

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2020-2021**


---



---

23 AVRIL 2021

---

**Projet de loi modifiant l'article 16bis de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, en ce qui concerne les donateurs**

**RAPPORT**

fait au nom de la commission  
des Affaires institutionnelles  
par  
Mme **de Bethune**

---

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2020-2021**


---



---

23 APRIL 2021

---

**Wetsontwerp tot wijziging van artikel 16bis van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, wat de schenkers betreft**

**VERSLAG**

namens de commissie voor de  
Institutionele Aangelegenheden  
uitgebracht door  
mevrouw **de Bethune**

---

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie:

**Présidente / Voorzitster:** Stephanie D'Hose

**Leden / Membres**

<b>N-VA</b>	Allessia Claes, Karolien Grosemans, Karl Vanlouwe
<b>Ecolo-Groen</b>	Zoé Genot, Celia Groothedde, France Masai
<b>Vlaams Belang</b>	Adeline Blancquaert, Leo Pieters, Klaas Sloomans
<b>PS</b>	Jean-Frédéric Eerdeken, Julien Uyttendaele
<b>MR</b>	Georges-Louis Bouchez, Sabine Laruelle, Jean-Paul Wahl
<b>CD&amp;V</b>	Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy
<b>Open Vld</b>	Rik Daems, Stephanie D'Hose
<b>PVDA-PTB</b>	Jos D'Haese, Samuel Nemes
<b>Vooruit</b>	Bert Anciaux

---

*Voir:*

**Documents du Sénat:**  
7-239 – 2020/2021:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

---

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**  
7-239 – 2020/2021:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

## I. INTRODUCTION

Le présent projet de loi, soumis à la procédure bicamérale en vertu de l'article 77 de la Constitution, est issu d'une proposition déposée à la Chambre des représentants le 11 février 2021 (doc. Chambre, n° 55 1787/001) et adoptée en séance plénière le 18 mars 2021 à l'unanimité des 142 membres présents.

La commission des Affaires institutionnelles du Sénat a examiné ce projet de loi lors de sa réunion du 23 avril 2021, en présence d'une représentante de la ministre de l'Intérieur, des Réformes institutionnelles et du Renouveau démocratique.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA REPRÉSENTANTE DE MME VERLINDEN, MINISTRE DE L'INTÉRIEUR, DES RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET DU RENOUVEAU DÉMOCRATIQUE

Le projet de loi à l'examen est issu d'une proposition de loi déposée à la Chambre des représentants le 11 février 2021 par Mme Eliane Tillieux.

Dans son rapport d'évaluation du quatrième cycle, qui portait sur la prévention de la corruption des parlementaires, juges et procureurs, le GRECO (Groupe d'États contre la corruption – Conseil de l'Europe) a formulé, à l'intention de notre pays, une recommandation relative aux dons faits à des partis politiques.

En Belgique, la somme des dons annuels d'une même personne physique à un parlementaire ne peut excéder 500 euros et la somme des dons annuels d'une même personne physique à des parlementaires, à des partis politiques et à leurs composantes est limitée à 2 000 euros. Mais le GRECO a constaté que les dons émanant de personnes physiques étrangères n'étaient pas réglementés. Il demandait donc que soit précisé expressément dans la réglementation que les dons émanant de personnes physiques étrangères relevaient du champ d'application de la loi du 4 juillet 1989.

Or, la loi du 4 juillet 1989 impose de mentionner, dans le relevé des dons, les nom(s) et prénom(s) du donateur, son adresse et sa nationalité (article 16<sup>ter</sup>, § 2). La Chambre en déduisait donc que les donateurs étrangers étaient aussi visés, sans quoi l'exigence de mentionner la nationalité n'aurait pas eu de sens.

## I. INLEIDING

Dit wetsontwerp, dat krachtens artikel 77 van de Grondwet onderworpen is aan de bicamerale procedure, is ontstaan uit een voorstel dat op 11 februari 2021 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend (stuk Kamer, nr. 55 1787/001) en op 18 maart 2021 in de plenaire vergadering eenparig werd aangenomen door de 142 aanwezige leden.

De commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 23 april 2021, in aanwezigheid van een vertegenwoordigster van de minister van Binnenlandse Zaken, Institutionele Hervormingen en Democratische Vernieuwing.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGSTER VAN MEVROUW VERLINDEN, MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN, INSTITUTIONELE HERVORMINGEN EN DEMOCRATISCHE VERNIEUWING

Dit wetsontwerp is ontstaan uit een wetsvoorstel dat op 11 februari 2021 door mevrouw Eliane Tillieux in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend.

De GRECO (*Groupe d'États contre la corruption* – Raad van Europa) heeft in zijn evaluatieverslag over de vierde cyclus, dat over preventie van corruptie ten aanzien van parlementsleden, rechters en procureurs ging, voor ons land een aanbeveling geformuleerd betreffende de giften aan politieke partijen.

In België mag de som van de jaarlijkse giften van eenzelfde natuurlijke persoon aan een parlements lid niet meer dan 500 euro bedragen en is de som van de jaarlijkse giften van eenzelfde natuurlijk persoon aan parlementsleden, politieke partijen en de componenten ervan beperkt tot 2 000 euro. De GRECO heeft echter vastgesteld dat de giften van buitenlandse natuurlijke personen niet gereguleerd zijn. Hij heeft dus gevraagd dat uitdrukkelijk in de regelgeving wordt vermeld dat giften van buitenlandse natuurlijke personen onder de toepassing van de wet van 4 juli 1989 vallen.

De wet van 4 juli 1989 verplicht ertoe op het overzicht van de giften naam en voorna(a)m(en) van de schenker, diens adres en nationaliteit (artikel 16<sup>ter</sup>, § 2) te vermelden. De Kamer leidde daaruit af dat de regeling ook voor buitenlandse schenkers gold, anders was de vereiste om de nationaliteit te vermelden zinloos.

Le GRECO a toutefois estimé que l'obligation de mentionner la nationalité du donateur ne constituait pas «un substitut adéquat à l'absence d'une réglementation traitant spécifiquement et expressément de la question des donateurs étrangers» (GRECO, Rapport de conformité intérimaire – Belgique, Strasbourg, Conseil de l'Europe, 23 mars 2018, n° 16).

Le projet de loi à l'examen vise donc à répondre à cette recommandation du GRECO en mentionnant explicitement, à l'article 16*bis* de la loi du 4 juillet 1989, les personnes physiques belges et étrangères.

Signalons que le service public fédéral (SPF) Intérieur prépare un projet visant à la digitalisation du processus de déclaration des dépenses électorales. Une application permettant de faire sa déclaration en ligne sera développée. Celle-ci comprendra tous les éléments d'une déclaration de dépenses électorales, de même que les dons et le sponsoring. Cela contribuera à l'amélioration de la transparence.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Anciaux est d'avis que la présentation du projet de loi était très claire et a parfaitement exposé les raisons pour lesquelles une modification de la loi était nécessaire. Il soutiendra donc le projet de loi.

M. Vanlouwe partage l'opinion de l'intervenant précédent. En outre, le projet a été discuté de façon approfondie à la Chambre et l'exposé de la représentante de la ministre ne soulève aucune question additionnelle. Son groupe politique soutient par conséquent aussi le projet de loi.

M. Antoine indique que son groupe est également en faveur du projet de loi et il remercie par ailleurs la représentante de la ministre pour la clarté de son exposé.

### IV. DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Les articles 1<sup>er</sup> et 2 ne donnent lieu à aucune discussion. Ils sont adoptés successivement à l'unanimité des 12 membres présents.

L'ensemble du projet de loi est ainsi adopté à l'unanimité des 12 membres présents.

De GRECO heeft niettemin geoordeeld dat de verplichting om de nationaliteit van de schenkers te vermelden «geen adequaat substituuat was voor het uitblijven van een regelgeving die specifiek en uitdrukkelijk handelt over de aangelegenheid van buitenlandse schenkers» (GRECO, Tussentijds conformiteitsverslag – België, Straatsburg, Raad van Europa, 23 maart 2018, nr. 16).

Dit wetsontwerp strekt dus om een antwoord te geven op de aanbeveling van de GRECO, door uitdrukkelijk in artikel 16*bis* van de wet van 4 juli 1989 de Belgische en buitenlandse natuurlijke personen te vermelden.

We kunnen ook melden dat de federale overheidsdienst (FOD) Binnenlandse Zaken een ontwerp voorbereidt dat strekt om het proces van aangifte van de verkiezingsuitgaven te digitaliseren. Er zal een applicatie worden ontwikkeld waarmee men zijn aangifte *online* zal kunnen doen. Ze zal alle bestanddelen van een aangifte van verkiezingsuitgaven omvatten, evenals de giften en de sponsoring. Dat zal bijdragen tot de verbetering van de transparantie.

### III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Anciaux meent dat de voorstelling van het wetsontwerp heel helder was en perfect duidelijk heeft gemaakt waarom een wetswijziging nodig was.

De heer Vanlouwe deelt de mening van vorige spreker. Overigens is het ontwerp grondig besproken in de Kamer en geeft de uiteenzetting van de vertegenwoordigster van de minister geen aanleiding tot enige bijkomende vraag. Zijn fractie steunt het wetsontwerp dan ook.

De heer Antoine geeft te kennen dat ook zijn fractie voor het wetsontwerp is en verder dankt hij de vertegenwoordigster van de minister voor haar heldere uiteenzetting.

### IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 geven geen aanleiding tot bespreking. Ze worden achtereenvolgens eenparig door de 12 aanwezige leden aangenomen.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aldus eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

\*  
\* \*

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*

*La présidente,*

Sabine de BETHUNE.

Stephanie D'HOSE.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Sénat, n° 7-239/1).**

\*  
\* \*

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*

*De voorzitter,*

Sabine de BETHUNE.

Stephanie D'HOSE.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als die van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie het stuk Senaat, nr. 7-239/1).**

\*  
\* \*