

# SÉNAT DE BELGIQUE

## SESSION DE 2021-2022

7 JUILLET 2022

### **Proposition de résolution visant à ériger en droit humain le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable**

(Déposée par M. Rik Daems et  
Mme Nadia El Yousfi)

#### DÉVELOPPEMENTS

##### I. INTRODUCTION: LE CO<sub>2</sub>, LE GRAND COUPABLE

###### A. Problématique

L'environnement, l'être humain et la société sont indissociablement liés. La problématique environnementale concerne aussi l'être humain. La conjonction malheureuse d'une augmentation des émissions, du quasi-bloccage de la percée de nouvelles sources d'énergie et de la propension constante à consommer toujours plus de combustibles fossiles est à l'origine du réchauffement continual de la planète. Les gaz à effet de serre en sont particulièrement responsables.

Les émissions de CO<sub>2</sub> sont les grands coupables dans le réchauffement planétaire. Le dioxyde de carbone représente les deux tiers de l'ensemble des gaz à effet de serre et est dès lors le gaz à effet de serre le plus répandu (1). Il est en majeure partie produit lors de la combustion de combustibles fossiles. Les émissions mondiales de CO<sub>2</sub> ont atteint un nouveau record de 36,3 milliards de tonnes en 2021 (2).

En octobre 2018, le Groupe d'experts intergouvernemental sur l'évolution du climat (GIEC) a publié un rapport spécial sur les conséquences d'un réchauffement planétaire de 1,5 °C. Il y constate que des transitions rapides, radicales et sans précédent s'imposent dans de

(1) <https://unric.org/nl/focus-op-klimaatverandering/>.

(2) <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/03/09/de-coronacrisis-werd-danoch-geen-game-changer-voor-het-klimaat/>.

# BELGISCHE SENAAT

## ZITTING 2021-2022

7 JULI 2022

### **Voorstel van resolutie tot invoering van het recht op een veilig, rein, gezond en duurzaam milieu als mensenrecht**

(Ingediend door de heer Rik Daems en  
mevrouw Nadia El Yousfi)

#### TOELICHTING

##### I. INLEIDING: CO<sub>2</sub> ALS BOOSDOENER

###### A. Probleemstelling

Milieu, mens en maatschappij zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De milieuproblematiek is ook een mensenzaak. De negatieve combinatie van een verhoogde uitstoot, het quasi-blokkeren van de doorbraak van nieuwe energiebronnen en de constante hang naar meer fossiele brandstoffen zorgt ervoor dat de planeet steeds verder opwarmt. Broeikasgassen in het bijzonder zorgen hiervoor.

De CO<sub>2</sub>-uitstoot is de grote boosdoener in de opwarming van de aarde. Koolstofdioxide maakt twee derde van alle broeikasgassen uit en is bijgevolg het meest voorkomende broeikasgas (1). Het wordt grotendeels geproduceerd door de verbranding van fossiele brandstoffen. De wereldwijde uitstoot van CO<sub>2</sub> steg in 2021 naar een nieuw recordniveau van 36,3 miljard ton (2).

In oktober 2018 publiceerde het *Intergovernmental Panel on Climate Change* (IPCC) een speciaal rapport over de gevolgen van de opwarming van de aarde met 1,5 °C. Daarin werd vastgesteld dat snelle, ingrijpende en nooit geziene aanpassingen op veel vlakken van de

(1) <https://unric.org/nl/focus-op-klimaatverandering/>.

(2) <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2022/03/09/de-coronacrisis-werd-danoch-geen-game-changer-voor-het-klimaat/>.

nombreux domaines de la société si l'on veut limiter le réchauffement à 1,5 °C.

La limitation du réchauffement à 1,5 °C exigerait des transitions «rapides et radicales» dans les domaines de l'aménagement des terres, de l'énergie, des systèmes industriels, des bâtiments, des transports et de l'urbanisme. Selon les estimations, les émissions anthropiques mondiales nettes de dioxyde de carbone devraient diminuer de 45 % d'ici à 2030 par rapport au niveau de 2010 et devenir égales à zéro vers 2050, ce qui veut dire que les émissions restantes devraient être compensées par une réduction du CO<sub>2</sub> dans l'atmosphère.

Dans la revue *Proceedings of the National Academy of Sciences*, un groupe de scientifiques spécialisés dans le climat met dès lors en garde contre l'apparition d'un état d'«étuve». Les chercheurs prétendent en effet qu'une hausse de la température de deux degrés aura un effet domino sur les systèmes analysés qui, au lieu de freiner le réchauffement, agiront comme un catalyseur. Si aujourd'hui, ils limitent encore les dégâts, ils émettront alors plus de gaz à effet de serre qu'ils n'en absorberont (3).

## B. Production, pollution et rendement

La manière dont nous produisons, utilisons puis consommons de l'énergie est d'une importance capitale. Nous la produisons pour l'essentiel à partir des combustibles fossiles dont les réserves ne sont pas inépuisables et qui sont polluants. À l'heure actuelle, ces combustibles sont extraits du sous-sol par des procédés extrêmement nuisibles, comme la fracturation hydraulique.

Un autre problème est que nous n'utilisons pas ces combustibles fossiles de manière rationnelle. L'illustration ci-dessous sur l'efficacité d'un moteur à combustion classique montre que 25 % seulement de l'énergie provenant des combustibles fossiles sont réellement utilisés pour la destination qui leur était assignée, à savoir pour générer un mouvement. 40 % de l'énergie finissent sous forme de gaz d'échappement (4). Cet exemple montre qu'il existe une disparité entre la fonction des combustibles fossiles et l'utilisation qui en est faite. En un mot, on met en place toute une chaîne polluante, de l'extraction jusqu'à l'utilisation finale, avec, en bout de course, 25 % seulement qui sont réellement transformés en énergie utile, utilisable par le consommateur final.

(3) <https://www.hln.be/milieu/komst-van-hittetijd-onafwendbaar-als-aarde-2-graden-opwarmt-volgens-studie-acb9400f/>.

(4) <https://pubs.rsc.org/en/content/articlehtml/2018/se/c8se00061a>.

samenleving nodig zijn om de opwarming van de aarde tot 1,5 °C te beperken.

Om de opwarming van de aarde tot 1,5 °C te beperken is, een «snelle en vergaande» omschakeling vereist is op het gebied van ruimtelijke ordening, energie, industrie, bebouwing, vervoer en stedenbouw. De wereldwijde netto-uitstoot van door de mens veroorzaakte koolstofdioxide zou tussen nu en 2030 naar verwachting met ongeveer 45 % afnemen ten opzichte van het niveau van 2010 en rond 2050 zou een «nulbalans» van de uitstoot moeten worden bereikt, wat betekent dat de resterende uitstoot zou moeten worden gecompenseerd door het terugdringen van CO<sub>2</sub> uit de atmosfeer.

Een groep klimaatwetenschappers waarschuwt dan ook in het tijdschrift *Proceedings of the National Academy of Sciences* voor de komst van een zogenaamde «hittetijd». De onderzoekers beweren namelijk dat een temperatuurstijging van twee graden een domino-effect zal veroorzaken op elk van de onderzochte systemen die, in plaats van de opwarming af te remmen, als een katalysator zullen beginnen werken. Terwijl ze nu nog de schade beperken, zullen ze dan meer broeikasgassen uitstoten dan ze opnemen (3).

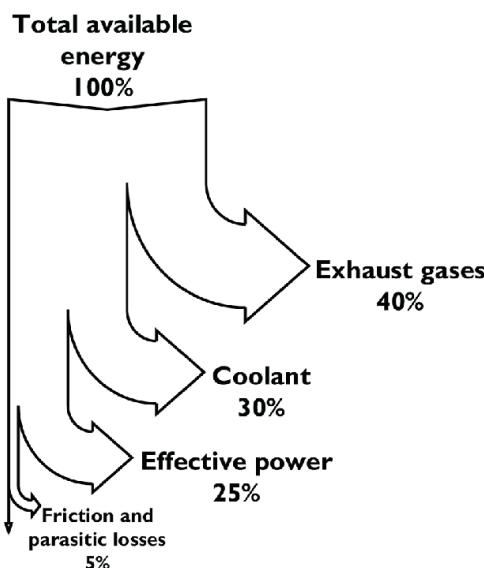
## B. Opwekking, vervuiling en rendement

Hoe wij onze energie opwekken, gebruiken en vervolgens verbruiken is van groot belang. We wekken het voor grote gedeeltes op uit fossiele brandstoffen, een eindige voorraad die vervuilend is. Tegenwoordig worden ze met uiterst schadelijke procedés uit de grond gehaald, zoals met fracking.

Een bijkomend probleem is dat we de fossiele brandstoffen niet efficiënt gebruiken. Uit de onderstaande illustratie omtrent de efficiëntie van een klassieke verbrandingsmotor blijkt dat slechts 25 % van de energie uit de fossiele brandstoffen effectief wordt gebruikt voor datgene waarvoor het dient, namelijk beweging opwekken. 40 % van de energie eindigt als uitlaatgassen (4). Dit voorbeeld illustreert dat er een mismatch is tussen functie en gebruik van fossiele brandstoffen. Er wordt kortweg een hele vervuilende keten ontwikkeld, van ontginning tot uiteindelijk gebruik, waarbij final slechts 25 % daadwerkelijk omgezet wordt in nuttige, bruikbare energie voor de eindconsument.

(3) <https://www.hln.be/milieu/komst-van-hittetijd-onafwendbaar-als-aarde-2-graden-opwarmt-volgens-studie-acb9400f/>.

(4) <https://pubs.rsc.org/en/content/articlehtml/2018/se/c8se00061a>.



Les combustibles fossiles sont la cause principale, même si pas unique, des émissions de CO<sub>2</sub>. La déforestation, qui entrave toujours plus la capture du CO<sub>2</sub> de l'atmosphère, est également un facteur important. Il en est de même du bétail, responsable d'importantes émissions de méthane.

Dans ses dernières estimations, l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO) parle de 14,5 %, ce qui équivaut à quelque 7 milliards de tonnes de CO<sub>2</sub> chaque année. Les bovins sont responsables de près de 65 % de ces émissions (5).

D'autres causes sont également mentionnées (6):

- les engrains qui contiennent de l'azote et produisent donc des émissions de protoxyde d'azote;
- les gaz fluorés qui sont émis par les équipements et les produits qui utilisent ces gaz. Ces émissions ont un effet de réchauffement considérable, jusqu'à 23 000 fois supérieur à celui du CO<sub>2</sub>.

## II. LES SOLUTIONS CONTRE LE CO<sub>2</sub>

### A. Éliminer activement le CO<sub>2</sub>

La première étape consiste logiquement à éliminer le CO<sub>2</sub> déjà présent dans l'atmosphère. Pour y parvenir, il faudrait principalement développer les zones boisées et forestières qui sont capables de neutraliser le CO<sub>2</sub>.

Fossiele brandstoffen zijn niet de enige maar wel de grootste, oorzaak van CO<sub>2</sub>-uitstoot. Ontbossing, waardoor CO<sub>2</sub> steeds moeilijker uit de lucht wordt gehaald, is ook een belangrijke factor. Net zoals de veestapel, die een grote bron van methaanuitstoot vormt.

De Wereldlandbouworganisatie houdt het in haar recentste schatting op 14,5 %, het equivalent van jaarlijks zo'n 7 miljard ton CO<sub>2</sub>. Runderen nemen daarvan zo'n 65 % voor hun rekening (5).

Nog andere oorzaken worden aangehaald (6):

- meststoffen die stikstof bevatten, waardoor ze uitstoot van distikstofoxide veroorzaken;
- gefluoreerde gassen die worden uitgestoten door apparatuur en producten waarin deze gassen worden gebruikt. Dergelijke emissies hebben een zeer sterk opwarmend effect, dat tot 23 000 keer groter is dan dat van CO<sub>2</sub>.

## II. OPLOSSINGEN TEGEN CO<sub>2</sub>

### A. CO<sub>2</sub> actief verwijderen

De eerste meest logische stap is het verwijderen van de CO<sub>2</sub> die reeds in de lucht aanwezig is. De belangrijkste manier om dit te bereiken is door veel bomen en bossen te hebben die de CO<sub>2</sub> neutraliseren.

(5) <https://www.eoswetenschap.eu/natuur-milieu/hoe-schuldig-de-koe-aan-klimaatverandering>.

(6) [https://ec.europa.eu/clima/climate-change/causes-climate-change\\_fr](https://ec.europa.eu/clima/climate-change/causes-climate-change_fr).

(5) <https://www.eoswetenschap.eu/natuur-milieu/hoe-schuldig-de-koe-aan-klimaatverandering>.

(6) [https://ec.europa.eu/clima/climate-change/causes-climate-change\\_en](https://ec.europa.eu/clima/climate-change/causes-climate-change_en).

Les forêts constituent une des solutions principales dans la lutte contre les effets du changement climatique. Près de 2,6 milliards de tonnes d'oxyde de carbone, soit un tiers du CO<sub>2</sub> libéré lors de la combustion des combustibles fossiles, sont absorbées par les forêts chaque année. L'extension et la conservation des forêts sont donc des moyens efficaces de lutter contre le changement climatique (7).

D'autres solutions consistent à développer des projets d'algoculture (varech) en mer. On estime que ces projets permettraient d'absorber de 1 à 10 milliards de tonnes de dioxyde de carbone par an (8). On expérimente par ailleurs des appareils et installations qui, par aspiration, seraient capables d'éliminer directement le CO<sub>2</sub> dans l'air (9). Ce procédé est appelé «capture et séquestration du dioxyde de carbone» (CSC).

## B. Réduction du CO<sub>2</sub>/réduction de la consommation énergétique

Une autre méthode évidente est de réduire notre consommation d'énergie.

D'une part, les citoyens et les entreprises peuvent être encouragés à réduire leurs émissions. Des initiatives comme le calcul de l'empreinte CO<sub>2</sub> ou l'isolation des habitations en sont des exemples.

D'autre part, il importe aussi que la réduction aille de pair avec un progrès de la technologie dans son ensemble. Un ancien gsm des années 90 consomme beaucoup plus d'énergie qu'un gsm actuel. Les émissions d'une voiture moderne sont moindres que celles d'un modèle vieux de quarante ans.

Le graphique ci-dessous montre que, tout au long de leur cycle de vie, les énergies éolienne, solaire et nucléaire rejettent beaucoup moins de CO<sub>2</sub> que le charbon ou le gaz, dont nous dépendons cependant toujours.

Bossen zijn een van de belangrijkste oplossingen om de effecten van de klimaatverandering aan te pakken. Ongeveer 2,6 miljard ton kooldioxide, een derde van de CO<sub>2</sub> die vrijkomt bij de verbranding van fossiele brandstoffen, wordt jaarlijks door bossen geabsorbeerd. De uitbreiding en instandhouding van bossen is dan ook een essentiële oplossing tegen de klimaatverandering (7).

Andere alternatieven zijn onder meer zeewier projecten (kelp) op zee. Er wordt geraamd dat dergelijke projecten de capaciteit hebben om ongeveer 1 miljard tot 10 miljard ton koolstofdioxide per jaar te absorberen. (8). Daarnaast is men aan het experimenteren met apparaten en installaties die via afzuiging de CO<sub>2</sub> rechtstreeks uit de lucht kunnen verwijderen (9). Dit noemt men «Carbon Capture and Storage» (CCS).

## B. CO<sub>2</sub> verminderen/verminderen energieverbruik

Een andere voor de hand liggende manier is de vermindering van het energieverbruik.

Enerzijds kan men mensen en bedrijven aansporen om hun uitstoot te verminderen. Initiatieven zoals het meten van de CO<sub>2</sub>-voetafdruk (*carbon footprint*) tot het beter isoleren van de huizen zijn voorbeelden hiervan.

Anderzijds is het ook van belang dat de reductie samenhangt met de vooruitgang van de technologie in zijn geheel. Een oude gsm uit de jaren 90 verbruikt veel meer energie dan een hedendaagse gsm. Een moderne auto zorgt sowieso voor minder uitstoot dan een model van veertig jaar geleden.

De onderstaande grafiek toont dat zowel wind-, zonne- als kernenergie doorheen hun hele levenscyclus veel minder CO<sub>2</sub> uitstoten dan kolen en aardgas. Toch blijven we ervan afhankelijk.

(7) <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/forests-and-climate-change>.

(8) <https://www.technologyreview.com/2021/09/19/1035889/kelp-carbon-removal-seaweed-sinking-climate-change/>.

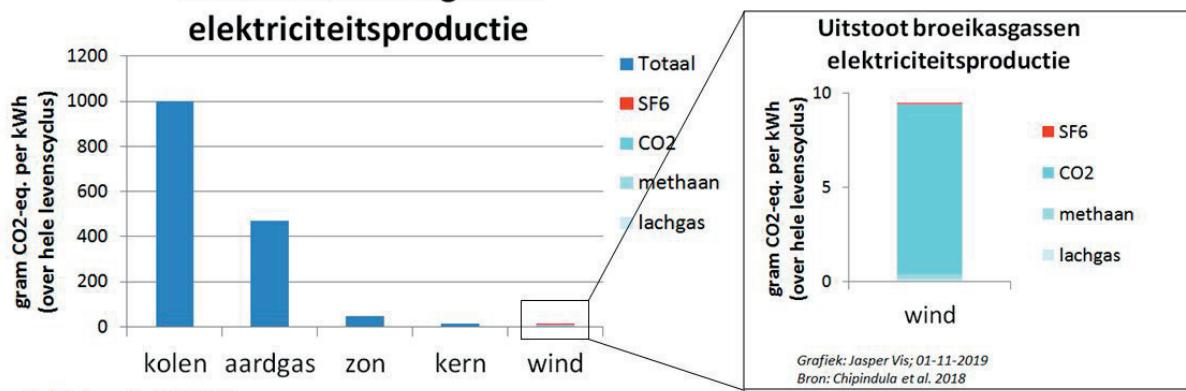
(9) <https://www.bbc.com/future/article/20210310-the-trillion-dollar-plan-to-capture-co2>.

(7) <https://www.iucn.org/resources/issues-briefs/forests-and-climate-change>.

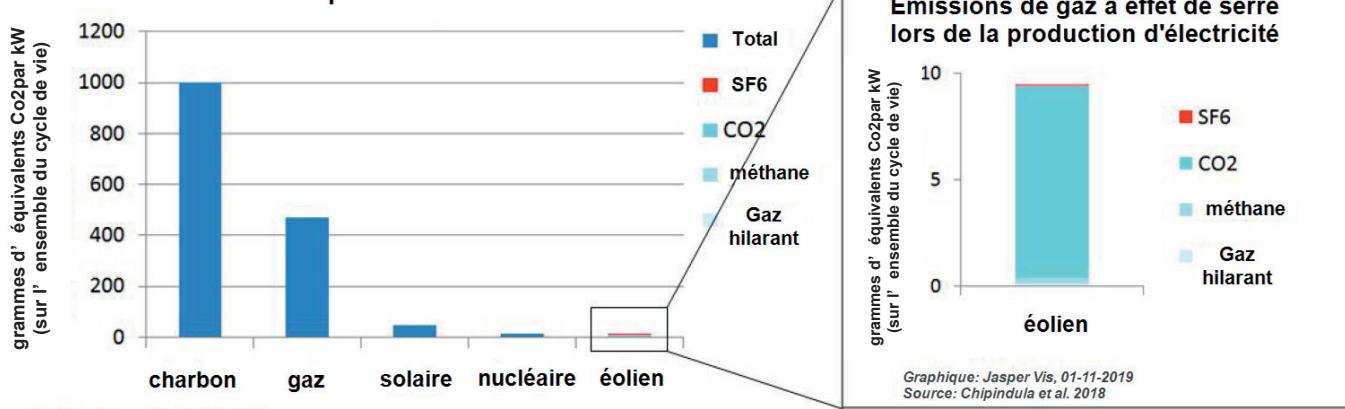
(8) <https://www.technologyreview.com/2021/09/19/1035889/kelp-carbon-removal-seaweed-sinking-climate-change/>.

(9) <https://www.bbc.com/future/article/20210310-the-trillion-dollar-plan-to-capture-co2>.

## Uitstoot broeikasgassen elektriciteitsproductie



## Émissions de gaz à effet de serre lors de la production d'électricité



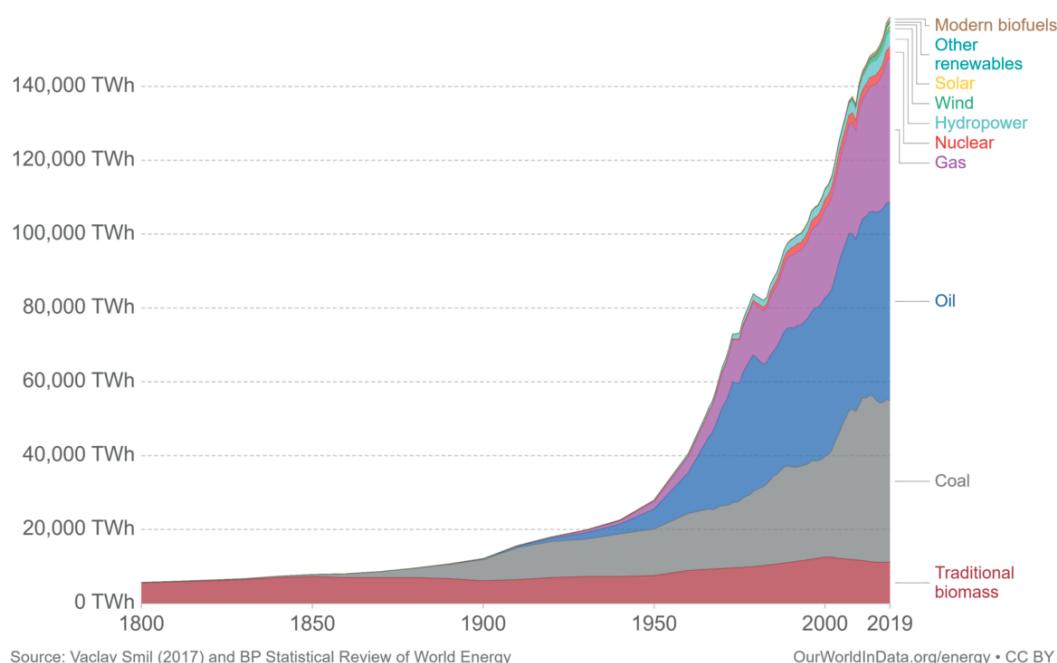
La difficulté tient à la part de marché des polluants susmentionnés.

Het probleem is het marktaandeel van deze vervuilers.

## Global direct primary energy consumption

Direct primary energy consumption does not take account of inefficiencies in fossil fuel production.

Our World  
in Data



À l'échelle mondiale, le pétrole, le gaz et le charbon sont toujours les formes d'énergie les plus utilisées. Les énergies renouvelables ne représentent encore qu'une faible part. Il en résulte que les formes d'énergie dominantes et polluantes tirent parti de la part de marché qu'elles représentent pour maintenir à l'écart les autres formes d'énergie qui pourraient nuire à leur position.

Situation spécifique à la Belgique, l'énergie nucléaire est, comme le gaz et le charbon, une question très sensible. L'énergie nucléaire jette une ombre sur tout débat consacré aux alternatives aux énergies polluantes. Étant donné qu'en Belgique, l'énergie nucléaire se présente comme la principale alternative, elle laisse peu de place aux autres sources d'énergie véritablement renouvelable dans le débat politique et sociétal.

### C. Technologies alternatives pauvres en CO<sub>2</sub>

Si l'on connaît bien les innovations qui permettent de produire de l'électricité à partir d'énergies renouvelables, on doit s'efforcer aussi de penser en dehors des sentiers battus.

Une méthode courante pour y parvenir est la synectique. Elle consiste à utiliser des analogies de problèmes et à les placer dans un contexte différent avec lequel elles n'ont apparemment aucun lien. Cela peut engendrer

Wereldwijd zijn zowel olie, gas als kolen nog steeds de meest gebruikte energievormen. Hernieuwbare energie heeft slechts een beperkt aandeel. Het gevolg hiervan is dat de dominante, vervuilende energievormen hun marktaandeel gebruiken als een hefboom om andere vormen die hun positie kunnen ondermijnen, af te remmen..

Specifiek in België is naast gas en kolen ook kernenergie een heet hangijzer. Kernenergie werpt een schaduw over elk debat over de alternatieven voor vervuilende energiebronnen. Aangezien kernenergie hier een quasi-dominante positie inneemt als alternatief, is er zowel in de politiek als in het maatschappelijk debat nog weinig plaats voor andere, werkelijk hernieuwbare energiebronnen.

### C. Alternatieve CO<sub>2</sub>-arme technologieën

Naast de gekende innovaties zoals elektriciteitsopwekking via hernieuwbare energie, is het belangrijk dat men ook inzet op «out of the box» denken.

Een gangbare methode om dit te bewerkstelligen is via de «synectics» methodologie. *Synectics* is een methode die werkt met probleemanalogieën en deze in een andere, schijnbaar helemaal niet met elkaar verbonden,

de fructueux résultats. Il s'agit, en d'autres termes, de transposer une situation donnée d'un environnement dans un autre. Les panneaux solaires en verre, par exemple, sont le fruit de cette méthodologie.

C'est aussi le cas pour d'autres techniques, comme les technologies de miroirs qui captent la lumière naturelle et la réfléchissent afin de réduire la consommation d'énergie (10).

#### D. Montrer l'exemple

Comme on l'a dit précédemment, nous nous trouvons actuellement dans une situation où les sources d'énergie traditionnelles polluantes empêchent la percée de nouvelles sources d'énergie. Il suffit parfois d'un élément catalyseur pour faire bouger les choses, une correction de trajectoire qui fasse en sorte qu'elles évoluent dans le bon sens.

Dans ce genre de situation, les pouvoirs publics peuvent jouer un rôle utile en commençant par créer un terrain de jeu dans lequel les nouvelles formes d'énergie durable auraient la possibilité de se développer sur le marché sans en être évincées d'emblée.

Prenons l'exemple d'une maison qui est sous eau. La première chose à faire dans ce cas est de fermer le robinet. Dans le débat sur l'énergie, il en va de même: si l'on veut donner toutes leurs chances aux alternatives, on doit commencer par mettre fin à la domination des grandes sources d'énergie émettant du CO<sub>2</sub>. Sans cela, on ne parviendra pas à inverser la tendance.

Aux Pays-Bas, une réflexion similaire est en cours en ce qui concerne l'hydrogène. Un plan d'action, qui implique en premier lieu les pouvoirs publics, a été mis au point afin de faire du pays le leader dans la production d'hydrogène d'ici 2030. Ce plan repose sur un partenariat public-privé (11).

Notre pays aussi devrait poursuivre cet objectif: les pouvoirs publics donneraient l'impulsion et laisseraient ensuite le marché prendre le relais pour garantir la croissance et une concurrence équitable. En d'autres termes, les pouvoirs publics donneraient un coup de pouce au développement de nouvelles technologies vertes afin que celles-ci puissent se faire une place sur

omgeving plaque. Dit kan vruchtbare resultaten leveren. Met andere woorden, men brengt de gedachtegang van een situatie in een andere situatie. Zo zijn er bijvoorbeeld zonnepanelen in glas die voortgekomen zijn uit deze filosofie.

Andere methoden die ook hierbij aansluiten zijn spiegeltechnologieën die natuurlijk licht capteren en weerkaatsen, om zo het energieverbruik te minderen (10).

#### D. Leading by example

Zoals eerder vermeld zitten we in een situatie waarin de oude, vervuilende energiebronnen beletten dat de nieuwe doorbreken. Soms is er een breekijzer nodig om deze toestand te doorbreken, een koerscorrectie die garandeert dat er een gezonde evolutie zal plaatsvinden.

In dit geval kan de overheid de uitkomst bieden. In eerste instantie door een speelruimte te creëren waarin nieuwe vormen van duurzame energie niet onmiddellijk worden weggeduwd alvorens ze de kans krijgen zich te ontwikkelen op de markt.

Het is het equivalent van een huis dat onder water staat: «Wat doe je als eerste?» is de vraag die dan gesteld wordt. «De kraan dichtdraaien», is het antwoord hierop. Men moet in de energiediscussie er dus eerst voor zorgen dat men de spreekwoordelijke kraan dichtdraait van de dominante, grote CO<sub>2</sub>-uitstotende energiebronnen om zo de alternatieven een kans te geven. Anders dweilt men met de kraan open.

In Nederland is men bezig met een soortgelijke denk-oefening rond waterstof. Met een actieplan, waarbij in eerste instantie de overheid betrokken is, hoopt men aldus de koploper inzake de productie van waterstof te worden tegen 2030. Hierbij kiest men voor een publieke-private samenwerking (11).

Ook dit zou een streefdoel moeten zijn in ons land: dat de overheid een opening creëert, waarna uiteindelijk de markt het overneemt om de groei te verzekeren en een eerlijke concurrentiestrijd te garanderen. Met andere woorden, de overheid geeft nieuwe groene technologieën een duwtje in de rug zodat ze een kans krijgen om op zichzelf te kunnen staan en zich te meten met andere

(10) <https://www.nbd-online.nl/nieuws/161436-energie-besparen-door-zonlicht>.

(11) <https://www.vvd.nl/content/uploads/2022/04/Nederland-waterstof-koploper.pdf>.

(10) <https://www.nbd-online.nl/nieuws/161436-energie-besparen-door-zonlicht>.

(11) <https://www.vvd.nl/content/uploads/2022/04/Nederland-waterstof-koploper.pdf>.

le marché et entrer en concurrence avec d'autres formes d'énergie, puis laisseraient les mécanismes du marché opérer afin qu'un mouvement de croissance continue puisse s'enclencher.

Les méthodes précitées, telle que la synectique, pourraient être utilisées pour faire de la Belgique un futur leader du marché.

Mais, pour cela, il ne suffit pas d'investir; il faut aussi que les pouvoirs publics donnent massivement l'exemple en faisant eux-mêmes le choix d'alternatives durables et en les utilisant effectivement. Par exemple, ils peuvent procéder à l'installation de nouvelles formes d'éclairage moins énergivores, doter leurs propres bâtiments d'une technologie de miroirs de haute qualité ou encore verduriser leur propre parc automobile par l'acquisition de véhicules électriques à grande échelle. En donnant eux-mêmes le bon exemple, les pouvoirs publics contribuent à conférer davantage de visibilité aux technologies et peuvent être une source d'inspiration pour d'autres.

Cela ne signifie nullement que les pouvoirs publics doivent être les seuls à mettre la main à la poche. Les aides à l'investissement et les autres formes d'investissement en capital peuvent parfaitement être combinées avec d'autres dispositifs du secteur privé.

## **E. Les paradigmes contemporains**

Nous connaissons aujourd'hui deux grandes mutations, l'une géopolitique et l'autre idéologico-politique.

Sur le plan géopolitique, la guerre en Ukraine entraîne d'importantes fluctuations des prix du gaz, à tel point que le gouvernement actuel a pris des mesures d'urgence pour contrer la flambée des prix. Ces mesures consistent en un «mini-taxshift», d'une part, et en une modification (temporaire) des prix de l'énergie, d'autre part.

La volonté de l'Europe de s'affranchir du gaz russe est donc forte aujourd'hui. La Russie finance sa guerre contre l'Ukraine grâce aux revenus qu'elle tire de ses livraisons. On voit aussi que la Russie s'en sert comme arme pour tenter de mettre à genoux les pays dépendants qui s'opposent à elle.

Sur le plan idéologico-politique, la philosophie écologique pèse sur le débat depuis déjà plusieurs décennies. Soulignant certains dangers majeurs, comme ceux notamment de l'énergie nucléaire, le mouvement écologiste insiste sur la nécessité de développer davantage les énergies renouvelables. On observe aussi que les esprits

energievormen, om vervolgens de marktmechanismen te laten spelen om de continue groei te bestendigen.

Eerder genoemde methoden, zoals de «*synectics*»-methodologie, kunnen aangewend worden om van België een toekomstig marktleider te maken.

Enkel investeren is echter niet genoeg. De overheid moet massaal het goede voorbeeld geven door zelf duurzame alternatieven te omarmen en te gebruiken. Dit kan bijvoorbeeld gaan van het lanceren van nieuwe, minder verbruikende vormen van verlichting, door hoogwaardige spiegeltechnologie in de eigen overheidsgebouwen en tot het vergroenen van het eigen wagenpark door op grote schaal elektrische voertuigen aan te schaffen. Door zelf het goede voorbeeld te geven, geeft men de technologie in het algemeen meer zichtbaarheid en inspireert het anderen het goede voorbeeld te volgen.

Dit wil zeker niet zeggen dat het geld dat eraan gespendeerd wordt volledig van de overheid moet komen. Investeringstoelagen en andere vormen van kapitaalsinvestering kunnen makkelijk gecombineerd worden met private aanvullingen.

## **E. De hedendaagse paradigma's**

Vandaag de dag maken we twee algemene omwentelingen door: een geopolitieke en een politiek-ideologische shift.

Op geopolitiek vlak zorgt de oorlog in Oekraïne voor grote fluctuaties van de gasprijzen. Zo fel zelfs dat de huidige regering noodmaatregelen invoerde om de uit de pan swingende prijzen te counteren. Deze bestonden uit enerzijds een mini-taxshift en anderzijds een (tijdelijke) prijsverandering van de energiekosten.

De motivatie van Europa om van het Russische gas af te geraken is nu dan ook groot. De opbrengsten die Rusland hieruit krijgt, worden gebruikt om hun oorlog tegen Oekraïne te financieren. Verder zien we ook dat Rusland het gebruikt als een wapen om afhankelijke landen die tegen hen zijn op hun knieën te proberen dwingen.

Op politiek-ideologisch vlak is er een groene beweging die reeds decennia op het debat weegt. Verwijzend naar de grote gevaren van zaken, zoals kernenergie, wijst ze naar de noodzaak voor meer hernieuwbare energie. Ook zijn de geesten steeds meer gerijpt om op mondialvlak via wereldleiders keuzes te maken,

ont mûri et qu'il y a une volonté, au niveau mondial, d'amener les dirigeants mondiaux à faire des choix, comme on l'a vu récemment avec l'Accord de Paris sur le climat (2015) et la Conférence de Glasgow sur le changement climatique (2021).

Dans ce contexte global, on voit que l'alternative à la situation actuelle devient intenable. Soit nous concluons des accords énergétiques avec des régimes autoritaires, qui pourraient chercher à nous nuire à l'avenir, soit nous poursuivons l'extraction des combustibles fossiles, ce qui causera toujours plus de pollution, comme le montre la fracturation hydraulique.

Idéalement, si nous voulons vraiment que les choses évoluent dans le bon sens, nous devons réduire notre consommation d'énergie, d'une part, et réduire aussi drastiquement notre dépendance aux énergies fossiles, d'autre part.

### **III. LA PROTECTION DE L'ENVIRONNEMENT ÉRIGÉE EN OBLIGATION LÉGALE**

#### **A. La domination des combustibles fossiles**

Les problèmes de la transition énergétique sont liés non seulement au contexte géopolitique et idéologico-politique mais aussi à la situation actuelle sur le marché de l'énergie.

Pour l'instant, l'énergie nucléaire semble être une solution valable pour pouvoir abandonner partiellement les combustibles fossiles. Même la Commission économique pour l'Europe des Nations unies (UNECE) plaide en ce sens (12). Mais c'est loin d'être suffisant. D'une part, l'énergie nucléaire est, à côté des combustibles fossiles, le facteur dominant qui capte toute l'attention dans le débat sur l'énergie. D'autre part, il y a la question des déchets nucléaires, qui ont une demi-vie trop longue avant d'être inoffensifs.

En outre se pose la question du maintien ou non des centrales nucléaires actives en Belgique. Cela fait débat depuis des décennies.

Dans la pratique, nous connaissons une situation d'oligopole en ce qui concerne l'offre d'énergie: le charbon, le gaz ou l'énergie nucléaire sont les sources d'énergie les plus évidentes et, malheureusement, les plus développées et subsidiées. Il est regrettable que ces sources d'énergie soient polluantes et émettent d'énormes quantités de CO<sub>2</sub> et qu'elles dominent à ce point le marché

zoals het Klimaatakkoord van Parijs (2015) en de Klimaatconferentie van Glasgow over klimaatverandering (2021) recentelijk aantoonden.

De combinatie van de bovengenoemde omstandigheden toont aan dat het alternatief voor de huidige situatie onhoudbaar wordt. Ofwel sluiten we energiedeals met autoritaire regimes, die ons in de toekomst al dan niet gaan ondergraven, ofwel doen we voort met de ontginding van fossiele brandstoffen, hetgeen steeds vervuilender wordt zoals fracking aantoont.

De ideale omstandigheden om daadwerkelijk hier iets aan te verbeteren zijn: enerzijds minder energieverbruik en anderzijds de drastische vermindering van onze afhankelijkheid van fossiele brandstoffen.

### **III. WETTELIJKE AFDWINGBAARHEID VAN MILIEUBESCHERMING**

#### **A. De dominantie van fossiele brandstoffen**

De problemen van de energietransitie hangen, naast de geopolitieke en politiek-ideologische dimensie, ook samen met de huidige toestand op de energemarkt.

Op dit ogenblik lijkt kernenergie een valabele oplossing om ten dele afstand te nemen van fossiele brandstoffen. Zelfs de Economische Commissie voor Europa van de Verenigde Naties (Unece) pleit hiervoor (12). Toch volstaat dit niet. Enerzijds is dit, naast fossiele brandstoffen, dé dominante factor die alle aandacht oplegt in het energiedebat. Anderzijds is er het vraagstuk rond het kernafval, dat een te hoge halveringstijd heeft alvorens het onschadelijk is.

Daarnaast is er de vraag of men de kerncentrales al dan niet openhoudt in België. Dit is een discussiepunt dat al ettelijke decennia aansleept.

In de praktijk komt het erop neer dat we een oligopolie ervaren wat betreft het aanbod van energie: kolen, gas of kernenergie zijn de meest voor de hand liggende en jammer genoeg de meest ontwikkelde en ondersteunde bronnen van energie. Het jammere hieraan is dat deze energiebronnen enerzijds vervuilend zijn en gigantische hoeveelheden CO<sub>2</sub> uitstoten, anderzijds de markt als

(12) [https://www.standaard.be/cnt/dmf20210813\\_92460858](https://www.standaard.be/cnt/dmf20210813_92460858).

(12) [https://www.standaard.be/cnt/dmf20210813\\_92460858](https://www.standaard.be/cnt/dmf20210813_92460858).

que les autres sources d'énergie ne peuvent s'y implanter sans une quelconque forme d'intervention d'en haut.

En d'autres termes, les anciennes formes de consommation d'énergie font barrage aux nouvelles. Le ralentissement du développement des énergies renouvelables profite économiquement à l'industrie en place. On sait depuis des décennies que les sources d'énergie renouvelables fonctionnent et peuvent offrir une alternative suffisante aux sources d'énergie traditionnelles polluantes, mais on freine voire contrecarre leur développement.

Conséquence: la problématique environnementale perdure et la passivité ambiante cause des dommages grandissants et, dans certains cas, irréversibles.

L'un des moyens pour sortir de cette impasse est de rendre la gestion de la problématique environnementale juridiquement contraignante.

En 1972, la Déclaration de Stockholm de la Conférence des Nations unies sur l'environnement a établi un lien explicite entre la protection de l'environnement et les droits de l'homme, en faisant indirectement référence au droit à un environnement sain.

Une résolution du Conseil des droits de l'homme (CDH) des Nations unies, datée du 8 octobre 2021, reconnaît le droit humain à un «environnement sûr, propre, sain et durable» (*«the right to a safe, clean, healthy and sustainable environment»*), entérinant ainsi la reconnaissance générale du lien entre les droits de l'homme et l'environnement (13).

Dans cette résolution, le Conseil des droits de l'homme (CDH) des Nations unies a reconnu, par quarante-trois voix pour et quatre abstentions, que l'accès à «un environnement sain et durable» était un droit universel. Bien que cette résolution ne soit pas contraignante, elle peut être un premier pas pour combler une importante lacune dans le droit international.

Pour transposer ce droit dans la pratique, il faut prendre des initiatives à grande échelle: planter des arbres pour réduire les concentrations de CO<sub>2</sub> dans l'air, faire pression sur les nations, les entreprises et les secteurs à fortes émissions et miser résolument sur les énergies renouvelables, telles que l'énergie solaire, éolienne, hydraulique et géothermique.

het ware domineren, waardoor andere energiebronnen zonder enige vorm van interventie van bovenaf moeilijk kunnen doorbreken.

Met andere woorden, oude vormen van energieverbruik houden de nieuwe tegen. Het vertragen van de uitbouw van hernieuwbare energie komt de gevestigde industrie economisch gezien ten goede. Hernieuwbare bronnen van energie, waarvan reeds ettelijke decennia geweten is dat ze werken en een voldoende alternatief kunnen bieden voor de oude, vervuilende bronnen worden klein gehouden of tegengewerkt.

Het gevolg hiervan is dat de milieuproblematiek blijft aanhouden, terwijl de passieve houding steeds meer schade aanricht die al dan niet onomkeerbaar is.

Een manier om deze impasse te doorbreken is ervoor te zorgen dat de aanpak van de milieuproblematiek juridisch afdwingbaar wordt gemaakt.

In 1972 werd in de Verklaring van Stockholm van de Conferentie van de Verenigde Naties over het menselijk leefmilieu uitdrukkelijk een verband gelegd tussen milieubescherming en mensenrechten, waarbij indirect werd verwezen naar het recht op een gezond leefmilieu.

In een resolutie van 8 oktober 2021 van de VN-Mensenrechtenraad (UNHRC) wordt het mensenrecht op een «veilig, schoon, gezond en duurzaam milieu» (*«the right to a safe, clean, healthy and sustainable environment»*) erkend, waarmee de brede erkenning van het verband tussen mensenrechten en milieu wordt bekrachtigd (13).

In deze resolutie heeft de VN-Mensenrechtenraad (UNHRC) met drieënveertig stemmen voor en vier onthoudingen erkend dat toegang tot een «gezond en duurzaam milieu» een universeel recht is. Hoewel deze resolutie niet bindend is, kan zij een eerste stap zijn om een belangrijke lacune in het internationaal recht op te vullen.

Er zijn massale initiatieven nodig om dit recht in de praktijk om te zetten: bomen planten om CO<sub>2</sub> uit de lucht te halen, druk zetten op naties, bedrijven en sectoren die veel uitstoot produceren en het algemeen inzetten op hernieuwbare energie, zoals zonne-, wind-, water-en geothermische energie.

(13) [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS\\_ATA\(2021\)698846](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA(2021)698846).

(13) [https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS\\_ATA\(2021\)698846](https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/document/EPRS_ATA(2021)698846).

La seule façon de briser cette spirale destructrice est de contraindre les gouvernements à appliquer les mesures pour éviter qu’ils continuent à privilégier les anciennes formes de consommation d’énergie polluantes qui ne cessent d’augmenter les émissions de CO<sub>2</sub>. Un tel levier permettrait de réaliser une transition énergétique efficace dans les meilleurs délais.

Autrement dit, une inaction persistante des pouvoirs publics en faveur des énergies renouvelables pourrait avoir des conséquences. Si les pouvoirs publics ne misent pas sur les énergies renouvelables et sur l’innovation, rien n’empêche les citoyens de les poursuivre en justice sur la base de la Convention européenne de sauvegarde des droits de l’homme et des libertés fondamentales (CEDH).

## B. Le Conseil de l’Europe

Tous les États membres du Conseil de l’Europe ont ratifié l’Accord de Paris.

Selon le GIEC, la décennie qui a débuté en 2020 est décisive pour la mise en œuvre d’un scénario alternatif à la crise climatique. Les parlementaires sont appelés à contribuer à l’effort collectif et à veiller à ce que les générations futures soient protégées de manière adéquate. En 2021, l’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe a demandé au Comité des ministres, dans sa recommandation 2211 jointe à la Résolution 2396, d’élaborer un protocole additionnel à la CEDH et à la Charte sociale européenne sur le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable. Il est également demandé au Comité de commanditer une étude de faisabilité pour une convention de type «5P» sur les menaces pour l’environnement et les risques technologiques pour la santé, la dignité et la vie humaine.

En 2021, l’Assemblée parlementaire du Conseil de l’Europe a proposé d’ancrer le droit à un environnement sain dans la CEDH.

On a déjà fait remarquer que la Déclaration de Stockholm adoptée à l’issue de la Conférence des Nations Unies sur l’environnement établissait explicitement, dès 1972, le lien entre protection de l’environnement et droits humains de première génération, renvoyant indirectement au droit à un environnement sain. Depuis, près de la moitié des pays du monde ont inscrit le droit à un environnement sain dans leur Constitution, dont 32 États membres du Conseil de l’Europe. Le droit à un environnement sain est également reconnu mondia-

De enige manier om deze destructieve spiraal te doorbreken, is om regeringen te dwingen de maatregelen te laten volgen. Om te voorkomen dat ze nog langer vasthangen aan oude, vervuilende vormen van energieverbruik die de CO<sub>2</sub>-uitstoot de hoogte blijven injagen. Met een dergelijke hefboom kan een effectieve energietransitie zo snel mogelijk doorgevoerd worden.

Met andere woorden, indien de overheid nalaat om in te zetten op het ondersteunen van hernieuwbare energie, kunnen er consequenties volgen. Indien de overheid niet inzet op hernieuwbare energie en innovatie, is er niets dat burgers kan tegenhouden om de overheid aan te klagen op basis van het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM).

## B. De Raad van Europa

Alle lidstaten van de Raad van Europa hebben het Akkoord van Parijs geratificeerd.

Volgens het IPCC is het decennium dat in 2020 begon, beslissend voor de uitvoering van een alternatief scenario voor de klimaatcrisis. Parlementariërs worden opgeroepen om bij te dragen aan de inspanningen en ervoor te zorgen dat toekomstige generaties adequaat worden beschermd. In 2021 heeft de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa in aanbeveling 2211 bij Resolutie 2396 het Comité van ministers opgeroepen een aanvullend protocol op te stellen bij het EVRM en het Europees Sociaal Handvest over het recht op een veilig, schoon, gezond en duurzaam milieu. Tevens werd het Comité verzocht een haalbaarheidsstudie te laten uitvoeren voor een «5P»-Verdrag inzake bedreigingen voor het milieu en technologische gevaren die de menselijke gezondheid, de menselijke waardigheid en het menselijk leven bedreigen.

In 2021 kwam Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa met het voorstel om het recht op een gezond leefmilieu te verankeren in het EVRM.

Hierbij werd reeds opgemerkt dat in 1972 in de Verklaring van Stockholm van de Conferentie van de Verenigde Naties over het menselijk leefmilieu uitdrukkelijk een verband werd gelegd tussen milieubescherming en mensenrechten, waarbij indirect werd verwezen naar het recht op een gezond leefmilieu. Sindsdien heeft ongeveer de helft van de landen in de wereld het recht op een gezond milieu in hun grondwet erkend, waaronder tweeëndertig lidstaten van de Raad van Europa. Het recht op een gezond milieu wordt ook wereldwijd erkend

lement par divers accords et dispositifs régionaux, sauf dans la région européenne.

Entre-temps, l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe a adopté à l'unanimité une résolution appelant le Conseil des ministres du Conseil de l'Europe à élaborer un nouveau protocole additionnel à la CEDH en vue d'instaurer un droit contraignant à un «environnement sûr, propre, sain et durable» (14).

L'Assemblée a fait remarquer que l'Europe était la seule région du monde à ne pas disposer d'un accord régional reconnaissant un tel droit et a souligné que l'adoption du protocole proposé fournirait finalement «une base incontestable à la Cour européenne des droits de l'homme pour statuer sur les atteintes aux droits humains découlant des effets environnementaux néfastes pour la santé, la dignité et la vie humaine».

## C. L'Union européenne

En février 2022, la Commission européenne a déposé une proposition visant à «favoriser un comportement durable et responsable des entreprises tout au long des chaînes de valeur mondiales». Désormais, les entreprises seront tenues de recenser et, s'il y a lieu, de prévenir, de faire cesser ou d'atténuer les incidences négatives de leurs activités sur les droits de l'homme, comme le travail des enfants et l'exploitation des travailleurs, et sur l'environnement, comme la pollution et la perte de biodiversité (15).

Pour les entreprises, ces nouvelles règles apporteront une sécurité juridique et des conditions de concurrence équitables. Pour les consommateurs et les investisseurs, elles garantiront une plus grande transparence. Les nouvelles règles de l'UE feront progresser la transition verte et protégeront les droits de l'homme en Europe et ailleurs.

## IV. LA CEDH ET LE CONSEIL DE L'EUROPE

### A. Résolution 2396 et recommandation 2211

Idéalement, la problématique environnementale actuelle devrait être liée à la CEDH. En rendant le droit à un

via een reeks regionale overeenkomsten en regelingen, met uitzondering van de Europese regio.

De Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa heeft intussen eenparig een resolutie aangenomen waarin de Raad van ministers van de Raad van Europa wordt opgeroepen een nieuw aanvullend protocol bij het EVRM op te stellen waarin een afdwingbaar recht op een «veilig, schoon, gezond en duurzaam milieu» wordt verankerd (14).

De Assemblee merkte op dat Europa het enige gebied ter wereld is dat niet over een regionale overeenkomst beschikt waarin een dergelijk recht wordt erkend, en benadrukte dat de aanneming van het voorgestelde protocol het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) eindelijk een «onbetwistbare basis voor uitspraken zou verschaffen betreffende schendingen van de mensenrechten die voortvloeien uit met het milieu verband houdende negatieve effecten op de menselijke gezondheid, waardigheid en het menselijk leven».

### C. De Europese Unie

In februari 2022 kwam de Europese Commissie met een voorstel om «duurzaam en verantwoord gedrag van bedrijven in de hele mondiale waardeketen te bevorderen». In dit voorstel moeten bedrijven de negatieve gevolgen van hun activiteiten voor de mensenrechten, zoals kinderarbeid en uitbuiting van werk nemers, en voor het milieu, zoals vervuiling en biodiversiteitsverlies, vaststellen en waar nodig voorkomen, beëindigen of reduceren (15).

Voor bedrijven bieden deze nieuwe regels rechtszekerheid en een gelijk speelveld. Voor consumenten en beleggers zorgen ze voor meer transparantie. Met deze nieuwe EU-regels hoopt men de groene transitie te bevorderen en de mensenrechten in Europa en daarbuiten te beschermen.

## IV. EVRM EN DE RAAD VAN EUROPA

### A. Resolutie 2396 en aanbeveling 2211

De huidige milieuproblematiek zou idealiter moeten worden gekoppeld aan het EVRM. De afdwingbaarheid

(14) <https://pace.coe.int/en/news/8419/pace-committee-proposes-draft-of-a-new-protocol-to-the-european-convention-on-human-rights-on-the-right-to-a-healthy-environment>.

(15) [https://netherlands.representation.ec.europa.eu/nieuws/bedrijven-moeten-mensenrechten-en-milieu-acht-gaan-nemen-2022-02-23\\_nl](https://netherlands.representation.ec.europa.eu/nieuws/bedrijven-moeten-mensenrechten-en-milieu-acht-gaan-nemen-2022-02-23_nl).

(14) <https://pace.coe.int/en/news/8419/pace-committee-proposes-draft-of-a-new-protocol-to-the-european-convention-on-human-rights-on-the-right-to-a-healthy-environment>.

(15) [https://netherlands.representation.ec.europa.eu/nieuws/bedrijven-moeten-mensenrechten-en-milieu-acht-gaan-nemen-2022-02-23\\_nl](https://netherlands.representation.ec.europa.eu/nieuws/bedrijven-moeten-mensenrechten-en-milieu-acht-gaan-nemen-2022-02-23_nl).

environnement sain juridiquement contraignant, on fait en sorte d'en garantir le respect. Telle est aussi la vision du Conseil de l'Europe.

Dans une série de sept rapports adressés à l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, on a plaidé en faveur d'un changement majeur dans les législations internationale et nationale ainsi que dans la politique des gouvernements, afin de faire en sorte qu'un environnement sain soit reconnu comme un droit humain fondamental.

Dans le cadre d'une approche plus large de la question, la commission du Conseil de l'Europe a insisté aussi pour que l'on élabore un protocole additionnel à la Charte sociale européenne sur le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable et sur les mesures destinées à renforcer la responsabilité environnementale des entreprises par le biais d'une régulation gouvernementale.

Un premier instrument à cet effet est la résolution 2396 intitulée: «Ancrer le droit à un environnement sain: la nécessité d'une action renforcée du Conseil de l'Europe»(16).

L'Assemblée considère qu'une reconnaissance explicite du droit à un environnement sain et viable ouvrirait la voie à l'adoption de législations environnementales plus fortes dans les différents pays et inciterait la Cour à adopter une approche plus protectrice. La reconnaissance de ce droit permettrait aux victimes de déposer plus facilement des requêtes en réparation et agirait comme un mécanisme de prévention, qui viendrait s'ajouter à la jurisprudence de la Cour, qui intervient plutôt en réaction.

Cette résolution s'accompagne de la recommandation 2211, qui préconise entre autres d'élaborer un protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme, s'appuyant sur la terminologie utilisée par les Nations Unies. L'inclusion de ce droit dans la Convention établirait clairement que les États membres ont la responsabilité de maintenir l'environnement dans un état qui permette de vivre dans la dignité et en bonne santé, et d'exercer pleinement les autres droits fondamentaux.

Les autres éléments mentionnés en l'espèce sont les suivants:

- l'élaboration d'un protocole additionnel à la Charte sociale européenne, qui porte aussi sur le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable. L'inclusion de ce droit dans la Charte permettrait de reconnaître

(16) <https://pace.coe.int/fr/files/29499/html>.

garandeert dan dat deze wordt nageleefd. Dit is ook de insteek van de Raad van Europa.

In een reeks van zeven verslagen voor de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa werd gepleit voor een grote verschuiving in de internationale en nationale wetgeving en in het regeringsbeleid, om ervoor te zorgen dat een gezond milieu wordt erkend als een fundamenteel mensenrecht.

Als onderdeel van een bredere aanpak van deze kwestie drong de commissie ook aan op de opstelling van een aanvullend protocol bij het Europees Sociaal Handvest dat een dergelijk recht bevat, alsmede op stappen om de milieuverantwoordelijkheid van bedrijven te versterken door middel van overheidsregulering.

In de eerste plaats is dit door middel van resolutie 2396 «Verankering van het recht op een gezond milieu: behoefte aan een krachtiger optreden van de Raad van Europa»(16).

De Assemblee is van mening dat een uitdrukkelijke erkenning van het recht op een gezond en leefbaar milieu een stimulans zou zijn voor strengere nationale milieuwetten en een meer op bescherming gerichte aanpak van het Hof. Het zou het voor slachtoffers gemakkelijker maken om verzoeken in te dienen en zou tevens fungeren als een preventief mechanisme ter aanvulling van de thans nogal reactieve jurisprudentie van het Hof.

Bij deze resolutie komt aanbeveling 2211, die onder andere aanraadt een aanvullend protocol bij het EVRM op te stellen, onder andere op basis van de door de Verenigde Naties gebruikte terminologie. De opneming van dit recht in het Verdrag zou de lidstaten duidelijk verantwoordelijk stellen voor de handhaving van een goede toestand van het milieu die verenigbaar is met een waardig leven in goede gezondheid en andere fundamentele rechten.

Andere zaken die hierbij vermeld worden, hebben onder andere betrekking op:

- het opstellen van een protocol bij Europees Sociaal Handvest, dat eveneens ingaat op het recht op een veilig, schoon, gezond en duurzaam milieu. De opneming van dit recht in het Handvest zou het mogelijk maken

(16) <https://pace.coe.int/en/files/29499/html>.

l'interdépendance entre la protection des droits sociaux et la protection de l'environnement; elle permettrait également aux organisations non gouvernementales d'effectuer des réclamations collectives en matière environnementale;

– le lancement des travaux préparatoires à une étude de faisabilité pour une convention de type «5P» sur les menaces pour l'environnement et les risques technologiques pour la santé, la dignité et la vie humaine;

– la révision de la recommandation CM/Rec(2016)3 sur les droits de l'homme et les entreprises dans le but de renforcer la responsabilité environnementale des entreprises afin de protéger de manière adéquate le droit humain à un environnement sûr, propre, sain et durable (17).

Le schéma ci-dessous montre plus en détail les effets escomptés et les objectifs visés par cette résolution, tant à court qu'à long terme.

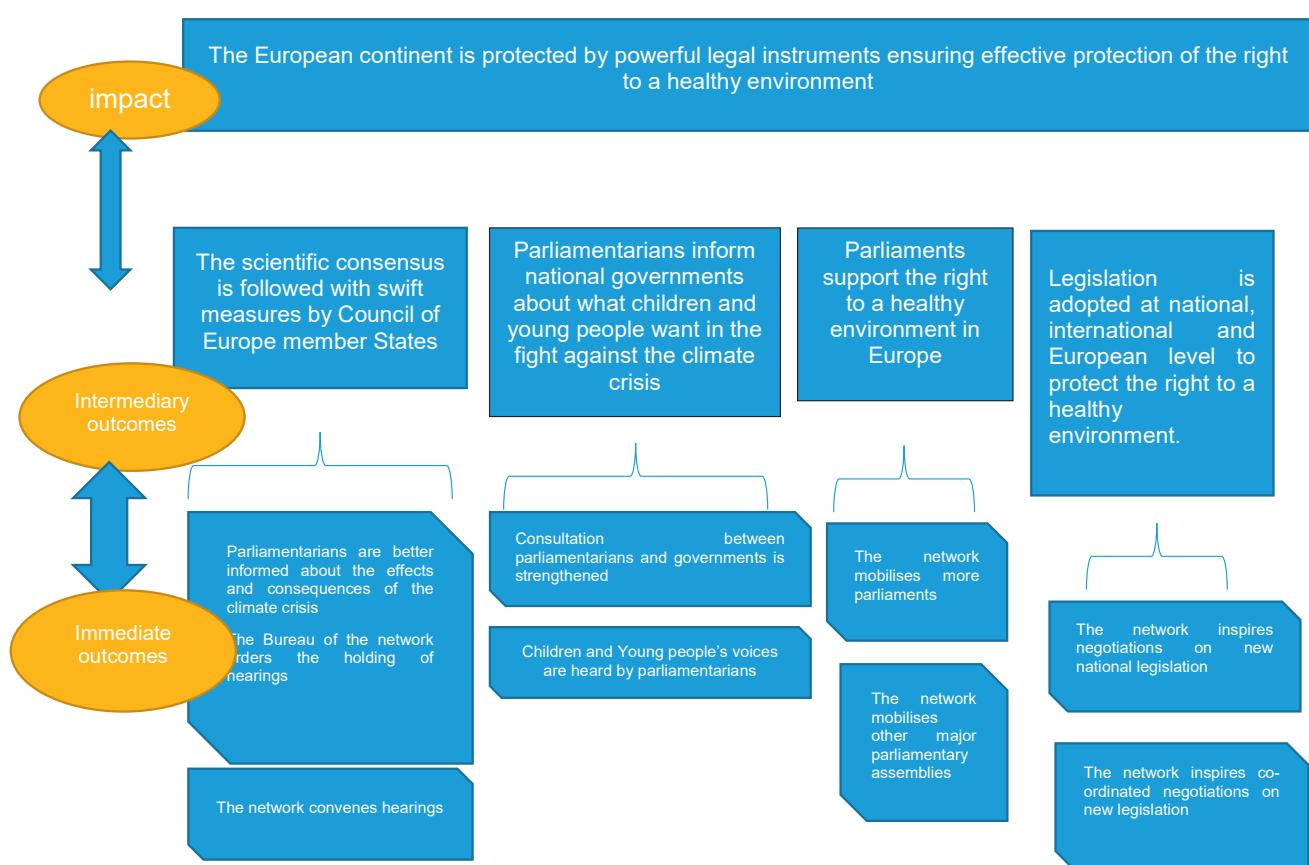
het onderlinge verband tussen de bescherming van de sociale rechten en de bescherming van het milieu te erkennen, tevens zou het niet-gouvernementele

organisaties in staat stellen collectieve klachten over milieuaangelegenheden in te dienen;

– de voorbereiding van een haalbaarheidsstudie voor een «5P»-Verdrag inzake milieubedreigingen en technologische gevaren die de menselijke gezondheid, de menselijke waardigheid en het menselijk leven bedreigen;

– de herziening van aanbeveling CM/Rec(2016)3 inzake mensenrechten en bedrijfsleven met het oog op de versterking van de milieouverantwoordelijkheid van bedrijven voor de adequate bescherming van het mensenrecht op een veilig, schoon, gezond en duurzaam milieu (17).

De onderstaande afbeelding geeft in meer detail weer wat de beoogde effecten en streefdoelen zijn van deze resolutie, zowel op korte als lange termijn.



(17) <https://rm.coe.int/human-rights-and-business-recommendation-cm-rec-2016-3-of-the-committee/16806f2032>.

(17) <https://rm.coe.int/human-rights-and-business-recommendation-cm-rec-2016-3-of-the-committee/16806f2032>.

**B. Que proposons-nous?**

C'est aussi dans ce contexte que la Belgique peut faire figure de pionnier. Comme l'indique le graphique ci-dessus, les parlements et organes de concertation (nationaux) jouent un rôle important, où les négociations coordonnées relatives à une nouvelle législation (nationale) occupent une place centrale. Il en résulte qu'une législation visant à protéger le droit à un environnement sain pourra être adoptée par la suite au niveau national, international et européen. Simultanément, les parlements soutiennent le droit à un environnement sain en Europe.

Grâce à ces interventions législatives, le continent européen se dote finalement d'instruments juridiques puissants capables de protéger efficacement le droit à un environnement sain.

La présente proposition de résolution présente un caractère transversal. La compétence en matière d'énergie a été partiellement régionalisée. Le climat, l'environnement, le développement durable et les droits humains constituent également des matières transversales.

\*  
\* \* \*

**B. Wat stellen wij voor?**

Het is ook in het licht van deze situatie dat België een pioniersrol kan spelen. Zoals de bovenstaande grafiek aanduidt, spelen de (nationale) parlementen en overlegorganen een belangrijke rol. De gecoördineerde onderhandelingen over een nieuwe (nationale) wetgeving spelen hierbij ook een grote rol. Dit heeft als effect dat later op nationaal, internationaal en Europees niveau een wetgeving wordt aangenomen om het recht op een gezond milieu te beschermen. Tegelijkertijd steunen parlementen het recht op een gezond milieu in Europa.

Uiteindelijk leidt dit tot een Europees continent dat wordt beschermd door krachtige rechtsinstrumenten die een doeltreffende bescherming van het recht op een gezond milieu waarborgen.

Dit voorstel van resolutie heeft een transversaal karakter. De bevoegdheid inzake energie is een deels geregionaliseerde bevoegdheid. Klimaat, leefmilieu, duurzame ontwikkeling en mensenrechten zijn eveneens transversale aangelegenheden.

\*  
\* \* \*

**PROPOSITION DE RÉSOLUTION**

Le Sénat,

A. considérant que le dioxyde de carbone (CO<sub>2</sub>) représente les deux tiers de l'ensemble des gaz à effet de serre et est le gaz à effet de serre le plus répandu;

B. considérant qu'en 2021, les émissions mondiales de CO<sub>2</sub> ont atteint un nouveau record de 36,3 milliards de tonnes;

C. considérant que nous vivons aujourd'hui deux bouleversements généraux: une transition géopolitique et une transition politico-idiologique qui compromettent la sécurité actuelle de l'approvisionnement énergétique;

D. considérant qu'en pratique, nous connaissons une situation d'oligopole en ce qui concerne l'offre énergétique;

E. considérant qu'en appliquant la synectique, la Belgique peut potentiellement devenir un futur leader sur le marché de l'énergie durable;

F. considérant que la situation d'oligopole ne cesse d'engendrer des problèmes environnementaux, tandis que la passivité cause de plus en plus de dommages pouvant, dans certains cas, être irréversibles;

G. considérant qu'un des moyens de sortir de cette impasse est de rendre juridiquement contraignante la lutte contre la problématique environnementale;

H. considérant qu'il est indispensable de combiner l'élimination et la réduction du CO<sub>2</sub> à l'introduction de technologies émettant peu de CO<sub>2</sub> et à un comportement exemplaire des pouvoirs publics;

I. considérant que les pouvoirs publics doivent donner le bon exemple en misant eux-mêmes sur les énergies durables dans leurs propres structures et activités;

J. considérant que la résolution 2396 du Conseil de l'Europe vise à ancrer le droit à un environnement sain;

K. considérant que la recommandation 2211 qui accompagne la résolution 2396 du Conseil de l'Europe propose d'élaborer un protocole additionnel à la Convention européenne des droits de l'homme (CEDH) et à la

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. overwegende dat koolstofdioxide (CO<sub>2</sub>), twee derde van alle broeikasgassen uitmaakt en het meest voorkomende broeikasgas is;

B. overwegende dat de wereldwijde uitstoot van CO<sub>2</sub> in 2021 steeg naar een nieuw recordniveau van 36,3 miljard ton;

C. overwegende dat we vandaag de dag twee algemene omwentelingen doormaken: een geopolitieke en een politiek-ideologische shift, die de huidige energiebevoorradingssekerheid op losse schroeven zet;

D. overwegende dat het er in de praktijk op neerkomt dat we een oligopolie ervaren wat betreft het aanbod van energie;

E. overwegende dat het inzetten van de «synectics»-methodologie van België een potentieel toekomstig marktleider op gebied van duurzame energie kan maken;

F. overwegende dat de oligopolie situatie ervoor zorgt dat de milieuproblematiek blijft aanhouden, terwijl de passieve houding steeds meer schade aanricht die al dan niet onomkeerbaar is;

G. overwegende dat een manier om deze impasse te doorbreken erin bestaat ervoor te zorgen dat de aanpak van de milieuproblematiek juridisch afdwingbaar wordt gemaakt;

H. overwegende dat het verwijderen en verminderen van CO<sub>2</sub>, gecombineerd met de introductie van CO<sub>2</sub>-arme technologieën en een overheid die het goede voorbeeld geeft onontbeerlijk is;

I. overwegende dat de overheden zelf het goede voorbeeld moeten geven door zelf de duurzame energie alternatieven te omarmen in hun eigen structuren en werkzaamheden;

J. overwegende dat Resolutie 2396 van de Raad van Europa het recht op een gezond leefmilieu wil verankeren;

K. overwegende dat aanbeveling 2211 bij resolutie 2396 van de Raad van Europa een protocol voorstelt dat het recht op een gezond leefmilieu mee opneemt in het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van

Charte sociale européenne pour y inscrire le droit à un environnement sûr, propre, sain et durable;

L. considérant que la recommandation 2211 qui accompagne la résolution 2396 marque le début des travaux préparatoires à une étude de faisabilité pour une convention de type «5P» sur les menaces pour l'environnement et les risques technologiques pour la santé, la dignité et la vie humaine.

#### I. Demande à tous les gouvernements:

- 1) de poursuivre la mise en œuvre des mesures relatives au modèle de l'économie circulaire, tel que définies précédemment dans les notes stratégiques et gouvernementales;
- 2) de chercher à atteindre les objectifs de l'Accord de la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques (CCNUCC), conclu à Paris en 2015, et de l'ambition climatique européenne à l'horizon 2050, conformément aux différents accords de gouvernement;
- 3) de continuer à miser sur l'innovation dans le domaine des énergies renouvelables, comme le prévoient les différentes notes stratégiques et gouvernementales;
- 4) de donner l'impulsion au débat relatif à l'ancrage du droit à un environnement sain dans les droits humains;
- 5) de joindre eux-mêmes l'acte à la parole et de donner le bon exemple en misant sur les énergies durables dans leurs propres structures et actions;

#### II. Demande au gouvernement fédéral:

- 1) de soutenir la résolution du Conseil de l'Europe qui érige en droit humain le droit à un environnement sain;
- 2) de soutenir les différents protocoles additionnels qui proposent les recommandations et qui visent notamment à inscrire le droit à un environnement sain tant dans la CEDH que dans la Charte sociale européenne;
- 3) de se joindre à d'autres assemblées parlementaires pour renforcer cette initiative.

Le 7 juin 2022.

de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM), evenals in het Europees Sociaal Handvest;

L. overwegende dat aanbeveling 2211 bij Resolutie 2396 de voorbereiding start van een haalbaarheidsstudie voor een «5P»-Conventie over milieubedreigingen en technologische gevaren die de menselijke gezondheid, de menselijke waardigheid en het menselijk leven bedreigen.

#### I. Vraagt alle regeringen om:

- 1) de maatregelen voor het model van een circulaire economie te blijven nastreven, zoals eerder vastgelegd in de eerdere beleids- en regeringsnota's;
- 2) conform de verschillende regeerakkoorden, de doelstellingen van het UNFCCC-Akkoord van Parijs van 2015 en de Europese klimaatambitie voor 2050 te blijven nastreven;
- 3) blijvend in te zetten op innovatie omtrent hernieuwbare energie, zoals in de verschillende beleids- en regeringsnota's wordt omschreven;
- 4) een aanzet te geven omtrent het debat wat betreft het verankeren van het recht op een gezond leefmilieu onder de mensenrechten;
- 5) zelf de daad bij het woord te voegen en het goede voorbeeld te geven door in de eigen infrastructuur en handelingen in te zetten op duurzame energieoplossingen;

#### II. Vraagt aan de federale regering om:

- 1) de resolutie van de Raad van Europa te steunen die het recht op een gezond leefmilieu verankert als een mensenrecht;
- 2) de aanvullende protocollen te steunen die vallen onder de aanbevelingen, zoals het inschrijven van het recht op een gezond leefmilieu in zowel het EVRM evenals het Europees Sociaal Handvest;
- 3) met andere parlementaire assemblees samen te zitten om dit initiatief kracht bij te zetten.

7 juni 2022.

Rik DAEMS.  
Nadia EL YOUSFI.