

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2020-2021

---

11 DÉCEMBRE 2020

**Proposition de résolution relative au conflit  
au Tigré (nord de l'Éthiopie)**

---

**TEXTE ADOPTÉ  
EN SÉANCE PLENIÈRE**

---

*Voir:*

**Documents du Sénat:**  
7-208 – 2020/2021:

- N° 1: Proposition de résolution de M. Van de Wauwer, Mme de Bethune, MM. Anciaux et Ongena, Mmes Gahouchi et Ryckmans et MM. Ben Chikha et Wahl.  
N° 2: Texte adopté en séance plénière.

*Annales du Sénat:* 11 décembre 2020.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2020-2021

---

11 DECEMBER 2020

**Voorstel van resolutie over het conflict in  
Tigray (Noord-Ethiopië)**

---

**TEKST AANGENOMEN  
IN PLENAIRE VERGADERING**

---

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**  
7-208 – 2020/2021:

- Nr. 1: Voorstel van resolutie van de heer Van de Wauwer, mevrouw de Bethune, de heren Anciaux en Ongena, de dames Gahouchi en Ryckmans en de heren Ben Chikha en Wahl.  
Nr. 2: Tekst aangenomen in plenaire vergadering.

*Handelingen van de Senaat:* 11 december 2020.

Le Sénat,

A. vu le regain de tensions observé ces derniers mois entre l'administration régionale du Tigré et le gouvernement fédéral d'Éthiopie, qui a finalement, le 4 novembre 2020, dégénéré en conflit militaire entre l'armée du gouvernement fédéral et les forces de l'administration régionale;

B. considérant qu'à la suite de l'état d'urgence décrété dans la région du Tigré, tous les canaux de communication sont coupés, l'accès au territoire est interdit et même rendu impossible par la fermeture de toutes les voies d'accès;

C. considérant que l'Organisation des Nations unies (ONU) et la Croix-Rouge ont pu négocier l'ouverture d'un corridor humanitaire temporaire entre la région voisine de l'Afar et le Tigré mais que celui-ci est extrêmement dangereux et que la population touchée a besoin de toute urgence d'une aide alimentaire et médicale structurelle;

D. vu la déclaration faite par António Guterres, secrétaire général de l'ONU, le 4 novembre 2020, dans laquelle il plaide en faveur de mesures propres à favoriser une désescalade du conflit et à apporter à celui-ci une solution pacifique et dans laquelle il souligne la nécessité de rétablir la stabilité dans la Corne de l'Afrique;

E. vu les déclarations des 6 et 16 novembre derniers, dans lesquelles la Belgique exprime sa préoccupation face à l'escalade du conflit au Tigré et à la menace d'une crise humanitaire;

F. vu la rencontre que la ministre des Affaires étrangères Sophie Wilmès a eue avec son homologue éthiopien Demeke Mekonnen le 25 novembre, lors de laquelle elle a plaidé pour l'arrêt immédiat des affrontements, a demandé instamment l'ouverture d'un accès humanitaire inconditionnel au Tigré et s'est exprimée en faveur d'un dialogue entre les parties;

G. vu les entretiens qu'a eus Josep Borrell, haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, avec respectivement le premier ministre éthiopien, Abiy Ahmed, le premier ministre soudanais, Abdallah Hamdok, le président de Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD), organisation régionale des pays de la Corne de l'Afrique, et le président de l'Union africaine (UA), Moussa Faki Mahamat, lors desquels il a exprimé son inquiétude pour la stabilité de la région et a offert l'aide de l'Union

De Senaat,

A. gelet op de spanningen tussen de regionale regering van Tigray en de federale regering van Ethiopië die gedurende de voorbije maanden zijn opgelopen en die uiteindelijk op 4 november 2020 tot een militair conflict tussen de strijdkrachten van de federale regering en de regionale regering geleid hebben;

B. gelet op het feit dat de noodtoestand in de regio Tigray werd uitgeroepen waardoor alle communicatie-kanalen werden afgesloten, de toegang tot het gebied verboden is en het zelfs onmogelijk gemaakt wordt door het afsluiten van alle toegangswegen;

C. gelet op het feit dat de Verenigde Naties (VN) en het Rode Kruis een tijdelijke humanitaire corridor konden onderhandelen vanuit de nabijgelegen Afar-regio naar Tigray, maar dat deze corridor uitermate onveilig is en dat er dringend nood is aan structurele medische en voedselhulp voor de getroffen bevolking;

D. gelet op de verklaring van António Guterres, VN secretaris-generaal, van 4 november 2020 waarin hij pleit voor maatregelen die een de-escalatie in de hand moeten werken en die een vreedzame oplossing voor het conflict verzekeren en waarin hij de noodzaak van stabiliteit voor de Hoorn van Afrika benadrukt;

E. gelet op het standpunt van België zoals aangegeven op 6 en 16 november jl. waarin België zijn ongerustheid uit over de escalatie van het conflict in Tigray en de dreigende humanitaire crisis;

F. gelet op de vergadering tussen minister van Buitenlandse Zaken Sophie Wilmès en haar Ethiopische homoloog Demeke Mekonnen op 25 november waarin ze voor een onmiddellijke stopzetting van de gevechten pleitte, aandrang op onvoorwaardelijk humanitaire toegang tot Tigray en zich voor een dialoog tussen partijen uitsprak;

G. gelet op de gesprekken van Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, met respectievelijk de Ethiopische eerste minister Abiy Ahmed, de Soedanese eerste minister Abdella Hamdok, de voorzitter van de regionale organisatie van landen in de Hoorn regio (IGAD), en Moussa Faki Mahamat, de voorzitter van de Afrikaanse Unie (AU), waarbij hij zijn bezorgdheid geuit heeft voor de stabiliteit van de regio en de hulp van de Europese Unie (EU) heeft aangeboden om tot

européenne (UE) pour parvenir à une désescalade du conflit avec le soutien de l'UA et de l'IGAD;

H. vu la déclaration commune faite, le 12 novembre 2020, par Josep Borrell, haut représentant de l'Union européenne pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité, et Janez Lenarčič, commissaire chargé de la Gestion des crises, dans laquelle ils font part de leur inquiétude face à la violence ethnique au Tigré et au risque de crise humanitaire;

I. considérant que la Belgique a fait en sorte que le Conseil de sécurité des Nations unies se réunisse le 24 novembre pour discuter du conflit et qu'il s'agit jusqu'à présent de la seule action du Conseil de sécurité dans ce dossier;

J. considérant que le Conseil des ministres des Affaires étrangères de l'Union européenne, réuni le 19 novembre 2020, a fait part de ses craintes face à l'escalade des violences d'inspiration ethnique au Tigré et aux accusations d'atrocités et de violations des droits humains et a appelé les belligérants à mettre fin à la violence et à revenir à la table des négociations;

K. vu la déclaration, faite par António Guterres, secrétaire général de l'ONU, le 24 novembre 2020, dans laquelle il exhorte les dirigeants éthiopiens à mettre tout en œuvre pour protéger les citoyens, respecter les droits humains, assurer l'accès des organisations humanitaires pour leur permettre d'apporter l'aide indispensable, et permettre aux citoyens en quête de sécurité et d'aide de circuler librement et en sécurité à l'intérieur ou en dehors des frontières nationales, quelle que soit leur identité ethnique;

L. vu la déclaration du gouvernement éthiopien du 24 novembre 2020, dans laquelle le premier ministre éthiopien, Abiy Ahmed, a accordé 72 heures aux forces armées et milices du Tigré pour qu'elles se rendent avant que l'armée éthiopienne ne s'empare de la capitale par la force militaire;

M. vu la résolution du Parlement européen du 26 novembre 2020 sur la situation en Éthiopie;

N. vu la Constitution de la république démocratique fédérale d'Éthiopie, adoptée le 8 décembre 1994, et en particulier les dispositions du chapitre III relatives aux droits et libertés fondamentaux et aux droits humains et démocratiques;

een de-escalatie van het conflict te komen met steun van AU en IGAD;

H. gelet op de gezamenlijke verklaring van Josep Borrell, hoge vertegenwoordiger van de Europese Unie voor Buitenlandse Zaken en Veiligheidsbeleid, en Janez Lenarčič, commissaris voor Crisisbeheer van 12 november 2020 waarbij ze hun bezorgdheid uiten voor het etnisch geweld in Tigray en de dreigende humanitaire crisis;

I. gelet op het feit dat België de VN Veiligheidsraad (VNVR) liet samenkomen op 24 november om over het conflict te spreken en dat tot vandaag dit de enige actie van de VNVR is gebleven;

J. gelet op de Raad van de ministers van Buitenlandse Zaken van de EU van 19 november 2020 waarbij ze hun bezorgdheid geuit hebben over het escalerend en etnisch geïnspireerd geweld in Tigray en de beschuldigingen over wreedheden en schendingen van de mensenrechten en waarbij ze de betrokken partijen oproepen om het geweld te stoppen en terug te keren tot de onderhandelingstafel;

K. gelet op de verklaring van António Guterres, VN secretaris-generaal, van 24 november 2020 waarin hij er bij de leiders van Ethiopië op aandringt om aan alles in het werk te stellen om de burgers te beschermen, de mensenrechten te eerbiedigen, te zorgen voor humanitaire toegang voor het verlenen van de broodnodige hulp en te voorzien in een vrij en veilig verkeer van mensen die op zoek zijn naar veiligheid en hulp, ongeacht hun etnische identiteit, over zowel nationale als internationale grenzen heen;

L. gelet op de verklaring van de Ethiopische regering van 24 november 2020 waarin de premier van Ethiopië, Abiy Ahmed, de strijdkrachten en milities in Tigray 72 uur heeft gegeven om zich over te geven waarna de hoofdstad door middel van militair geweld door het Ethiopische leger werd ingenomen;

M. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 26 november 2020 over de situatie in Ethiopië;

N. gelet op de grondwet van de Federale Democratische Republiek Ethiopië, aangenomen op 8 december 1994, en met name de bepalingen in hoofdstuk III inzake fundamentele rechten en vrijheden, mensenrechten en democratische rechten;

## Considérant:

O. que le Tigré est complètement encerclé par l'armée éthiopienne et par les milices de la région d'Amhara, ce qui empêche l'accès de l'aide humanitaire et des acteurs humanitaires à la population;

P. que l'entrave de l'aide humanitaire destinée à la population du Tigré constitue une violation du droit humanitaire international;

Q. que le conflit au Tigré risque de se transformer en conflit régional s'étendant à toute la Corne de l'Afrique, ce qui ne peut qu'accroître le nombre des victimes civiles et le flux de réfugiés;

R. que l'emploi d'un langage haineux d'inspiration ethnique incitant à la violence risque d'entraîner le pays dans un cercle vicieux destructeur;

S. que le premier ministre, Abiy Ahmed, a rejeté tous les appels internationaux au dialogue et à la médiation sous prétexte que le conflit au Tigré relève des affaires intérieures;

T. que l'accès des organisations humanitaires au Tigré est jusqu'à présent très difficile, ce qui empêche l'aide alimentaire et médicale et provoque la famine et le déplacement de réfugiés vers le Soudan;

U. qu'avant même le début des combats, 15,2 millions de personnes avaient déjà besoin d'une aide humanitaire en Éthiopie, dont 2 millions dans la région du Tigré, et que 100 000 déplacés intérieurs et 96 000 réfugiés érythréens séjournent dans divers camps de réfugiés dont la population est constituée de 44 % d'enfants selon les ONG;

V. que le gouvernement éthiopien a conclu, le 2 décembre 2020, un accord avec les Nations unies autorisant l'accès de l'aide humanitaire internationale au Tigré ou du moins aux zones contrôlées par l'armée gouvernementale;

W. que, ces derniers mois, la région du Tigré a été ravagée par les sauterelles, ce qui a déjà provoqué une grave pénurie alimentaire;

X. que les rapports des organisations de défense des droits humains, dont *Amnesty International*, relatent divers incidents humanitaires tels que des meurtres arbitraires de citoyens dans différentes parties du Tigré et un bain de sang dans la nuit du 9 au 10 novembre

## Overwegende dat:

O. Tigray volledig is omsingeld door het Ethiopische leger en de Amhara-milities, waardoor de toegang van humanitaire hulp zo goed als onmogelijk is en er geen vrije toegang van humanitaire actoren is tot de bevolking;

P. het weerhouden van humanitaire hulp aan de bevolking in Tigray een schending is van het internationaal humanitair recht;

Q. de gevechten in Tigray dreigen te escaleren tot een regionaal conflict in de Hoorn van Afrika, wat alleen maar leidt tot meer burgerslachtoffers en een vluchtelingenstroom;

R. het gebruik van etnisch geïnspireerde haatdragende taal die aanzet tot geweld, het land dreigt mee te sleuren in een vernietigende vicieuze cirkel;

S. de Ethiopische premier Abiy Ahmed alle internationale oproepen tot dialoog en bemiddeling heeft verworpen, met als argument dat het conflict in Tigray een interne aangelegenheid is;

T. de toegang tot Tigray voor hulporganisaties tot op heden zeer moeizaam verloopt waardoor medische en voedselhulp amper mogelijk is en hongersnood en een vluchtelingenstroom naar Soedan op gang is gekomen;

U. reeds voor het begin van de gevechten 15,2 miljoen mensen in Ethiopië humanitaire hulp nodig hadden, waarvan 2 miljoen in de regio Tigray en dat er 100 000 intern ontheemden en 96 000 Eritrese vluchtelingen in diverse vluchtelingenkampen verblijven, waar volgens ngo's 44 % van de bewoners kinderen zijn;

V. de Ethiopische regering op 2 december 2020 een akkoord gesloten heeft met de Verenigde Naties waardoor de noodzakelijke internationale humanitaire hulp naar Tigray kan gaan, of tenminste naar die gebieden die onder controle staan van het regeringsleger;

W. de regio Tigray de voorbije maanden reeds zwaar getroffen werd door de sprinkhanenplaag, wat reeds geleid heeft tot serieuze voedseltekorten;

X. rapporten van mensenrechtenorganisaties, waaronder *Amnesty International*, spreken over diverse humanitaire incidenten zoals de willekeurige moorden op burgers in verschillende delen van Tigray, waaronder een bloedbad op de nacht van 9 november 2020 in Mai-Kadra,

2020 à Mai-Kadra, et que, de concert avec Michelle Bachelet, haute commissaire des Nations unies aux Droits de l'homme et le gouvernement belge, ces organisations réclament une enquête indépendante immédiate sur d'éventuels crimes de guerre et violations des droits humains;

Y. que les Nations unies et le Soudan accueillent déjà 43 000 réfugiés en provenance de la région touchée, que l'accueil de ces personnes nécessite d'urgence la mise en place d'une aide internationale et que des milliers de personnes ont été déplacées au sein du Tigré à cause des combats;

Z. qu'une attention particulière doit être accordée aux plus de 96 000 réfugiés provenant du pays voisin, l'Érythrée, qui séjournent depuis plusieurs années dans des camps au Tigré et qui, en raison du conflit actuel, ne reçoivent quasiment plus d'aide internationale;

AA que les pressions diplomatiques constantes de la communauté internationale, et en particulier de l'Union africaine, peuvent contribuer à créer des ouvertures en faveur du dialogue et de l'abandon de la violence;

BB. que l'UE offre son aide diplomatique à l'Union africaine et à la république d'Éthiopie afin de faire émerger une solution négociée,

1) condamne avec la plus grande fermeté la violence qui sévit dans la région et exprime son inquiétude face aux événements dans le cadre desquels des actes de violence et des atrocités seraient commis envers des civils;

2) condamne les tirs de roquettes sur Asmara, la capitale de l'Érythrée, ainsi que les attaques perpétrées par le Front de libération du peuple du Tigré (FPLT) contre des cibles civiles en Érythrée, ce qui augmente le risque de conflit dans la région;

3) condamne les bombardements sur l'Université de Mekelle au Tigré, qui ont ravagé une grande partie du campus principal et causé aussi la mort d'étudiants;

4) appelle toutes les parties à un cessez-le-feu immédiat et inconditionnel;

5) demande à la communauté internationale d'établir un mécanisme de suivi du cessez-le-feu;

en, in lijn met de VN-hoge commissaris voor de Mensenrechten Michelle Bachelet en de Belgische regering, oproepen tot onmiddellijk en onafhankelijk onderzoek wegens oorlogsmisdaden en schendingen van de mensenrechten;

Y. de VN en Soedan reeds 43 000 vluchtelingen opvangen uit de getroffen regio en internationale hulpverlening dringend op gang moet komen om deze mensen op te vangen en rekening houdend met de duizenden intern verplaatste personen in Tigray omwille van de gevechten;

Z. bijzondere aandacht moet uitgaan naar de ruim 96 000 vluchtelingen uit buurland Eritrea die al jaren in opvangkampen in Tigray verblijven en die als gevolg van het huidige conflict nagenoeg geen internationale hulp meer ontvangen;

AA. de aanhoudende diplomatieke druk van de internationale gemeenschap, en in het bijzonder van de Afrikaanse Unie, kan bijdragen aan het vinden van openingen tot dialoog en beëindiging van het geweld;

BB. de EU alle diplomatieke hulp aanbiedt aan de Afrikaanse Unie en aan de republiek Ethiopië om tot een onderhandelde oplossing te komen,

1) veroordeelt ten strengste het geweld in de regio en uit zijn bezorgdheid over de gebeurtenissen waarbij geweld en wreedheden jegens burgers niet geschuwd worden;

2) veroordeelt de raketaanvallen op de Eritrese hoofdstad Asmara en aanvallen op burgerdoelen in Eritrea door het «*Tigray People's Liberation Front*» (TPLF) waardoor het risico op een regionaal conflict verhoogt;

3) veroordeelt de bombardementen op de Mekelle University in Tigray, die een groot deel van de belangrijkste campus hebben verwoest en waarbij ook studenten om het leven zijn gekomen;

4) roept alle partijen op tot een onmiddellijk en onvoorwaardelijk staakt-het-vuren;

5) verzoekt de internationale gemeenschap een toezichtmechanisme voor het staakt-het-vuren op te zetten;

6) invite les États voisins de l'Éthiopie à s'abstenir de toute intervention politique ou militaire pouvant attiser le conflit;

7) demande aux parties belligérantes de rechercher une solution pacifique au conflit sous les auspices de l'Union africaine (UA) et de l'Autorité intergouvernementale pour le développement (IGAD) et appelle l'ensemble des parties impliquées dans le conflit à coopérer activement aux efforts de médiation déployés, notamment, par la présidence sud-africaine de l'UA;

8) déplore le fait que l'accès des organisations et travailleurs humanitaires soit actuellement fortement restreint et appelle les parties au conflit à accorder aux organisations humanitaires un accès immédiat et illimité aux régions de conflit afin que celles-ci puissent garantir l'acheminement d'une aide humanitaire à la population locale;

9) invite les gouvernements de notre pays et la communauté internationale à aider le gouvernement soudanais et les autorités locales à répondre aux appels à accueillir les réfugiés éthiopiens fuyant les combats dans la région du Tigré;

10) appelle toutes les parties à protéger les civils et à garantir le respect des droits de l'homme et du droit humanitaire international;

11) demande la réalisation d'une enquête internationale sur les violations des droits de l'homme et massacres de masse allégués afin que les responsables puissent être traduits en justice et demande à toutes les parties impliquées de collaborer à cette enquête;

12) demande à la présidente du Sénat de transmettre la présente résolution au gouvernement fédéral, aux gouvernements des entités fédérées, au gouvernement de la République d'Éthiopie, au gouvernement régional du Tigré, à la Commission européenne et aux Nations unies.

Bruxelles, le 11 décembre 2020.

*La présidente du Sénat,*

Stephanie D'HOSE.

*Le greffier du Sénat,*

Gert VAN DER BIESEN.

6) verzoekt de buurlanden van Ethiopië zich te onthouden van politieke en militaire interventies die het conflict zouden kunnen aanwakkeren;

7) verzoekt de strijdende partijen te streven naar een vreedzame oplossing voor het conflict onder auspiciën van de Afrikaanse Unie (AU) en de regionale organisatie van landen in de Hoorn regio (IGAD) en roept alle in het conflict betrokken partijen op om actief mee te werken aan de diverse bemiddelingspogingen waaronder deze van het Zuid-Afrikaans voorzitterschap van de Afrikaanse Unie;

8) betreurt dat de toegang voor humanitaire organisaties en hulpverleners tot op heden ernstig werd beperkt en roept de strijdende partijen op om humanitaire bijstand voor de lokale bevolking te verzekeren door humanitaire organisaties onmiddellijke en onbeperkte toegang te verlenen tot de conflictgebieden, teneinde humanitaire hulp te waarborgen;

9) verzoekt de regeringen in ons land en de internationale gemeenschap om de Soedanese regering en lokale autoriteiten te steunen bij hun vraag om de Ethiopische vluchtelingen die de gevechten in de regio Tigray ontvluchten, op te vangen;

10) roept alle partijen op om de burgers te beschermen en te verzekeren dat mensenrechten en het internationaal humanitair recht gerespecteerd worden;

11) roept op tot een internationaal onderzoek naar mensenrechtenschendingen en naar de gemelde massaslachtingen met als doel de verantwoordelijken voor het gerecht te brengen en vraagt alle bij het conflict betrokken partijen om hun medewerking tot dit onderzoek te verlenen;

12) vraagt de voorzitter van de Senaat om deze resolutie aan de federale regering, de regeringen van de deelstaten, de regering van de Republiek Ethiopië, de regionale regering van Tigray, de Europese Commissie en de Verenigde Naties te bezorgen.

Brussel, 11 december 2020.

*De voorzitter van de Senaat,*

*De griffier van de Senaat,*