

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2020-2021

1^{ER} FÉVRIER 2021

Proposition de résolution visant à instaurer la possibilité de déposer une plainte sous le couvert de l'anonymat en cas de violence homophobe

TEXTE ADOPTÉ
par la commission
du Renouveau démocratique et
de la Citoyenneté

Proposition de résolution visant à instaurer la possibilité de faire un signalement sous le couvert de l'anonymat en cas de violence à l'égard des personnes LGBTQ+

(Nouvel intitulé)

Voir :

Documents du Sénat :
7-161 – 2019/2020 :
N° 1 Proposition de résolution.
7-161 – 2020/2021 :
N° 2 Amendements.
N° 3 Rapport.
N° 4 Auditions et avis écrit.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2020-2021

1 FEBRUARI 2021

Voorstel van resolutie betreffende het invoeren van de anonieme klacht in geval van homofoob geweld

TEKST AANGENOMEN
door de commissie
voor de Democratische Vernieuwing en
Burgerschap

Voorstel van resolutie betreffende het invoeren van de anonieme aangifte bij lgbtq+-foob geweld

(Nieuw opschrift)

Zie :

Stukken van de Senaat :
7-161 – 2019/2020 :
Nr. 1 Voorstel van resolutie.
7-161 – 2020/2021 :
Nr. 2 Amendementen.
Nr. 3 Verslag.
Nr. 4 Hoorzittingen en geschreven advies.

Le Sénat,

A. considérant qu'une personne LGBTQ+ sur trois se sent en insécurité au moins une fois par mois en raison de son orientation sexuelle, et considérant que toutes les études révèlent une augmentation du nombre de cas de violence à l'égard des personnes LGBTQ+;

B. considérant que le Centre interfédéral pour l'égalité des chances (Unia) a constaté que le nombre de dossiers relatifs à la discrimination à l'encontre des personnes LGB avait augmenté de 38 % en 2018 par rapport à la moyenne des cinq années précédentes et que cette augmentation s'est confirmée en 2019;

C. considérant que la propension à déclarer à la police les faits de violence à l'encontre des personnes LGBTQ+ reste particulièrement faible en dépit des efforts fournis par les pouvoirs publics, ce qui crée un fossé entre le nombre de déclarations officielles de cas de violence à l'égard des personnes LGBTQ+ et le nombre réel de faits subis par les personnes LGBTQ+;

D. considérant que, lors du dépôt d'une plainte, le transfert de l'information pose problème étant donné que l'enregistrement ne se fait pas toujours de manière uniforme et que les faits ne font pas toujours l'objet d'un enregistrement distinct;

E. considérant que sans cette initiative volontaire de déposer plainte, le délit non seulement ne sera pas poursuivi, mais échappera également aux statistiques permettant aux autorités d'évaluer concrètement le phénomène et d'y réagir adéquatement. Considérant que, de plus, la victime n'aura pas autant de possibilités de soutien, d'accès aux réseaux d'aide et à l'assistance professionnelle qui est spécialement prévue pour ce genre de violence;

F. considérant que les comportements homophobes sont immoraux et que la société dans son ensemble doit dès lors montrer très clairement que les délits homophobes et d'autres formes de délits de violence reçoivent un haut degré de priorité en offrant une aide effective aux victimes et en arrêtant les auteurs grâce à une politique de répression intensive;

G. considérant que les Pays-Bas et l'Angleterre ont instauré la possibilité de signaler des faits de violence à l'égard des personnes LGBTQ+ sous le couvert de l'anonymat;

De Senaat,

A. overwegende dat één op drie lgbtq+-ers zich minstens één keer per maand onveilig voelt vanwege zijn of haar geaardheid en dat alle onderzoeken aantonen dat het lgbtq+-foob geweld toeneemt;

B. overwegende dat het Interfederaal Gelijkekansen-centrum (Unia) heeft vastgesteld dat het aantal dossiers met betrekking tot discriminatie van holebi's in 2018 met 38 % is gestegen ten opzichte van het gemiddelde van de voorgaande vijf jaar en dat deze stijging zich in 2019 heeft doorgezet;

C. overwegende dat de bereidheid om bij de politie aangifte te doen van geweld tegen lgbtq+-ers bijzonder gering blijft, ondanks de inspanningen van de overheid, waardoor er een kloof ontstaat tussen het aantal officiële aangiften van lgbtq+-foob geweld en het werkelijke aantal incidenten waarvan lgbtq+-ers het slachtoffer zijn;

D. overwegende dat wanneer er een klacht wordt ingediend, er een probleem is met de doorstroming van de informatie, omdat de registraties niet altijd uniform verlopen en als apart geregistreerd voorval worden geregistreerd;

E. overwegende dat zonder dit vrijwillige initiatief om een klacht in te dienen, het misdrijf niet alleen niet wordt vervolgd, maar ook buiten de statistieken valt die de autoriteiten in staat stellen het fenomeen concreet in te schatten en er adequaat op te reageren. Overwegende dat het slachtoffer bovendien minder mogelijkheden heeft op het gebied van ondersteuning, toegang tot hulpverleningsnetwerken en tot professionele bijstand die specifiek voor dit soort geweld wordt geboden;

F. overwegende dat homovijandig gedrag immoreel is, moet de maatschappij in haar geheel klaar en duidelijk aangeven dat deze en andere vormen van geweldsmisdrijven een hoge prioriteit krijgen en dit door de slachtoffers daadwerkelijk bij te staan en de daders te vatten via een doorgedreven handhavingsbeleid;

G. overwegende dat in Nederland en Engeland het anoniem melden van lgbtq+-foob geweld landelijk werd ingevoerd;

H. vu la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination (dite «loi anti-discrimination», *Moniteur belge* du 30 mai 2007);

I. vu la circulaire commune n° COL 13/2013 du ministre de la Justice, du ministre de l'Intérieur et du Collège des procureurs généraux près les cours d'appel relative à la politique de recherche et de poursuite en matière de discriminations et de délits de haine (en ce compris les discriminations fondées sur le sexe);

J. vu l'initiative prise par le réseau associatif *RainbowHouse Brussels*, conjointement avec Unia et le cabinet pour l'Égalité des chances et la Lutte contre le racisme de la Région de Bruxelles-Capitale et visant à former les policiers et à leur donner pendant leur carrière une formation continue sur la façon de gérer et de reconnaître les sensibilités en matière de violence à l'égard des personnes LGBTQ+;

K. considérant les raisons pour lesquelles les victimes de la violence à l'égard des personnes LGBTQ+ ne portent pas plainte, et dès lors l'importance pour ces victimes d'être correctement soutenues et reçues par la police, dans des conditions qui les encouragent à déposer leur plainte;

L. considérant que la victime doit être reçue dans des conditions matérielles qui garantissent une discrétion maximale, et que cela devrait être le cas aussi longtemps que possible au cours de la phase d'information de la procédure judiciaire, si la victime le désire. Considérant aussi qu'un maximum de possibilités doit être envisagé et disponible pour permettre à la victime de garder son identité secrète;

M. considérant que la lesbophobie, par exemple, fait l'objet d'un sous-signalement systématique et qu'il est donc utile de sensibiliser davantage ce groupe cible,

Demande aux différents gouvernements:

1) de créer, au sein des structures d'aide existantes, la possibilité de faire un signalement anonymement dans une première phase. Par la suite, la victime pourra choisir de déposer une plainte formelle à la police, tous les éléments qui permettraient de l'identifier étant protégés et ne pouvant être communiqués;

2) conjointement avec les organisations qui luttent pour l'égalité et la protection des droits des personnes LGBTQ+ et avec d'autres groupes cibles pour lesquels

H. gelet op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie (de zogenaamde «antidiscriminatiewet», *Belgisch Staatsblad* van 30 mei 2007);

I. gelet op de gemeenschappelijke omzendbrief nr. COL 13/2013 van de minister van Justitie, de minister van Binnenlandse Zaken, en het College van procureurs-generaal bij de hoven van beroep betreffende het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake discriminatie en haatmisdrijven (met inbegrip van discriminaties op grond van het geslacht);

J. gelet op het initiatief van het verenigingsnetwerk *RainbowHouse Brussels*, samen met Unia en het kabinet Gelijke Kansen en Racismebestrijding van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, om politieagenten op te leiden en tijdens de carrière bij te scholen rond het omgaan met en herkennen van de gevoeligheden rond lgbtq+-foob geweld;

K. gelet op de redenen waarom de slachtoffers van lgbtq+-foob geweld geen klacht indienen en bijgevolg op het belang voor deze slachtoffers om correct door de politie te worden gesteund en ontvangen, in omstandigheden die hen aanmoedigen om hun klacht in te dienen;

L. overwegende dat het slachtoffer daarom tijdens de onderzoeksfase van de gerechtelijke procedure zo lang mogelijk zou moeten worden ontvangen in materiële omstandigheden die een maximale discretie waarborgen, als hij of zij dat wenst. Tevens overwegende dat zoveel mogelijk manieren moeten worden overwogen en aangeboden om het slachtoffer in staat te stellen zijn of haar identiteit geheim te houden;

M. overwegende dat er bijvoorbeeld een systematische onderrapportage van lesbofobie is en dat dus extra sensibilisering bij deze doelgroep nuttig is,

Vraagt de verschillende regeringen:

1) om binnen de bestaande structuren van hulpverenigingen te voorzien in de mogelijkheid om anoniem aangifte te doen in een eerste fase. Daarna kan naar keuze van het slachtoffer gekozen worden voor een formele klacht bij de politie waarbij dan de identificerende elementen van het slachtoffer afgeschermd en niet vrijgegeven worden;

2) om samen met de organisaties die zich inzetten voor de gelijkheid en de bescherming van de rechten van lgbtq+-personen, en samen met andere doelgroepen

le dépôt de plaintes présente des aspects délicats, comme lors de délits sexuels ou de plaintes pour racisme, discrimination, xénophobie, etc., et en concertation avec les centres pour l'égalité des chances, la police et le Collège des procureurs généraux, d'élaborer une politique garantissant le secret de l'identité de la victime qui veut faire un signalement, lorsque celle-ci le souhaite. Il faut, dans ce cadre, prévoir la possibilité de tenir la victime informée des suites données à son signalement;

3) d'examiner conjointement avec Unia, les organisations qui agissent en faveur de l'égalité et de la protection des droits des personnes LGBTQ+, et les procureurs généraux près des cours d'appel, la manière dont on peut garantir davantage le secret de l'identité de la personne qui a porté plainte contre le suspect lors de la phase d'information, si celle-ci le souhaite, et dans le respect des droits de la défense de l'auteur suspect;

4) de faire en sorte qu'à chaque phase de l'enquête, la victime qui a fait le signalement ait la possibilité de renoncer au secret de son identité et de faire connaître son identité;

5) d'œuvrer à la création d'un guichet unique et de mener une campagne d'information et de sensibilisation à cet égard. Cela réduira le nombre d'instances différentes à contacter et aura un effet bénéfique sur la propension au signalement. Un canal unique et uniforme de signalement augmente la visibilité et devrait faciliter l'établissement de rapports;

6) de mettre en œuvre de manière plus rapide et plus uniforme l'évaluation des délits dont sont victimes les personnes LGBTQ+, ainsi que le suivi de ceux-ci;

7) de doter systématiquement chaque corps de police d'un réseau de personnes de confiance qui constitueront aussi le premier point de contact pour la population. Il faut en outre mettre en place une formation spécialisée et des recyclages réguliers sur les problèmes des personnes LGBTQ+, tant pour la magistrature que pour les services de police, par exemple, sous la forme d'un module dans la formation obligatoire relative à la violence sexuelle et intrafamiliale de l'Institut de formation judiciaire. Grâce à ces formations, les magistrats et policiers pourront mieux comprendre la problématique et donc mieux intervenir;

8) de faire en sorte que les corps de police mettent davantage l'accent sur la fonction de police orientée vers la communauté. Cette manière proactive d'assurer

voor wie het neerleggen van klachten delicate aspecten vertoont zoals bij seksuele misdrijven, of klachten omwille van racisme, discriminatie, xenofobie, enz. en in samenspraak met de gelijkekansencentra, de politie en het college van procureurs-generaal een beleid uit te werken waarbij de geheimhouding van de identiteit van het slachtoffer die een aangifte wenst te doen, wordt gewaarborgd indien het slachtoffer dat wenst. Hierbij moet er een mogelijkheid voorzien worden om het slachtoffer op de hoogte te houden van de aangifte;

3) om samen met Unia, de organisaties die zich inzetten voor de gelijkheid en de bescherming van de rechten van lgbtq+-personen, en de procureurs-generaal bij de hoven van beroep te onderzoeken op welke wijze de geheimhouding van de identiteit van de persoon die een klacht heeft ingediend tegen de verdachte tijdens de onderzoeksfase verder kan worden gewaarborgd, indien die persoon dat wenst en met inachtneming van de rechten van de verdediging van de verdachte;

4) om ervoor te zorgen dat het slachtoffer dat aangifte gedaan heeft, in elke fase van het onderzoek kan afstappen van de geheimhouding van de identiteit en zijn identiteit kan kenbaar maken;

5) om werk te maken van een eenheidsloket en hier een informatie- en sensibiliseringscampagne rond op te zetten. Dit vermindert de fragmentatie van verschillende instanties en maakt de aangiftebereidheid tegelijkertijd makkelijker. Eén uniform kanaal wat betreft de aangifte verhoogt de zichtbaarheid en moet helpen bij de rapportering;

6) om sneller en uniformer het meten van misdrijven tegen lgbtq+ personen te implementeren, alsook de opvolging hiervan;

7) om elk politiekorps systematisch te voorzien van een netwerk van vertrouwenspersonen. Deze laatste zijn ook het eerste aanspreekpunt voor de bevolking. Daarbij moeten een gespecialiseerde opleiding en regelmatige bijscholingen worden voorzien voor zowel de magistratuur als de politiediensten rond lgbtq+-kwesties bijvoorbeeld als module binnen de verplichte opleiding seksueel – en intrafamiliaal geweld bij het Instituut voor Gerechtelijke Opleiding. Dit houdt in dat ze de problematiek beter kunnen begrijpen en ook beter kunnen ingrijpen;

8) ervoor te zorgen dat de politiekorpsen meer de nadruk leggen op *community policing*. Deze proactieve manier van ordehandhaving zorgt ervoor dat er meer

le maintien de l'ordre favorise la confiance entre le citoyen et la police. Elle mise sur la coopération avec le citoyen en vue d'une résolution commune des problèmes de la communauté et évite les interventions purement répressives. Elle renforce également le dialogue entre les minorités et les agents chargés du maintien de l'ordre, ce qui favorise une meilleure compréhension mutuelle;

9) de ne pas mettre uniquement l'accent sur la «famille traditionnelle» dans l'information et dans la réglementation, mais aussi sur d'autres formes de vie commune et sur les personnes isolées, et ce, même pendant la pandémie de Covid-19;

10) de renforcer la collaboration entre les différentes instances officielles et les acteurs de la société civile afin de pouvoir rationaliser l'aide et améliorer l'action préventive;

11) de donner à chaque victime qui a porté plainte un *feedback* systématique et de qualité;

12) d'organiser une approche proactive de l'aide aux victimes en veillant à ce que la chaîne de l'aide soit la plus courte possible et à ce que les victimes reçoivent le plus rapidement possible une assistance à la fois pratique, juridique et émotionnelle. Il importe dans ce cadre d'orienter rapidement et efficacement la personne concernée vers les instances d'aide compétentes;

13) de poursuivre la recherche sur les profils des auteurs, de manière à pouvoir miser sur une approche orientée vers les auteurs dans le but de lutter contre la violence à l'égard des personnes LGBTQ+;

14) de faire en sorte que la phobie envers les personnes LGBTQ+ fasse systématiquement l'objet d'un enregistrement distinct précisant dans quelle zone de police le comportement a été observé. Un enregistrement distinct de la phobie envers les personnes LGBTQ+ permet de mieux mettre en lumière ce type de violence, de mieux la combattre et de réduire le plus possible le nombre de cas non enregistrés (*dark number*). Cette information sera centralisée au sein d'Unia qui l'intégrera dans son rapport annuel et la partagera avec les centres pour l'égalité des chances mis sur pied par les entités fédérées;

15) de se concerter entre eux en vue d'organiser périodiquement une étude sur la criminalité (*crime survey*) dans laquelle il sera demandé à la communauté LGBTQ+ d'identifier le type de violence, les endroits déterminés et la relation avec l'auteur;

vertrouwen is tussen de burger en politie. Het zet in op coöperatie met de burger om samen de problemen in de gemeenschap op te lossen in plaats van puur als repressieve factor te werken. Ook vergroot dit de dialoog tussen minderheden en de ordehandhavers wat zorgt voor wederzijds beter begrip;

9) om ook tijdens de Covid-19-pandemie niet enkel te focussen op het «traditionele gezin» in zowel berichtgeving als reglementering, maar ook op andere samenlevingsvormen en de alleenstaanden;

10) om meer samenwerking te organiseren tussen de verschillende officiële instanties en actoren uit het middenveld om zo tot een beter gestroomlijnde hulpverlening te komen en beter preventief te kunnen optreden;

11) om elk slachtoffer dat klacht heeft ingediend, van een systematische en kwalitatievere feedback te voorzien;

12) om een proactieve aanpak van slachtofferhulp te organiseren, waarbij de hulpketen zo kort mogelijk wordt gehouden en de slachtoffers zo snel mogelijk zowel praktische, juridische als emotionele bijstand krijgen. Daarbij is snel en vlot doorsturen naar de bevoegde hulpinstanties van belang;

13) om verder werk te maken van onderzoek naar daderprofielen, om in te kunnen zetten op een dadergerichte aanpak met als doel lgbtq+-foob geweld tegen te gaan;

14) ervoor te zorgen dat lgbtq+-fobie steeds apart wordt geregistreerd en dat er systematisch wordt aangegeven in welke politiezone dit plaatsvindt. Door de aparte registratie van lgbtq+-fobie kan dit geweld beter in kaart worden gebracht, kan er effectiever tegen worden opgetreden en wordt het *dark number* of het aantal niet geregistreerde gevallen zoveel mogelijk teruggedrongen. Deze informatie wordt gecentraliseerd bij Unia, die dit opneemt in haar jaarverslag. Unia zal deze informatie delen met de gelijkkansencentra opgericht door de deelstaten;

15) om onderling in overleg te treden met het oog op de periodieke organisatie van een criminaliteitsonderzoek (*crime survey*) waarbij de lgbtq+-gemeenschap wordt gevraagd naar het type geweld, de specifieke locaties en de relatie met de dader;

16) d'organiser des campagnes de sensibilisation afin d'encourager au maximum les victimes de délits liés à l'orientation sexuelle ou à l'identité de genre à signaler ces faits et à porter plainte auprès de la police.

16) om bewustmakingscampagnes te organiseren om zoveel mogelijk slachtoffers van misdrijven die verband houden met seksuele geaardheid of genderidentiteit, aan te moedigen aangifte te doen van deze feiten en een klacht in te dienen bij de politie.