

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2021-2022

28 FÉVRIER 2022

**Groupe de contrôle parlementaire conjoint
pour Europol (GCPC Europol)
Parlement européen, Bruxelles,
28 février 2022**

RAPPORT

fait au nom de la délégation du Sénat
au GCPC Europol
par
M. D'haeseleer

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2021-2022

28 FEBRUARI 2022

**Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep
voor Europol (GPC Europol)
Europees Parlement, Brussel,
28 februari 2022**

VERSLAG

namens de afvaardiging van de Senaat
in de GPC Europol
uitgebracht door
de heer **D'haeseleer**

Composition de la délégation / *Samenstelling van de afvaardiging*

N-VA:
Ecolo-Groen:
Vlaams Belang:
PS:

Membres / Leden
Nadia Sminate
Celia Groothedde

Suppléants / Plaatsvervangers

Guy D'haeseleer
Jean-Frédéric Eerdeken

I. INTRODUCTION

La dixième réunion du Groupe de contrôle parlementaire conjoint d'Europol (GCPC Europol ou GCPC) a eu lieu le 28 février 2022 sous la forme d'une vidéoconférence. La délégation belge se composait de M. D'haeseleer pour le Sénat et de Mme Platteau et de M. Metsu pour la Chambre des représentants.

II. OUVERTURE DE LA RÉUNION

À l'entame de la réunion, Mme Braun-Pivet, coprésidente du GCPC et cheffe de la délégation de l'Assemblée nationale française, propose de respecter une minute de silence en hommage au peuple ukrainien.

Elle rappelle ensuite l'attachement de l'Assemblée nationale au GCPC dont l'existence est solidement ancrée dans le Règlement Europol et qui dispose de prérogatives non négligeables de contrôle puisqu'il est loisible à ses membres de poser directement des questions à l'Agence et qu'ils sont représentés lors de certaines réunions du conseil d'administration.

Les thèmes qui sont traités par le GCPC sont par ailleurs des thèmes concrets et opérationnels. Le contrôle opéré par le GCPC tend à garantir un équilibre entre l'efficacité de l'Agence et le nécessaire respect des droits fondamentaux. On pourrait d'ailleurs certainement s'inspirer de ce modèle pour le contrôle démocratique d'autres agences européennes comme Frontex.

M. François-Noël Buffet, coprésident du GCPC et chef de la délégation du Sénat français, constate pour sa part que l'Europe est confrontée à des menaces criminelles et terroristes nombreuses et évolutives, facilitées par le recours au numérique. Face à ces menaces, Europol a apporté aux États membres un appui opérationnel efficace en matière d'analyse et de détection des risques et de lutte contre ces formes de criminalité qui portent atteinte aux intérêts communs des États membres. Cette évolution nécessitait une réforme du mandat d'Europol et une adaptation de ses moyens d'action. Le nouveau Règlement permet de renforcer son mandat et d'étendre ses compétences en matière d'échange de données avec des partenaires privés. Il renforce par ailleurs ses capacités d'analyse et d'exploitation des données dans le respect du droit à la protection de la vie privée. Il appartiendra au GCPC de veiller notamment à ce qu'Europol

I. INLEIDING

De tiende vergadering van de Gezamenlijke Parlementaire Controlegroep Europol (GPC Europol of GPC) heeft plaatsgevonden op 28 februari 2022 in de vorm van een videoconferentie. De Belgische delegatie bestond uit de heer D'haeseleer voor de Senaat en mevrouw Platteau en de heer Metsu voor de Kamer van volksvertegenwoordigers.

II. OPENING VAN DE VERGADERING

Aan het begin van de vergadering stelt mevrouw Braun-Pivet, covoorzitster van de GPC en hoofd van de delegatie van de Franse *Assemblée nationale*, voor een minuut stilte te houden als eerbetoon aan het Oekraïense volk.

Zij herinnert er vervolgens aan dat de *Assemblée nationale* sterk verbonden is met de GPC, waarvan het bestaan stevig verankerd is in de Europol-verordening en die belangrijke controlebevoegdheden heeft, aangezien zijn leden rechtstreeks vragen kunnen stellen aan het Agentschap en vertegenwoordigd zijn op bepaalde vergaderingen van de raad van bestuur.

De onderwerpen die door de GPC worden behandeld, zijn bovendien concrete en operationele thema's. De door de GPC uitgevoerde controle moet een evenwicht waarborgen tussen de doeltreffendheid van het Agentschap en de noodzakelijke eerbiediging van de fundamentele rechten. Dit model zou zeker als inspiratiebron kunnen dienen voor de democratische controle van andere Europese agentschappen, zoals Frontex.

De heer François-Noël Buffet, covoorzitter van de GPC en hoofd van de delegatie van de Franse Senaat, merkt op dat Europa geconfronteerd wordt met tal van criminele en terroristische dreigingen die voortdurend evolueren en vergemakkelijkt worden door het gebruik van digitale technologie. In antwoord op deze dreigingen heeft Europol de lidstaten doeltreffende operationele ondersteuning geboden bij het analyseren en opsporen van risico's en bij het bestrijden van deze vormen van criminaliteit, die de gemeenschappelijke belangen van de lidstaten schaden. Deze ontwikkeling vergde een hervorming van het mandaat van Europol en een aanpassing van zijn actiemiddelen. De nieuwe verordening versterkt zijn mandaat en breidt zijn bevoegdheden uit om gegevens uit te wisselen met particuliere partners. Ze vergroot ook zijn vermogen om gegevens te analyseren en te exploiteren, met inachtneming van het recht

dispose des moyens budgétaires et opérationnels nécessaires pour assumer efficacement ce nouveau mandat.

Mme Braun-Pivet communique ensuite le résultat de la réunion de la troïka présidentielle. Celle-ci demande instamment à Europol de fournir des réponses plus détaillées aux questions qui lui sont adressées par les membres du GCPC. Ces réponses devraient par ailleurs être communiquées plus rapidement.

III. ACTIVITÉS D'EUROPOL D'OCTOBRE 2021 À FÉVRIER 2022 ET PRÉSENTATION DE L'ÉTAT DES NÉGOCIATIONS SUR LA PROPOSITION DE RÉVISION DU RÈGLEMENT RELATIF À EUROPOL

A. Exposés introductifs

Mme De Bolle, directrice exécutive d'Europol, se réfère tout d'abord au conflit en Ukraine et explique que depuis 2017, Europol dispose d'un accord de coopération opérationnelle et stratégique avec ce pays. Sur cette base et dans le respect du mandat qui est le sien, Europol a fourni un appui technique à l'Ukraine et est en contact permanent avec leurs agents de liaison. Europol est par ailleurs en contact avec les autorités policières et celles chargées de la surveillance des frontières de manière à garder une vue d'ensemble des risques de violence et de criminalité (en ce compris les risques d'attaques cyber).

L'intervenante juge que le GCPC est devenu, depuis sa création, un partenaire important pour Europol. Elle s'engage à ce qu'Europol s'efforce à l'avenir de répondre de manière plus rapide et plus complète aux questions qui lui seront adressées.

Elle se félicite par ailleurs de l'accord provisoire intervenu le 1^{er} février 2022 entre la présidence française et le Parlement européen sur le projet de règlement modifiant le règlement Europol. Le compromis intervenu lui semble prometteur et permettra de renforcer les moyens d'Europol pour mieux soutenir les États membres dans leur lutte contre la criminalité et le terrorisme et de renforcer son efficacité compte tenu de l'évolution des phénomènes criminels et de leur dimension transnationale et numérique. Ce nouveau règlement confèrera à Europol un nouveau rôle en matière de recherche et d'innovation. Il lui permettra de traiter un grand nombre de données tout en entourant ce traitement des garanties nécessaires sous l'angle des droits fondamentaux. La

op privacy. De GPC zal er in het bijzonder op moeten toezien dat Europol over de nodige budgettaire en operationele middelen beschikt om dit nieuwe mandaat daadwerkelijk te kunnen uitvoeren.

Mevrouw Braun-Pivet brengt vervolgens verslag uit over de resultaten van de vergadering van de trojka van voorzitters. De trojka dringt er bij Europol op aan meer gedetailleerde antwoorden te geven op de vragen die de leden van de GPC hebben gesteld. Deze antwoorden moeten ook sneller worden gegeven.

III. ACTIVITEITEN VAN EUROPOL VAN OKTOBER 2021 TOT FEBRUARI 2022 EN PRESENTATIE VAN DE STAND VAN ZAKEN VAN DE ONDERHANDELINGEN OVER HET VOORSTEL TOT HERZIENING VAN DE EUROPOL-VERORDENING

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, verwijst allereerst naar het conflict in Oekraïne en legt uit dat Europol sinds 2017 een operationele en strategische samenwerkingsovereenkomst met dat land heeft. Op basis hiervan en overeenkomstig zijn mandaat heeft Europol Oekraïne technische ondersteuning geboden en staat het voortdurend in contact met zijn verbindingfunctionarissen. Europol onderhoudt ook contacten met de politie en de grensbewakingsautoriteiten om een overzicht te houden van de risico's inzake geweld en criminaliteit (met inbegrip van de risico's op het gebied van cyberaanvallen).

Spreekster is van mening dat de GPC sinds zijn oprichting een belangrijke partner voor Europol is geworden. Zij belooft dat Europol in de toekomst zal trachten sneller en uitvoeriger te antwoorden op de vragen die hem worden gesteld.

Ook is ze verheugd over het voorlopige akkoord dat het Franse voorzitterschap en het Europees Parlement op 1 februari 2022 hebben bereikt over het ontwerp van verordening tot wijziging van de Europol-verordening. Het bereikte compromis lijkt veelbelovend en zal het mogelijk maken de middelen van Europol te versterken, teneinde de lidstaten beter te ondersteunen in hun strijd tegen criminaliteit en terrorisme, en de doeltreffendheid ervan te vergroten met het oog op de ontwikkeling van fenomenen en de transnationale en digitale dimensie ervan. De nieuwe verordening zal Europol een nieuwe rol toebedelen op het gebied van onderzoek en innovatie. Hierdoor zal Europol een grote hoeveelheid gegevens kunnen verwerken en tegelijkertijd de nodige garanties

coopération avec les acteurs privés en sort renforcée et facilitera la lutte contre la criminalité organisée.

Les priorités d'Europol sont fixées dans le projet de programmation pluriannuelle 2022-2024 et ont donné lieu à quelques modifications organisationnelles, notamment la création d'un point de contact unique pour toutes les parties prenantes et le recrutement d'experts nationaux détachés qui pourront travailler avec le personnel d'Europol dans le cadre de dossiers délicats.

Les partenariats externes dans le cadre de l'*External Strategy* 2021-2024 constituent un autre élément des activités d'Europol. Dans ce cadre, la coopération renforcée avec l'Afrique reste une priorité, tout comme la coopération transatlantique avec les États-Unis et le Canada ou encore la coopération avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande. Europol développe également des partenariats avec des pays d'Amérique latine (dont la Colombie) qui ont permis d'enregistrer des succès opérationnels en matière de lutte contre le trafic de stupéfiants et d'arrestations de narcotrafiants. Par ailleurs, un accord de travail a également été conclu en 2021 avec le Royaume-Uni. De tels accords ont également été conclus entre autres avec l'Arménie, Andorre et la Corée du Sud.

Du point de vue opérationnel, Europol a, malgré la crise sanitaire, augmenté ses actions d'appui aux États membres en 2021. Plus de 2 500 opérations – dont la majorité visait la lutte contre la criminalité organisée et le trafic de stupéfiants – ont été menées. Les centres opérationnels d'Europol ont soutenu 335 journées d'actions qui ont mené à plus de 1 500 arrestations. Ces opérations ont conduit à d'importantes réussites dans bon nombre de pays. Europol facilite également la lutte contre la traite des êtres humains, grâce au traitement des données en sa possession. La lutte contre le terrorisme est également un pan d'activités important: plus de 1 000 opérations ont été menées dans le cadre de la lutte contre le djihadisme et la radicalisation en ligne. À ceci, s'ajoute également une vigilance accrue à l'égard des phénomènes liés à l'extrême-gauche ou l'extrême-droite.

Concernant le traitement des données par Europol et les inquiétudes qui avaient été exprimées par le contrôleur européen de la protection des données (CEPD), Mme De Bolle se réjouit des clarifications apportées dans le cadre du nouveau règlement. Elle explique que le délai de six mois qui figurait dans la décision du CEPD était intenable et ne tenait pas compte des impératifs

kunnen bieden vanuit het oogpunt van de fundamentele rechten. Dit zal de samenwerking met de particuliere actoren ten goede komen en de bestrijding van de georganiseerde criminaliteit vergemakkelijken.

De prioriteiten van Europol worden uiteengezet in het ontwerp van meerjarenprogramma 2022-2024 en hebben enkele organisatorische veranderingen tot gevolg gehad, waaronder de oprichting van één contactpunt voor alle belanghebbenden en de aanwerving van gedetacheerde nationale deskundigen om samen met het personeel van Europol te werken aan gevoelige dossiers.

Een ander onderdeel van de activiteiten van Europol zijn de externe partnerschappen in het kader van de *External Strategy* 2021-2024. In dit verband blijft nauwere samenwerking met Afrika een prioriteit, evenals trans-Atlantische samenwerking met de Verenigde Staten en Canada en samenwerking met Australië en Nieuw-Zeeland. Europol ontwikkelt ook partnerschappen met Latijns-Amerikaanse landen (waaronder Colombia), wat heeft geleid tot operationele successen in de strijd tegen de drugshandel en de arrestatie van drugshandelaars. Daarnaast is in 2021 ook een werkovereenkomst gesloten met het Verenigd Koninkrijk. Dergelijke overeenkomsten zijn ook met onder meer Armenië, Andorra en Zuid-Korea gesloten.

Vanuit operationeel oogpunt heeft Europol, ondanks de gezondheidscrisis, zijn acties ter ondersteuning van de lidstaten in 2021 opgevoerd. Er zijn meer dan 2 500 operaties uitgevoerd, waarvan de meeste gericht waren op de bestrijding van de georganiseerde misdaad en de drugshandel. De operationele centra van Europol hebben 335 actiedagen ondersteund, die hebben geleid tot meer dan 1 500 arrestaties. Deze operaties hebben in vele landen aanzienlijke successen opgeleverd. Europol draagt ook bij tot de bestrijding van mensenhandel via de verwerking van gegevens waarover het beschikt. De strijd tegen het terrorisme is ook een belangrijk werkterrein: er zijn meer dan 1 000 operaties uitgevoerd in de strijd tegen jihadisme en radicalisering via internet. Daarnaast is er ook een verhoogde waakzaamheid ten aanzien van fenomenen die verband houden met extremlinks of extreemrechts.

Wat de gegevensverwerking door Europol en de door de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPB) geuite bezorgdheid betreft, juicht mevrouw De Bolle de verduidelijkingen in de nieuwe verordening toe. Ze legt uit dat de termijn van zes maanden in het besluit van de EDPB onhoudbaar was en geen rekening hield met operationele vereisten. Europol krijgt

opérationnels. Europol disposera désormais de dix-huit mois pour analyser à titre préalable les mégadonnées reçues des États membres et leur attribuer une catégorisation de personnes concernées, avec une possibilité de prolongation pour une nouvelle période de dix-huit mois.

M. Wiewiórowski, contrôleur européen de la protection des données (CEPD), constate que compte tenu des modifications qui seront bientôt apportées au mandat d'Europol, il sera à l'avenir plus difficile pour le CEPD de communiquer des informations détaillées au GCPC sur l'utilisation que fera Europol des données en sa possession.

Le 3 janvier 2022, le CEPD a notifié à Europol un ordre d'effacement de données concernant des personnes sans lien établi avec une activité criminelle (catégorisation des personnes concernées). Cette décision conclut l'enquête du CEPD lancée en 2019.

Le CEPD avait déjà lancé un avertissement à Europol en septembre 2020 concernant le stockage continu de grands volumes de données sans catégorisation, ce qui représente un risque pour les droits fondamentaux des personnes concernées. Bien que certaines mesures aient été mises en place par Europol depuis lors, Europol ne s'est pas conformé aux demandes du CEPD de définir une période de conservation des données appropriée pour filtrer et extraire les données personnelles pouvant faire l'objet d'une analyse en vertu du règlement Europol. Cela signifie qu'Europol conservait ces données plus longtemps que nécessaire. À la lumière de ce qui précède, le CEPD a décidé d'utiliser ses pouvoirs correctifs et d'imposer une période de conservation de six mois (pour filtrer et extraire les données personnelles). Les ensembles de données de plus de six mois qui n'avaient pas été soumis à cette catégorisation des personnes concernées devaient être effacés. Cela signifie qu'Europol n'est plus autorisé à conserver de manière illimitée des données sur des personnes qui n'ont pas été liées à un crime ou à une activité criminelle. Le CEPD a accordé un délai de douze mois à Europol pour se conformer à la décision pour les ensembles de données qui étaient déjà en sa possession avant que cette décision ne soit notifiée à Europol.

Le nouveau règlement Europol prévoit de nouveaux délais de traitement sans restriction, ce qui signifie un changement majeur du rôle d'Europol. Les données des personnes dont il n'est pas prouvé qu'ils ont un lien avec des activités criminelles seront dès lors traitées de la même façon que celles concernant des suspects. Ceci n'est pas couplé à des mesures de

nu achttien maanden de tijd om de van de lidstaten ontvangen megagegevens vooraf te analyseren en een indeling van de betrokkenen in categorieën te maken, met de mogelijkheid van een verlenging met nog eens achttien maanden.

De heer Wiewiórowski, Europees toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS), merkt op dat de aanstaande wijzigingen in het mandaat van Europol het voor de EDPB moeilijker zullen maken om de GPC gedetailleerde informatie te verstrekken over het gebruik dat Europol maakt van de gegevens waarover het beschikt.

Op 3 januari 2022 heeft de EDPS Europol in kennis gesteld van een verwijderingsbevel voor gegevens over personen van wie het verband met criminele activiteiten niet is vastgesteld (categorisering van betrokkenen). Dit besluit vormt de afsluiting van het onderzoek dat de EDPS in 2019 is begonnen.

De EDPS had Europol in september 2020 al gewaarschuwd voor de voortdurende opslag van grote hoeveelheden gegevens zonder categorisering, wat een risico vormt voor de fundamentele rechten van de betrokkenen. Hoewel Europol sindsdien een aantal maatregelen heeft genomen, heeft het niet voldaan aan de verzoeken van de EDPS om een passende gegevensbewaartermijn vast te stellen voor het filteren en opvragen van persoonsgegevens die op grond van de Europol-verordening kunnen worden geanalyseerd. Dit betekent dat Europol deze gegevens langer heeft bewaard dan nodig was. In het licht van het bovenstaande heeft de EDPS besloten gebruik te maken van zijn corrigerende bevoegdheden en een bewaartermijn van zes maanden op te leggen (voor het filteren en opvragen van persoonsgegevens). Gegevensverzamelingen die ouder waren dan zes maanden en die niet waren ingedeeld in categorieën van betrokkenen, moesten worden gewist. Dit houdt in dat Europol niet langer onbeperkt gegevens mag bewaren over personen die niet in verband zijn gebracht met een misdrijf of criminele activiteit. De EDPS heeft Europol een termijn van twaalf maanden toegekend om zich te conformeren aan het besluit voor de gegevensverzamelingen die reeds in zijn bezit waren voordat Europol van het besluit in kennis werd gesteld.

De nieuwe Europol-verordening voorziet in nieuwe onbeperkte verwerkingstermijnen, hetgeen een belangrijke wijziging van de rol van Europol betekent. Gegevens van personen van wie niet bewezen is dat zij betrokken zijn bij criminele activiteiten, worden nu op dezelfde manier verwerkt als gegevens van verdachten. Hieraan zijn geen extra beschermingsmaatregelen gekoppeld.

protection supplémentaires. Même si M. Wiewiórowski est convaincu qu'Europol ne manque pas de bonne volonté, il lui paraît qu'un tel renforcement des compétences de l'Agence doit aller de pair avec le renforcement du rôle du contrôleur européen de la protection des données.

Force est de constater que les données fournies par les services de renseignement sont à ce point nombreuses, qu'il n'est pas possible pour Europol de traiter ces données de manière efficace et de les lier systématiquement à des activités criminelles. Compte tenu des outils d'intelligence artificielle qui ont été mis en place pour assurer le traitement des données, le contrôleur européen de la protection des données a donné des orientations afin de permettre à Europol d'identifier les risques pour les droits et libertés fondamentales. Europol s'est saisie de manière constructive des orientations proposées et procède pour l'instant à une analyse.

M. Bonet, président du conseil d'administration d'Europol, donne ensuite un aperçu des réunions ordinaires et extraordinaires du conseil d'administration depuis la dernière réunion du GCPC fin octobre 2021. Le conseil d'administration s'est notamment déclaré favorable à l'accord intervenu entre les colégislateurs sur le mandat futur d'Europol. Le conseil d'administration s'est également penché sur les conséquences opérationnelles de la décision du contrôleur européen et sur la réponse fournie par Europol à ce sujet. L'intervenant confirme qu'Europol continuera à dialoguer avec le CEPD à ce sujet.

Par ailleurs, le conseil d'administration a adopté le budget définitif pour 2022 et le prochain plan de programmation pluriannuelle. Les années à venir seront déterminantes: Europol devra rencontrer les attentes croissantes des États membres face à la complexité grandissante des phénomènes criminels tout en respectant les droits fondamentaux.

Enfin, M. Bonet salue la coopération constructive avec le GCPC: depuis 2018, des représentants du GCPC ont systématiquement été invités, une fois par semestre, à participer aux réunions du conseil d'administration. Le nouveau règlement européen ne fait que confirmer cette pratique pour l'avenir.

B. Débat

Au cours du débat, M. Metsu, membre de la délégation belge pour la Chambre des représentants, souligne que compte tenu de l'élargissement du mandat d'Europol

Hoewel de heer Wiewiórowski ervan overtuigd is dat het Europol niet aan goede wil ontbreekt, is hij van mening dat een dergelijke versterking van de bevoegdheden van het Agentschap hand in hand moet gaan met een uitbreiding van de rol van de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming.

Er moet worden vastgesteld dat er zoveel gegevens door de inlichtingendiensten worden verstrekt dat het voor Europol niet mogelijk is deze gegevens efficiënt te verwerken en ze systematisch in verband te brengen met criminele activiteiten. Gelet op de tools op het gebied van artificiële intelligentie die worden ingezet om de gegevens te verwerken, heeft de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming richtsnoeren aangereikt om Europol in staat te stellen de risico's voor de fundamentele rechten en vrijheden in kaart te brengen. Europol heeft zich constructief opgesteld tegenover de voorgestelde richtsnoeren en voert momenteel een analyse uit.

De heer Bonet, voorzitter van de raad van bestuur van Europol, geeft vervolgens een overzicht van de gewone en buitengewone vergaderingen van de raad van bestuur sinds de laatste vergadering van de GPC eind oktober 2021. De raad van bestuur sprak hierbij zijn steun uit voor het akkoord dat tussen de medewetgevers is bereikt over het toekomstige mandaat van Europol. De raad van bestuur heeft zich tevens gebogen over de operationele gevolgen van het besluit van de Europese toezichthouder en de reactie van Europol daarop. Spreker bevestigt dat Europol de dialoog met de EDPS over dit onderwerp zal voortzetten.

Voorts heeft de raad van bestuur de definitieve begroting voor 2022 en het volgende meerjarig programmeringsplan vastgesteld. De komende jaren zullen van cruciaal belang zijn: Europol zal moeten inspelen op de toenemende verwachtingen van de lidstaten ten aanzien van de groeiende complexiteit van criminele verschijnselen, met inachtneming van de fundamentele rechten.

Tot slot spreekt de heer Bonet zijn tevredenheid uit over de constructieve samenwerking met de GPC: sinds 2018 worden vertegenwoordigers van de GPC systematisch uitgenodigd om eens in de zes maanden deel te nemen aan de vergaderingen van de raad van bestuur. De nieuwe EU-verordening bevestigt deze praktijk nog eens voor de toekomst.

B. Debat

Tijdens het debat, benadrukt de heer Metsu, lid van de Belgische delegatie voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, dat met het oog op de uitbreiding van

et des demandes croissantes des États membres qui lui sont adressées, il faut s'assurer que l'Agence dispose des moyens nécessaires. Les initiatives législatives en cours d'examen auront-elles un impact sur les ressources d'Europol? Le budget actuel est-il suffisant? Une augmentation de ce budget est-elle envisagée et si tel est le cas, dans quelle proportion?

Quel sera le rôle de l'officier des droits fondamentaux compte tenu de l'accord intervenu en février?

Enfin, quel est le bilan d'Europol en matière de lutte contre le narcotrafic? Comment se déroule la coopération avec les autorités policières belges?

Les interventions des autres membres du GCPC portent principalement sur le renforcement du mandat d'Europol. Plusieurs membres expriment leurs inquiétudes concernant le traitement des données et la surveillance du CEPD. Ils insistent sur le nécessaire contrôle démocratique qui doit continuer à s'exercer sur les activités de l'Agence. Certains s'interrogent sur les possibilités offertes par l'intelligence artificielle et sur les garanties qui doivent entourer son utilisation.

Enfin, des questions sont également formulées sur le rôle d'Europol dans le cadre de l'application des sanctions européennes à l'égard de la Russie.

M. Wiewiórowski, contrôleur européen de la protection des données, indique que le CEDP n'a jamais accusé Europol d'opérer des traitements de données de manière illicite. Son rôle est toutefois de vérifier qu'Europol a agi conformément au règlement. En l'occurrence, il s'agit surtout d'une question liée à l'interprétation des dispositions de ce règlement et au grand nombre de données traitées. Par ailleurs, à partir du moment où l'Union européenne décide de se doter d'une Agence forte en matière de coopération internationale et transfrontalière, il faut réfléchir également à des réponses transfrontalières concernant le défi posé par le traitement des données. Certes les données dont dispose Europol ont la plupart du temps fait l'objet de vérifications préliminaires effectuées par les autorités policières nationales. La question est de savoir si ces autorités tiennent compte du fait que certaines des données collectées seront également transférées à Europol. Cet aspect n'a toutefois pas été évoqué lors des discussions européennes concernant la réforme du règlement Europol.

Pour le reste, l'intervenant se réjouit de pouvoir collaborer à l'avenir avec l'officier chargé des droits fondamentaux. Malheureusement, il lui paraît qu'il subsiste

het mandaat van Europol en de toenemende eisen die de lidstaten aan Europol stellen, ervoor moet worden gezorgd dat het Agentschap over de nodige middelen beschikt. Zullen de wetgevingsinitiatieven die momenteel worden besproken gevolgen hebben voor de middelen van Europol? Is de huidige begroting toereikend? Wordt een verhoging van deze begroting overwogen en zo ja, in welke mate?

Welke zal de rol van de grondrechtenfunctionaris zijn, gelet op het akkoord dat in februari 2022 gesloten is?

Welke balans maakt Europol ten slotte op van de strijd tegen drugshandel? Hoe verloopt de samenwerking met de Belgische politieoverheden?

De andere leden van de GPC spreken vooral over de versterking van het mandaat van Europol. Verschillende leden zijn bezorgd over de gegevensbehandeling en het toezicht van de EDPB. Zij dringen aan op de noodzakelijke democratische controle die men moet blijven uitoefenen op de activiteiten van het Agentschap. Sommigen hebben vragen bij de mogelijkheden die artificiële intelligentie biedt en de voorwaarden rond het gebruik ervan.

Ten slotte worden er vragen gesteld over de rol van Europol bij de toepassing van de Europese sancties tegen Rusland.

De heer Wiewiórowski, Europees toezichthouder voor gegevensbescherming, verklaart dat de EDPB Europol nooit heeft beschuldigd van oneigenlijke gegevensbehandeling. Het is echter zijn rol om na te gaan of Europol volgens de verordening heeft gehandeld. In dit geval gaat het vooral om een interpretatie van de bepalingen van deze verordening en om het grote aantal behandelde data. Nu de Europese Unie beslist heeft om zich te voorzien van een krachtig Agentschap inzake internationale en grensoverschrijdende samenwerking, moet er bovendien ook worden nagedacht over grensoverschrijdende antwoorden op de uitdagingen van de gegevensverwerking. De gegevens waarover Europol beschikt zijn weliswaar vooraf gecontroleerd door de nationale politieoverheden. De vraag is of deze overheden rekening houden met het feit dat sommige vergaarde gegevens ook naar Europol zullen worden overgedragen. Dit aspect is echter niet ter sprake gekomen tijdens de Europese besprekingen over de herziening van de Europol-verordening.

Voor het overige is spreker verheugd om in de toekomst te mogen samenwerken met de grondrechtenfunctionaris. Helaas lijkt het erop dat er nog een gebrek is aan

un manque de contrôle extérieur sur ce qui se passe au sein de l'Agence et un manque de transparence.

Mme De Bolle, directrice exécutive d'Europol, se réjouit d'entendre le CEPD confirmer qu'Europol n'a pas fait un usage illicite des données en sa possession. En l'occurrence, il s'agit plutôt d'une problématique liée à la rétention de données. Europol ne manquera pas de donner suite à la décision du CEPD du 3 janvier 2022 dernier et fera rapport à ce sujet début avril 2022. Depuis qu'elle a pris ses fonctions, elle a toujours veillé à faciliter le travail du contrôleur de la protection des données comme en témoigne le nombre de membres du personnel affectés à cette problématique.

Elle salue également la décision de doter Europol d'un responsable des droits fondamentaux qui veillera notamment au respect de ces droits dans le cadre des projets d'innovation et de recherche. Son rôle sera complémentaire à celui exercé par le contrôleur européen des données. Mme De Bolle estime par ailleurs que la coopération entre Europol et l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne est bonne.

Elle rappelle pour le reste qu'Europol reçoit en moyenne cinq cents demandes d'accès aux données. Dans un certain nombre de cas, Europol ne peut donner une réponse favorable. Mme De Bolle se réfère à ce propos à l'article 36.6 du règlement 2016/794. Il est évident pour le reste qu'il faut veiller à respecter un équilibre entre l'efficacité de l'Agence et ses besoins opérationnels, d'une part, et la protection des données, d'autre part. La complexité et le volume des données exigent le recours à l'intelligence artificielle (IA): ce n'est que de cette façon qu'on peut minimiser les risques pour les personnes concernées et identifier rapidement les données pertinentes.

Concernant la crise en Ukraine, Europol héberge un agent de liaison ukrainien. Ce nombre pourrait être revu à la hausse dans le futur. Si un accord stratégique a été conclu avec la Russie par le passé, aucun agent de liaison russe n'est détaché à Europol. Pour le reste, l'Agence reste en contact permanent avec les autorités ukrainiennes et ont pris des mesures similaires à celles prises par Interpol pour garantir le maintien de canaux de communication. À la demande des autorités ukrainiennes, certains canaux de la messagerie *Telegram* utilisés pour la désinformation ont été bloqués. Une *taskforce* a par ailleurs été créée en ce qui concerne le trafic de migrants. L'intervenante se réfère pour le reste au *Law Enforcement Emergency Response Protocol* qui

externe controle over wat er in het Agentschap gebeurt, en een gebrek aan transparantie.

Mevrouw De Bolle, uitvoerend directeur van Europol, is blij te horen dat de EDPS bevestigt dat Europol geen oneigenlijk gebruik maakt van de gegevens die in zijn bezit zijn. In dit geval gaat het veeleer om een kwestie van dataretentie. Europol zal zeker gevolg geven aan de beslissing van de EDPB van 3 januari 2022 en zal hierover begin april 2022 verslag uitbrengen. Sinds zij in functie is getreden, heeft zij er altijd voor gezorgd om het werk van de controleur voor gegevensbescherming te vergemakkelijken, zoals blijkt uit het aantal personeelsleden dat rond deze problematiek werkzaam is.

Zij verheugt zich ook over de beslissing om aan Europol een verantwoordelijke voor de grondrechten toe te voegen, die onder meer zal toezien op de inachtneming van de rechten in het kader van innovatie- en onderzoeksprojecten. Zijn rol zal die van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming aanvullen. Mevrouw De Bolle meent ook dat er een goede samenwerking bestaat tussen Europol en het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten.

Voor het overige herinnert zij eraan dat Europol gemiddeld vijfhonderd aanvragen voor toegang tot gegevens ontvangt. In sommige gevallen kan Europol daar niet op ingaan. Mevrouw De Bolle verwijst hiervoor naar artikel 36.6 van reglement 2016/794. Overigens is het vanzelfsprekend dat er een evenwicht moet zijn tussen de doeltreffendheid van het Agentschap en zijn operationele behoeften enerzijds, en de databescherming anderzijds. Door de complexiteit en het volume van de gegevens moet men een beroep doen op artificiële intelligentie (AI): alleen zo kan men de risico's voor de betrokkenen minimaliseren en snel de pertinente gegevens vinden.

Wat de crisis in Oekraïne betreft, beschikt Europol over een Oekraïense verbindingsofficier. In de toekomst zouden dat er meer kunnen zijn. Hoewel er in het verleden een strategische overeenkomst is gesloten met Rusland, is geen enkele Russische verbindingsofficier bij Europol gedetacheerd. Voor het overige blijft het Agentschap permanent in contact met de Oekraïense overheid, die gelijkaardige maatregelen als Europol heeft genomen om de communicatiekanalen open te houden. Op vraag van de Oekraïense overheid werden sommige kanalen van de berichtenapp *Telegram* geblokkeerd omdat ze gebruikt worden voor desinformatie. Ook werd er een *taskforce* opgericht voor de smokkel van migranten. Voor het overige verwijst spreekster naar het *Law Enforcement*

a été mis en place en 2018 pour contrer les cyberattaques de grande ampleur.

Concernant le budget, Mme De Bolle confirme qu'Europol a obtenu des ressources supplémentaires qui tiennent compte de l'évolution du cadre législatif. Au total, ce sont 178 millions d'euros supplémentaires qui seront alloués sur plusieurs années. L'Agence pourra également faire appel à 160 agents supplémentaires et à 235 agents contractuels.

Enfin, concernant la coopération d'Europol avec les autorités belges, Mme De Bolle estime que l'échange d'information se déroule sans problème. Des projets sont en cours en ce qui concerne les ports – en particulier le port d'Anvers – qui constituent une plaque tournante pour la criminalité organisée. Europol est également un partenaire de la Belgique pour toutes questions liées à la migration et à la lutte contre le trafic d'êtres humains.

M. Bonet, président du conseil d'administration d'Europol, rappelle que le rôle du conseil d'administration est également de représenter les forces de police des États membres. L'évolution du cadre juridique d'Europol était nécessaire compte tenu de l'évolution des agissements des réseaux criminels. La lutte contre ces réseaux implique de plus en plus le traitement de masses de données. Il convient de rappeler que ces données sont généralement issues d'enquêtes judiciaires menées par les autorités nationales et qu'elles ont donc été recueillies sous le contrôle d'un juge. Il prend acte avec satisfaction de la précision donnée par le contrôleur européen des données, à savoir qu'Europol n'a pas commis d'irrégularité. Le renforcement du mandat d'Europol pour mieux répondre aux nécessités opérationnelles va de pair, lui semble-t-il, avec le renforcement du rôle du contrôleur européen de la protection des données. L'intelligence artificielle est certes un défi, mais elle offre également une opportunité dans le cadre de l'utilisation des données personnelles. Elle permet en effet de catégoriser les données de façon plus satisfaisante.

Concernant les questions budgétaires, l'intervenant explique que le budget d'Europol est en constante évolution. Il est de 192 millions d'euros pour 2022 et de 204 millions d'euros pour 2023. Cette année, une provision de 16 millions d'euros a été prévue pour tenir compte des conséquences budgétaires du nouveau règlement européen.

Emergency Response Protocol dat in 2018 werd ingesteld om grootschalige cyberaanvallen te weren.

Wat het budget betreft, bevestigt mevrouw De Bolle dat Europol bijkomende middelen heeft ontvangen die rekening houden met de evolutie van het wettelijk kader. In totaal werd 178 miljoen euro extra over verschillende jaren toegekend. Het Agentschap zal ook een beroep kunnen doen op 160 bijkomende ambtenaren en 235 contractuelen.

Wat ten slotte de samenwerking van Europol met de Belgische overheid betreft, meent mevrouw De Bolle dat de informatie-uitwisseling probleemloos verloopt. Er zijn projecten aan de gang met betrekking tot de havens – in het bijzonder de haven van Antwerpen – die draaischijven zijn voor de georganiseerde misdaad. Europol is ook een partner voor België in alles wat migratie en bestrijding van mensenhandel betreft.

De heer Bonet, voorzitter van de raad van bestuur van Europol, herinnert eraan dat de raad van bestuur ook als taak heeft om de politiekorpsen van de lidstaten te vertegenwoordigen. Het juridisch kader van Europol moest worden aangepast om het hoofd te bieden aan de evolutie van de praktijken van criminele organisaties. De bestrijding van die netwerken vereist steeds meer verwerking van massa's gegevens. Spreker herinnert eraan dat deze gegevens meestal afkomstig zijn van gerechtelijke onderzoeken van nationale overheden en dat zij dus onder toezicht van een rechter zijn verzameld. Hij is verheugd te vernemen van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming dat Europol geen onregelmatigheden heeft begaan. Een versterking van het mandaat van Europol om beter te beantwoorden aan de operationele behoeften gaat volgens hem gepaard met een versterking van de rol van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming. Artificiële intelligentie is zeker een uitdaging, maar biedt ook kansen in het kader van het gebruik van persoonsgegevens. Zij biedt immers de mogelijkheid om de gegevens beter te categoriseren.

Wat de budgettaire kwesties betreft, legt spreker uit dat het budget van Europol constant evolueert. Het bedraagt 192 miljoen euro in 2022 en 204 miljoen euro in 2023. Dit jaar is een reserve van 16 miljoen euro opzijgelegd om rekening te houden met de budgettaire gevolgen van de nieuwe Europese verordening.

IV. DÉBAT THÉMATIQUE : LA CONTRIBUTION D'EUROPOL À LA LUTTE CONTRE LES PASSEURS

A. Exposés introductifs

Mme Braun-Pivet, coprésidente du GCPC et cheffe de la délégation de l'Assemblée nationale française, observe que le trafic des migrants est un phénomène qui ne fait que croître de manière exponentielle. Nonante pour cent des personnes qui traversent les frontières européennes ont recours à des passeurs. Ces activités criminelles sont très rentables puisqu'elles génèrent pour ces réseaux près de cinq milliards d'euros de bénéfices par an. Ce phénomène ignore évidemment les frontières. La lutte contre le trafic des migrants, pour être efficace, requiert donc une collaboration entre les États. Europol l'a bien compris puisqu'il a créé en son sein le Centre européen chargé de lutter contre le trafic de migrants. Ce Centre, qui dispose d'un budget de dix millions d'euros et auquel est affecté une cinquantaine d'agents, a permis d'engendrer des résultats spectaculaires. Cela étant, les défis restent nombreux en ce qui concerne la collaboration avec les États membres de première ligne, avec l'ensemble des agences européennes concernées, mais aussi avec les pays tiers d'origine.

M. Buffet, coprésident du GCPC et chef de la délégation du Sénat français, souligne pour sa part qu'une réponse commune est nécessaire face à l'instrumentalisation des migrants par certains pays à des fins de déstabilisation de nos sociétés démocratiques. Ce sujet sera d'ailleurs abordé au cours de la conférence européenne sur les défis migratoires qui sera organisée les 15 et 16 mai 2022 au Sénat français.

M. Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, se réfère au rapport annuel publié en février 2022 par le Centre européen chargé de lutter contre le trafic des migrants dont il ressort que ce type de trafic constitue une activité criminelle de premier plan qui, quel que soit le mode opératoire, met grandement en péril la sécurité et les droits fondamentaux des migrants, mais aussi la sécurité intérieure de l'Union européenne et sa gestion migratoire. Ce phénomène est en augmentation sur l'ensemble des routes d'entrée donnant accès au territoire de l'Union et en particulier sur les routes maritimes de la Méditerranée centrale et orientale. Il est particulièrement rentable pour ceux qui y prennent part puisque le prix du passage de la Turquie vers l'Italie a doublé en quelques années (il est passé de 6 000 à 12 000 euros). De nouvelles routes migratoires ont émergé et ont eu

IV. THEMATISCH DEBAT: DE BIJDRAGE VAN EUROPOL IN DE STRIJD TEGEN MENSENSMOKKELAARS

A. Inleidende uiteenzettingen

Mevrouw Braun-Pivet, medevoorzitter van de GPC en hoofd van de afvaardiging van de Franse *Assemblée nationale*, verklaart dat de migrantensmokkel exponentieel blijft toenemen. Negentig procent van de migranten die de Europese grenzen oversteken, doet een beroep op mensenhandelaars. Deze criminele activiteit is zeer rendabel: de inkomsten voor de netwerken lopen op tot bijna vijf miljard euro per jaar. Dit fenomeen kent uiteraard geen grenzen. Om doeltreffend te zijn vereist de bestrijding ervan dus samenwerking tussen de landen. Europol heeft dit goed begrepen en heeft daarom het Europees centrum tegen migrantensmokkel opgericht. Dit centrum, dat over een budget van tien miljoen euro beschikt en waarin een vijftigtal agenten werkzaam zijn, heeft spectaculaire resultaten geboekt. Dit neemt niet weg dat er nog veel werk is aan de samenwerking met de lidstaten in de eerste lijn en met de betrokken Europese agentschappen, maar ook met de landen van herkomst.

De heer Buffet, medevoorzitter van de GPC en hoofd van de afvaardiging van de Franse Senaat, wijst erop dat men gemeenschappelijk moet reageren op de instrumentalisering van migranten door sommige landen met het oog op het destabiliseren van onze democratische samenlevingen. Dit onderwerp zal trouwens aan bod komen tijdens de Europese conferentie over de migratieuitdagingen die op 15 en 16 mei 2022 in de Franse Senaat zal plaatsvinden.

De heer Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van Europol, verwijst naar het jaarverslag dat het Europees centrum tegen migrantensmokkel eind februari 2022 heeft uitgebracht. Daaruit blijkt dat deze smokkel een criminele activiteit van de eerste orde is die, ongeacht de *modus operandi*, een groot gevaar vormt voor de veiligheid en de grondrechten van migranten, maar ook voor de binnenlandse veiligheid van de Europese Unie en haar migratiebeleid. Dit fenomeen neemt toe op alle invalsroutes naar de Europese Unie, en in het bijzonder op de vaarroutes in de centrale en oostelijke Middellandse Zee. Het is bijzonder rendabel, aangezien de prijs voor een overtocht van Turkije naar Italië in enkele jaren tijd verdubbeld is (van 6 000 tot 12 000 euro). Er zijn nieuwe migratieroutes ontstaan, wat spanningen veroorzaakt op bepaalde knooppunten (Oost-Europa en

pour effet de créer des points de tensions à certains points névralgiques (l'Europe de l'Est et la Manche). Le trafic des migrants est également une réalité croissante dans le cadre des mouvements secondaires de migrants.

Face à ce phénomène, Europol met en œuvre une approche multidisciplinaire afin de soutenir les investigations menées par les États membres. En 2021, le Centre a soutenu 160 opérations et ses experts ont participé à 55 actions sur le terrain. La contribution du Centre a permis d'identifier et de mettre hors d'état de nuire 24 *high value targets*. L'approche multidisciplinaire évoquée plus haut s'articule autour de trois points: la lutte contre la fraude documentaire et le trafic de visas via une équipe spécifiquement dédiée à cette problématique, les investigations financières qui sont conduites selon le principe *follow the money* et la composante numérique. Celle-ci est devenue essentielle dans la mesure où les trafiquants n'hésitent pas à faire de la publicité sur les réseaux sociaux. Lors de la journée d'action organisée par l'*internet referral unit* de Europol en collaboration avec les unités nationales, 450 pages ont été détectées sur les réseaux sociaux et certaines ont été fermées. Le développement numérique suppose des efforts conjoints et des ressources en langues étrangères.

Europol est en contact permanent avec d'autres agences européennes comme Frontex et déploie des «*guest officers*» aux frontières extérieures (Chypre, Malte, Lituanie, Pologne, etc.) qui sont chargés de faire des contrôles de sécurité. Europol a par ailleurs offert son soutien aux États membres frontaliers de l'Ukraine.

M. Lecouffe indique par ailleurs que les tentatives de traversée de la Manche par des milliers de migrants se sont souvent terminées de manière dramatique. Europol fournit un appui à la cellule franco-britannique de renseignement dans la lutte contre les passeurs de migrants. L'Agence investit également dans une coopération avec les États tiers d'origine car nous manquons trop souvent d'information alors que les filières y trouvent leur origine.

M. Luchner, directeur général adjoint auprès de la direction générale (DG) Migration et Affaires intérieures de la Commission européenne, souligne que la tragédie humaine dont nous sommes témoins depuis 2014 cache plus que probablement une réalité bien pire. C'est la raison pour laquelle la Commission européenne a décidé de renouveler son plan d'action contre les passeurs pour les années à venir.

het Kanaal). De migrantensmokkel neemt ook toe in het kader van de secundaire migrantenstromen.

Om dit te bestrijden opteert Europol voor een multidisciplinaire aanpak om de onderzoeken van de lidstaten te steunen. In 2021 heeft het Centrum 160 operaties ondersteund en hebben de deskundigen aan 55 interventies deelgenomen. Dankzij de bijdrage van het Centrum werden 24 *high value targets* geïdentificeerd en uitgeschakeld. Deze multidisciplinaire aanpak steunt op drie componenten: de bestrijding van documentenfraude en van de handel in visa door een team dat speciaal hiervoor is opgericht, de financiële onderzoeken die geleid worden volgens het principe *follow the money*, en de digitale component. Dit is een essentieel onderdeel geworden omdat smokkelaars er niet voor terugdeinzen om reclame te maken op sociale netwerken. Tijdens de actiedag die de *internet referral unit* van Europol in samenwerking met de nationale eenheden heeft georganiseerd, werden 450 pagina's op sociale media ontdekt, en werd een aantal ervan gesloten. De digitale ontwikkelingen vereisen gezamenlijke inspanningen en de kennis van vreemde talen.

Europol staat in permanent contact met andere Europese agentschappen als Frontex, en stuurt «*guest officers*» naar de buitengrenzen (Cyprus, Malta, Litouwen, Polen, enz.) om veiligheidscontroles uit te voeren. Europol heeft bovendien zijn steun aangeboden aan de lidstaten die grenzen aan Oekraïne.

De heer Lecouffe wijst er ook op dat de pogingen van duizenden migranten om het Kanaal over te steken vaak een dramatische afloop kennen. Europol biedt steun aan de Frans-Britse inlichtingencel die migrantensmokkelaars bestrijdt. Het Agentschap investeert ook in samenwerking met de landen van herkomst omdat er al te vaak inlichtingen ontbreken terwijl de netwerken van daaruit afkomstig zijn.

De heer Luchner, adjunct-directeur-generaal bij het directoraat-generaal (DG) Migratie en Binnenlandse Zaken van de Europese Commissie, voegt hieraan toe dat de menselijke tragedie die zich sinds 2014 voor onze ogen voltrekt meer dan waarschijnlijk een veel ergere realiteit verbergt. Daarom heeft de Europese Commissie besloten om haar actieplan tegen smokkelaars voor de komende jaren te herzien.

Les quatre axes principaux de ce plan sont les suivants:

- renforcer la collaboration avec les pays partenaires et organisations internationales ainsi qu’avec les pays tiers;
- de sanctionner les passeurs;
- d’intensifier le soutien aux agences judiciaires;
- d’améliorer la base de connaissance sur le trafic des migrants.

Les passeurs font de plus en plus usage des réseaux sociaux et d’applications mobiles pour communiquer et recruter. L’Union européenne doit donc s’assurer de la collaboration des entreprises telles *META*, *Tik Tok* ou *Telegram*.

S’il est nécessaire de privilégier une action coordonnée au niveau policier et judiciaire, il est également nécessaire d’agir à la racine du problème. La commissaire Johansson s’est rendue dans plusieurs pays comme le Niger à ce sujet. Il convient en effet de créer dans ces pays des possibilités de développement économique.

La Commission européenne rappelle par ailleurs que les sanctions doivent être prises contre les passeurs et non envers les «facilitateurs», à savoir les organisations non gouvernementales (ONG) qui organisent le sauvetage des migrants.

Enfin, l’intervenant se félicite de ce que le nouveau règlement Europol permettra à l’Agence de disposer des ressources humaines et financières supplémentaires pour lutter plus efficacement contre ce type de criminalité.

Après avoir énuméré les instruments internationaux existants, Mme Albert, représentante de l’Office des Nations unies contre la drogue et le crime, souligne que ceux-ci – auxquels tant les États membres de l’Union européenne que de nombreux pays d’origine sont parties – ont permis une harmonisation des outils existants et une meilleure collaboration à l’échelle mondiale.

Le trafic de migrants représente une menace pour les individus et tous les États. C’est pourquoi elle se réjouit de la nouvelle stratégie de l’UE pour s’attaquer à cette criminalité et rappelle que l’Office des Nations unies contre la drogue et le crime a communiqué plusieurs recommandations à ce sujet. Elle apprécie en tout cas

De vier pijlers van dit plan zijn de volgende:

- de samenwerking tussen de partnerlanden en de internationale organisaties, alsook met derde landen moet worden versterkt;
- smokkelaars moeten gestraft worden;
- er moet meer steun komen voor de gerechtelijke agentschappen;
- de kennis over de migrantensmokkel moet worden verbeterd.

Smokkelaars maken steeds meer gebruik van sociale media en mobiele apps om te communiceren en te ronselen. De Europese Unie moet dus kunnen rekenen op de samenwerking van bedrijven als *META*, *Tik Tok* of *Telegram*.

Een gecoördineerde actie op politieel en gerechtelijk vlak is noodzakelijk, maar evengoed moet het probleem aan de basis worden aangepakt. Commissaris Johansson heeft daarom verschillende landen als Niger bezocht. In deze landen zou de economische ontwikkeling gesteund moeten worden.

De Europese Commissie herinnert er ook aan dat er sancties moeten worden genomen tegen de smokkelaars en niet tegen de «facilitatoren», namelijk de niet-gouvernementele organisaties (ngo) die de redding van migranten organiseren.

Tot slot verheugt spreker zich erover dat dankzij de nieuwe Europol-verordening het Agentschap over bijkomende menselijke en financiële middelen zal kunnen beschikken om efficiënter dit soort criminaliteit te bestrijden.

Nadat mevrouw Albert, vertegenwoordigster van het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding, de bestaande internationale instrumenten heeft opgesomd, benadrukt zij dat die instrumenten – waarbij zowel de lidstaten van de Europese Unie als heel wat landen van herkomst partij zijn – hebben geleid tot een harmonisatie van de bestaande instrumenten en een betere wereldwijde samenwerking.

Migrantensmokkel is een bedreiging voor personen en alle Staten. Daarom is spreekster verheugd over de nieuwe strategie van de EU om die criminaliteit aan te pakken. Zij herinnert eraan dat het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding verschillende aanbevelingen ter zake heeft geformuleerd.

l'approche globale privilégiée par la DG Migration et Affaires intérieures qui reconnaît l'importance des instruments des Nations unies et d'un partenariat avec les pays d'origine et de transit.

Il lui semble par ailleurs nécessaire d'insister sur le besoin d'autonomie des victimes qui ne doivent pas être sanctionnées, mais bien protégées. Il faut également promouvoir des voies légales et sûres de migration.

B. Débat

M. Metsu, membre de la délégation belge pour la Chambre des représentants, constate que le nombre d'incidents impliquant des petites embarcations sur lesquelles les migrants tentent de traverser la Manche n'ont fait qu'augmenter ces dernières années. Le nombre de victimes qui ont perdu la vie à cette occasion est très élevé. Les États membres de l'Union européenne ne peuvent rester passifs et il faut donc traquer les passeurs. De quelle manière l'Europe continue-t-elle à soutenir les autorités policières et judiciaires nationales? Comment pourrait-on mettre des bâtons dans les roues des trafiquants?

Les interventions des autres membres du GCPC ont principalement porté sur le travail du Centre européen chargé de lutter contre le trafic de migrants, sur la collaboration avec les partenaires privés et les États tiers, ou encore sur le rôle d'Europol dans le cadre du contrôle aux frontières extérieures de l'Union européenne – y compris dans le cadre de la crise ukrainienne.

M. Lecouffe, directeur exécutif adjoint d'Europol, souligne que la collaboration avec les partenaires privés peut s'avérer extrêmement importante pour une lutte efficace contre le trafic des migrants. Il se réfère par exemple aux contacts entretenus avec différentes plateformes à l'occasion des journées d'action. Dans une majorité de cas, ces opérateurs privés ont accédé à la demande d'Europol de supprimer certains contenus en ligne. De même, la coopération avec Frontex est cruciale: c'est la raison pour laquelle on travaille actuellement à améliorer le partage d'information.

Quant au rôle d'Europol dans le contrôle aux frontières extérieures de l'Union européenne, quarante-deux *guest officers* sont pour l'instant déployés dans cinq États membres et en particulier en Grèce. Leur rôle est d'effectuer des contrôles secondaires pour prévenir l'infiltration de terroristes ou repérer un trafic de migrants. La détection d'éventuelles menaces se fait en coopération

Zij waardeert in ieder geval de algemene bevoorrechte aanpak van het DG Migratie en Binnenlandse Zaken dat het belang erkent van de instrumenten van de Verenigde Naties en van een partnerschap met de landen van herkomst en de transitlanden.

Het lijkt haar bovendien noodzakelijk erop te wijzen dat slachtoffers nood hebben aan autonomie en niet gestraft moeten worden, maar goed beschermd. Wettelijke en veilige vormen van migratie moeten ook worden aangemoedigd.

B. Debat

De heer Metsu, lid van de Belgische delegatie voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, stelt vast dat het aantal incidenten waarbij migranten in kleine boten het Kanaal proberen over te steken, de afgelopen jaren alleen maar is toegenomen. Het aantal slachtoffers dat hierbij het leven liet, is erg hoog. De lidstaten van de Europese Unie mogen niet passief toekijken. De smokkelaars moeten dus opgespoord worden. Hoe blijft Europa de nationale politie en gerechtelijke instanties steunen? Hoe kan men stokken in de wielen van de smokkelaars steken?

De uiteenzettingen van de overige leden van de GPC gingen vooral over de werkzaamheden van het Europees centrum dat migrantensmokkel bestrijdt, over de samenwerking met privépartners en derde Staten of over de rol van Europol in het kader van de controle van de buitengrenzen van de Europese Unie – met inbegrip van de crisis in Oekraïne.

De heer Lecouffe, adjunct-uitvoerend directeur van Europol benadrukt dat de samenwerking met privépartners uiterst belangrijk kan zijn om efficiënt migrantensmokkel te bestrijden. Hij verwijst bijvoorbeeld naar de contacten met verschillende platformen tijdens actiedagen. In de meeste gevallen hebben die privé-operatoren gevolg gegeven aan de vraag van Europol om bepaalde informatie *offline* te halen. Ook is de samenwerking met Frontex cruciaal: dat is de reden waarom nu gewerkt wordt aan betere informatiedeling.

Wat de rol van Europol bij de controle van de buitengrenzen van de Europese Unie betreft, zijn er momenteel tweeënveertig *guest officers* actief in vijf lidstaten en in het bijzonder in Griekenland. Hun opdracht is bijkomende controles uitvoeren om te voorkomen dat terroristen infiltreren of om migrantensmokkel op te sporen. Het opsporen van eventuele dreigingen gebeurt

avec Frontex. Il précise pour le reste qu'Europol ne pratique pas de prélèvements biométriques. Europol vient également en soutien des États membres dans lesquels il déploie des experts en matière de lutte contre le trafic des migrants. Ceux-ci contribuent à la réalisation d'enquêtes notamment en ce qui concerne le trafic de migrants autour de la Manche.

En ce qui concerne la situation aux frontières avec l'Ukraine, l'intervenant remarque que pour l'instant, des activités liées au trafic des migrants n'ont pas été détectées. La traversée de ces frontières se fait en effet de manière légale, puisque les ressortissants ukrainiens n'ont pas besoin de visas pour entrer sur le territoire de l'Union européenne.

M. Luchner, directeur général adjoint auprès de la DG Migration et Affaires intérieures, indique que les pays tiers apprécient souvent la collaboration avec l'Union européenne dans le cadre de la lutte contre le trafic de migrants. Les criminels qui sont impliqués dans ces trafics sont aussi souvent mêlés à des trafics d'armes et de drogues qui menacent la propre sécurité de ces pays. C'est la raison pour laquelle des *joint investigations teams* y sont mises en place associant les forces de police nationale et celles des États membres de l'Union européenne.

Mme Albert, représentante de l'Office des Nations unies contre la drogue et le crime, demande quant à elle que l'on soit également attentif aux causes des migrations. À côté des raisons économiques, les conflits sont bien souvent à la base du choix des migrants de quitter leur pays. Il lui semble que l'on devrait déjà tenir compte des futurs courants migratoires que ne manqueront pas de susciter les changements climatiques.

V. INTERVENTIONS DE LA COMMISSAIRE EUROPÉENNE AUX AFFAIRES INTÉRIEURES ET DU MINISTRE DE L'INTÉRIEUR DE LA RÉPUBLIQUE FRANÇAISE

A. Exposé introductif de M. Darmanin

M. Darmanin, ministre de l'Intérieur de la République française, revient sur l'accord conclu, durant le premier mois de la présidence française, sur le règlement Europol. Europol est un appui essentiel pour l'UE dans la lutte contre la criminalité organisée et le terrorisme. Grâce aux nouvelles règles convenues entre le Conseil et le Parlement, Europol sera plus efficace dans la lutte contre une criminalité de plus en plus multiforme. Le nouveau règlement permet, en effet, d'approfondir la

in samenwerking met Frontex. Voorts verduidelijkt spreker dat Europol geen biometrische gegevens afneemt. Europol ondersteunt ook de lidstaten waar het deskundigen inzet bij de bestrijding van migrantensmokkel. Zij helpen bij het onderzoek, meer bepaald rond migrantensmokkel in de buurt van het Kanaal.

Wat de situatie aan de grenzen met Oekraïne betreft, merkt spreker op dat er momenteel geen activiteiten zijn vastgesteld die wijzen op migrantensmokkel. De grenzen worden immers op een wettelijke manier overgestoken omdat Oekraïense burgers geen visum nodig hebben om het Europees grondgebied te betreden.

De heer Luchner, adjunct-directeur-generaal van het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken, geeft aan dat derde landen vaak de samenwerking met de Europese Unie op prijs stellen in de strijd tegen migrantensmokkel. De criminelen die betrokken zijn bij die smokkel zijn dat ook vaak bij wapen- en drugssmokkel, wat een bedreiging vormt voor de eigen veiligheid van die landen. Daarom worden de *joint investigations teams* opgezet, waaraan de nationale politie en die van de lidstaten van de Europese Unie deelnemen.

Mevrouw Albert, vertegenwoordigster van het Bureau van de Verenigde Naties voor drugs- en misdaadbestrijding, vraagt ook aandacht voor de oorzaken van migratie. Naast economische redenen zijn conflicten vaak de reden waarom migranten ervoor kiezen hun land te verlaten. Volgens spreekster zou er al rekening moeten worden gehouden met toekomstige migratiestromen die zullen ontstaan door klimaatveranderingen.

V. UITEENZETTINGEN VAN DE EUROPEES COMMISSARIS VOOR BINNENLANDSE ZAKEN EN DE MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN VAN DE FRANSE REPUBLIEK

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Darmanin

De heer Darmanin, minister van Binnenlandse Zaken van de Franse Republiek, komt vervolgens terug op het akkoord over de Europol-verordening, dat werd gesloten tijdens de eerste maand van het Franse voorzitterschap. Europol is een essentiële steun voor de EU in de strijd tegen de georganiseerde misdaad en het terrorisme. Dankzij de nieuwe regels die de Raad en het Parlement zijn overeengekomen, zal Europol efficiënter kunnen optreden tegen criminaliteit die steeds diversere vormen

recherche et l'innovation en matière de traitement des données de masses et celles reçues de parties privées.

Le ministre salue la mise en place d'un officier chargé des droits fondamentaux et la possibilité pour le GCPC d'assister au conseil d'administration d'Europol. En effet, ces mesures permettent de renforcer la bonne gouvernance et la transparence au sein de l'Agence.

Ces adaptations ont permis de poursuivre le travail notamment dans des affaires complexes comme *EncroChat* et *Sky ECC*. De plus, ce compromis sur le règlement Europol a permis d'encadrer et de définir les capacités juridiques de l'Agence dans ses travaux d'analyses, tout en laissant la possibilité aux États de transmettre, eux aussi, des millions de données.

À la communication récente du CEPD, qui a mis en lumière qu'Europol ne disposait pas d'un cadre clair dans ses missions d'organisation et de catégorisation de ses données, le ministre répond que ce nouveau règlement apporte une clarification *ad hoc*.

En ce qui concerne la conservation des données, à l'instar de beaucoup d'États membres, il faut tordre le cou à certaines idées reçues comme celles qui affirment qu'Europol traite ou a traité des données de manière illégale. Ces affirmations sont tout aussi fausses que celles qui prétendent que l'Agence ferait de la surveillance de masse. En effet, Europol dispose d'un cadre juridique de protection des données parmi les plus robustes au sein des Agences européennes.

Le règlement vient à cet égard renforcer le rôle du contrôleur européen des données (CEPD). Par ailleurs, on ne doit pas perdre de vue que ces données ont été transmises par les États membres dans le respect de leur propre législation, ce qui constitue une garantie supplémentaire.

Le ministre revient sur la thématique de la matinée portant sur les passeurs et les trafiquants de migrants. Pour lui, Europol joue un rôle important dans cette lutte. Plusieurs leviers existent dans ce cadre, à savoir le Pacte migratoire, la réforme de Schengen, et les données sur les criminels que l'on peut récupérer.

Lorsque l'on sait que 90 % des migrants en situation irrégulière ont eu recours à des passeurs criminels, on comprend qu'il est primordial que l'action des services

aanneemt. De nieuwe verordening maakt immers grondiger onderzoek en innovatie mogelijk bij de verwerking van massagegevens en gegevens die van privégroepen worden ontvangen.

De minister is verheugd dat er een officier voor de mensenrechten wordt aangesteld en dat de GPC de raad van bestuur van Europol kan bijwonen. Die maatregelen dragen immers bij tot een goed bestuur en de transparantie binnen het Agentschap.

Dankzij die aanpassingen kon het werk worden voortgezet, meer bepaald in complexe zaken zoals *EncroChat* en *Sky ECC*. Bovendien heeft dit compromis over de Europol-verordening het mogelijk gemaakt om de juridische capaciteiten van het Agentschap bij zijn analysewerkzaamheden te bepalen en te omschrijven, waarbij alle Staten de mogelijkheid krijgen om zelf miljoenen gegevens door te geven.

Op de recente mededeling van de EDPS, waarin werd aangestipt dat Europol geen duidelijk kader heeft in de organisatie en klassering van zijn gegevens, antwoordt de minister dat die nieuwe verordening een *ad hoc* verduidelijking biedt.

Wat de bewaring van gegevens betreft, zoals bij veel lidstaten, moet worden afgestapt van bepaalde gangbare overtuigingen, zoals de idee dat Europol gegevens illegaal verwerkt of heeft verwerkt. Die beweringen zijn even fout als stellen dat het Agentschap aan masatoezicht zou doen. Europol beschikt immers over een van de sterkste juridische kaders binnen de Europese agentschappen voor gegevensbescherming.

De verordening versterkt in die zin de rol van de Europese toezichthouder voor gegevensbescherming (EDPS). Bovendien mag men niet vergeten dat die gegevens door de lidstaten zijn verstrekt overeenkomstig hun eigen wetgeving, wat een bijkomende waarborg vormt.

De minister komt terug op het thema van deze voor-middag: de smokkelaars van migranten. Volgens hem vervult Europol een belangrijke rol in de bestrijding hiervan. Er bestaan verschillende hefboomen daartoe, namelijk het Migratiepact, de hervorming van Schengen en gegevens over criminelen die verkregen kunnen worden.

Aangezien 90 % van de irreguliere migranten een beroep heeft gedaan op criminele smokkelaars, spreekt het voor zich dat het uiterst belangrijk is dat

répressifs puisse mettre fin à ces activités, tant pour la sécurité des Européens que pour les migrants eux-mêmes. À cet égard, le ministre salue la proactivité de l'Agence et le plan d'action 2021-2025 d'Europol qui prévoit des moyens supplémentaires pour lutter contre ces trafics.

Enfin, le ministre salue la coopération entre Europol et les différentes agences européennes, dont Interpol et Frontex, mais également avec d'autres pays comme la Turquie ou la Chine. Il rejoint Mme De Bolle quant au renforcement des accords de coopération avec les pays d'Afrique du Nord, mais aussi vis-à-vis des Balkans. En effet, cette zone est très criminogène et la présidence française prendra d'ailleurs des initiatives pour renforcer cette collaboration.

B. Exposé introductif de M. Onidi

M. Onidi, directeur adjoint chargé de l'espace de Schengen, de la sécurité et de la coordination du contre-terrorisme à la direction générale des Migrations et des Affaires intérieures (DG Home) de la Commission européenne, excuse madame Johansson, commissaire européenne chargée des Affaires intérieures, pour son absence. En effet, celle-ci est retenue par une visite de terrain, en Roumanie et en Slovaquie dans le cadre du conflit en Ukraine, afin d'apporter un soutien à ces pays situés en première ligne.

L'intervenant débute son intervention en soulignant les avancées que le nouveau règlement Europol permettra d'engranger, à savoir davantage de moyens dans la lutte contre les passeurs, mais également contre le terrorisme. Il s'agit notamment du développement des centres de compétences liés à l'Agence.

En effet, Europol appuie les États membres dans leurs enquêtes. Elle est également un centre de compétences qui permet de partager, de répertorier des informations et de les rendre disponibles au sein de l'UE – il s'agit par exemple du partage de données relatives à des terroristes connus.

En matière de cybersécurité, Europol a également renforcé son centre de compétences. Il s'agit d'une dimension cruciale comme le montre la situation actuelle. Les capacités de soutien de l'Agence permettent d'accélérer les enquêtes et de déterminer l'origine des cyberattaques.

L'analyse de données est également un enjeu crucial. Aucun État membre n'a les moyens de traiter seul toutes

repressieve diensten paal en perk moeten kunnen stellen aan die activiteiten, zowel voor de veiligheid van de Europeanen als voor de migranten zelf. In die zin is de minister verheugd over het proactief optreden van het Agentschap en het actieplan 2021-2025 van Europol dat in bijkomende middelen voorziet om die smokkel te bestrijden.

Tot slot looft de minister de samenwerking tussen Europol en de verschillende Europese agentschappen, zoals Interpol en Frontex, maar ook met andere landen zoals Turkije en China. Spreker is het eens met mevrouw De Bolle over de versterking van de samenwerkingsovereenkomsten met Noord-Afrikaanse landen, maar ook met de Balkan. Dat gebied is immers erg criminogeen en het Franse voorzitterschap zal initiatieven nemen om die samenwerking te versterken.

B. Inleidende uiteenzetting van de heer Onidi

De heer Onidi, adjunct-directeur voor de Schengenruimte, Veiligheid en Coördinatie van Contraterrorisme bij het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG Home) van de Europese Commissie, verontschuldigt mevrouw Johansson, Europees commissaris voor Binnenlandse Zaken, voor haar afwezigheid. Zij is immers in Roemenië en Slovakije in het kader van het conflict in Oekraïne om die landen die in de frontlinie liggen, te steunen.

In zijn uiteenzetting benadrukt spreker eerst de vooruitgang die de nieuwe Europol-verordening zal kunnen bieden, namelijk meer middelen om tegen smokkelaars op te treden, maar ook om terrorisme te bestrijden. Het gaat meer bepaald om de ontwikkeling van de kenniscentra van het Agentschap.

Europol ondersteunt de lidstaten immers in hun onderzoeken. Europol is ook een kenniscentrum, waardoor informatie kan worden gedeeld en geïnventariseerd en beschikbaar kan worden gesteld binnen de EU – het gaat bijvoorbeeld over het delen van gegevens over bekende terroristen.

Wat cyberveiligheid betreft, heeft Europol ook zijn kenniscentrum versterkt. Het gaat om een cruciale dimensie zoals de huidige situatie aantoont. Dankzij de ondersteuningscapaciteit van het Agentschap kan het onderzoek sneller verlopen en kan de oorsprong van de cyberaanvallen worden vastgesteld.

De analyse van de gegevens is ook van cruciaal belang. Geen enkele lidstaat heeft de middelen om alleen al die

ces données. Il faut donc développer des outils communs pour gérer et croiser ces informations.

Dans le cadre de l'affaire *EncroChat*, les quelques 224 000 données, recueillies par les autorités françaises et néerlandaises, auraient dû être analysées par l'ensemble de la direction opérationnelle d'Europol, ce qui aurait été impossible à réaliser manuellement. Grâce à ses capacités informatiques, l'Agence a pu procéder rapidement à l'analyse de ces informations.

En outre, Europol a reçu la mission de construire un *hub* de l'information visant à développer des activités de recherches et d'innovation afin de créer et de partager des outils informatiques dans la lutte contre les criminels et les terroristes au sein des États membres.

M. Onidi insiste ensuite sur la poursuite du renforcement de la collaboration, via des bases de données partagées, avec des pays partenaires et des pays tiers sur les aspects de criminalité organisée, mais aussi de terrorisme. Cela se passe évidemment dans le cadre de mesures de sauvegarde visant à respecter les données personnelles. Le nouveau règlement a traité une grande partie de ces thématiques notamment via la mise en place d'une personne chargée du respect des libertés fondamentales, au sein de l'Agence, mais également en permettant au GCPC d'assister au conseil d'administration de l'Agence et d'y formuler des avis.

C. Débat

1) Questions et remarques des membres

Mme Pagazaurtundua, vice-présidente de la commission LIBE du Parlement européen, revient sur les défis auxquels on doit faire face. Il s'agit de la transition numérique, de l'intelligence artificielle, des évolutions de la délinquance et des innovations technologiques. Il est primordial pour ce dernier défi d'avoir un temps d'avance sur les milieux criminels.

En décembre 2021, la Commission a publié le Code européen de coopération policière. Ce Code propose notamment d'avoir une meilleure culture policière au sein de l'UE. Pour la membre, il faut aller plus loin que la simple collaboration pratique. Les citoyens demandent une protection et le respect de leur vie privée. Or il existe des courants idéologiques qui n'ont plus confiance dans les forces de l'ordre. Dès lors, si l'on veut avancer plus avant dans une culture policière

gegevens te verwerken. Er moeten dus gemeenschappelijke instrumenten worden ontwikkeld om die informatie te beheren en met elkaar in verband te brengen.

In het kader van de *EncroChat*-zaak, hadden ongeveer 224 000 gegevens, die de Franse en Nederlandse autoriteiten hadden verzameld, geanalyseerd moeten worden door de volledige operationele directie van Europol, wat manueel nooit mogelijk was geweest. Dankzij zijn informaticacapaciteiten kon het Agentschap snel die informatie analyseren.

Bovendien kreeg Europol de opdracht om een informatiehub op te richten voor de ontwikkeling van onderzoeken innovatie om informatica-instrumenten te maken en te delen in de strijd tegen criminelen en terroristen binnen de lidstaten.

De heer Onidi benadrukt dat de samenwerking verder versterkt moet worden via databanken die gedeeld worden met partnerlanden en derde landen, over aspecten van de georganiseerde misdaad en terrorisme. Dat verloopt uiteraard in het kader van de maatregelen ter bescherming van persoonlijke gegevens. De nieuwe verordening heeft een groot deel van die onderwerpen behandeld, meer bepaald door iemand aan te stellen die binnen het Agentschap toekijkt op de naleving van de fundamentele vrijheden. Bovendien mag de GPC de raad van bestuur van het Agentschap bijwonen en daar adviezen formuleren.

C. Debat

1) Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Pagazaurtundua, vice-voorzitster van de LIBE-commissie van het Europees Parlement, komt terug op de uitdagingen waarop een antwoord moet worden geboden. De elementen waarmee rekening moet worden gehouden zijn de digitale transitie, de artificiële intelligentie, de verschuivingen in de criminaliteit en de technologische innovatie. Het is van groot belang om op technologisch gebied een voorsprong te houden op de criminele milieus.

In december 2021 heeft de Commissie een EU-code voor politieke samenwerking bekendgemaakt. In deze code wordt onder meer voorgesteld om de cultuur bij de politiediensten binnen de EU te optimaliseren. Er is namelijk meer nodig dan louter praktische samenwerking. Burgers vragen om bescherming en om respect voor hun privéleven. Onder invloed van sommige ideologische stromingen kalft het vertrouwen in de ordediensten af. Als men vooruitgang wil boeken op het gebied van

commune, ne faudrait-il pas doter l'UE d'un code de transparence et de confiance policière afin d'aller plus loin que le Code de déontologie des services de police? Une actualisation de ce Code permettrait de rendre la confiance aux citoyens.

En ce qui concerne l'équilibre entre la sécurité et les droits fondamentaux, le Code que propose l'oratrice permettrait au Parlement européen de jouer un rôle de *leader* afin d'atteindre cet objectif de police européenne.

Mme Bricmont, membre belge du Parlement européen, entame son intervention en expliquant que son groupe était plutôt défavorable à l'extension des missions d'Europol sans qu'un contrôle démocratique et indépendant ne soit mis en place pour assurer une alliance entre sécurité et respect des droits fondamentaux. Ce contrôle démocratique n'était pas souhaité, dans la réforme, ni par le Conseil ni par la Commission. Or le respect des droits fondamentaux est essentiel en ce compris la protection des données personnelles.

Le doute exprimé par le CEPD, lors de la première partie des débats, reste plein et entier. À cet égard, l'oratrice souhaite recevoir des réponses quant à ces différentes inquiétudes y compris sur la proposition arrivée en fin de trilogue et déposée par la présidence française pour l'inclusion d'un article 74 A visant à contrecarrer la suppression des données demandée par le CEPD.

L'oratrice se félicite de la désignation d'un officier chargé des droits fondamentaux et de la création d'un forum consultatif. Elle lance un appel au Conseil et à la Commission afin d'avoir leur soutien pour la mise en œuvre d'un contrôle efficace et transparent, notamment en vue de rétablir la confiance entre les citoyens et la police. On ne peut nier les faits de violence policière en France comme en Belgique. Il convient donc pour les agences européennes de respecter strictement les droits fondamentaux des citoyens. À cet égard, Europol devrait être exemplaire.

Une membre de la délégation italienne estime que les conséquences de la guerre en Ukraine auront un impact important, tant sur le plan énergétique qu'économique, mais aussi sur la crise migratoire. Pour l'oratrice, il convient, pour les pays de l'UE, de parler d'une seule voix en tant que médiatrice pour la paix. Cela n'est pas

gemeenschappelijke politieke cultuur, moet er dan binnen de EU geen werk worden gemaakt van een code van politieke transparantie en vertrouwen die verder gaat dan de deontologische code van de politiediensten? Als die zou worden geactualiseerd zou dat het vertrouwen van de burger kunnen herstellen.

Met betrekking tot het evenwicht tussen veiligheid en fundamentele rechten, zou de code die spreekster voorstaat het Europees Parlement in de mogelijkheid stellen een voortrekkersrol op zich te nemen om de weg voor te bereiden voor de beoogde Europese politiek.

Mevrouw Bricmont, Belgisch lid van het Europees Parlement, zegt aan het begin van haar uiteenzetting dat haar fractie geen voorstander was van de uitbreiding van de opdrachten van Europol zolang er geen onafhankelijke en democratische controle zou worden georganiseerd opdat veiligheid zou kunnen samengaan met de bescherming van de fundamentele rechten. Die democratische controle werd niet wenselijk geacht in de hervorming, noch door de Raad noch door de Commissie. Respect voor de fundamentele rechten is nochtans essentieel, met inbegrip van de bescherming van persoonsgegevens.

De twijfels uitgedrukt door het EDPB tijdens het eerste gedeelte van de debatten blijven helemaal overeind. Spreekster wil in dit verband antwoorden krijgen over de diverse bekommernissen alsook over het voorstel dat aan het einde van de trilogie werd ingediend door het Franse voorzitterschap en dat ertoe strekt een artikel 74 A in te voegen bij wijze van tegenzet voor de vernietiging van de gegevens zoals gevraagd door de EDPB.

Spreekster verheugt zich over de aanwijzing van een mensenrechtenofficier en over de oprichting van een adviesforum. Ze roept de Raad en de Commissie op om hieraan hun steun te verlenen zodat er een doeltreffende en transparante controle kan worden ingevoerd, in het bijzonder met het oog op het herstel van het vertrouwen tussen burgers en politie. Het politiegeweld in Frankrijk en in België kan niet worden ontkend. Daarom moeten de Europese agentschappen de fundamentele rechten van burgers strikt naleven. Europol zou wat dit betreft een voorbeeldfunctie moeten opnemen.

Een lid van de Italiaanse delegatie is van mening dat de gevolgen van de oorlog in Oekraïne een grote impact zullen hebben, zowel op vlak van energie als van economie, maar ook op vlak van migratie. Spreekster meent dat de lidstaten van de EU eensgezind de vrede moeten bepleiten. Dat is niet de opdracht van Europol,

le rôle d'Europol, mais comment cette dernière s'organise-t-elle par rapport à la crise ukrainienne?

Une membre du Parlement européen revient sur la résolution portant sur les contenus terroristes en ligne et rejoint Mme Bricmont quant à ses préoccupations relatives à la protection des droits fondamentaux. Cette résolution commence à s'appliquer dans tous les États membres. Comment la Commission va-t-elle garantir la protection des données et des libertés fondamentales dans ce dossier en particulier?

L'oratrice s'adresse ensuite à M. Darmanin sur la question du blanchiment d'argent. Quelle est la position du gouvernement français sur le paquet relatif à cette question?

Un membre de la délégation chypriote se félicite du plan d'action et du mémorandum adoptés par la Commission et par Europol pour soutenir son pays dans sa lutte contre les migrations. Ce plan a permis d'établir un système de gestion des migrations efficace, de réduire le temps d'attente des demandeurs et de définir une stratégie globale. Ce mémorandum et ce plan d'action sont une aide utile pour Chypre dans sa gestion des flux migratoires.

Un membre de la délégation allemande, revient sur l'intervention de Mme Bricmont relative au Code visant à établir une culture policière européenne. Pour lui, la mise en œuvre de ce code de conduite européen est une initiative productive sur le plan de la formation et il estime qu'elle devrait être poursuivie.

2) Réponses

M. Onidi répond que le Code de coopération policière européen est une opportunité pour examiner les possibilités d'ajouter des éléments qui iraient au-delà des simples aspects de formation, d'échanges et des formes de travail conjointes entre les forces de police. Cependant, il indique qu'un Code d'éthique et de transparence, quant à lui, sera particulièrement difficile à réaliser. Toutefois, l'intervenant n'exclut pas l'inclusion de ces éléments dans le Code de coopération policière européen.

À la question du contrôle renforcé de l'action d'Europol, l'intervenant répond que la réforme du règlement porte plusieurs mesures ambitieuses qui vont dans ce sens. Il s'agit, entre autres, des mesures qui renforcent le rôle des différents contrôleurs européens. Il explique que le compromis trouvé ne va en rien contre la décision du CEPD puisqu'il consacre dans la loi ce qu'il a identifié

mais hoe reageert deze organisatie op de crisissituatie in Oekraïne?

Een lid van het Europees Parlement komt terug op de resolutie met betrekking tot de verspreiding van terroristische *online*-inhoud en sluit zich aan bij de bekommernis van mevrouw Bricmont in verband met de bescherming van de mensenrechten. Hoe zal de Commissie zorgen voor de gegevensbescherming en de naleving van de mensenrechten in dit bijzonder dossier, nu deze regelgeving toegepast zal worden in alle lidstaten?

Spreekster richt zich vervolgens tot de heer Darmanin met betrekking tot het witwassen van geld. Wat is het standpunt van de Franse regering met betrekking tot het pakket van maatregelen dienaangaande?

Een lid van de Cypriotische delegatie is verheugd over het actieplan en het memorandum die door de Commissie en door Europol zijn aangenomen om zijn land te ondersteunen in de aanpak van de migratiestromen. Dankzij dit plan kon een efficiënt systeem voor het beheer van die migratiestromen worden opgezet, konden de wachttijden voor aanvragers worden verkort en kon een globale strategie worden vastgelegd. Het memorandum en het actieplan helpen Cyprus om de migratiestromen in goede banen te leiden.

Een lid van de Duitse delegatie reageert op de tussenkomst van mevrouw Bricmont met betrekking tot de code voor politieke samenwerking in Europa. Hij vindt dat de uitrol van deze Europese gedragscode een nuttig initiatief is op vlak van opleiding van politiediensten en verder zou moeten worden uitgewerkt.

2) Antwoorden

De heer Onidi antwoordt dat de EU-code voor politieke samenwerking de gelegenheid biedt om te onderzoeken of daaraan elementen kunnen worden toegevoegd die verder gaan dan de politieopleiding, de uitwisseling en de samenwerkingsverbanden tussen politiediensten. Hij meent echter dat een aparte code voor deontologie en transparantie zeer moeilijk te realiseren valt. Hij sluit wel niet uit dat deze elementen zouden kunnen worden toegevoegd aan de EU-code voor politieke samenwerking.

Op de vraag naar meer toezicht op de werking van Europol, antwoordt spreker dat de hervorming van de verordening verschillende ambitieuze maatregelen behelst die in die richting gaan. Het betreft onder meer maatregelen die de rol van de verschillende Europese controleurs vergroten. Hij legt uit dat het bereikte compromis geenszins ingaat tegen de beslissing van

comme une faiblesse de l'Agence. Europol dispose dès à présent d'un cadre légal fort quant au contrôle de sa politique et du temps de conservation des données liées à des enquêtes ou à des individus sous le coup d'une investigation.

Ensuite, il explique qu'Europol, à l'instar de Frontex, est en première ligne dans le cadre de la crise ukrainienne. Europol met tout en œuvre pour soutenir l'identification d'éventuelles infiltrations de personnes liées au terrorisme ou à la criminalité organisée. En effet, lorsqu'il y a des mouvements aux frontières, il y a toujours des personnes ou des organisations qui tentent d'en tirer profit. Europol lutte donc également contre ces trafics ainsi que contre les passeurs de migrants.

Enfin, il revient sur la nouvelle législation européenne encadrant le retrait du contenu terroriste en ligne. M. Onidi indique que ce nouveau cadre sera en application dès le mois de juin 2022.

En conclusion, l'orateur remercie l'intervenant chypriote pour son illustration des mesures de soutien offertes par Europol aux États membres, comme ce fut le cas pour le mémorandum signé pour se prémunir de l'immigration illégale à Chypre.

3) *Conclusions*

M. Darmanin aborde la question du contrôle et de la transparence d'Europol. Il existe un contrôle du Parlement européen sur les activités de l'Agence vis-à-vis du respect des droits humains, mais aussi un contrôleur pour les droits fondamentaux et un second pour la protection des données. Le compromis dégagé dans le cadre du nouveau règlement indique clairement que ce contrôle existe.

En ce qui concerne le contrôle des forces de police nationales, le ministre explique qu'il existe également, en France, des mesures visant à garantir la protection des droits. Il s'agit notamment du défenseur des droits humains qui a un statut constitutionnel en France, mais aussi du contrôleur des lieux de privation de liberté ou encore du juge des libertés. Ces instances peuvent faire des observations et des recommandations au ministre de l'Intérieur. L'orateur explique qu'à sa connaissance tous les pays européens disposent de ce type de contrôle qu'il soit administratif, judiciaire ou encore indépendant.

het EDPB vermits nu wettelijk wordt verankerd wat als een lacune bij het Agentschap werd beschouwd. Europol beschikt voortaan over een stevig wettelijk kader wat betreft het beleidstoezicht en de duur van de bewaring van gegevens die verband houden met onderzoeken of individuen die betrokken waren bij een onderzoek.

Vervolgens legt hij uit dat Europol, net zoals Frontex, rechtstreeks te maken krijgt met de crisis in Oekraïne. Europol stelt alles in het werk om steun te verlenen aan de identificatie van infiltranten die eventueel betrokken zijn bij terrorisme of georganiseerde misdaad. Wanneer er bewegingen zijn aan de grenzen zijn er altijd personen of organisaties die daarvan gebruik proberen te maken in hun voordeel. Europol gaat dus ook dit soort van trafiek tegen en bindt de strijd aan tegen mensensmokkelaars.

Tot slot komt hij tot de nieuwe Europese reglementering voor de omkadering van het verwijderen van terroristische *online*-inhoud. De heer Onidi geeft aan dat dit nieuwe kader van toepassing zal zijn vanaf de maand juni 2022.

Spreker besluit en dankt de Cypriotische spreker die een voorbeeld aanhaalde van de manier waarop Europol de lidstaten met maartregelen ondersteunt. Dat geldt bijvoorbeeld ook voor het memorandum dat werd ondertekend om illegale immigratie in Cyprus tegen te gaan.

3) *Conclusies*

De heer Darmanin voegt nog iets toe over het toezicht op en de transparantie bij Europol. Er is controle van het Europees Parlement op de activiteiten van het Agentschap wat betreft de mensenrechten maar er is ook iemand die specifiek toezicht uitoefent op de naleving van de fundamentele rechten en een tweede persoon die zich buigt over de bescherming van data. Het compromis dat werd bereikt in het kader van de nieuwe verordening geeft duidelijk aan dat deze controle bestaat.

Wat het toezicht op de nationale politiediensten betreft, zegt de minister dat er in Frankrijk ook maatregelen zijn die ervoor zorgen dat de rechten gewaarborgd zijn. Dat gebeurt in het bijzonder door de *défenseur des droits humains* die een grondwettelijk statuut heeft in Frankrijk; daarnaast zijn er ook nog de *contrôleur des lieux de privation de liberté* en de *juge des libertés*. Die instanties kunnen vaststellingen en aanbevelingen doen aan de minister van Binnenlandse Zaken. Spreker legt uit dat voor zover hij weet alle Europese landen over een dergelijk administratief, gerechtelijk of onafhankelijk controleorgaan beschikken.

Enfin, le ministre indique que la France est, en effet, favorable à la création d'une agence européenne contre le blanchiment d'argent et la fraude.

VI. DÉBAT THÉMATIQUE: RISQUES ET OPPORTUNITÉS DE L'INTELLIGENCE ARTIFICIELLE POUR EUROPOL

A. Exposé introductif

Mme Pagazaurtundua, vice-présidente de la commission LIBE du Parlement européen, introduit les débats en dressant le cadre des risques et des opportunités liés à l'intelligence artificielle (IA). Pour elle, promouvoir la confiance dans les technologies de l'IA est une priorité pour l'UE. Il s'agit de garantir que ces technologies ne compromettent pas les droits fondamentaux ou le cadre de protection des données personnelles.

Pour l'oratrice, à l'instar des modèles étatsuniens ou chinois, l'UE doit développer son propre modèle sur la base de ses valeurs propres. Il conviendra également de veiller à doter Europol de moyens lui permettant d'être en avance sur les criminels afin de minimiser les risques d'activités abusives ou malveillantes.

B. Auditions

1) *Exposé de M. Ebner*

M. Ebner, directeur exécutif adjoint d'Europol, direction de la Gouvernance, dresse les conditions préalables à l'utilisation de l'IA dans le cadre des activités d'enquête d'Europol.

La première condition préalable est qu'il est primordial d'être conscient que les criminels eux aussi utilisent l'IA dans leurs activités. Il convient, dès lors, d'être conscient des défis et des menaces que cela comporte. La seconde condition est qu'il faut renforcer les capacités d'analyses d'Europol au niveau des aides offertes aux autorités répressives nationales dans le cadre d'enquêtes de grandes ampleurs. Ce renforcement des capacités permettra non seulement de poursuivre les enquêtes en cours, mais aussi de répondre aux défis de la transition numérique.

À titre d'exemple, il explique que la masse de données est telle que cela revient à trouver une aiguille dans une botte de foin. Les outils d'Europol en matière d'IA

Tot slot vermeldt de minister nog dat Frankrijk voorstander is van de oprichting van een agentschap voor de strijd tegen witwassen en fraude.

VI. THEMADEBAT: RISICO'S EN OPPORTUNITEITEN VAN ARTIFICIËLE INTELLIGENTIE VOOR EUROPOL

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Pagazaurtundua, vice-voorzitster van de LIBE-commissie van het Europees Parlement, leidt de debatten in met een schets van de risico's en opportunititeiten die verbonden zijn aan artificiële intelligentie (AI). Ze is van mening dat er in de EU vooral aandacht moet zijn voor het bevorderen van het vertrouwen in AI-technologie. Het gaat erom te verzekeren dat die technologie geen bedreiging zal vormen voor de fundamentele rechten of voor de bescherming van persoonsgegevens.

Spreekster meent dat de EU, net zoals de Verenigde Staten of China, een eigen model moet ontwikkelen op basis van de waarden die eigen zijn aan de EU. Er moet ook voor gezorgd worden dat Europol voldoende middelen krijgt om criminelen voor te zijn zodat het risico op misbruiken en activiteiten met kwaadwillig opzet zo laag mogelijk wordt gehouden.

B. Hoorzittingen

1) *Uiteenzetting van de heer Ebner*

De heer Ebner, adjunct-uitvoerend directeur van Europol, directoraat Governance, somt de voorafgaande voorwaarden op voor het gebruik van AI in het kader van de onderzoeksactiviteiten van Europol.

De eerste voorafgaande voorwaarde is dat men er zich terdege van bewust moet zijn dat criminelen ook gebruik maken van AI voor hun operaties. Men moet dus ook een goede inschatting maken van de uitdagingen en bedreigingen die dit met zich meebrengt. De tweede voorwaarde is dat de analysecapaciteit van Europol moet worden opgedreven door middel van betere ondersteuning van de nationale overheden die instaan voor de rechtshandhaving in het kader van grootschalige onderzoeken. Door aldus de capaciteit op te drijven kunnen niet enkel de lopende onderzoeken worden voortgezet, maar kan ook beter ingespeeld worden op de digitale transitie.

Hij legt bijvoorbeeld uit dat de massa aan gegevens zo groot is dat er als het ware gezocht wordt naar een speld in een hooiberg. Met de instrumenten van Europol die

permettront d'extraire cette aiguille de la masse, mais également de diminuer la taille de celle-ci. Le risque – dans cette masse de données – est de ne pas trouver suffisamment rapidement l'information afin de la transmettre aux États membres dans les temps. L'apprentissage automatique de l'IA permettra d'automatiser toute une série de tâches qui sont aujourd'hui effectuées manuellement et permettra ainsi aux analystes humains de se consacrer à des tâches plus complexes.

L'orateur insiste sur le fait que l'IA ne sera pas utilisée comme outil de décision automatisé, mais comme un outil permettant aux humains de travailler plus rapidement. C'est toujours un humain qui prendra la décision finale. L'IA permettra de réduire les délais nécessaires à l'analyse de millions de données notamment dans le cadre de situations potentiellement mortelles où il faut trouver l'information à temps. Il s'agira, par ailleurs, d'orienter les autorités nationales sur les priorités de recherches à effectuer.

M. Ebner explique que l'IA a notamment été utilisée dans le cadre d'enquêtes portant sur l'abus sexuel de mineurs. Il s'agit d'un outil d'IA qui vise à identifier à la fois les criminels, mais aussi les victimes. Il ne s'agit pas d'un outil de reconnaissance faciale. On utilise des captures d'écran pour identifier et localiser les criminels et les enfants victimes.

Il se dit conscient des implications globales que l'utilisation de l'IA peut avoir sur l'ensemble de la société. Son utilisation par les forces de l'ordre peut créer des biais en termes de discrimination et de violation des droits humains. Par ailleurs, il ne faut pas que l'IA devienne une boîte noire qui rendrait la prise de décision plus difficile. Pour réduire ces risques, Europol et le *hub* pour la sécurité européenne sur Internet ont mis en œuvre un projet afin d'encadrer l'utilisation de l'IA par les forces de l'ordre. Ce projet est mené avec Eurojust, l'Agence de l'UE pour l'asile et des universités, afin de développer des algorithmes intégrant une dimension de responsabilité.

Ensuite, M. Ebner revient sur les méthodes utilisées par l'Agence dans le cadre de ses activités. Europol n'utilise pas d'outil de police prédictive ou de reconnaissance faciale. Elle utilise des informations synthétiques avec des algorithmes visant à réduire le nombre de données à traiter. Enfin l'IA est utilisée pour identifier des mots ou pour obtenir une traduction automatique d'une langue à

gebruik maken van AI zal het makkelijker zijn om de speld te vinden maar zal ook de hooiberg verkleind kunnen worden. Het risico – gelet op de massale hoeveelheid aan gegevens – is dat men niet snel genoeg over de informatie beschikt om ze tijdig aan de lidstaten te kunnen doorspelen. Dankzij het zelflerend vermogen van AI zullen een hele reeks opdrachten die vandaag manueel gebeuren geautomatiseerd kunnen worden en zullen de menselijke analisten zich kunnen toeleggen op de meer complexe taken.

Spreker benadrukt dat AI niet zal gebruikt worden als een middel van automatische besluitvorming, maar dat het mensen in staat zal moeten stellen om sneller te werk te gaan. Het zal altijd een mens zijn die uiteindelijk een beslissing zal nemen. Dankzij AI zal de tijd die nodig is om miljoenen data te analyseren worden ingekort, met name in situaties die tot een dodelijke afloop kunnen leiden en waarbij het noodzakelijk is om de informatie tijdig te kunnen vinden. Het zal er ook op aan komen om de nationale autoriteiten te leiden naar de prioritaire te onderzoeken sporen.

De heer Ebner licht toe dat AI al werd gebruikt in het kader van onderzoeken naar seksueel misbruik van minderjarigen. Er bestaat een *AI-tool* die zowel de betrokken criminelen als hun slachtoffers kan identificeren. Die tool werkt niet met gezichtsherkenning. Er worden *screenshots* gebruikt om criminelen te identificeren en te lokaliseren alsook de kinderen die daarvan het slachtoffer zijn.

Hij zegt zich bewust te zijn van de gevolgen die het gebruik van AI zou kunnen hebben op het geheel van de samenleving. Het gebruik van AI door de ordehandhavers zou kunnen leiden tot een bevooroordeelde kijk en tot discriminatie en schending van mensenrechten. AI mag ook geen zwarte doos worden die het nemen van beslissingen bemoeilijkt. Om die gevaren te vermijden hebben Europol en de *hub* voor Europese internetveiligheid een project opgezet voor de omkadering van het gebruik van AI door de ordediensten. Dit project wordt uitgevoerd samen met Eurojust, het Asielagentschap van de EU (EUAA) en universiteiten met het oog op het ontwikkelen van algoritmes die een verantwoordelijkheidsdimensie bevatten.

Vervolgens gaat de heer Ebner in op de methoden die het Agentschap bij zijn activiteiten gebruikt. Europol maakt geen gebruik van instrumenten voor voorspellend politiewerk of gezichtsherkenning. Het maakt gebruik van synthetische informatie met algoritmen om de hoeveelheid te verwerken gegevens te verminderen. Tenslotte wordt AI gebruikt om woorden te identificeren of om een

l'autre ou encore pour trouver des objets (par exemple pour trouver une voiture rouge), ce qui n'a pas d'impact sur les droits et libertés fondamentales des citoyens.

Par ailleurs, en ce qui concerne la perception du public, il indique que des universités ont été impliquées dans une étude visant à mesurer la perception du public sur l'utilisation de l'IA par Europol et les forces de l'ordre. Il en ressort que 90 % des cinq mille personnes interrogées se sont prononcées en faveur de l'utilisation de l'IA pour identifier les criminels et les organisations criminelles.

Enfin, il estime que les modifications du mandat d'Europol ont permis d'augmenter les capacités de celle-ci en matière d'usage de l'IA, mais aussi de renforcer le contrôle de cette utilisation.

Il y a cinq strates au sein de ce règlement qui permettent d'utiliser l'IA tout en protégeant les libertés fondamentales et les droits humains. Il s'agit premièrement de l'inclusion du principe de transparence, d'explicabilité, de justice, de responsabilité et de redevabilité au sein du projet. La seconde couche consiste en l'obtention d'une autorisation du directeur exécutif de l'Agence. Troisièmement, il est nécessaire d'avoir l'avis du CEPD et quatrièmement du responsable des droits fondamentaux. Enfin, il faut informer le GCPC du projet. Ces cinq couches permettent une utilisation responsable de l'IA tout en garantissant le respect des droits fondamentaux et la protection des données.

En conclusion, il dit espérer avoir donné suffisamment d'éléments pour expliquer que l'IA et l'apprentissage automatique donnent des avantages au travail d'Europol et renforcent les capacités des forces de l'ordre. Il assure qu'Europol est consciente des risques et des menaces liés à l'utilisation de ces technologies pour les forces de l'ordre. Raisons pour lesquelles Europol travaille avec le CEPD et que la nouvelle réglementation sur Europol offre un bon équilibre sur le sujet.

2) *Exposé de M. Onidi*

M. Onidi, directeur adjoint chargé de l'espace de Schengen, de la sécurité et de la coordination du contre-terrorisme à la direction générale des Migrations et des Affaires intérieures (DG Home) de la Commission européenne, confirme l'intérêt de l'utilisation de l'IA pour une agence telle qu'Europol. Il s'agit avant tout de donner de la valeur ajoutée au traitement des données et des informations. La plus-value d'Europol réside

automatische vertaling van de ene taal naar de andere te verkrijgen of om voorwerpen te vinden (bijvoorbeeld om een rode auto te vinden), wat geen gevolgen heeft voor de fundamentele rechten en vrijheden van de burgers.

Wat de perceptie door het publiek betreft, vermeldt hij dat er een studie werd uitgevoerd waarbij universiteiten betrokken werden om de publieke perceptie van het gebruik van AI door Europol en de ordediensten te peilen. Uit die studie bleek dat 90 % van de vijf duizend ondervraagden voorstander was van het gebruik van AI om criminelen en criminele organisaties te identificeren.

Tenslotte is hij van mening dat de wijzigingen in het mandaat van Europol de mogelijkheden om AI te gebruiken hebben uitgebreid, maar ook de controle op het gebruik ervan hebben versterkt.

Deze verordening bevat vijf lagen die het gebruik van AI mogelijk maken en tegelijk de fundamentele vrijheden en de mensenrechten beschermen. De eerste is de integratie van de beginselen van transparantie, verklaarbaarheid, rechtvaardigheid, verantwoordelijkheid en verantwoordingsplicht in het project. De tweede laag is het verkrijgen van de toestemming van de uitvoerend directeur van het Agentschap. Ten derde is het advies van de EDPS nodig en ten vierde het advies van de verantwoordelijke voor de fundamentele rechten. Tenslotte moet de GPC over het project worden geïnformeerd. Die vijf lagen maken een verantwoord gebruik van AI mogelijk waarbij de fundamentele rechten en de gegevensbescherming gewaarborgd zijn.

Tot slot spreekt hij de hoop uit dat hij voldoende elementen heeft gegeven waaruit blijkt dat AI en machinaal leren voordelen opleveren voor het werk van Europol en de mogelijkheden van de ordediensten vergroten. Hij bevestigt dat Europol zich bewust is van de risico's en bedreigingen die gepaard gaan met het gebruik van deze technologieën door de ordediensten. Daarom werkt Europol samen met de EDPS. De nieuwe Europolverordening biedt een goed evenwicht op dit vlak.

2) *Uiteenzetting van de heer Onidi*

De heer Onidi, adjunct-directeur voor de Schengenruimte, Veiligheid en Coördinatie van Contraterrorisme bij het directoraat-generaal Migratie en Binnenlandse Zaken (DG Home) van de Europese Commissie, bevestigt het belang van het gebruik van AI voor een agentschap als Europol. Het gaat er vooral om een meerwaarde te bieden aan de verwerking van gegevens en informatie. De meerwaarde van Europol bestaat er precies in dat het

précisément en son pouvoir, sur le plan technique et de l'analyse, de compiler un grand nombre de données transmises par les autorités nationales. Europol peut ainsi croiser différentes données provenant de différentes sources issues du privé, des États membres ou encore de pays tiers et qui concernent des groupes criminels.

Pour lui, il est important qu'Europol puisse développer ce type d'outil afin de ne pas être dépendant d'acteurs externes. Le nouveau règlement Europol vient ainsi renforcer la capacité de l'Agence à développer une solution «maison» qui répond aux besoins de l'UE.

Par ailleurs, il estime qu'il est nécessaire de continuellement mettre à jour les conditions d'utilisation de ces outils afin de garantir les droits fondamentaux des citoyens. Il est donc parfaitement légitime que le législateur se penche sur le cadre juridique lié à l'utilisation de ces outils pour les adapter.

À l'instar de l'orateur précédent, M. Onidi explique que le nouveau règlement consacre, d'une part, la nécessité d'utiliser et de développer ces outils dans le cadre des conditions établies (les cinq strates) et d'autre part, d'encadrer l'utilisation de la matière première de ces outils, à savoir les données. La gestion, l'analyse, la collecte et la conservation de ces données ont été détaillées par le législateur de manière à encadrer le travail d'Europol. Ce nouveau règlement permettra d'avoir une plus grande clarté juridique et plus de répondant par rapport à l'utilisation de ces outils essentiels au vu de la masse d'information à traiter dans le cadre d'enquêtes de grande ampleur.

Par ailleurs, ce règlement place Europol au cœur du développement et de l'innovation en devenant le centre de référence européen au service des autorités nationales, des différentes agences européennes de la Justice et des Affaires intérieures. Ces compétences sont encadrées par ce nouveau règlement, mais également par d'autres tels que le règlement sur la protection des données personnelles ainsi que le règlement en cours d'élaboration portant sur la certification des outils utilisant l'IA.

een groot aantal gegevens die door de nationale autoriteiten worden doorgegeven, op technisch en analytisch niveau kan samenvoegen. Zo kan Europol verschillende gegevens kruisen die afkomstig zijn van verschillende bronnen uit de particuliere sector, de lidstaten of uit derde landen over criminele groepen.

Voor hem is het belangrijk dat Europol een dergelijk instrument kan ontwikkelen om niet afhankelijk te zijn van externe actoren. De nieuwe Europol-verordening versterkt dus de mogelijkheden van het Agentschap om een «huisoplossing» te ontwikkelen die aan de behoeften van de EU voldoet.

Voorts is hij van mening dat de voorwaarden voor het gebruik van deze instrumenten voortdurend moeten worden bijgewerkt om de fundamentele rechten van de burgers te waarborgen. Het is derhalve volstrekt legitiem dat de medewetgever zich buigt over het rechtskader voor het gebruik van deze instrumenten, om het aan te passen.

In navolging van de vorige spreker legt de heer Onidi uit dat de nieuwe verordening enerzijds de noodzaak bevestigt om deze instrumenten te gebruiken en te ontwikkelen binnen het kader van de vastgestelde voorwaarden (de vijf lagen) en anderzijds het gebruik regelt van de grondstof van deze instrumenten, namelijk de gegevens. Het beheer, de analyse, het verzamelen en het bewaren van deze gegevens zijn door de wetgever nader omschreven om een kader te bieden voor het werk van Europol. De nieuwe verordening zal zorgen voor meer juridische duidelijkheid en voor een grotere waarborg met betrekking tot het gebruik van deze essentiële instrumenten in het licht van de enorme hoeveelheid informatie die in het kader van grootschalige onderzoeken moet worden verwerkt.

Bovendien plaatst deze verordening Europol in het Centrum van ontwikkeling en innovatie, doordat Europol het Europese referentiecentrum wordt dat ten dienste staat van de nationale autoriteiten en de verschillende Europese agentschappen voor Justitie en Binnenlandse Zaken. Die bevoegdheden krijgen een kader door deze nieuwe verordening, maar ook door andere, zoals de verordening betreffende de bescherming van persoonsgegevens en de verordening betreffende de certificering van hulpmiddelen die gebruik maken van AI, waaraan momenteel wordt gewerkt.

3) *Exposé de Mme Smuha*

Mme Nathalie Smuha, avocate et chercheuse en droit et éthique de l'IA et de la technologie à la faculté de droit de l'Université de Louvain, entame son exposé en expliquant que l'IA n'est pas une solution magique, mais bien un outil du quotidien qui permet de faire avancer l'analyse de données, la prise de décision automatique finale ou intermédiaire.

L'oratrice s'intéresse essentiellement aux questions éthiques entourant l'utilisation de l'IA et plus particulièrement aux applications contre l'exploitation sexuelle des enfants. Toutefois, elle précise qu'elle n'approfondira le sujet que sur les risques et les menaces de l'utilisation de l'IA sans aborder les opportunités déjà largement exposées par les deux orateurs précédents.

En 2018, la Commission européenne a constitué un groupe d'experts afin d'analyser les risques que l'utilisation de l'IA pouvait constituer. Aujourd'hui, il existe une législation en cours de développement quant à l'usage de l'IA. On y envisage trois aspects: une IA robuste, éthique et légale.

Une IA robuste, c'est avant tout une question de fiabilité qui permet d'offrir des résultats reproductibles et précis fondés sur des preuves et des données probantes.

Les biais ne concernent pas que les données, mais également les algorithmes; ceci constitue un risque dans l'analyse des données. À l'heure actuelle, la législation est encore imparfaite. Celle-ci doit évoluer, dans le futur, tout en permettant aux autorités répressives d'effectuer leur travail en respectant la proportionnalité des moyens utilisés. Toutefois, cette législation devra aussi respecter les droits fondamentaux. Ces outils étant de plus en plus utilisés à grande échelle, il convient de ne pas se limiter à l'évaluation de leurs impacts sur les individus, mais de l'élargir à leur impact vis-à-vis de la société. Cela suppose un cadre de valeurs beaucoup plus large. Elle pense notamment à leur impact sur la démocratie, l'État de droit et sur l'article 2 du Traité sur l'Union européenne (TUE).

Les systèmes d'IA peuvent parfois être opaques. Lorsqu'ils sont utilisés par l'exécutif, ils peuvent engendrer une asymétrie entre l'exécutif, le législatif et le judiciaire. Ceci accroît l'asymétrie des pouvoirs et n'est pas propice à l'État de droit. Pour que le législateur puisse exercer son contrôle, il faut qu'il ait accès à l'information et qu'il ait les capacités et les ressources pour le faire. Le Conseil de l'Europe est en train de

3) *Uiteenzetting van mevrouw Smuha*

Mevrouw Nathalie Smuha, advocate en onderzoekster ethische en juridische implicaties van AI en technologie aan de rechtsfaculteit van de Universiteit Leuven, begint met te zeggen dat AI geen magische oplossing is, maar een alledaags instrument dat het mogelijk maakt gegevensanalyse en definitieve of tussentijdse automatische besluitvorming sneller te doen verlopen.

Spreekster houdt zich vooral bezig met de ethische vraagstukken rond het gebruik van AI en in het bijzonder met toepassingen tegen seksueel misbruik van kinderen. Ze preciseert dat zij alleen nader zal ingaan op de risico's en bedreigingen van het gebruik van AI, en niet meer op de kansen die de vorige twee sprekers al uitgebreid hebben geschetst.

In 2018 heeft de Europese Commissie een expertengroep opgericht om de risico's te analyseren die het gebruik van AI met zich mee kan brengen. Momenteel wordt er gewerkt aan wetgeving over het gebruik van AI. Drie aspecten wil men daarin aan bod laten komen: solide, ethische en wettelijke AI.

Solide AI gaat in de eerste plaats over betrouwbaarheid die ervoor zorgt dat reproduceerbare en nauwkeurige resultaten op basis van bewijs en afdoende gegevens kunnen worden geleverd.

Scheeftrekkingen zitten niet alleen in de gegevens, maar ook in de algoritmen; dit vormt een risico bij gegevensanalyse. Op dit moment is de wetgeving nog onvolmaakt. De wetgeving moet in de toekomst evolueren in die zin dat de gezagshandhavingsautoriteiten hun werk kunnen doen met inachtneming van de proportionaliteit van de gebruikte middelen. Deze wetgeving moet echter ook de fundamentele rechten eerbiedigen. Aangezien die instrumenten steeds meer op grote schaal worden gebruikt, moet niet alleen het effect op individuen, maar ook het effect op de samenleving worden geëvalueerd. Dit vereist een veel breder kader van waarden. Zij denkt met name aan de gevolgen ervan voor de democratie, de rechtsstaat en artikel 2 van het Verdrag over de Europese Unie (VEU).

AI-systemen zijn soms ondoorzichtig. Wanneer ze door de uitvoerende macht worden gebruikt, kunnen ze een wanverhouding teweegbrengen tussen de uitvoerende macht, de wetgevende macht en de rechterlijke macht. Dat vergroot de wanverhouding van de machten en is niet bevorderlijk voor de rechtsstaat. Wil de wetgever controle kunnen uitoefenen, dan moet hij toegang hebben tot informatie en over de capaciteit en middelen

réaliser une évaluation des applications liées à l'IA sur la démocratie et l'État de droit notamment dans les activités sensibles telles que les activités répressives.

Ensuite l'IA doit être éthique. Tout ne se traduit pas dans la loi. Même si la loi ne stipule pas quelque chose, ce n'est pas pour autant qu'il n'existe pas d'obligations supérieures éthiques comme l'autonomie humaine à long terme. Il est important que toutes les personnes qui travaillent sur le développement de l'IA, tant dans le privé que dans le public, soient conscientes des impacts éthiques que celle-ci pourrait avoir sur la société dans son ensemble. Elle évoque un autre exemple qui est celui du réchauffement climatique. L'IA est une grosse consommatrice d'énergie et a donc un impact sur le climat.

L'oratrice met finalement en exergue les impacts irréversibles que peuvent avoir les systèmes d'IA. Il s'agit notamment de la reconnaissance faciale. En effet, une fois l'infrastructure déployée dans les villes, cela devient pratiquement irréversible puisqu'une fois déployée, on va nécessairement l'utiliser.

En conclusion, Mme Smuha explique qu'Europol dispose maintenant d'un cadre juridique pour commencer à s'attacher à ces questions, mais elle estime qu'il est important de développer une vision plus large et à plus long terme sur la place de l'IA dans notre société. Elle insiste également sur l'importance de l'éducation et de la formation des agents, qui travaillent avec ces outils, sur les risques que ceux-ci peuvent générer.

C. Questions et remarques des membres – premier tour

Mme Pagazaurtundua, membre du Parlement européen, indique avoir deux questions pour les orateurs. L'UE est en train de travailler sur la création d'un cadre légal robuste qui assure un équilibre entre la sécurité et les droits en matière d'IA. En effet, il est primordial de conserver la confiance des citoyens et le contrat social qui lie la société aux institutions politiques.

En ce qui concerne Europol et l'Agence des droits fondamentaux de l'UE, elle explique être au courant des projets de recherches liés à l'IA. Toutefois, pour l'oratrice, il faut aller plus loin. Quels seront les protocoles liés à ces applications?

beschikken om controle te kunnen uitoefenen. De Raad van Europa verricht momenteel een evaluatie van AI-toepassingen op het gebied van de democratie en de rechtsstaat, met name bij gevoelige activiteiten zoals ordehandhaving.

Ten tweede moet AI ethisch zijn. Niet alles staat in een wet. Zelfs indien de wet iets niet voorschrijft, betekent dat niet dat er geen hogere ethische verplichtingen zijn, zoals de menselijke autonomie op lange termijn. Het is van belang dat iedereen die aan de ontwikkeling van AI werkt, zowel in de particuliere als in de overheidssector, zich bewust is van de ethische gevolgen die dit voor de samenleving als geheel kan hebben. Zij geeft een ander voorbeeld, de opwarming van de aarde. AI verbruikt enorm veel energie en heeft dus een impact op het klimaat.

Tot slot wijst sprekerster op de onomkeerbare gevolgen die AI-systemen kunnen hebben. Dit geldt in het bijzonder voor gezichtsherkenning. Zodra de infrastructuur in de steden is opgesteld, is ze praktisch onomkeerbaar, omdat ze, als ze eenmaal is opgesteld, noodzakelijkerwijze zal worden gebruikt.

Concluderend stelt mevrouw Smuha dat Europol nu over een juridisch kader beschikt om te beginnen met de aanpak van deze kwesties, maar volgens haar is het belangrijk een bredere visie en een visie op langere termijn te ontwikkelen over de plaats van AI in onze samenleving. Zij beklemtoont ook het belang van opleiding en vorming van ambtenaren die met die instrumenten werken, over de risico's die die instrumenten kunnen opleveren.

C. Vragen en opmerkingen van de leden – eerste ronde

Mevrouw Pagazaurtundua, lid van het Europees Parlement, heeft twee vragen voor de sprekers. De EU werkt aan een solide rechtskader dat een evenwicht garandeert tussen veiligheid en rechten op het vlak van AI. Het is immers van essentieel belang om het vertrouwen van de burgers en het sociaal contract tussen de samenleving en de politieke instellingen te bewaren.

Wat Europol en het Agentschap van de EU voor de grondrechten betreft, zegt zij op de hoogte te zijn van onderzoeksprojecten in verband met AI. Volgens sprekerster moet echter meer worden gedaan. Wat zullen de protocollen voor deze toepassingen zijn?

Sa seconde question est liée à l'actualité. La membre explique que l'on fait face à différentes menaces. De plus, celles-ci sont parfois hybrides. En situation de guerre, comment envisage-t-on l'utilisation des outils d'IA? Y aura-t-il des mesures d'exception?

Un membre slovène évoque les défis numériques auxquels les autorités répressives et la justice criminelle font face. Ces nouveaux outils technologiques doivent pouvoir être mis au service des enquêtes policières. Le nouveau cadre législatif entourant l'utilisation de l'IA s'appliquera à tous les prestataires de services de l'UE, qu'ils soient privés ou publics, ou encore de pays tiers lorsque leurs systèmes sont utilisés sur le sol européen. Le membre insiste pour que les données soient protégées et qu'il y ait un encadrement fort des forces de police par rapport à l'utilisation de l'IA.

Une membre du Parlement européen s'adresse à M. Ebner et lui demande comment Europol va utiliser cette masse de données au regard des recommandations du CEPD – qui a enjoint Europol de supprimer certaines données – et de la directive européenne visant à une minimisation de l'utilisation des données. Europol sera-t-elle en mesure d'utiliser ces données au regard de cette directive? Quel sera le rôle du GCPC dans ce cadre?

Une membre du Parlement européen revient sur les algorithmes utilisés. Elle exprime sa crainte que l'usage de ceux-ci puisse aboutir à d'importantes discriminations. Elle met en exergue l'expérience de la police anglaise qui cible davantage certaines catégories de personnes, de certaines origines, sans que des outils de prédictibilité ou de reconnaissance faciale ne soient utilisés. Pour l'intervenante, il s'agit d'une grande préoccupation. Elle estime que le contrôleur des données n'a pas assez de pouvoirs. Comment Europol compte-t-elle faire pour soutenir le travail de ce contrôleur?

Enfin, elle estime que les rapports du GCPC ne sont pas suffisamment élaborés. Elle souhaite qu'il y ait plus de transparence vis-à-vis des activités d'Europol.

Un représentant du Parlement des Pays-Bas se dit très préoccupé par l'utilisation de l'IA et de l'identité numérique européenne qui combine un grand nombre de données comme des informations bancaires, etc. Comment Europol va-t-elle gérer ce type d'information à caractère privé lorsque ces données seront combinées à des systèmes d'identification personnelle?

Haar tweede vraag heeft betrekking op de actualiteit. Zij verduidelijkt dat we te maken hebben met verschillende bedreigingen. Bovendien zijn die bedreigingen soms hybride. Hoe moeten AI-instrumenten in een oorlogssituatie worden gebruikt? Zullen er uitzonderingsmaatregelen worden genomen?

Een Sloveens lid vermeldt de digitale uitdagingen waarvoor de ordediensten en de strafgerichten staan. Die nieuwe technologische instrumenten moeten ten dienste kunnen worden gesteld van politieonderzoek. Het nieuwe wetgevingskader voor het gebruik van AI zal van toepassing zijn op alle dienstverleners in de EU, zowel particuliere als openbare, of op dienstverleners uit derde landen wanneer hun systemen op Europees grondgebied worden gebruikt. Het lid dringt erop aan dat gegevens worden beschermd en dat de politiediensten strenge richtsnoeren krijgen voor het gebruik van AI.

Een lid van het Europees Parlement vraagt aan de heer Ebner hoe Europol deze massa gegevens zal gebruiken in het licht van de aanbevelingen van de EDPS – die Europol heeft opgedragen bepaalde gegevens te wissen – en van de Europese richtlijn die erop gericht is het gebruik van gegevens tot een minimum te beperken. Zal Europol die gegevens in het licht van deze richtlijn kunnen gebruiken? Wat zal de rol van de GPC zijn in dat verband?

Een lid van het Europees Parlement komt terug op de gebruikte algoritmen. Zij vreest dat het gebruik van die algoritmen tot aanzienlijke discriminatie zou kunnen leiden. Zij wijst op de ervaring van de Britse politie, die bepaalde categorieën mensen, mensen van bepaalde afkomst, viseert, zonder gebruik te maken van voorspellende instrumenten of gezichtsherkenning. Dat is een belangrijke bekommernis voor de spreekster. Zij vindt dat de toezichthouder voor gegevens niet over voldoende bevoegdheden beschikt. Hoe is Europol van plan het werk van die toezichthouder te ondersteunen?

Ten slotte is zij van mening dat de verslagen van de GPC onvoldoende zijn uitgewerkt. Zij zou graag zien dat de activiteiten van Europol transparanter worden.

Een vertegenwoordiger van het Nederlandse Parlement is zeer bezorgd over het gebruik van AI en de Europese digitale identiteit, waarin een grote hoeveelheid gegevens, zoals bankgegevens, worden gecombineerd. Hoe zal Europol omgaan met dit soort privé-informatie wanneer die gegevens worden gekoppeld aan persoonlijke identificatiesystemen?

D. Réponses des orateurs – premier tour

M. Ebner revient sur les conditions préalables et sur le rôle du contrôleur des droits fondamentaux. En effet, ce dernier vient s'ajouter à la fonction de contrôleur des données personnelles qui existait déjà au sein d'Europol. Son rôle consistera à élaborer une approche éthique de l'utilisation de l'IA qui respectera les droits fondamentaux et humains.

À la question des biais dans l'usage des outils liés à l'IA, l'orateur répond que l'un des premiers projets menés dans le cadre du *hub* pour l'innovation a directement fait intervenir des agences comme Eurojust afin de s'accorder sur les principes de redevabilité et des critères à respecter. Ce principe de redevabilité est une condition préalable qui indique ce qui doit être contrôlé à tous les niveaux de conception de l'IA.

En termes de régulation de l'utilisation de l'IA, une réglementation doit prendre en compte toute une gamme d'utilisations, mais aussi des besoins de la police. Tous les développements ne présentent pas le même niveau de risque. Si l'on parle d'outils de traduction automatique basés sur l'IA, c'est une chose, mais lorsque l'on parle d'informations liées à des êtres humains, il s'agit d'une autre question puisque là, il y a un risque d'enfreindre certains droits.

Dans le cadre de la nouvelle réglementation Europol, l'orateur met en exergue le fait que l'on prévoit toujours une consultation du CEPD, en amont, avant d'envisager le développement de nouveaux outils d'IA. Par ailleurs, on prévoit également, dans les cas d'urgence, une approche accélérée du processus qui ne contredira pas le rôle de contrôle de ces données. M. Ebner précise qu'un cas d'urgence correspond à la mise en danger de vies humaines.

En ce qui concerne l'identité numérique européenne, l'orateur explique qu'Europol n'a pas de lien direct avec celle-ci. L'Agence travaille sur base de données collectées avec un contrôle des autorités nationales concernées. Ces données sont traitées dans le respect des législations nationales et européennes avant d'être transmises à Europol. Ce n'est qu'à partir de ce moment que l'Agence peut analyser ces données par le biais de l'IA. Compte tenu de la masse d'informations, il est primordial de recourir à l'IA. En effet, un traitement manuel de ces données ferait perdre énormément de temps à l'Agence.

D. Antwoorden van de sprekers – eerste ronde

De heer Ebner komt terug op de randvoorwaarden en de rol van de toezichthouder voor de grondrechten. Die laatste is immers een aanvulling op de bestaande functie van toezichthouder voor de verwerking van persoonsgegevens binnen Europol. De rol van de toezichthouder voor de grondrechten zal erin bestaan een ethische benadering van het gebruik van AI, die de fundamentele rechten en de mens eerbiedigt, uit te werken.

Op de vraag of er sprake is van scheeftrekking bij het gebruik van AI-instrumenten, antwoordt spreker dat een van de eerste projecten in het kader van de innovatiehub al onmiddellijk tot de tussenkomst heeft geleid van agentschappen zoals Eurojust om overeenstemming te bereiken over verantwoordingsbeginselen en na te volgen criteria. Dit beginsel van verantwoordingsplicht is een eerste vereiste die een idee geeft van wat op alle niveaus van het AI-ontwerp moet worden gecontroleerd.

Wat de regulering van het gebruik van AI betreft, moet bij de opstelling van regelgeving rekening worden gehouden met een scala van toepassingen, maar ook met de behoeften van de politie. Niet alle ontwikkelingen houden evenveel risico in. Als we het hebben over op AI gebaseerde automatische vertaalhulpmiddelen, is dat één ding, maar als we het hebben over informatie met betrekking tot mensen, is dat een andere kwestie, omdat het risico bestaat dat bepaalde rechten worden geschonden.

In het kader van de nieuwe Europol-verordening benadrukt spreker dat de EDPS altijd in een vroeg stadium wordt geraadpleegd, voordat de ontwikkeling van nieuwe AI-tools wordt overwogen. Voorts is ook voorzien in een versnelde procedure voor noodgevallen, hetgeen niet zal indruisen tegen de rol van toezicht op deze gegevens. De heer Ebner wijst erop dat een noodsituatie betekent dat er mensenlevens in gevaar zijn.

Wat de Europese digitale identiteit betreft, legt spreker uit dat Europol daar niet rechtstreeks bij betrokken is. Het Agentschap werkt op basis van gegevens die onder toezicht van de betrokken nationale autoriteiten zijn verzameld. Deze gegevens worden overeenkomstig de nationale en Europese wetgeving verwerkt voordat zij aan Europol worden toegezonden. Pas dan kan het Agentschap deze gegevens met behulp van AI analyseren. Gelet op de hoeveelheid informatie is het gebruik van AI van essentieel belang. Handmatige verwerking van deze gegevens zou voor het Agentschap een enorme tijdsverspilling betekenen.

Pour ce qui est de la minimisation de l'utilisation de données, M. Ebner explique que l'IA a justement pour objectif de filtrer et de réduire celles-ci à ce qui est pertinent pour les activités d'Europol. C'est cela qu'il appelle la minimisation des données appliquée. Son objectif n'est pas de disposer d'énormes quantités de données, mais bien de limiter celles-ci à ce qui peut aider les forces de police dans leurs enquêtes.

À la question posée portant sur les préoccupations relatives à l'utilisation de l'IA et des forces de police, et par extension Europol, Mme Smuha répond que l'une des questions pendantes en matière de législation sur l'IA concerne le contrôle *ex post* plutôt qu'*ex ante*. L'oratrice explique qu'il existe une liste, à l'annexe 3 de la proposition de législation, reprenant les applications dangereuses et qui s'applique *de facto* aux forces de l'ordre. Il s'agit par exemple d'applications visant à déterminer les émotions ou si quelqu'un ment. La police prédictive constitue un autre exemple, bien que cela dépasse la question puisque ceci n'est pas au cœur de l'activité d'Europol. Quoi qu'il en soit, lorsque l'on parle de l'utilisation de ce type d'outils, le contrôle est effectué *a posteriori* et c'est en cela que cela reste problématique. En effet, ces outils sont considérés à haut risque, mais ne sont pas contrôlés de manière indépendante *a priori*.

Certaines applications liées à la catégorisation d'individus ne sont pas considérées à haut risque. Cependant, leur usage peut aboutir à certains abus comme lorsqu'il s'agit de catégoriser des personnes selon leurs genres ou leurs origines. Toutefois, l'intervenante pense qu'il y aura un renforcement de la législation durant les négociations futures sur ces sujets.

À la question des risques, dont les discriminations, que l'IA pourrait engendrer, M. Onidi répond qu'il faut donner l'opportunité aux développeurs d'entraîner et de développer les outils. Ainsi, le nouveau règlement formalise cette possibilité tout en encadrant ces développements, notamment via l'anonymisation des données.

L'orateur explique que chaque fois qu'une législation a un lien avec un outil d'IA, le législateur se montre très prudent. C'est le cas, entre autres, de la prise de décision comme dans le cas des identifications liées à l'exploitation pédopornographique en ligne. Des outils d'IA peuvent être utilisés, toutefois les décisions prises, y compris au sein des entreprises privées qui développent ces outils, sont soumises à un contrôle réalisé par des êtres humains. La machine ne prend aucune décision par elle-même.

Wat het minimaliseren van het gebruik van gegevens betreft, legt de heer Ebner uit dat AI er net naar streeft gegevens te filteren en te beperken tot wat relevant is voor de activiteiten van Europol. Dit is wat hij toegepaste gegevensminimalisering noemt. Het is niet de bedoeling om over enorme hoeveelheden gegevens te beschikken, maar wel om ze te beperken tot wat de politie kan helpen bij haar onderzoek.

In antwoord op de vraag over de bezorgdheid omtrent het gebruik van AI en politiediensten – en bij uitbreiding Europol – antwoordt mevrouw Smuha dat een van de knelpunten met betrekking tot de AI-wetgeving de controle achteraf in plaats van vooraf is. Spreekster legt uit dat bijlage 3 van het wetsvoorstel een lijst bevat van gevaarlijke toepassingen die *de facto* van toepassing zijn op de ordediensten. Het gaat bijvoorbeeld om toepassingen om emoties vast te stellen of om na te gaan of iemand liegt. Voorspellend politiewerk is een ander voorbeeld, hoewel dit buiten het bestek van de vraag valt, aangezien dat niet tot de kernactiviteiten van Europol behoort. Hoe het ook zij, wanneer we het hebben over het gebruik van dergelijke instrumenten, gebeurt de controle *a posteriori* en dat is waar het problematisch blijft. Deze hulpmiddelen worden immers als zeer risicovol beschouwd, maar worden vooraf niet onafhankelijk gecontroleerd.

Sommige toepassingen in verband met de categorisering van personen worden niet als zeer risicovol beschouwd. Het gebruik ervan zou echter kunnen leiden tot bepaalde vormen van misbruik, zoals het indelen van personen op basis van hun geslacht of afkomst. Volgens spreekster zal de wetgeving tijdens toekomstige onderhandelingen over deze onderwerpen echter worden aangescherpt.

Op de vraag naar de risico's, waaronder discriminatie, die AI met zich mee zou kunnen brengen, antwoordt de heer Onidi dat ontwikkelaars de kans moeten krijgen om te trainen en de *tools* te ontwikkelen. De nieuwe verordening formaliseert deze mogelijkheid en biedt een kader voor deze ontwikkelingen, meer bepaald via het anonimiseren van de gegevens.

Spreekster legt uit dat telkens wanneer wetgeving aan een AI-instrument wordt gekoppeld, de wetgever zeer voorzichtig te werk gaat. Dit was bijvoorbeeld het geval bij de besluitvorming bij de identificaties in verband met de exploitatie van kinderporno op het Internet. Er kunnen AI-instrumenten worden gebruikt, maar de beslissingen die worden genomen, ook binnen de privéondernemingen die deze *tools* ontwikkelen, zijn onderworpen aan menselijke controle. De machine neemt zelf geen beslissingen.

Par ailleurs, ces outils sont systématiquement soumis à des évaluations supplémentaires en termes d'impacts. Il s'agit des impacts sur la vie privée, sur les données personnelles ou encore sur les droits fondamentaux. Ces évaluations sont codifiées dans tous les textes législatifs y compris dans le nouveau règlement. À cet égard, le contrôleur des droits fondamentaux au sein d'Europol jouera un rôle d'évaluation et de validation des activités de l'Agence liées à l'utilisation ou au développement d'outils d'IA.

E. Questions et remarques des membres – second tour

M. Metsu, membre de la délégation belge pour la Chambre des représentants, fait remarquer que ces technologies émergentes, dont l'IA, peuvent avoir des impacts perturbants sur nos sociétés. Toutefois, ces outils peuvent aussi présenter certaines opportunités, notamment en termes de maximisation de l'impact des forces de l'ordre sur la sécurité.

Pour l'orateur, les opportunités offertes par l'IA aux services d'Europol ne sont pas très claires. Y a-t-il des opportunités au sein de l'espace européen des données et de l'innovation pour les services qui sont déjà offerts par l'Agence? Y a-t-il une opportunité pour les forces de l'ordre d'utiliser les mêmes technologies que les criminels? Faut-il un partage de compétences et un développement conjoint de ces outils au niveau national et européen? Quels sont les principaux défis de l'IA pour l'Agence? En tout cas, il faut une coopération internationale et un cadre juridique robuste pour encadrer ces développements.

Par ailleurs, M. Metsu souhaite un complément d'information sur le *hub* européen pour l'innovation qui coordonnera la recherche et le développement dans le domaine de l'IA. Quelle est la situation actuelle au sein de ce *hub*? Enfin, que peuvent faire les autorités répressives nationales pour se préparer aux défis que posent ces nouvelles technologies?

Une membre de la délégation portugaise souhaite plus d'informations sur les ressources et le budget de l'Agence. Europol dispose-t-elle des ressources financières, technologiques et humaines pour réaliser ses activités?

Par ailleurs, elle désire recevoir des informations plus précises sur les compétences du contrôleur européen sur les questions d'IA. Comment cette personne sera-t-elle nommée et quelles seront ses compétences?

Bovendien worden deze instrumenten systematisch onderworpen aan bijkomende effectbeoordelingen. Het gaat onder meer om de gevolgen voor de privacy, persoonsgegevens en fundamentele rechten. Deze beoordelingen zijn vastgelegd in alle wetgevingsteksten, met inbegrip van de nieuwe verordening. In dit verband zal de toezichthouder voor de fundamentele rechten binnen Europol worden belast met het evalueren en valideren van de activiteiten van het Agentschap die verband houden met het gebruik of de ontwikkeling van AI-instrumenten.

E. Vragen en opmerkingen van de leden – tweede ronde

De heer Metsu, lid van de Belgische delegatie voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, merkt op dat deze opkomende technologieën, waaronder AI, een ontwikkende impact kunnen hebben op onze samenlevingen. Deze instrumenten kunnen echter ook bepaalde kansen bieden, vooral wat de maximalisering van het effect van de ordehandhaving op de veiligheid betreft.

Volgens spreker zijn de mogelijkheden van AI voor de diensten van Europol niet erg duidelijk. Zijn er binnen de Europese ruimte voor gegevens en innovatie mogelijkheden voor de diensten die het Agentschap nu al aanbiedt? Is er een kans voor de ordediensten om dezelfde technologieën te gebruiken als de criminelen? Is er behoefte aan uitwisseling van knowhow en gezamenlijke ontwikkeling van deze hulpmiddelen op nationaal en Europees niveau? Wat zijn de belangrijkste uitdagingen van AI voor het Agentschap? In ieder geval is er voor deze ontwikkelingen internationale samenwerking en een degelijk juridisch kader nodig.

De heer Metsu vraagt ook om meer informatie over de Europese innovatiehub die onderzoek en ontwikkeling op het gebied van AI zal coördineren. Wat is de huidige situatie in deze *hub*? Wat kunnen de nationale rechtshandavingsinstanties tot slot doen om zich voor te bereiden op de uitdagingen die deze nieuwe technologieën met zich meebrengen?

Een lid van de Portugese delegatie wenst meer informatie over de middelen en de begroting van het Agentschap. Beschikt Europol over de financiële, technologische en personeelsmiddelen om zijn activiteiten uit te voeren?

Verder zou ze graag precieze informatie ontvangen over de bevoegdheden van de Europese toezichthouder inzake AI-kwesties. Hoe zal deze persoon worden aangesteld en wat zullen diens bevoegdheden zijn?

Enfin, l'oratrice se dit en faveur du développement d'une vision plus large en matière d'éthique liée à ces technologies. Aussi toute la société devrait être conscientisée aux enjeux de ces technologies et de leurs impacts sur l'État de droit, sur la démocratie et sur les droits humains.

Une représentante de la délégation des Pays-Bas est satisfaite d'avoir la confirmation que ce sont des humains qui, systématiquement, prendront les décisions liées aux informations transmises par l'IA. Toutefois, à quel niveau se prendront ces décisions, s'agit-il de la décision finale ou également des échelons intermédiaires? Sur le plan juridique et exécutif, comment sont réalisées les évaluations de ces outils et quels sont les résultats de celles-ci? Elle conclut en appelant à une meilleure éducation des parlementaires sur ces questions à la fois techniques et juridiques.

La dernière intervenante, une déléguée roumaine, explique qu'une guerre a lieu à la frontière de son pays. À cet égard, elle souhaite connaître la position d'Europol en matière d'utilisation de l'IA – notamment pour la cyberguerre et l'usage de drones – dans le cadre de la guerre et d'un usage potentiellement mortel.

F. Réponses des orateurs – second tour

À la question de M. Metsu, M. Ebner répond que les opportunités de l'IA, dans le cadre des activités d'Europol, résident dans les enquêtes menées. En effet, la masse de données est telle que l'IA permettra de trier les informations importantes ou non. Par exemple, l'IA permettra, lors de l'analyse des données d'un téléphone portable, de faire ressortir les données pertinentes, relatives à des activités criminelles, et de filtrer les informations non pertinentes. Ces outils ne sont pas prédictifs ou liés à la reconnaissance faciale. Ils sont conçus de manière à soutenir les analystes dans leurs enquêtes.

Au sujet de la prise de décision et des interventions humaines dans le processus, l'orateur répond qu'elles auront lieu dès le début du développement de l'outil. Une intervention du contrôleur des droits humains ainsi que de la protection des données aura lieu pour définir les règles d'utilisation de l'outil. Les décisions seront toujours prises par des humains, par les enquêteurs, sur base des options proposées par l'IA.

Tot slot zegt spreekster dat zij er voorstander van is een bredere ethische visie op deze technologieën te ontwikkelen. De hele samenleving moet bewust worden gemaakt van de uitdagingen van deze technologieën en van de gevolgen ervan voor de rechtsstaat, de democratie en de mensenrechten.

Een vertegenwoordigster van de Nederlandse delegatie is verheugd over de bevestiging dat de beslissingen in verband met de door de AI verstrekte informatie systematisch door mensen zullen worden genomen. Maar op welk niveau worden deze beslissingen genomen, is het de eindbeslissing of gaat het ook om de tussenliggende niveaus? Hoe worden deze instrumenten vanuit juridisch en uitvoerend oogpunt geëvalueerd en wat zijn de resultaten? Tot slot roept ze op tot een betere vorming van de parlementsleden over deze zowel technische als juridische kwesties.

De laatste spreekster, een Roemeense afgevaardigde, legt uit dat er een oorlog gaande is aan de grens van haar land. In dit verband zou zij het standpunt van Europol willen vernemen over het gebruik van AI – met name voor cyberoorlogsvoering en het gebruik van drones – in het kader van oorlogsvoering en het potentieel dodelijk gebruik ervan.

F. Antwoorden van de sprekers – tweede ronde

Op de vraag van de heer Metsu antwoordt de heer Ebner dat de kansen van AI in het kader van de activiteiten van Europol schuilen in de onderzoeken die worden verricht. De massa gegevens is immers zo groot dat AI het mogelijk maakt de belangrijke en de onbelangrijke informatie te sorteren. Bij de analyse van gegevens van mobiele telefoons zal AI bijvoorbeeld relevante gegevens over criminele activiteiten kunnen markeren en irrelevante informatie kunnen wegfilteren. Deze instrumenten zijn niet voorspellend en houden geen verband met gezichtsherkenning. Ze zijn bedoeld om analisten te ondersteunen bij hun onderzoek.

Wat de besluitvorming en de menselijke tussenkomst in het proces betreft, antwoordt spreker dat dit zal gebeuren vanaf het begin van de ontwikkeling van het instrument. De toezichthouder voor mensenrechten en gegevensbescherming zou worden betrokken bij het vaststellen van de regels voor het gebruik van het instrument. Beslissingen worden steeds door mensen genomen, door de onderzoekers, op basis van de door de AI voorgestelde opties.

L'orateur revient sur l'espace européen pour l'innovation. Cet espace peut être utilisé comme un terrain d'entraînement qui permettra de développer des outils sur la base de données pertinentes qui y seront intégrées. En outre, l'orateur insiste pour qu'il n'y ait pas de compétition entre les différents ensembles des données transmises par des États membres.

En ce qui concerne les ressources d'Europol, M. Ebner indique que les États membres et la Commission ont alloué, dans le cadre du nouveau mandat de l'Agence, des moyens pour les questions d'innovation et d'IA. Toutefois, il plaide pour un engagement plus fort au niveau du *hub* européen pour l'innovation.

À la question portant sur le rôle du contrôleur des droits fondamentaux et sur son mode de recrutement, l'intervenant répond qu'il y aura une procédure de sélection transparente à laquelle seront associés, outre Europol, un représentant des États membres et un membre de la Commission.

Sur la situation ukrainienne, l'usage de drones et de la cyberguerre, l'orateur explique que l'Agence a un partenariat avec l'Ukraine et la soutient dans le cadre de ce travail. L'enjeu, c'est de faire la distinction entre les questions de sécurité externe et de défense vis-à-vis des activités criminelles. À ce titre, il confirme qu'Europol soutiendra les enquêtes mises en place par les États membres vis-à-vis de ces activités criminelles. Il rappelle qu'Europol a un partenariat stratégique avec l'Ukraine en matière de cybersécurité et de terrorisme. Par ailleurs, il mentionne un partenariat avec Frontex pour une meilleure gestion des frontières.

Enfin, M. Ebner explique que l'Agence soutient toute une série de projets dans le cadre d'Horizon 2030 comme le développement de projets d'autonomisation pour le développement de plateformes analytiques, de la réalité augmentée, de l'intelligence artificielle ou encore de l'apprentissage automatique. En outre, il met en avant un projet mené dans le cadre du *hub* pour l'innovation portant sur l'utilisation de l'IA pour l'EES (*Entry/Exit System*) où un grand nombre de données sont échangées entre les pays européens.

M. Odini rebondit sur la question de M. Metsu et relève une autre opportunité pour Europol en matière de développement. Il s'agit de développer des outils permettant de cibler les recherches et d'aller directement à l'essentiel. Ces outils de ciblage permettent également de protéger l'ensemble des autres données en ne ciblant que

Spreker komt terug op de Europese innovatieruimte. Deze ruimte zou kunnen worden gebruikt als oefenterrein voor de ontwikkeling van instrumenten op basis van relevante gegevens die erin zouden worden geïntegreerd. Voorts dringt hij erop aan dat er geen concurrentie zou zijn tussen de verschillende gegevensverzamelingen die door de lidstaten worden aangeleverd.

Wat de middelen van Europol betreft, wijst de heer Ebner erop dat de lidstaten en de Commissie in het kader van het nieuwe mandaat van het Agentschap middelen hebben uitgetrokken voor innovatie en AI. Hij pleit evenwel voor een sterker engagement op het niveau van de Europese innovatiehub.

Op de vraag over de rol van de toezichthouder voor de fundamentele rechten en hoe die wordt aangeworven, antwoordt spreker dat er een transparante selectieprocedure zal worden gevolgd, waarbij naast Europol een vertegenwoordiger van de lidstaten en een lid van de Commissie betrokken zullen zijn.

Wat de situatie in Oekraïne, het gebruik van drones en cyberoorlogsvoering betreft, legt hij uit dat het Agentschap een partnerschap heeft met Oekraïne en het land daarin steunt. De uitdaging bestaat erin een onderscheid te maken tussen externe veiligheidskwesties en verdediging tegen criminele activiteiten. In dit verband bevestigt hij dat Europol de door de lidstaten ingestelde onderzoeken naar deze criminele activiteiten zal ondersteunen. Hij herinnert eraan dat Europol een strategisch partnerschap met Oekraïne heeft op het gebied van cyberveiligheid en terrorisme. Hij vermeldt eveneens een partnerschap met Frontex voor een beter grensbeheer.

Tot slot legt de heer Ebner uit dat het Agentschap in het kader van Horizon 2030 een hele reeks projecten ondersteunt, zoals de ontwikkeling van autonomiseringsprojecten voor de ontwikkeling van analytische platforms, *augmented reality*, artificiële intelligentie en zelflerende systemen. Daarnaast vestigt hij de aandacht op een project in het kader van de innovatiehub over het gebruik van AI voor het EES (*Entry/Exit System*), waarbij een grote hoeveelheid gegevens wordt uitgewisseld tussen de Europese landen.

De heer Onidi gaat in op de vraag van de heer Metsu en wijst op een andere kans voor Europol op het vlak van ontwikkeling. Het gaat erom instrumenten te ontwikkelen om gericht te zoeken en direct tot de kern van de zaak te komen. Deze targetinginstrumenten maken het ook mogelijk alle andere gegevens te beschermen door

celles qui représentent un risque ou celles pertinentes dans le cadre d'une enquête.

En ce qui concerne les ressources financières, Europol confirme les propos de M. Ebner. Pour ce qui est du responsable des droits fondamentaux, il complète le propos de l'orateur précédent en précisant que celui-ci sera amené à s'exprimer au Parlement européen, au sein de la commission LIBE, et à y présenter ses rapports d'activités. Le GCPC aura également tout le loisir d'interpeller cette personne afin de l'entendre sur ses activités et ses recommandations.

Enfin, il répète que c'est l'humain qui sera aux commandes à tous les niveaux du processus décisionnel dans le cadre de l'usage de l'IA. Cela fera l'objet d'une évaluation régulière, y compris de la part du contrôleur pour la protection des données.

Mme Smuha intervient sur la vision à long terme relative aux outils usant de l'IA. En effet, on n'est encore qu'au début de ces applications et celles-ci vont être amenées à se développer de plus en plus. On produira également toujours plus de données dans le futur et il faudra se doter de capacités pour les analyser, peu importe le cadre de redevabilité qui sera mis en place.

Cette question amène également à s'interroger sur les ressources humaines qui devront être formées tant sur le plan des compétences que sur le plan éthique et du point de vue juridique. Cela concerne toutes les autorités répressives. Si l'on ne dispose pas de ces ressources en suffisance, le risque est d'avoir moins d'humains dans le processus décisionnel.

Au sujet de la transparence, l'oratrice confirme que celle-ci est nécessaire, y compris pour les personnes qui ont fait l'objet de ces applications. Si celles-ci se retrouvent devant un tribunal, elles seront en droit d'obtenir toutes les informations à leur charge.

VII. OBSERVATIONS FINALES DES COPRÉSIDENTS DU GCPC

M. López Aguilar, coprésident du GCPC et chef de la délégation du Parlement européen auprès du GCPC,

zich alleen te richten op gegevens die een risico inhouden of die relevant zijn voor een onderzoek.

Wat de financiële middelen betreft, bevestigt Europol wat de heer Ebner heeft gezegd. Met betrekking tot de persoon die verantwoordelijk is voor de fundamentele rechten, preciseert hij, in aanvulling op hetgeen de vorige spreker heeft gezegd, dat deze persoon zal worden verzocht het woord te voeren in het Europees Parlement, in de LIBE-commissie, en om er zijn activiteitenverslagen voor te stellen. De GPC krijgt ook ruimschoots de gelegenheid om deze persoon te ondervragen en te horen over zijn activiteiten en aanbevelingen.

Tot slot herhaalt hij dat bij het gebruik van AI de mens op alle besluitvormingsniveaus de touwtjes in handen zal hebben. Dit zal op gezette tijden worden geëvalueerd, onder meer door de toezichhouder voor gegevensbescherming.

Mevrouw Smuha gaat in op de langetermijnvisie voor instrumenten op basis van AI. Deze toepassingen staan inderdaad nog in de kinderschoenen en zullen zich steeds verder ontwikkelen. Ook in de toekomst zullen er steeds meer gegevens worden geproduceerd en zal er behoefte zijn aan analysecapaciteit, ongeacht het verantwoordingskader dat wordt ingesteld.

In dit verband rijst ook de vraag welk personeel moet worden opgeleid op het gebied van deskundigheid, ethiek en juridische aspecten. Dit betreft alle rechtshandhavinginstanties. Zonder voldoende middelen bestaat het risico dat minder mensen aan het besluitvormingsproces deelnemen.

Spreekster bevestigt dat transparantie een noodzaak is, ook voor de personen op wie deze toepassingen betrekking hebben gehad. Indien zij betrokken zijn bij een rechtszaak, hebben ze recht op alle informatie die ze nodig hebben.

VII. SLOTOPMERKINGEN VAN DE COVOORZITTERS VAN DE GPC

De heer López Aguilar, medevoorzitter van de GPC en hoofd van de delegatie van het Europees Parlement

clôture la réunion en remerciant les participants ainsi que M. Buffet, Mme Braun-Pivet et la présidence française pour l'organisation des débats.

Le rapporteur,

Guy D'HAESELEER.

in de GPC, rondt de vergadering af met een woord van dank aan de deelnemers, alsook aan de heer Buffet, mevrouw Braun-Pivet en het Franse voorzitterschap voor de organisatie van de debatten.

De rapporteur,

Guy D'HAESELEER.