager juridische afdeling, *Embuild*;
- mevrouw Joke Guns, experte overheidsopdrachten en bedrijfsjuriste, Agoria;
- mevrouw Gitte Laenen, avocate, *GD&A Advocaten*;
- de heer Laurent Drousie, facilitator sociale clausules en ontwikkeling van ondernemingen in de sociale economie, SAW-B.

Le 6 novembre 2023, la commission a entendu:

- M. Mathieu Lambert, conseiller, expert Marchés publics et Fiscalité, Union des villes et communes de Wallonie (UVCW);
- Mme Assia Van Brandt, collaboratrice stratégique Affaires administratives, *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VMSG);
- M. Alexandre Pirson, maître de conférences à l'Université de Liège.

Les auditions réalisées sont publiées dans le doc. Sénat, n° 7-289/4.

Le 19 février 2024, le rapporteur a présenté les projets de constatations et de recommandations à la commission.

Durant la réunion de commission du 8 mars 2024, la commission a procédé à l'examen et au vote des amendements relatifs aux constatations et recommandations proposées et a adopté le projet de constatations et recommandations, tel qu'amendé.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Dodrimont fait la lecture exhaustive des projets de constatations et de recommandations (voir doc. Sénat, n° 7-289/3).

M. Poelaert remercie le rapporteur pour tout le travail accompli et se dit convaincu que chacun poursuit les mêmes objectifs.

Il indique que sa principale préoccupation est de veiller à ce que la complexité des marchés publics et les procédures administratives y afférentes ne nuisent pas à l'accessibilité. Il faut faire en sorte aussi que les entreprises locales aient suffisamment d'opportunités pour pouvoir participer aux adjudications publiques. On a déjà montré – et ce fut encore le cas lors des auditions – que la prise en compte de ces aspects pouvait contribuer de manière significative à faire baisser les prix. Cela crée en fin de compte une situation gagnant-gagnant, qui offre aussi des opportunités aux entrepreneurs locaux. Des études montrent en effet que c'est la complexité des procédures qui les amène souvent à jeter l'éponge.

Op 6 november 2023 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

- de heer Mathieu Lambert, adviseur, expert Overheidsopdrachten en Fiscaliteit, *Union des villes et communes de Wallonie* (UVCW);
- mevrouw Assia Van Brandt, stafmedewerker bestuurszaken, *Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten* (VMSG);
- de heer Alexandre Pirson, hoofddocent aan de *Université de Liège*.

De gehouden hoorzittingen zijn terug te vinden in het doc. Senaat, nr. 7-289/4.

Op 19 februari 2024 heeft de rapporteur de ontwerp-vaststellingen en -aanbevelingen voorgesteld aan de commissie.

Tijdens de commissievergadering van 8 maart 2024 werden de amendementen op de ontwerp-vaststellingen en -aanbevelingen besproken en ter stemming voorgelegd. De aldus geamendeerde ontwerp-vaststellingen en -aanbevelingen werden dezelfde dag goedgekeurd door de commissie.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Dodrimont leest de volledige tekst van de ontwerp-vaststellingen en -aanbevelingen voor (zie doc. Senaat, nr. 7-289/3).

De heer Poelaert dankt de rapporteur voor het harde werk en is ervan overtuigd dat iedereen dezelfde doelstellingen nastreeft.

Zijn grootste bezorgdheid ligt in het feit dat we vooral moeten waken over het feit dat de complexiteit en de eraan gekoppelde administratieve procedures de toegankelijkheid niet in het gedrang brengen. Daarnaast benadrukt hij het belang dat lokale ondernemingen voldoende kansen moeten krijgen om deel te kunnen nemen aan openbare aanbestedingen. Het is reeds bewezen – zoals ook naar voren kwam tijdens de hoorzittingen – dat het in acht nemen van deze punten aanzienlijk kan bijdragen aan een verlaagde prijszetting. Dit resulteert uiteindelijk in een win-winsituatie waarin ook de lokale ondernemers aan de bak kunnen komen. Uit studies blijkt namelijk dat zij vaak afhaken vanwege de eerder genoemde complexiteit.

M. Poelaert insiste en outre sur la nécessité d'intégrer, dans l'adjudication, un nombre suffisant de clauses relatives aux critères éthiques, sociaux et environnementaux à respecter, tout en veillant à ce que ces clauses ne découragent pas non plus les entrepreneurs locaux en raison, une fois encore, d'une trop grande complexité.

Voilà les quelques aspects supplémentaires que M. Poelaert tenait à mettre en lumière; pour le reste, il approuve le texte proposé.

Mme Ahallouch remercie le rapporteur pour la qualité des projets de constatations et de recommandations soumis.

M. Demesmaeker félicite également le rapporteur pour le texte intéressant et bien construit.

M. Courard remercie le rapporteur pour la qualité des conclusions de ce rapport portant sur la thématique très technique qu'est la réglementation sur les marchés publics. Il estime que les constatations forment une bonne synthèse des interventions des différents experts entendus, et ce tant du côté des pouvoirs publics, et plus particulièrement encore des pouvoirs locaux avec l'audition des Unions des villes et communes de notre pays, que du côté des entreprises.

Il ne serait pas complet sans faire référence également aux universitaires que la commission a entendus, comme le docteur Verbrugge de la *KU Leuven*, qui s'est penché sur la gestion responsable, ou encore Alexandre Pirson de l'Université de Liège.

M. Courard note avec satisfaction que tant les constatations que les recommandations proposées par le rapporteur dans leur globalité tendent vers la recherche d'un équilibre entre les deux parties impliquées dans les procédures de marchés publics: le pouvoir adjudicateur, avec une attention toute particulière à nos pouvoirs locaux, et les entreprises et plus particulièrement encore les petites entreprises.

En effet, il s'agissait, d'un côté, de ne pas alourdir la charge administrative et, de l'autre, d'avoir des procédures efficaces offrant la garantie de mettre des infrastructures ou des services de qualité à la disposition de nos concitoyens et concitoyennes.

Dans un esprit constructif, l'orateur annonce qu'une série de remarques sera formulée sous forme d'amendements.

De heer Poelaert benadrukt verder de noodzaak om aandacht te besteden aan voldoende clausules die ethische, sociale en milieuaspecten verankeren in de aanbesteding. Het is evenwel belangrijk dat ook deze clausules niet ontmoedigend werken voor lokale ondernemers vanwege – alweer – een te grote complexiteit.

Dit zijn de enige aanvullende aspecten die de heer Poelaert wenst toe te voegen; voor het overige onderschrijft hij de voorgestelde tekst.

Mevrouw Ahallouch dankt de rapporteur voor de kwaliteit van de ingediende ontwerpvaststellingen en -aanbevelingen.

Ook de heer Demesmaeker feliciteert de rapporteur met de interessante en goed opgebouwde tekst.

De heer Courard dankt de rapporteur voor de kwaliteit van de conclusies van dit verslag over de regelgeving inzake overheidsopdrachten, dat een uiterst technisch onderwerp is. Hij vindt de vaststellingen een goede samenvatting van de bijdragen van de verschillende gehoorde deskundigen, zowel van de kant van de overheden – en meer in het bijzonder van de lokale overheden met de hoorzitting met de Unies van steden en gemeenten van ons land –, als van de kant van de ondernemingen.

Ook dient te worden verwezen naar de academici die de commissie heeft gehoord, zoals dr. Verbrugge van de *KU Leuven*, die het had over verantwoord management, en Alexandre Pirson van de *Université de Liège*.

De heer Courard stelt met genoegen vast dat zowel de vaststellingen als de aanbevelingen die de rapporteur heeft voorgesteld, streven naar een evenwicht tussen de twee partijen die betrokken zijn bij de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten: de aanbestedende overheid, met bijzondere aandacht voor onze lokale overheden, en de ondernemingen, in het bijzonder de kleine ondernemingen.

Het doel was immers enerzijds om de administratieve rompslomp niet te vergroten en anderzijds om efficiënte procedures te hanteren die de kwaliteit van de infrastructuur en diensten voor onze burgers garanderen.

Vanuit een constructieve visie kondigt spreker aan dat er een reeks opmerkingen zal worden geformuleerd in de vorm van amendementen.

IV. DISCUSSION

A. Discussion des constatations

1) Constatation n° 2

Amendement n° 1

Mme El Yousfi dépose l'amendement n° 1 qui vise à remplacer, au titre «2^e constatation: manque d'information et de formation», la phrase «La question de savoir comment traiter ces modalités en cette période d'incertitude économique, comment les appliquer ou les contrôler, est perçue comme compliquée par les acheteurs et les PME.» par la phrase suivante:

«La question de savoir comment traiter ces modalités en cette période d'incertitude économique et d'inflation, comment les appliquer ou les contrôler, est perçue comme compliquée par les acheteurs et les PME.»

M. Courard est d'avis qu'il est également important de faire référence à l'inflation des prix dans de nombreux secteurs, dont celui de la construction tout particulièrement, comme le soulignent également les constatations formulées dans le titre «6^e constatation: accès difficile aux marchés publics pour les PME et les TPME».

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

2) Constatation n° 4

Amendement n° 2

Mme El Yousfi dépose l'amendement n° 2 qui vise à remplacer, au titre «4^e constatation: délais de paiement trop longs», la phrase «La question des délais de paiement est on ne peut plus problématique pour les opérateurs économiques qui, en pleine période d'instabilité économique, ont besoin de cet argent pour poursuivre leurs activités professionnelles.» par la phrase suivante:

«La question des délais de paiement est on ne peut plus problématique pour les opérateurs économiques qui, en pleine période d'instabilité économique et d'inflation, ont besoin de cet argent pour poursuivre leurs activités professionnelles.»

M. Courard renvoie à la justification de l'amendement n° 1.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

IV. BESPREKING

A. Bespreking van de vaststellingen

1) Vaststelling nr. 2

Amendement nr. 1

Mevrouw El Yousfi dient amendement nr. 1 in, dat ertoe strekt onder de titel «2^{de} vaststelling: gebrek aan informatie en opleiding», de zin «De vraag hoe om te gaan met deze voorwaarden in deze periode van economische onzekerheid, hoe ze toe te passen of te controleren, wordt door kopers en kmo's als ingewikkeld ervaren.» te vervangen door de zin luidende:

«De vraag hoe om te gaan met deze voorwaarden in deze periode van economische onzekerheid en inflatie, hoe ze toe te passen of te controleren, wordt door kopers en kmo's als ingewikkeld ervaren.»

Volgens de heer Courard is het ook belangrijk om te verwijzen naar de prijsinflatie in tal van sectoren, met name de bouwsector, zoals ook wordt benadrukt in de vaststellingen onder de titel «6^{de} vaststelling: moeilijke toegang tot overheidsopdrachten voor kmo's en zeer kleine ondernemingen».

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

2) Vaststelling nr. 4

Amendement nr. 2

Mevrouw El Yousfi dient amendement nr. 2 in, dat ertoe strekt onder de titel «4^{de} vaststelling: te lange betalingstermijnen», de zin «De betalingstermijnen vormen een groot probleem voor de bedrijven die in deze economisch onzekere tijden dat geld hard nodig hebben om hun activiteiten voort te zetten.» te vervangen door de zin luidende:

«De betalingstermijnen vormen een groot probleem voor de bedrijven die in deze tijden van economische onzekerheid en inflatie dat geld hard nodig hebben om hun activiteiten voort te zetten.»

De heer Courard verwijst naar de verantwoording van amendement nr. 1.

Amendement nr. 2 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

3) Constatation n° 6**a) Amendement n° 3**

Mme El Yousfi dépose l'amendement n° 3 qui vise à insérer, au titre «6^e constatation: accès difficile aux marchés publics pour les PME et les TPME», avant la phrase «Les auditions menées en commission ont fait part d'autres difficultés encore», un paragraphe rédigé comme suit:

«Ces modifications législatives récentes visant à améliorer l'accès des PME aux marchés publics, de même que la multiplication des contestations d'appels d'offres par des entrepreneurs, engendrent souvent une charge de travail disproportionnée pour les pouvoirs locaux. Il s'agit d'une réalité dont il convient de tenir compte dans la recherche d'un équilibre entre les deux parties.»

M. Courard explique qu'il s'agit d'un point d'attention souligné dans le cadre des auditions par les représentants de l'UVCW et de la VVSG. En effet, il s'agit d'une autre réalité qui a été soulignée par les intervenants et qui concerne la multiplication des contestations d'appels d'offres par des entrepreneurs, ce qui engendre une charge de travail parfois très importante pour les pouvoirs locaux. Il faut aussi le souligner dans les constatations.

L'amendement n° 3 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

b) Amendement n° 4

Mme El Yousfi dépose l'amendement n° 4 qui vise à supprimer, au titre «6^e constatation: accès difficile aux marchés publics pour les PME et les TPME», le paragraphe suivant:

«La question du coût salarial pose évidemment problème également, au-delà des seuls marchés publics. En effet, la question de la compétitivité salariale de la Belgique par rapport aux pays voisins fait qu'une offre de l'étranger est souvent moins chère qu'une offre d'un entrepreneur belge. Cette situation est préjudiciable pour nos entreprises.»

M. Courard pense que cette remarque n'a pas sa place dans le cadre de l'amélioration des procédures de marchés publics. Il ne s'agit pas ici de faire une analyse économique de la situation.

3) Vaststelling nr. 6**a) Amendement nr. 3**

Mevrouw El Yousfi dient amendement nr. 3 in, dat ertoe strekt onder de titel «6^{de} vaststelling: moeilijke toegang tot overheidsopdrachten voor kmo's en zeer kleine ondernemingen», vóór de zin «Tijdens de hoorzittingen in de commissie kwamen nog andere problemen naar boven:» een alinea in te voegen, luidende:

«Deze recente wetswijzigingen om de toegang van kmo's tot overheidsopdrachten te vergemakkelijken, alsook de vele betwistingen van aanbestedingen door ondernemers, brengen vaak een disproportionele werklast met zich mee voor lokale besturen. Er moet rekening worden gehouden met deze realiteit in de zoektocht naar een evenwicht tussen de twee partijen.»

De heer Courard legt uit dat de vertegenwoordigers van de UVCW en de VVSG tijdens de hoorzittingen de aandacht hebben gevestigd op dit punt. Het gaat hier immers om een andere realiteit die door de sprekers naar voren werd gebracht, namelijk het toenemende aantal betwistingen van aanbestedingen door ondernemers, wat soms een zeer zware werklast voor de lokale overheden met zich meebrengt. Dit moet ook worden benadrukt in de vaststellingen.

Amendement nr. 3 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

b) Amendement nr. 4

Mevrouw El Yousfi dient amendement nr. 4 in, dat ertoe strekt onder de titel «6^{de} vaststelling: moeilijke toegang tot overheidsopdrachten voor kmo's en zeer kleine ondernemingen», de volgende alinea te schrappen:

«De loonkosten vormen uiteraard ook een probleem, dat ruimer is dan de overheidsopdrachten zelf. De problematiek van de Belgische looncompetitiviteit met de buurlanden, maakt dat een offerte uit het buitenland vaak minder duur uitvalt dan een offerte van een Belgische ondernemer. Die situatie is nadelig voor onze ondernemingen.»

De heer Courard is van mening dat die opmerking niet thuishoort in het kader van de verbetering van de procedures van de openbare aanbestedingen. Het is niet de bedoeling om hier een analyse van de economische situatie te maken.

L'amendement n° 4 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

c) Amendement n° 5

Mme El Yousfi dépose l'amendement n° 5 qui vise à supprimer, au titre «6^e constatation: accès difficile aux marchés publics pour les PME et les TPME», dans la phrase «Le texte négocié a été transmis au gouvernement wallon qui n'y a donné aucune suite», les mots «*qui n'y a donné aucune suite*».

Selon M. Courard, il s'agit d'une remarque formulée par un des experts entendus le 6 novembre 2023. Depuis lors, et à défaut d'avoir entendu entre-temps les représentants du gouvernement wallon, dans l'incertitude il est préférable de supprimer cette affirmation.

L'amendement n° 5 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

B. Discussion des recommandations

1) Recommandation n° 1bis (nouvelle)

Amendement n° 8

Mme Ryckmans dépose l'amendement n° 8, qui vise à insérer une recommandation n° 1bis (nouvelle) rédigée comme suit:

«1bis. Dans le même temps, réfléchir à une simplification des procédures au niveau européen.»

Mme Ryckmans est d'avis que créer un deuxième type de règles pour les marchés publics sous les seuils européens serait contre-productif et générerait plus de complexité. Elle souhaite plaider pour une simplification des procédures au niveau européen, car les autres États membres sont confrontés au même problème.

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

2) Recommandation n° 2

Amendements n^{os} 9 et 12

Mme Ryckmans dépose l'amendement n° 9, qui vise à compléter, dans la recommandation n° 2, la phrase «l'on pourrait appliquer seulement les principes généraux, tels

Amendement nr. 4 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

c) Amendement nr. 5

Mevrouw El Yousfi dient amendement nr. 5 in, dat ertoe strekt onder de titel «6^{de} vaststelling: moeilijke toegang tot overheidsopdrachten voor kmo's en zeer kleine ondernemingen», in de zin «De onderhandelde tekst werd overgemaakt aan de Waalse regering, die geen verdere actie ondernam» de woorden «*die geen verdere actie ondernam*» te doen vervallen.

Volgens de heer Courard werd deze opmerking gemaakt door een van de deskundigen tijdens de hoorzitting van 6 november 2023. Omdat de vertegenwoordigers van de Waalse regering ondertussen niet gehoord zijn, is het niet zeker dat deze stelling nog klopt en kan zij beter geschrapt worden.

Amendement nr. 5 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

B. Bespreking van de aanbevelingen

1) Aanbeveling nr. 1bis (nieuw)

Amendement nr. 8

Mevrouw Ryckmans dient amendement nr. 8 in, dat ertoe strekt een aanbeveling nr. 1bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«1bis. Tegelijkertijd na te denken over een vereenvoudiging van de procedures op Europees niveau.»

Mevrouw Ryckmans is van mening dat een tweede soort regels in het leven roepen voor overheidsopdrachten onder de Europese drempels contraproductief zou werken en tot meer complexiteit zou leiden. Wij willen pleiten voor een vereenvoudiging van de procedures op Europees niveau, aangezien de andere lidstaten met hetzelfde probleem te kampen hebben.

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

2) Aanbeveling nr. 2

Amendementen nrs. 9 en 12

Mevrouw Ryckmans dient amendement nr. 9 in, dat ertoe strekt in aanbeveling nr. 2, de woorden «alleen de algemene beginselen toe te passen, zoals gelijkheid,

que l'égalité, la non-discrimination, la transparence et la concurrence» avec les mots «, *mais aussi les critères sociaux et environnementaux*».

Mme Ryckmans estime que, même si cette option devait être retenue, il faut inclure dans les principes généraux, tels que cités dans la recommandation n° 2, des critères sociaux et environnementaux.

M. Schiltz comprend parfaitement ce souci d'intégrer systématiquement l'élément de durabilité dans les procédures d'adjudication et de ne pas tenir compte exclusivement du prix. Le critère de durabilité renferme aussi la notion de faisabilité économique. On ne pourra pas atteindre cet objectif, selon l'intervenant, en faisant référence uniquement à des critères sociaux et écologiques. En effet, le concept de durabilité renferme déjà ces éléments et l'idée est de tendre vers un équilibre entre les objectifs économiques, sociaux et écologiques. L'intervenant se montre donc très réticent à l'idée de mentionner plusieurs critères très spécifiques du concept de durabilité dans les recommandations. Il suggère dès lors d'intégrer uniquement le critère de durabilité.

M. Poelaert partage ce point de vue. Il souligne qu'il est important que les PME puissent continuer, elles aussi, à avoir accès aux marchés publics et que les critères ne soient donc pas trop stricts.

MM. Dodrimont, Van Goidsenhoven, Schiltz et Poelaert déposent l'amendement n° 12, sous-amendement à l'amendement n° 9, qui vise à remplacer, dans le texte proposé, les mots «les critères sociaux et environnementaux» par les mots «*et les critères de durabilité comprenant notamment les aspects sociaux, éthiques et environnementaux, sans pour autant alourdir inutilement les procédures et les rendre moins robustes juridiquement*».

Selon M. Dodrimont, le prix ne doit pas être le seul critère pris en compte dans les marchés publics. L'objectif de durabilité comprenant les aspects sociaux, éthiques et environnementaux est également un élément à intégrer dans les cahiers des charges. C'est important de tendre vers cette amélioration sans alourdir les procédures ou fragiliser nos entreprises puisque l'objectif de ce rapport d'information est justement d'alléger la charge qui leur incombe pour stimuler notre activité économique.

Mme Ryckmans pourrait souscrire au sous-amendement de M. Dodrimont. Elle souligne que le critère de

niet-discriminatie, transparantie en mededinging» te vervangen door de woorden «*niet alleen de algemene beginselen toe te passen, zoals gelijkheid, niet-discriminatie, transparantie en mededinging, maar ook sociale en ecologische criteria*».

Mevrouw Ryckmans is van mening dat, zelfs als die optie wordt gekozen, sociale en ecologische criteria moeten worden opgenomen in de algemene beginselen (zoals vermeld in aanbeveling nr. 2).

De heer Schiltz begrijpt volledig de bezorgdheid om bij aanbestedingsprocedures systematisch het element duurzaamheid te incorporeren en niet enkel rekening te houden met de prijs. In het criterium van duurzaamheid is ook de economische haalbaarheid inbegrepen. Enkel de verwijzing naar sociale en ecologische criteria doet volgens spreker tekort aan deze doelstelling. In het concept duurzaamheid zitten deze elementen immers reeds vervat en wordt reeds een evenwicht nagestreefd tussen economische, sociale en ecologische doelstellingen. Hij is dan ook zeer terughoudend om enkele, zeer specifieke criteria van het concept duurzaamheid te vermelden in de aanbevelingen. Vandaar dat spreker suggereert om er enkel het duurzaamheidscriterium in op te nemen.

De heer Poelaert sluit zich hierbij aan. Hij benadrukt dat het belangrijk is dat ook kmo's kunnen blijven toegang hebben tot overheidsopdrachten en dat derhalve de criteria niet overdreven streng zouden zijn.

De heren Dodrimont, Van Goidsenhoven, Schiltz en Poelaert dienen amendement nr. 12 in, als subamendement op amendement nr. 9, dat ertoe strekt in de voorgestelde tekst de woorden «sociale en ecologische criteria» te vervangen door de woorden «*duurzaamheidscriteria, waaronder sociale, ethische en ecologische aspecten, zonder de proceduresodeloos omslachtig of juridisch minder solide te maken*».

Volgens de heer Dodrimont moet de prijs niet het enige criterium zijn waarmee rekening wordt gehouden bij openbare aanbestedingen. De duurzaamheidsdoelstelling, die ook sociale, ethische en ecologische aspecten omvat, moet ook worden opgenomen in de bestekken. Het is belangrijk die verbetering na te streven zonder de procedures te verzwaken of onze bedrijven kwetsbaar te maken aangezien de doelstelling van dit informatieverlag er precies in bestaat de last voor onze bedrijven te verlichten om onze economische activiteit te stimuleren.

Mevrouw Ryckmans zou kunnen instemmen met het subamendement van de heer Dodrimont. Ze onderstreept

durabilité est très important et que le texte proposé dans l'amendement n° 9 précise ce que cela signifie concrètement pour les marchés publics. Les critères sociaux et environnementaux ne figurent nulle part dans les recommandations. Le texte proposé par l'amendement veut montrer clairement que le prix ne peut être le seul critère. Il doit y avoir une pondération des différents critères dans l'attribution d'un marché public, et ce de manière transparente. Le rapport d'information vise à montrer que certaines procédures devraient être simplifiées et rendues plus transparentes. Les critères sociaux et écologiques ne peuvent en être absents.

L'amendement n° 12 et l'amendement n° 9, ainsi modifié, sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

3) *Recommandation n° 7*

Amendement n° 7

M. Poelaert dépose l'amendement n° 7 qui vise à remplacer, au point 7) e. des recommandations, les mots «comme c'est le cas en Région wallonne» par les mots «*, comme c'est le cas en Région wallonne et en Région flamande,*».

M. Poelaert indique que cet amendement a une portée purement administrative. Les autorités flamandes appliquent aussi la même méthode.

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

4) *Recommandation n° 29bis (nouvelle)*

Amendements n^{os} 10 et 13

Mme Ryckmans dépose l'amendement n° 10, qui vise à insérer une recommandation n° 29bis (nouvelle) rédigée comme suit:

«29bis. Inclure systématiquement des critères d'attribution sociaux, éthiques et environnementaux dans le cahier des charges de l'ensemble des marchés publics, comme c'est déjà le cas pour certains pouvoirs subsidiaires comme la Région wallonne. Une concertation doit être prévue avec les secteurs concernés afin de fixer des critères réalistes pour chaque secteur.»

Selon Mme Ryckmans, les auditions ont montré l'intérêt et l'importance de renforcer la prise en compte de ces critères.

dat het duurzaamheidscriterium zeer belangrijk is en dat de in amendement nr. 9 voorgestelde tekst preciseert wat dat concreet betekent voor de overheidsopdrachten. In de aanbevelingen worden nergens sociale en ecologische criteria vermeld. De door het amendement voorgestelde tekst heeft als doel duidelijk te maken dat de prijs niet het enige criterium mag zijn. Bij de toekenning van een overheidsopdracht moeten verschillende criteria, op een transparante wijze, worden afgewogen. Het informatieverslag beoogt aan te tonen dat sommige procedures eenvoudiger en transparanter moeten worden. Sociale en ecologische criteria mogen daarin niet ontbreken.

Amendement nr. 12 en het aldus gewijzigde amendement nr. 9 worden aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

3) *Aanbeveling nr. 7*

Amendement nr. 7

De heer Poelaert dient amendement nr. 7 in, dat ertoe strekt om, in punt 7) e., de woorden «zoals het Waals Gewest doet» te vervangen door de woorden «*zoals het Waals Gewest en de Vlaamse overheid doen*».

De heer Poelaert meent dat dit amendement een louter administratieve achtergrond heeft. De Vlaamse overheid doet dit immers ook.

Amendement nr. 7 wordt aangenomen met eenparigheid van de 11 aanwezige leden.

4) *Aanbeveling nr. 29bis (nieuw)*

Amendementen nrs. 10 en 13

Mevrouw Ryckmans dient amendement nr. 10 in, dat ertoe strekt een aanbeveling nr. 29bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«29bis. Systematisch sociale, ethische en ecologische gunningscriteria op te nemen in het bestek van alle overheidsopdrachten, zoals reeds het geval is voor bepaalde subsidiërende overheden zoals het Waals Gewest. Er moet overleg worden gepleegd met de betrokken sectoren om voor elke sector realistische criteria vast te stellen.»

Volgens mevrouw Ryckmans hebben de hoorzittingen aangetoond dat het belangrijk is meer rekening te houden met die criteria.

M. Schiltz ne se dit nullement opposé à ce que l'on intègre la durabilité dans les critères d'attribution des marchés, mais pense que la mention de critères uniquement sociaux et environnementaux est trop restrictive. Il y a aussi, par exemple, le respect des droits humains et l'incidence globale de l'achat d'un produit donné sur le tissu économique à long terme. Ce dernier aspect économique va au-delà du simple prix d'achat, qui est aussi, évidemment, l'un des critères pris en compte. Il plaide dès lors une nouvelle fois pour que l'on intègre la durabilité dans sa globalité dans les recommandations de ce rapport d'information.

MM. Dodrimont, Van Goidsenhoven, Schiltz et Poelaert déposent l'amendement n° 13, sous-amendement à l'amendement n° 10, qui vise à remplacer, dans le texte proposé, les mots «Inclure systématiquement des critères d'attribution sociaux, éthiques et environnementaux» par les mots «*Veiller à inclure dans la mesure du possible des critères de durabilité, comprenant notamment des critères sociaux, éthiques et environnementaux*».

Selon M. Dodrimont, imposer cette dimension à l'égard des critères sociaux, éthiques et environnementaux de manière générale, sans nuance, sans tenir compte des spécificités des marchés, n'est pas opportun dans la mesure où ils constituent souvent un frein pour les entreprises plus qu'un stimulant à déposer une offre, tant les contraintes sont lourdes pour y répondre. Il est important de tenir compte des réalités de terrain, tout en tendant vers l'objectif de la durabilité.

Mme Ryckmans pense que les mots «veiller à» sont trop peu contraignants.

L'amendement n° 13 et l'amendement n° 10, ainsi modifié, sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

5) *Recommandation n° 32bis (nouvelle)*

Amendement n^{os} 11 et 14

Mme Ryckmans dépose l'amendement n° 11, qui vise à insérer une recommandation n° 32bis (nouvelle) rédigée comme suit:

«32bis. *En concertation avec les entités fédérées, définir des objectifs progressifs pour que les instances publiques atteignent 100 % de marchés publics responsables incluant des critères sociaux, environnementaux et éthiques ambitieux.*»

De heer Schiltz is er geenszins tegen gekant dat duurzaamheid wordt opgenomen in de criteria voor de toekenning van gunningsopdrachten maar meent dat het vermelden van enkel sociale en ecologische criteria te beperkend is. Er is bijvoorbeeld ook het respect voor de mensenrechten en de globale impact van de aankoop van een bepaald product op het economische weefsel op de lange termijn. Dit laatste economische aspect gaat verder dan de loutere aankoop prijs, die vanzelfsprekend ook een van de criteria is. Hij herhaalt daarom zijn pleidooi om duurzaamheid in zijn globaliteit op te nemen in de aanbevelingen van dit informatieverslag.

De heren Dodrimont, Van Goidsenhoven, Schiltz en Poelaert dienen amendement nr. 13 in, als subamendement op amendement nr. 10, dat ertoe strekt in de voorgestelde tekst de woorden «Systematisch sociale, ethische en ecologische gunningscriteria» te vervangen door de woorden «*In de mate van het mogelijke duurzaamheidscriteria, waaronder sociale, ethische en ecologische aspecten*».

Volgens de heer Dodrimont is het niet opportuun om deze dimensie inzake sociale, ethische en ecologische criteria op een algemene manier op te leggen, zonder nuances aan te brengen en zonder rekening te houden met de specifieke kenmerken van de opdrachten, aangezien ze voor ondernemingen vaak meer een belemmering dan een stimulans vormen om een offerte in te dienen, gelet op de strenge eisen waaraan moet worden voldaan om aan deze criteria te beantwoorden. Het is belangrijk om rekening te houden met de realiteit op het terrein, en tegelijkertijd te streven naar duurzaamheid.

Mevrouw Ryckmans denkt dat de woorden «in de mate van het mogelijke» te vrijblijvend zijn.

Amendement nr. 13 en het aldus gewijzigde amendement nr. 10 worden aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

5) *Aanbeveling nr. 32bis (nieuw)*

Amendement nrs. 11 en 14

Mevrouw Ryckmans dient amendement nr. 11 in dat ertoe strekt een aanbeveling nr. 32bis (nieuw) in te voegen, luidende:

«32bis. *In overleg met de deelstaten progressieve doelstellingen te bepalen voor overheidsinstellingen om tot 100 % verantwoorde overheidsopdrachten te komen, die ambitieuze sociale, ecologische en ethische criteria bevatten.*»

Mme Ryckmans estime qu'au vu des auditions, il semble nécessaire de donner une impulsion pour fixer des objectifs, de manière progressive mais en se donnant un objectif explicite.

MM. Dodrimont, Van Goidsenhoven, Schiltz et Poelaert déposent l'amendement n° 14, sous-amendement à l'amendement n° 11, qui vise à remplacer, dans le texte proposé, les mots «atteignent 100 % des marchés publics responsables incluant des critères sociaux, environnementaux et éthiques ambitieux» par les mots *«tendent le plus possible vers les 100 % de marchés publics responsables incluant des critères de durabilité, comprenant notamment des critères sociaux, éthiques et environnementaux ambitieux»*.

M. Dodrimont est d'avis que, même si l'objectif est louable, il est préférable de nuancer le propos pour éviter d'alourdir la charge pesant sur les entreprises sans distinction des types de marchés concernés, tout en gardant bien sûr la dimension des critères sociaux et environnementaux, pour laquelle on peut toujours mieux faire. D'où la nuance «tendre le plus possible».

L'amendement n° 14 et l'amendement n° 11, ainsi modifié, sont adoptés par 9 voix et 2 abstentions.

6) Recommandation n° 44

Amendement n° 6

Mme El Yousfi dépose l'amendement n° 6 qui vise à supprimer la recommandation n° 44 rédigée comme suit:

«Actuellement, lorsqu'une offre est soumise, elle est conservée dans un «coffre-fort numérique». Lors des sessions publiques du passé, tous les candidats soumissionnaires se présentaient physiquement au lieu de dépôt indiqué. Il est maintenant devenu moins transparent de savoir combien de soumissionnaires ont déposé une offre. Le pouvoir adjudicateur ne sait dès lors que très tard s'il a des chances que son marché aboutisse ou non. Il n'est donc pas en mesure de se préparer à éventuellement le relancer;».

M. Courard trouve que, dans sa formulation, ce paragraphe n'a pas sa place dans les recommandations. La problématique est développée dans les constatations.

L'amendement n° 6 est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Volgens mevrouw Ryckmans lijkt het in het licht van de hoorzittingen noodzakelijk om een impuls te geven zodat er geleidelijk, maar wel expliciet, doelstellingen worden vastgelegd.

De heren Dodrimont, Van Goidsenhoven, Schiltz en Poelaert dienen amendement nr. 14 in, een subamendement op amendement nr. 11, dat ertoe strekt in de voorgestelde tekst de woorden «om tot 100 % verantwoorde overheidsopdrachten te komen, die ambitieuze sociale, ecologische en ethische criteria bevatten» te vervangen door de woorden *«om zoveel mogelijk toe te werken naar 100 % verantwoorde overheidsopdrachten, die duurzaamheidscriteria, waaronder ambitieuze sociale, ethische en ecologische criteria, bevatten»*.

De heer Dodrimont meent dat, ook al is de doelstelling lovenswaardig, het de voorkeur verdient om de formulering te nuanceren om te voorkomen dat de last voor de ondernemingen toeneemt zonder onderscheid te maken tussen de soorten opdrachten in kwestie. De dimensie van de sociale en ecologische criteria, waar altijd ruimte is voor verbetering, moet uiteraard behouden blijven. Vandaar de nuance van «zoveel mogelijk toe te werken naar».

Amendement nr. 14 en het aldus gewijzigde amendement nr. 11 worden aangenomen met 9 stemmen bij 2 onthoudingen.

6) Aanbeveling nr. 44

Amendement nr. 6

Mevrouw El Yousfi dient amendement nr. 6 in dat ertoe strekt aanbeveling nr. 44 te doen vervallen, luidende:

«Wanneer momenteel een offerte wordt ingediend, wordt deze in een «digitale kluis» bewaard. Bij de openbare sessies uit het verleden kwamen alle kandidaat-inschrijvers fysiek naar de aangegeven plaats van indiening. Nu is er minder transparantie over het aantal inschrijvers dat een offerte heeft ingediend. De aanbestedende overheid weet bijgevolg maar erg laat of haar opdracht kans maakt om uitgevoerd te worden. Ze kan zich dus niet voorbereiden op een eventuele nieuwe uitschrijving;».

De heer Courard is van mening dat in de huidige formulering deze paragraaf niet thuishoort in de aanbevelingen. De problematiek werd uiteengezet in de toelichting.

Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

V. VOTE FINAL

L'ensemble des constatations est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

L'ensemble des recommandations est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Philippe DODRIMONT.

Le président,

Mark DEMESMAEKER.

V. EINDSTEMMING

Het geheel van de vaststellingen wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Het geheel van de aanbevelingen wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Philippe DODRIMONT.

De voorzitter,

Mark DEMESMAEKER.