

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2022-2023

31 MARS 2023

Projet de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises

RAPPORT

fait au nom de la commission
des Affaires institutionnelles
par
M. Anciaux

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2022-2023

31 MAART 2023

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen

VERSLAG

namens de commissie
voor de Institutionele Aangelegenheden
uitgebracht door
de heer **Anciaux**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie:

Présidente / Voorzitster: Stephanie D'Hose

Membres / Leden

N-VA:	Alessia Claes, Karolien Grosemans, Karl Vanlouwe
Ecolo-Groen:	Zoé Genot, Celia Groothedde, France Masai
Vlaams Belang:	Adeline Blancquaert, Leo Pieters, Klaas Sloomans
PS:	Jean-Frédéric Eerdeken, Julien Uyttendaele
MR:	Georges-Louis Bouchez, Sabine Laruelle, Jean-Paul Wahl
CD&V:	Peter Van Rompuy, Maud Vanwalleghem
Open Vld:	Rik Daems, Stephanie D'Hose
PVDA-PTB:	Jos D'Haese, László Schonbrodt
Vooruit:	Bert Anciaux

Voir:

Documents du Sénat:
7-432 – 2022/2023:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

Zie:

Documenten van de Senaat:
7-432 – 2022/2023:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi spéciale qui fait l'objet du présent rapport a été déposé par le gouvernement à la Chambre des représentants le 10 janvier 2023 (doc. Chambre, n° 55 3087/001). Il a été adopté à l'unanimité (des 121 membres présents) lors de la séance plénière du 16 mars 2023.

Le projet de loi spéciale est soumis à la procédure bicamérale obligatoire (article 77, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3^o, de la Constitution).

La commission des Affaires institutionnelles du Sénat l'a examiné au cours de sa réunion du 31 mars 2023, en présence de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME VERLINDEN, MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Le sujet des élections est au cœur de la démocratie. La société est en constante évolution et la manière d'organiser les élections doit suivre cette évolution. À l'issue des élections de 2019, un processus a été suivi pour examiner la façon dont certaines lois électorales devaient être adaptées à l'évolution de la société, eu égard à la nécessité d'associer les candidats comme les électeurs aux élections de la manière la plus performante et la plus efficace.

Le 16 mars 2023, la Chambre des représentants a déjà adopté deux projets de loi et un projet de loi spéciale. En ce qui concerne le projet de loi spéciale à l'examen, il y a lieu de suivre la procédure bicamérale obligatoire.

Après les élections de 2019, le processus électoral a fait l'objet d'une évaluation approfondie, et des entretiens ont été menés avec des parties prenantes et intéressées, telles que les communes, les magistrats concernés, des associations et le collège des experts chargé du contrôle des logiciels électoraux, ainsi que l'administration du service public fédéral (SPF) Intérieur.

Cette évaluation a permis de relever plusieurs points à améliorer, qui découlaient des expériences acquises lors de l'organisation de scrutins précédents. Les principaux

I. INLEIDING

Het ontwerp van bijzondere wet dat in dit verslag wordt behandeld werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers door de regering ingediend op 10 januari 2023 (doc. Kamer, nr. 55 3087/001). Het werd eenparig aangenomen (met 121 stemmen) tijdens de plenaire vergadering van 16 maart 2023.

Het ontwerp van bijzondere wet is onderworpen aan de verplicht bicamerale procedure (artikel 77, § 1, eerste lid, 3^o, van de Grondwet).

De commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat heeft dit ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 31 maart 2023, in aanwezigheid van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW VERLINDEN, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

Het aspect van de verkiezingen betreft het hart van de democratie. De samenleving evolueert voortdurend, met als gevolg dat tevens de manier waarop verkiezingen georganiseerd worden mee dient te evolueren. Na de verkiezingen van 2019 werd een proces doorlopen om na te gaan hoe een aantal kieswetten aangepast dient te worden aan de evolutieve samenleving, gelet op de nood om zowel kandidaten als kiezers op de meest performante en efficiënte manier bij de verkiezingen te betrekken.

Op 16 maart 2023 werden in de Kamer van volksvertegenwoordigers reeds twee wetsontwerpen en een ontwerp van bijzondere wet goedgekeurd. Voor wat het voorliggende ontwerp van bijzondere wet betreft, dient de verplichte bicamerale procedure gevolgd te worden.

Na de verkiezingen van 2019 werd een uitgebreide evaluatie van het kiesproces doorgevoerd, en er werden gesprekken gevoerd met *stakeholders* en betrokkenen, zoals bijvoorbeeld de gemeenten, de betrokken magistraten, verenigingen, het college van deskundigen belast met de controle van de verkiezingssoftware, en de administratie van de federale overheidsdienst (FOD) Binnenlandse Zaken.

Uit deze evaluatie werden een aantal verbeterpunten weerhouden, die volgden uit de verschillende ervaringen uit het verleden bij het organiseren van verkiezingen.

objectifs des propositions législatives étaient la simplification et l'amélioration du processus électoral.

Le projet de loi spéciale à l'examen concerne les élections du Parlement flamand, du Parlement wallon et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Il contient des dispositions similaires à celles déjà inscrites dans une loi ordinaire soumise à la procédure monocamérale pour ce qui concerne l'élection des membres de la Chambre des représentants, du Parlement européen et du Parlement de la Communauté germanophone. La Chambre des représentants a adopté ces projets au cours de la séance plénière du 16 mars 2023.

Le projet de loi spéciale à l'examen a trait aux conditions d'éligibilité et vise en particulier à modifier la date à laquelle les candidats aux élections doivent posséder la nationalité belge. En effet, le respect de la condition de nationalité permettant de se porter candidat a donné lieu à des discussions par le passé.

Si la Constitution détermine les conditions d'éligibilité à la Chambre des représentants, c'est la loi qui fixe le moment auquel il faut disposer de la nationalité belge pour pouvoir être éligible.

La modification proposée vise à faire en sorte que ce moment soit fixé non plus au jour des élections proprement dites, mais à la date de dépôt des candidatures. Par conséquent, il faudra dorénavant que l'intéressé dispose de la nationalité belge au moment de la remise des candidatures. On évite ainsi que des candidats qui ne possèdent pas la nationalité belge figurent dans la liste des candidats le jour du scrutin proprement dit.

Le Conseil d'État a insisté sur le droit de se porter candidat aux élections et a prié le législateur d'examiner s'il existait d'autres possibilités moins attentatoires à ce droit politique. Aucune autre possibilité acceptable n'a toutefois été trouvée, si bien que la modification proposée a été maintenue.

On veille toutefois à préserver l'intégrité et l'efficacité du processus électoral, en garantissant le respect de la volonté de la population par le biais de l'exercice du suffrage universel. Dans ce sens, le risque que des personnes se portent virtuellement candidates et que

De voornaamste intenties van de wetgevende voorstellen waren het vereenvoudigen en verbeteren van het kiesproces.

Het voorstel van bijzondere wet dat besproken wordt betreft de verkiezingen van het Vlaams en het Waals Parlement, evenals de verkiezingen van het Brussels Parlement.

Vergelijkbare bepalingen werden reeds in een gewone, monocamerale wet opgenomen voor wat betreft de verkiezing van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Europees Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap. De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft deze voorstellen aangenomen tijdens de zitting van 16 maart 2023.

Het voorliggende ontwerp van bijzondere wet betreft de verkiesbaarheidsvoorwaarden, en specifiek een wijziging van de datum waarop de kandidaten bij de verkiezingen dienen te beschikken over de Belgische nationaliteit. Deze vaststelling van nationaliteit, teneinde zich verkiesbaar te kunnen stellen, gaf in het verleden immers aanleiding tot discussie.

De Grondwet bepaalt de voorwaarden die gesteld worden om zich verkiesbaar te stellen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, maar het is de wet die het ogenblik bepaalt waarop men over de Belgische nationaliteit dient te beschikken om zich verkiesbaar te kunnen stellen.

Thans is dit bepaald op de dag van de verkiezingen zelf, hetgeen gewijzigd zal worden naar de datum van neerlegging van de candidaturen. Voortaan zal men bijgevolg dienen te beschikken over de Belgische nationaliteit op het ogenblik van het neerleggen van de candidaturen. Zo wordt vermeden dat kandidaten die niet over de Belgische nationaliteit beschikken, opgenomen zijn in de lijst van kandidaten op de dag van de verkiezingen zelf.

De Raad van State heeft het recht om zich kandidaat te stellen voor de verkiezingen beklemtoond, en heeft de wetgever verzocht na te gaan of er andere mogelijkheden bestonden die minder een aantasting van dit politieke recht uitmaken. Er werd evenwel geen andere werkbare mogelijkheid gevonden, en de voorgestelde wijziging werd bijgevolg behouden.

Er wordt evenwel gewaakt over de integriteit en efficiëntie van het kiesproces waarbij de wil van de bevolking, via de uitoefening van het algemeen stemrecht, gegarandeerd wordt. In deze zin werd het potentiële risico dat dergelijke kandidaten zich virtueel verkiesbaar

le citoyen commette ainsi une erreur dans l'exercice de son droit de vote a été mis en balance avec le droit d'éligibilité des candidats.

Une modification analogue a déjà été apportée au moyen d'une loi ordinaire pour l'élection des membres de la Chambre des représentants, du Parlement européen et du Parlement de la Communauté germanophone. Le projet de loi spéciale à l'examen permet d'en faire autant pour le Parlement flamand, le Parlement wallon et le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Le projet de loi spéciale vise en outre à apporter, par le biais de ses articles 2, 4, 6, 7 et 9, une série de modifications techniques ponctuelles qui consistent à adapter la numérotation à la suite de l'abrogation des articles 9 et *9bis* du Code électoral.

Vu la réforme de l'organisation judiciaire, il est également opportun de prendre en compte l'existence des divisions des tribunaux de première instance pour la désignation des présidents des bureaux principaux. L'article 5 du projet de loi spéciale à l'examen y pourvoit.

Enfin, l'article 10 du projet de loi spéciale à l'examen règle son entrée en vigueur, qui a été fixée à la même date que celle à laquelle les lois ordinaires, votées à la Chambre des représentants le 16 mars 2023, entreront en vigueur.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Anciaux souligne que la discussion d'aujourd'hui ne porte que sur le volet bicaméral des propositions. En ce qui concerne la condition de nationalité, il fait remarquer que la condition d'éligibilité est modifiée en une condition de candidature. Alors qu'il fallait auparavant disposer de la nationalité belge à la date des élections pour pouvoir être élu, il faudra désormais disposer de la nationalité belge pour pouvoir se porter candidat. D'autres critères ne doivent pas nécessairement être respectés au moment du dépôt de la candidature: il n'est pas nécessaire, par exemple, d'être âgé de dix-huit ans accomplis, comme cela est requis le jour des élections pour être électeur.

Par ailleurs, l'élection, au sein du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, des six élus néerlandophones qui siégeront au Parlement flamand est réglée par la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises.

zouden stellen, en het risico dat de burger zo een fout zou maken bij de uitoefening van het stemrecht, afgewogen tegen het recht van de kandidaten om zich verkiesbaar te stellen.

Ook voor de verkiezingen van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Europees Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, werd een gelijkaardige wijziging reeds doorgevoerd bij gewone wet. Voor wat betreft de verkiezingen van het Vlaams, het Waals en het Brussels Parlement kan dit eveneens gebeuren via het voorliggende ontwerp van bijzondere wet.

Verder betreft dit ontwerp van bijzondere wet een aantal punctuele technische wijzigingen in de artikelen 2, 4, 6, 7 en 9, die met name aanpassingen van de nummering betreffen ten gevolge van de opheffing van de artikelen 9 en *9bis* van het Kieswetboek.

Gelet op de hervorming van de gerechtelijke organisatie is het ook opportuun om bij de aanwijzing van de voorzitters van de hoofdbureaus rekening te houden met de afdelingen van de rechtbanken van eerste aanleg, hetgeen geregeld wordt in artikel 5 van voorliggend ontwerp van bijzondere wet.

Tenslotte regelt artikel 10 van voorliggend ontwerp van bijzondere wet de inwerkingtreding, waarbij de datum werd vastgesteld op dezelfde datum als die waarop de gewone wetten, gestemd in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 16 maart 2023, in werking treden.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Anciaux wijst erop dat vandaag enkel het bicamerale luik van de voorstellen besproken wordt. Wat betreft de nationaliteitsvoorwaarde merkt hij op dat de verkiesbaarheidsvoorwaarde gewijzigd wordt in een kandidaatsvereiste. Waar men vroeger op de datum van de verkiezingen over de Belgische nationaliteit diende te beschikken om verkozen te kunnen worden, dient men thans over de Belgische nationaliteit te beschikken om zich verkiesbaar te kunnen stellen. Er zijn een aantal andere aspecten, zoals bijvoorbeeld het bereiken van de als kiezer vereiste leeftijd van achttien jaar op datum van de verkiezingen, die niet vereist zijn op het ogenblik van de kandidaatstelling.

Daarnaast wordt in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement de verkiezing van de zes Nederlandstalige verkozenen voor het Vlaams Parlement geregeld door de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen.

Les personnes qui souhaitent voter au Parlement bruxellois pour un candidat du collège électoral néerlandais doivent d'abord faire un choix pour le collège électoral. Les propositions à l'examen contiennent-elles également des dispositions à cet égard? La condition de nationalité prévue relativement à la candidature des six membres du Parlement flamand siégeant au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale est-elle reprise de manière identique dans la réglementation concernée?

M. Daems avait préparé une série d'amendements concernant plusieurs éléments fondamentaux en rapport avec le processus électoral démocratique, par exemple concernant le fait que la priorité n'est pas toujours donnée au choix de l'électeur, mais que le système de la case de tête et des suppléants impose une organisation différente dans la pratique. Il ne déposera toutefois pas ces amendements en commission.

Si les élections de tous les parlements sont visées en l'occurrence, le membre demande si la loi électorale prévoit des modalités comparables pour tous les parlements concernés, par exemple en ce qui concerne l'obligation de vote, les suppléants et la case de tête. Il serait en effet logique que les réglementations y afférentes soient identiques pour les élections de tous les parlements.

L'intervenant se rallie en outre à l'observation du préopinant: la ministre peut-elle garantir qu'il n'y a pas d'autres conditions d'éligibilité susceptibles d'être aléatoires entre le moment du dépôt de la liste électorale et le jour des élections, voire le jour de la prestation de serment? Le projet de loi à l'examen vise en effet à lutter contre toute falsification du processus électoral.

L'intervenant cite l'exemple d'une personne extrêmement populaire dans un certain milieu qui serait mise sur une liste électorale bien qu'elle ne dispose pas de la nationalité belge: le constat serait fait qu'elle ne remplit pas l'exigence de nationalité à la date des élections, mais certains électeurs auraient pu lui accorder leur suffrage dès lors qu'elle figurait sur la liste.

Il est essentiel de s'assurer que d'autres facteurs ne puissent pas intervenir, outre la condition de nationalité. En effet, la loi prévoit de longues listes d'incompatibilités: peut-on se trouver dans une situation d'incompatibilité au moment du dépôt des listes électorales, par exemple être titulaire d'un mandat constituant une incompatibilité? Si l'intéressé est effectivement élu, ce mandat devrait-il par conséquent être automatiquement interrompu?

Diegenen die wensen te stemmen op een kandidaat van het Nederlandstalige kiescollege dienen voorafgaand een keuze te maken voor welk kiescollege gestemd zal worden. Werd dit ook geregeld in de voorliggende voorstellen? Is de voorliggende nationaliteitsvoorwaarde voor de kandidatuurstelling van de zes leden van het Vlaams Parlement die zetelen in het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest op een identieke wijze opgenomen in de desbetreffende regelgeving?

De heer Daems had een aantal amendementen voorbereid betreffende enkele essentiële elementen die te maken hebben met het democratische kiesproces, waarbij bijvoorbeeld niet altijd de voorrang wordt gegeven aan de keuze van de kiezer, maar waarbij door het systeem van de kopstem en de opvolgers de zaken in de praktijk anders geregeld worden. Hij zal deze amendementen thans evenwel niet in de commissie indienen.

Het lid stelt de vraag of, wanneer het parlamentsverkiezingen van welke aard dan ook betreft, de kieswet dan voor al deze parlementen op een vergelijkbare manier geregeld is, bijvoorbeeld in termen van opkomstplicht, opvolgers en kopstem. Het zou immers logisch zijn dat deze regelingen telkens dezelfde zijn voor alle parlamentsverkiezingen.

Hij sluit zich tevens aan bij de bedenking van vorige spreker: kan de minister garanderen dat er geen andere verkiesbaarheidsvoorwaarden een rol kunnen spelen die wel willekeurig kunnen zijn, tussen het moment van de neerlegging van de kieslijst en de dag van de verkiezingen, of zelfs de dag van de eedaflegging? Voorliggend ontwerp heeft immers de bedoeling om verkiezingsvervalsing tegen te gaan.

Spreker haalt het voorbeeld aan van iemand die niet over de Belgische nationaliteit beschikt, maar ontzettend populair is in een bepaalde kring en desondanks op de lijst wordt geplaatst, waarna blijkt dat betrokkene op de dag van de verkiezingen niet aan de nationaliteitsvereiste voldoet maar zich toch op de kieslijst bevindt, waardoor kiezers op betrokkene kunnen stemmen.

Het is essentieel om zeker te kunnen zijn dat er geen andere elementen kunnen spelen, afgezien van de nationaliteitsvereiste. Er staan immers in de wet lange lijsten van onverenigbaarheden: kan men zich in een toestand van onverenigbaarheid bevinden op het ogenblik van de neerlegging van de kieslijsten, bijvoorbeeld houder zijn van een mandaat dat een onverenigbaarheid uitmaakt? Indien betrokkene dan effectief verkozen wordt, zou dit mandaat dan automatisch moeten neergelegd worden?

Si l'on considère qu'il s'agit d'une altération du processus électoral ou d'une mystification de l'électeur, le projet de loi spéciale à l'examen devrait prévoir qu'en cas d'incompatibilité dépendant d'un acte à poser par l'intéressé, une démission de plein droit pourrait être prévue, de sorte que l'intéressé ne puisse plus choisir lui-même s'il renonce ou non au mandat qui constitue une incompatibilité.

Le projet de loi à l'examen s'inscrit en effet dans une perspective claire, qui est qu'on ne peut pas tromper l'électeur. On ne peut pas donner l'impression qu'une personne reprise sur une liste ne pourrait pas être élue dans la pratique. Il suffit d'analyser les incompatibilités pour le constater et pour prévoir que l'élection d'une personne entraîne d'office sa démission du mandat qui constitue une incompatibilité.

L'intervenant formule une dernière réflexion personnelle: lorsque l'électeur est volontairement induit en erreur, par exemple lorsqu'une liste électorale comporte des personnes qui *de facto* ne veulent ou ne peuvent pas être élues, il serait logique que la loi prévoit que toute la liste est disqualifiée dans ce cas.

Mme Brouwers souligne que son groupe soutient le projet de loi spéciale. Il s'agit d'un projet technique visant à modifier de manière logique le délai fixé pour une des conditions d'éligibilité.

L'intervenante se demande s'il est déjà arrivé par le passé qu'un élu ne dispose pas encore de la nationalité belge le jour de l'élection.

M. Gryffroy souligne qu'il est effectivement logique de modifier la date relative à la condition de nationalité. L'exposé des motifs précise de manière explicite que d'autres options ont également été envisagées, telles que la non-comptabilisation des votes concernés. Si l'on veut assurer une attitude correcte vis-à-vis de l'électeur, la solution proposée dans le projet de loi spéciale à l'examen est effectivement l'option la plus logique.

Ayant examiné la manière dont d'autres pays réglaient cette question sur le plan légistique, le groupe N-VA a dû conclure à l'absence d'une solution meilleure que celle proposée.

Indien het gaat om verkiezingsvervalsing of misleiding van de kiezer, zou in voorliggend ontwerp van bijzondere wet moeten opgenomen worden dat, indien er sprake is van een onverenigbaarheid, die afhankelijk is van een daad die door de verkozenen moet gesteld worden, dit vervangen zou kunnen worden door een ontslag van rechtswege, zodat betrokkene niet langer zelf de keuze heeft het mandaat dat een onverenigbaarheid uitmaakt al dan niet neer te leggen.

De duidelijke invalshoek van voorliggend ontwerp is immers de stelling dat de kiezer geen rad voor ogen mag gedraaid worden. Er mag niet de indruk gewekt worden dat iemand die op de kieslijst staat, in de praktijk niet verkozen zou kunnen worden. Het volstaat in dat opzicht om de onverenigbaarheden te analyseren om dit vast te stellen, en voor een verkozenen een ontslag van rechtswege uit het mandaat dat een onverenigbaarheid uitmaakt, te voorzien.

Een laatste persoonlijke bedenking van spreker betreft dat, wanneer een bepaalde kieslijst bewust aan kiezersmisleiding doet door mensen op de lijst te zetten die *de facto* niet willen of kunnen verkozen worden, dat het dan logisch zou zijn in de wet in te schrijven dat de gehele lijst gediskwalificeerd wordt.

Mevrouw Brouwers stelt dat haar fractie het ontwerp van bijzondere wet steunt. Het ontwerp betreft eigenlijk een technisch ontwerp waarbij op een logische wijze voor één van de verkiesbaarheidsvoorwaarden een termijn wordt verlegd.

Spreekster stelt zich de vraag of er in het verleden in de praktijk reeds concrete gevallen zijn geweest waarbij een verkozenen op de dag van de verkiezing nog niet over de Belgische nationaliteit beschikte.

De heer Gryffroy geeft aan dat het inderdaad logisch is de datum voor wat betreft de nationaliteitsvereiste te wijzigen. In de memorie van toelichting staat duidelijk dat andere opties eveneens werden overwogen, zoals bijvoorbeeld het niet meetellen van de bewuste stemmen. Indien er in overweging wordt genomen dat er een correcte houding jegens de kiezer dient gehanteerd te worden, is de in het ontwerp van bijzondere wet voorgestelde oplossing inderdaad de meest logische keuze.

Binnen de N-VA-fractie werd nagegaan hoe andere landen hier op wetgevingstechnisch vlak mee omgaan, waarna diende vastgesteld te worden dat er geen betere oplossing beschikbaar lijkt.

La ministre Verlinden indique qu'il existe effectivement une différence entre un élément qui est incertain entre la date de la candidature et la date des élections et des éléments certains tels que l'âge.

Il est en effet déjà arrivé dans la pratique qu'un candidat ne possède pas encore la nationalité belge au moment de la remise de sa candidature, mais qu'il l'ait le jour des élections. Le but du projet à l'examen est toutefois d'éviter l'établissement de listes dont on sait par avance qu'elles ne seront pas utilisables dans la pratique, parce que les intéressés ne rempliront pas la condition de nationalité au moment où ils pourront être élus. Telle est la raison principale pour laquelle on a opté pour la modification en question.

On ne peut pas exclure qu'il y ait aussi, pour d'autres conditions d'éligibilité, un élément aléatoire qui survienne entre le moment où la liste électorale est déposée et le jour des élections. Un candidat peut, par exemple, se faire désinscrire à une place où il pourrait être éligible ou subir une condamnation pénale qui l'empêche d'encore siéger effectivement. Autant d'éléments sur lesquels un législateur ne peut pas exercer un contrôle total, alors que l'enquête menée auprès des parties prenantes a fait apparaître que l'exigence de nationalité était perçue comme un élément prévisible.

Les conditions fixées dans le projet de loi spéciale valent pour toutes les parties concernées, y compris les six membres du Parlement flamand qui siègent au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. L'objectif est d'instaurer des règles identiques pour tous les parlements concernés.

Il s'agit de faire preuve d'un maximum d'honnêteté et de transparence envers l'électeur. Le projet en discussion vise à lui apporter davantage de garanties lorsqu'il vote pour une personne dont il n'est pas absolument certain qu'elle aura effectivement la nationalité belge et qui risque donc de ne pas siéger.

IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article ne fait l'objet d'aucune observation. Il est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

Minister Verlinden stelt dat er inderdaad een verschil is tussen een element dat onzeker is tussen de datum van kandidaatstelling en de datum van de verkiezingen, en elementen die vast staan, zoals de leeftijd.

Het is inderdaad reeds in de praktijk voorgevallen dat een kandidaat nog niet over de Belgische nationaliteit beschikte op het moment van kandidaatstelling, maar wel op de dag van de verkiezingen. Het is evenwel de bedoeling van voorliggend ontwerp om te vermijden dat er lijsten opgesteld worden waarvan op voorhand reeds geweten is dat die finaal niet praktisch uitvoerbaar zijn, omdat betrokkenen niet aan de nationaliteitsvoorwaarde zullen voldoen op het ogenblik dat ze kunnen verkozen worden. Dat is de voornaamste reden waarom voor de voorliggende wijziging gekozen werd.

Het is niet uitgesloten dat er geen andere verkiesbaarheidsvoorwaarden zijn die wel willekeurig kunnen zijn, tussen het moment van de neerlegging van de kieslijst en de dag van de verkiezingen. Een kandidaat kan zich bijvoorbeeld laten uitschrijven uit de plaats waar betrokkene verkiesbaar zou kunnen zijn, of er kan een strafrechtelijke veroordeling tussen komen die er voor zorgt dat het onmogelijk is om nog effectief te zetelen. Dat zijn evenwel elementen waar een wetgever geen volledige controle over kan uitoefenen, terwijl uit de bevraging die werd gehouden onder de *stakeholders* de nationaliteitsvereiste wel naar voren kwam als een voorspelbaar element.

De in het ontwerp van bijzondere wet gestelde voorwaarden gelden voor alle betrokkenen, inclusief de zes leden van het Vlaams Parlement die zetelen in het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De bedoeling is om eenzelfde regeling te voorzien voor alle betrokken parlementen.

De ambitie is om naar de kiezer toe zo eerlijk en transparant als mogelijk te zijn. Een kiezer die stemt op een persoon waarvan het geheel onzeker is of betrokkene effectief over de Belgische nationaliteit zal beschikken en bijgevolg mogelijk niet zal kunnen zetelen, krijgt meer zekerheid door voorliggend ontwerp.

IV. BESPREKING VAN DE ARTIKELEN EN STEMMINGEN

Artikel 1

Bij dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Het wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

Articles 2 à 10

Les articles 2 à 10 ne font l'objet d'aucune observation. Ils sont adoptés à l'unanimité des 15 membres présents.

V. VOTES SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi spéciale n° 7-432/1 est adopté à l'unanimité des 15 membres présents.

*
* *

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Bert ANCIAUX.

La présidente,

Stephanie D'HOSE.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet de loi spéciale transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Sénat, n° 7-432/1).

*
* *

Artikelen 2 tot 10

Bij de artikelen 2 tot 10 worden geen opmerkingen gemaakt. Zij worden achtereenvolgens aangenomen bij eenparigheid van de 15 aanwezige leden.

V. STEMMINGEN OVER HET GEHEEL

Het ontwerp van bijzondere wet nr. 7-432/1 in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 15 aanwezige leden.

*
* *

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Bert ANCIAUX.

De voorzitter,

Stephanie D'HOSE.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als die van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp van bijzondere wet (zie doc. Senaat, nr. 7-432/1).

*
* *