

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

19 JUIN 2023

Présentation de candidats à trois fonctions de conseiller d'État néerlandophone et une fonction de conseiller d'État francophone au Conseil d'État

Présentation de candidats à cinq fonctions de conseiller d'État francophone au Conseil d'État

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires institutionnelles
par
Mme **Laruelle** et M. **Vanlouwe**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2022-2023

19 JUNI 2023

Voordracht van kandidaten voor drie ambten van Nederlandstalig staatsraad en een ambt van Franstalig staatsraad bij de Raad van State

Voordracht van kandidaten voor vijf ambten van Franstalig staatsraad bij de Raad van State

VERSLAG

namens de commissie
voor de Institutionele Aangelegenheden
uitgebracht door
mevrouw **Laruelle** en de heer **Vanlouwe**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie:

Présidente / Voorzitster: Stephanie D'Hose**Membres / Leden**

N-VA:	Allessia Claes, Karolien Grosemans, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen:	Zoé Genot, Celia Groothedde, France Masai
Vlaams Belang:	Adeline Blancquaert, Leo Pieters, Klaas Slootmans
PS:	Jean-Frédéric Eerdekens, Julien Uyttendaele
MR:	Georges-Louis Bouchez, Sabine Laruelle, Jean-Paul Wahl
CD&V:	Peter Van Rompuy
Open Vld:	Rik Daems, Stephanie D'Hose
PVDA-PTB:	Jos D'Haese, László Schonbrodt
Vooruit:	Bert Anciaux

Voir:

Documents du Sénat:
7-460 – 2022/2023:
N° 1: Liste des candidats.

Voir aussi:

Documents du Sénat:
7-463 – 2022/2023:
N° 1: Liste des candidats.
N° 2: Rapport.

Zie:

Documenten van de Senaat:
7-460 – 2022/2023:
Nr. 1: Kandidatenlijst.

Zie ook:

Documenten van de Senaat:
7-463 – 2022/2023:
Nr. 1: Kandidatenlijst.
Nr. 2: Verslag.

I. PROCÉDURE

Le *Moniteur belge* du 27 janvier 2023 a publié un avis de vacance pour quatre places de conseiller d'État néerlandophone et trois places de conseiller d'État francophone au Conseil d'État, avec une affectation en premier lieu pour la section de législation. Le 1^{er} mars 2023 a ensuite été publié un avis de vacance pour cinq emplois de conseiller d'État d'expression française, avec une affectation en premier lieu pour la section du contentieux administratif.

Ces vacances font suite à l'extension de cadre qui découle de la loi du 6 septembre 2022, ainsi qu'à l'admission à la retraite de deux présidents de chambre.

Conformément à l'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, les conseillers d'État sont nommés par le Roi sur une liste de trois noms formellement motivée, présentée par le Conseil d'État après qu'il a examiné la recevabilité des candidatures et comparé les titres et mérites respectifs des candidats.

Le 5 juin 2023, le premier président du Conseil d'État a porté à la connaissance du Sénat qu'en son audience publique du 18 avril, l'assemblée générale avait procédé, conformément à l'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, à l'établissement de listes de candidats pour les fonctions vacantes de conseiller d'État du rôle linguistique néerlandais et du rôle linguistique français.

Comme l'assemblée générale du Conseil d'État n'a pas présenté les candidats à l'unanimité, il appartient, en vertu de l'article 70, § 1^{er}, alinéas 2 à 12, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, alternativement au Sénat ou à la Chambre des représentants, soit de procéder chaque fois à la présentation d'une deuxième liste expressément motivée de trois noms, soit de confirmer les listes présentées par le Conseil d'État.

Il appartient ici au Sénat de procéder à la présentation des candidats pour les quatre places de conseiller d'État néerlandophone et pour la quatrième place vacante de conseiller d'État francophone (1). Ces listes de candidats sont reprises dans le doc. Sénat, n° 7-460/1.

(1) Simultanément aux quatre présentations sur lesquelles le Sénat doit se prononcer, trois présentations (toutes trois pour des fonctions de conseiller d'État dans le cadre francophone) ont été communiquées à la Chambre des représentants.

I. PROCEDURE

Op 27 januari 2023 publiceerde het *Belgisch Staatsblad* een vacante betrekking voor vier Nederlandstalige en drie Franstalige staatsraden bij de Raad van State, die in eerste instantie worden toegewezen aan de afdeling Wetgeving. Op 1 maart 2023 werd een vacature gepubliceerd voor vijf Franstalige staatsraden, die in eerste instantie worden toegewezen aan de afdeling Bestuursrechtspraak.

Deze vacatures zijn het gevolg van de kaderuitbreiding die voortvloeit uit de wet van 6 september 2022 en de pensionering van twee kamervoorzitters.

Overeenkomstig artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, worden de staatsraden door de Koning benoemd uit een uitdrukkelijk gemotiveerde lijst met drie namen, voorgedragen door de Raad van State, nadat hij de ontvankelijkheid van de candidaturen heeft onderzocht en de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken.

Op 5 juni 2023 heeft de eerste voorzitter van de Raad van State de Senaat ervan in kennis gesteld dat de algemene vergadering tijdens haar openbare zitting van 18 april, overeenkomstig artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, lijsten heeft opgesteld van kandidaten voor de vacante betrekkingen van staatsraad voor de Nederlandse taalrol en de Franse taalrol.

Aangezien de algemene vergadering van de Raad van State de kandidaten niet met eenparigheid van stemmen heeft voorgedragen, komt het overeenkomstig artikel 70, § 1, tweede tot en met twaalfde lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State beurtelings aan de Senaat of de Kamer van volksvertegenwoordigers toe om hetzij telkens een tweede lijst van drie namen die uitdrukkelijk wordt gemotiveerd voor te dragen, hetzij de door de Raad van State voorgedragen lijsten te bevestigen.

De Senaat is thans belast met de voorstelling van de kandidaten voor de vier functies van Nederlandstalig staatsraad en voor de vierde vacante functie van Franstalig staatsraad (1). Deze lijsten met kandidaten zijn terug te vinden in doc. Senaat, nr. 7-460/1.

(1) Tegelijk met de vier candidaturen waarover de Senaat zich moet uitspreken, werden drie candidaturen (alle drie voor de functie van staatsraad in het Franstalige personeelsbestand) naar de Kamer van volksvertegenwoordigers gestuurd.

Le premier président du Conseil d'État a ensuite porté à la connaissance du Sénat, le 13 juin 2023, qu'en son audience publique du 23 mai, l'assemblée générale avait procédé, conformément à l'article 70 des lois coordonnées sur le Conseil d'État, à l'établissement de listes de candidats pour les fonctions vacantes de conseiller d'État du rôle linguistique français, dont l'avis avait été publié au *Moniteur belge* le 1^{er} mars.

Comme l'assemblée générale du Conseil d'État n'a pas non plus présenté à l'unanimité les candidats pour ces fonctions, il appartient au Sénat soit de confirmer les listes présentées, soit de proposer d'autres listes de trois noms expressément motivées (2). Ces listes de candidats sont reprises dans le doc. Sénat, n° 7-463/1.

L'article 70, § 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, prévoit que le Sénat peut entendre les candidats. Lors de ses réunions des 5 et 14 juin 2023, le Bureau a demandé à la commission des Affaires institutionnelles de procéder à ces auditions.

La présidente du Sénat a donc convié les différents candidats aux fonctions de conseiller d'État à une audition le 19 juin 2023. Ont été entendus:

Pour les fonctions vacantes de conseiller d'État néerlandophone:

1. Mme Ann Coolsaet, avocate au barreau d'Anvers, chercheuse non rémunérée au sein du groupe de recherche «*Overheid en Recht*» de l'Université d'Anvers;
2. M. Tim Corthaut, premier auditeur au Conseil d'État, chargé de cours en droit public à temps partiel à la *Vrije Universiteit Brussel*, chargé de cours invité en droit européen à l'Université de Vienne;
3. M. Jim Deridder, avocat au barreau d'Anvers et président du *Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen*;
4. Mme Katrien Didden, auditeur au Conseil d'État;

(2) Simultanément à ces cinq présentations sur lesquelles le Sénat doit se prononcer, cinq présentations pour des fonctions de conseiller d'État dans le cadre néerlandophone ont été communiquées à la Chambre des représentants.

Vervolgens heeft de eerste voorzitter van de Raad van State de Senaat op 13 juni 2023 meegedeeld dat de algemene vergadering tijdens haar openbare zitting van 23 mei overeenkomstig artikel 70 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State was overgegaan tot de opstelling van lijsten van kandidaten voor de vacante betrekkingen van staatsraadslid voor de Franse taalrol, waarvan de aankondiging in het *Belgisch Staatsblad* van 1 maart was gepubliceerd.

Aangezien de algemene vergadering van de Raad van State de kandidaten voor deze ambten evenmin eenparig heeft voorgedragen, komt het de Senaat toe hetzij de voorgedragen lijsten te bevestigen, hetzij andere lijsten met drie namen die uitdrukkelijk worden gemotiveerd, voor te dragen (2). Deze lijsten met kandidaten zijn terug te vinden in doc. Senaat, nr. 7-463/1.

Artikel 70, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State bepaalt dat de Senaat de kandidaten kan horen. Tijdens zijn vergaderingen van 5 en 14 juni 2023 heeft het Bureau de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden verzocht deze hoorzittingen te houden.

De voorzitter van de Senaat heeft de kandidaten voor de ambten van Staatsraad dus uitgenodigd voor een hoorzitting op 19 juni 2023. De volgende personen werden gehoord:

Voor de vacante ambten van Nederlandstalige staatsraad:

1. mevrouw Ann Coolsaet, advocaat aan de balie te Antwerpen, onbezoldigd navorser onderzoeksgroep «*Overheid en Recht*», Universiteit Antwerpen;
2. de heer Tim Corthaut, eerste auditeur bij de Raad van State, deeltijds docent publiekrecht aan de Vrije Universiteit Brussel, *visiting lecturer EU law Universität Wien*;
3. de heer Jim Deridder, advocaat aan de balie te Antwerpen, voorzitter van de Raad voor betwistingen inzake studievoortgangsbeslissingen;
4. mevrouw Katrien Didden, auditeur bij de Raad van State;

(2) Tegelijk met deze vijf kandidaturen waarover de Senaat zich moet uitspreken, werden vijf kandidaturen voor de functie van staatsraad in het Nederlandstalige personeelsbestand naar de Kamer van volksvertegenwoordigers gestuurd.

- | | |
|---|---|
| <p>5. M. Christiaan Lesaffer, avocat au barreau d’Anvers;</p> <p>6. M. Thomas Maes, auditeur au Conseil d’État;</p> <p>7. M. Jurgen Neuts, premier auditeur au Conseil d’État et assistant de cours pratiques à l’Université de Gand;</p> <p>8. M. Jonas Riemslagh, auditeur au Conseil d’État et professeur invité à l’Université de Gand;</p> <p>9. M. Brecht Steen, premier auditeur chef de section au Conseil d’État;</p> <p>10. M. Francis Van Nuffel, vice-président du tribunal de première instance néerlandophone de Bruxelles et président de la «section civile» de la Conférence des tribunaux de première instance néerlandophones, instituée dans le cadre du Collège des cours et tribunaux;</p> <p>11. M. Frédéric Vanneste, premier auditeur au Conseil d’État et chargé de cours dans le domaine des droits et libertés fondamentaux et <i>human rights law</i> à l’Université d’Anvers.</p> <p>Pour les fonctions vacantes de conseiller d’État francophone:</p> <p>1. Mme Michèle Belmessieri* (3), référendaire à la Cour constitutionnelle;</p> <p>2. M. Xavier Close, avocat au barreau de Liège-Huy et maître-assistant à la Haute école libre Mosane;</p> <p>3. M. Pierre-Olivier Debroux*, doyen de la Faculté de Droit de l’Université Saint-Louis – Bruxelles, chargé de cours à la Faculté de Droit de l’Université Saint-Louis – Bruxelles et co-responsable du Centre interdisciplinaire de recherches en droit constitutionnel et administratif (CIRC) et du Centre de recherches en histoire du droit et des institutions (CRHIDI) de l’Université Saint-Louis – Bruxelles;</p> <p>4. Mme Laure Demez*, juriste d’entreprise en droit de l’enseignement au Service d’analyse, de stratégie et de prospective (SASP) de l’Université catholique de Louvain, formatrice à l’Institut provincial de promotion sociale et de formation continuée (IPFC)</p> | <p>5. de heer Christiaan Lesaffer, advocaat aan de balie te Antwerpen;</p> <p>6. de heer Thomas Maes, auditeur bij de Raad van State;</p> <p>7. de heer Jurgen Neuts, eerste auditeur bij de Raad van State en praktijkassistent aan de Universiteit Gent;</p> <p>8. de heer Jonas Riemslagh, auditeur bij de Raad van State en gastdocent aan de Universiteit Gent;</p> <p>9. de heer Brecht Steen, eerste auditeur-afdelingshoofd bij de Raad van State;</p> <p>10. de heer Francis Van Nuffel, ondervoorzitter van de Nederlandstalige rechtbank van eerste aanleg van Brussel en voorzitter van de «burgerlijke sectie» van de Conferentie van Nederlandstalige rechtbanken van eerste aanleg, opgericht in het kader van het College van hoven en rechtbanken;</p> <p>11. de heer Frédéric Vanneste, eerste auditeur bij de Raad van State en docent inzake fundamentele rechten en vrijheden en <i>human rights law</i> aan de Universiteit Antwerpen.</p> <p>Voor de vacante ambten van Franstalige Staatsraad:</p> <p>1. mevrouw Michèle Belmessieri* (3), referendaris bij het Grondwettelijk Hof;</p> <p>2. de heer Xavier Close, advocaat aan de balie te Luik-Hoei en meester-assistent aan de <i>Haute école libre Mosane</i>;</p> <p>3. de heer Pierre-Olivier Debroux*, decaan van de Rechtsfaculteit van de <i>Université Saint-Louis – Bruxelles</i>, docent aan de Rechtsfaculteit van de <i>Université Saint-Louis – Bruxelles</i>, medeverantwoordelijke van het <i>Centre interdisciplinaire de recherches en droit constitutionnel et administratif</i> (CIRC) en van het <i>Centre de recherches en histoire du droit et des institutions</i> (CRHIDI) van de <i>Université Saint-Louis – Bruxelles</i>;</p> <p>4. mevrouw Laure Demez*, bedrijfsjurist onderwijsrecht bij de <i>Service d’analyse, de stratégie et de prospective</i> (SASP) van de <i>Université catholique de Louvain</i>, lesgeefster aan het <i>Institut provincial de promotion sociale et de formation continuée</i> (IPFC)</p> |
|---|---|

(3) Les candidats dont le nom est suivi d’un astérisque sont candidats pour la section de législation (doc. Sénat, n° 7-460/1) et pour la section du contentieux administratif (doc. Sénat, n° 7-463/1).

(3) De kandidaten wier naam gevolgd wordt door een asterisk zijn kandidaat voor de afdeling wetgeving (doc. Senaat, nr. 7-460/1) en voor de afdeling bestuursrechtspraak (doc. Senaat, nr. 7-463/1).

- | | |
|---|---|
| <p>– Formation BW de la province du Brabant wallon et chercheuse associée au Centre d'étude du droit de l'environnement (CEDRE) de l'Université Saint-Louis – Bruxelles;</p> | <p>– <i>Formation BW</i> van de provincie Waals-Brabant en geassocieerd onderzoeker bij het <i>Centre d'étude du droit de l'environnement</i> (CEDRE) van de <i>Université Saint-Louis – Bruxelles</i>;</p> |
| <p>5. Mme Florence Gravar, inspectrice générale en charge du Département juridique et traduction des services du gouvernement wallon;</p> | <p>5. mevrouw Florence Gravar, inspecteur-generaal bij het <i>Département juridique et traduction</i> van het algemeen secretariaat van de Waalse overheidsdienst;</p> |
| <p>6. M. Emmanuel Jacobowitz, avocat au barreau de Bruxelles, président d'une des commissions déontologiques de <i>pharma.be</i> et membre de la Commission fédérale de médiation;</p> | <p>6. de heer Emmanuel Jacobowitz, advocaat aan de balie te Brussel, voorzitter van een van de ethische comités van <i>pharma.be</i> en lid van de Federale Bemiddelingscommissie;</p> |
| <p>7. M. Jean-Baptiste Levaux, auditeur au Conseil d'État;</p> | <p>7. de heer Jean-Baptiste Levaux, auditeur bij de Raad van State;</p> |
| <p>8. M. Michaël Pilcer, avocat au barreau de Bruxelles;</p> | <p>8. de heer Michaël Pilcer, advocaat aan de balie te Brussel;</p> |
| <p>9. Mme Anne-Stéphanie Renson, auditeur au Conseil d'État, maître de conférences invitée à l'Université catholique de Louvain et chargée de cours à la Haute école Cardijn (HELHa);</p> | <p>9. mevrouw Anne-Stéphanie Renson, auditeur bij de Raad van State, gastlector aan de <i>Université catholique de Louvain</i> en docent aan de <i>Haute école Cardijn</i> (HELHa);</p> |
| <p>10. Mme Géraldine Rosoux*, référendaire à la Cour constitutionnelle et chargée de cours à l'Université de Liège;</p> | <p>10. mevrouw Géraldine Rosoux*, referendaris bij het Grondwettelijk Hof en docent aan de <i>Université de Liège</i>;</p> |
| <p>11. Mme Joëlle Sautois, avocate au barreau de Bruxelles, chargée d'enseignement suppléante et assistante à l'Université libre de Bruxelles, présidente du Collège juridictionnel de la Région de Bruxelles-Capitale et membre de la Commission d'accès aux documents administratifs (CADA) de la Région de Bruxelles-Capitale;</p> | <p>11. mevrouw Joëlle Sautois, advocaat aan de balie te Brussel, plaatsvervangend houder van een leeropdracht en assistent aan de <i>Université libre de Bruxelles</i>, voorzitter van het Rechtscollege van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en lid van de Commissie voor de toegang tot de bestuursdocumenten (CTB) van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;</p> |
| <p>12. M. Philippe Schaffner, avocat au barreau de Bruxelles;</p> | <p>12. de heer Philippe Schaffner, advocaat aan de balie te Brussel;</p> |
| <p>13. M. Yvan Tournay, avocat au barreau de Bruxelles et enseignant à la Haute école Lucia de Brouckère;</p> | <p>13. de heer. Yvan Tournay, advocaat aan de balie te Brussel en lesgever aan de <i>Haute école Lucia de Brouckère</i>;</p> |
| <p>14. Mme Laurence Vancrayebeck, premier auditeur au Conseil d'État, cheffe de cabinet adjointe auprès du cabinet de la ministre de l'Enseignement supérieur de la Communauté française et chercheuse associée au Centre interdisciplinaire de recherche en droit constitutionnel et en droit administratif de l'Université Saint-Louis – Bruxelles;</p> | <p>14. mevrouw Laurence Vancrayebeck, eerste auditeur bij de Raad van State, adjunct-kabinetschef op het kabinet van de minister van Hoger Onderwijs van de Franse Gemeenschap en gastonderzoeker bij het <i>Centre interdisciplinaire de recherche en droit constitutionnel et en droit administratif</i> van de <i>Université Saint-Louis – Bruxelles</i>;</p> |
| <p>15. M. Emmanuel van Nuffel d'Heynsbroeck, avocat au barreau de Bruxelles;</p> | <p>15. de heer Emmanuel van Nuffel d'Heynsbroeck, advocaat aan de balie te Brussel;</p> |

16. M. Tangui Vandenput, avocat honoraire au barreau de Bruxelles et professeur associé à l'École pratique des hautes études commerciales (EPHEC);
17. M. Jean-Christophe Werenne*, juge au Conseil du contentieux des étrangers;
18. M. Dimitri Yernault*, juriste d'entreprise «Droit public» à la Société régionale d'investissement de Bruxelles/*finance&invest.brussels* et maître de conférences à la Faculté de Droit de l'Université libre de Bruxelles.

II. PROPOSITION

Considérant:

- que les *curricula vitae* des candidats, ainsi que les lettres du premier président du Conseil d'État datées, respectivement, du 5 et du 13 juin 2023 et la copie des procès-verbaux des audiences publiques de l'assemblée générale du Conseil d'État du 18 avril et du 23 mai 2023 ont été mis à la disposition des sénateurs;
- que les candidats ont été entendus par la commission à huis clos;
- que tous les sénateurs ont été invités à assister à cette audition;
- qu'après l'audition, la commission a tenu un débat à huis clos, lors duquel elle a procédé à une comparaison et à une mise en balance des titres et mérites respectifs des candidats,

la commission, réunie le 19 juin 2023, propose à l'unanimité de confirmer les listes de candidats présentées par le Conseil d'État et de faire siennes les motivations données par celui-ci.

*
* *

Confiance a été faite aux rapporteurs pour un rapport oral en séance plénière.

Les rapporteurs,
Sabine LARUELLE.
Karl VANLOUWE.

La présidente,
Stephanie D'HOSE.

16. de heer Tangui Vandenput, gewezen advocaat aan de balie te Brussel en geassocieerd professor aan de *École pratique des hautes études commerciales* (EPHEC);
17. de heer Jean-Christophe Werenne*, rechter bij de Raad voor vreemdelingenbetwistingen;
18. de heer Dimitri Yernault*, bedrijfsjurist publiekrecht bij de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel/*finance&invest.brussels* en lector aan de Rechtsfaculteit van de *Université libre de Bruxelles*.

II. VOORSTEL

Overwegende:

- dat de *curricula vitae* van de kandidaten, alsook de brieven van de eerste voorzitter van de Raad van State van respectievelijk 5 en 13 juni 2023 en het afschrift van de notulen van de openbare hoorzittingen van de algemene vergadering van de Raad van State van 18 april en 23 mei 2023 ter beschikking van de senatoren werden gesteld;
- dat de commissie de kandidaten met gesloten deuren heeft gehoord;
- dat alle senatoren werden uitgenodigd hierbij aanwezig te zijn;
- en dat de commissie na de kandidaten te hebben gehoord, een debat met gesloten deuren heeft gehouden waarbij zij de respectieve aanspraken en verdiensten van de kandidaten heeft vergeleken en afgewogen,

stelt de commissie, tijdens haar vergadering van 19 juni 2023, éénparig voor om de door de Raad van State voorgedragen kandidatenlijst te bevestigen en de daartoe opgegeven motivering van de Raad over te nemen.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteurs,
Sabine LARUELLE.
Karl VANLOUWE.

De voorzitter,
Stephanie D'HOSE.