

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

5 OCTOBRE 2020

**Proposition de modification des articles 8,
14 et 75 du Règlement du Sénat**

RAPPORT
fait au nom du Bureau
par
M. Vanlouwe et Mme **Masai**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2019-2020

5 OKTOBER 2020

**Voorstel tot wijziging van de artikelen 8,
14 en 75 van het Reglement van de Senaat**

VERSLAG
namens het Bureau
uitgebracht door
de heer **Vanlouwe** en mevrouw **Masai**

Composition du Bureau / Samenstelling van het Bureau:**Présidente / Voorzitster:** Sabine Laruelle**Vice-presidents / Ondervoorzitters:** Andries Gryffroy, Stijn Bex**Présidents de groupe / Fractievoorzitter:** Karl Vanlouwe, France Masai, Guy D'haeseleer, Latifa Gahouchi, Gaëtan Van Goidsenhoven, Sabine de Bethune, Rik Daems, Antoine Hermant, Bert Anciaux**Membres du Bureau / Leden van het Bureau:** Anke Van dermeersch, Julien Uyttendaele

*Voir:***Documents du Sénat:**
7-72 – S.E. 2019:

N° 1: Proposition de modification du Règlement.

*Zie:***Stukken van de Senaat:**
7-72 – B.Z. 2019:

Nr. 1: Voorstel tot wijziging van het Reglement.

Le Bureau a examiné la proposition de modification du règlement qui fait l'objet du présent rapport lors de sa réunion du 5 octobre 2020.

La proposition est commentée par M. Anciaux. Il souligne avoir élaboré ce texte «*in tempore non suspecto*», avec la conviction que, lorsqu'il est amené à se choisir un président, le Sénat doit disposer de la plus grande liberté possible.

Selon le règlement, l'assemblée doit choisir son président parmi un des cinq plus grands groupes politiques. Le respect de la représentation proportionnelle des groupes politiques implique en effet que les mandats des cinq membres élus du Bureau (le président, les premier et second vice-présidents et les deux «membres du Bureau») doivent être répartis entre les cinq plus grands groupes politiques. Cette règle empêche donc les autres groupes politiques de présenter un candidat à l'un de ces mandats.

La proposition à l'examen étend le droit de présenter un candidat à la présidence à tous les groupes politiques représentés au sein des commissions permanentes, tout en préservant au maximum la représentation proportionnelle des groupes politiques au sein du Bureau. Si le Sénat désigne à la présidence un membre d'un groupe politique plus petit, les cinq plus grands groupes politiques conservent leur droit à un représentant élu du Bureau. En pareil cas, un membre supplémentaire est ajouté au Bureau et l'assemblée, après avoir élu son président, désigne ses deux vice-présidents et trois «membres du Bureau». Par ailleurs, les règles (non modifiées) relatives à la répartition des voix au sein du Bureau (article 9 du règlement) garantissent le respect des rapports de force entre les groupes politiques lors de la prise de décisions.

Pour les détails techniques des dispositions et un exemple concret d'application, M. Anciaux renvoie au texte des développements de sa proposition.

M. Van Goidsenhoven, Mmes de Bethune et Gaouchi, M. Daems et Mme Masai déclarent, au nom de leurs groupes, soutenir la proposition. Ils estiment que, dans son texte, l'auteur est parvenu de manière convaincante à concilier, comme il le souhaitait, la liberté de choix de l'assemblée pour l'élection de son président et l'application correcte de la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

M. Hermant apporte lui aussi son soutien à la proposition.

Het Bureau heeft dit voorstel tot wijziging van het reglement besproken tijdens zijn vergadering van 5 oktober 2020.

Het voorstel wordt toegelicht door de heer Anciaux. Hij beklemtoont dat hij de tekst «*in tempore non suspecto*» heeft opgesteld, vanuit de overtuiging dat de Senaat bij de keuze van zijn voorzitter over een zo groot mogelijke vrijheid moet beschikken.

Volgens het reglement dient de assemblee haar voorzitter uit een van de vijf grootste fracties te verkiezen. De inachtneming van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties houdt immers in dat de mandaten van de vijf verkozen leden van het Bureau (de voorzitter, de eerste en de tweede ondervoorzitter en de twee «bureauleden») tussen de vijf grootste fracties moeten worden verdeeld. Die regel maakt het voor de andere fracties onmogelijk om een kandidaat voor een van die mandaten voor te dragen.

Dit voorstel breidt het recht om een kandidaat voor het voorzitterschap voor te dragen uit tot alle fracties die in de vaste commissies vertegenwoordigd zijn. Tegelijkertijd wordt de evenredige vertegenwoordiging van de fracties in het Bureau maximaal gevrijwaard. Indien de Senaat een lid van een kleinere fractie tot voorzitter verkiest, behouden de vijf grootste fracties hun recht op een verkozen vertegenwoordiger in het Bureau. In dat geval wordt het Bureau met een lid uitgebreid en benoemt de assemblee, na de verkiezing van de voorzitter, twee ondervoorzitters en drie «bureauleden». Daarnaast waarborgen de (niet gewijzigde) regels over de verdeling van de stemmen in het Bureau (artikel 9 van het reglement) dat bij de besluitvorming de krachtsverhoudingen tussen de fracties worden geëerbiedigd.

Voor de technische details van de regeling en een concreet voorbeeld van de toepassing verwijst de heer Anciaux naar de tekst van de toelichting bij het voorstel.

De heer Van Goidsenhoven, mevrouw de Bethune, mevrouw Gaouchi, de heer Daems en mevrouw Masai verklaren namens hun fracties dat zij het voorstel steunen. Ze menen dat de auteur met deze tekst op een overtuigende manier geslaagd is in zijn opzet om de keuzevrijheid van de assemblee bij de verkiezing van haar voorzitter te verzoenen met een correcte toepassing van de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de fracties.

Ook de heer Hermant betuigt zijn steun aan het voorstel.

Selon Mme Van dermeersch, la proposition ne constitue guère une avancée. Son groupe préférerait que la présidence revienne au parti d'opposition le plus important.

M. Vanlouwe émet des réserves sur cette proposition parce qu'elle offre la possibilité d'accroître à nouveau le nombre de mandats au sein du Bureau. En outre, indépendamment du contenu de la proposition, il n'est pas correct de modifier les règles relatives à la composition du Bureau en cours de législature. Pour ces raisons, son groupe ne soutient pas la proposition.

VOTES

Les articles 1^{er}, 2 et 3, ainsi que la proposition dans son ensemble sont adoptés successivement par 8 voix contre 2 et 1 abstention.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
France MASAI.

Le président,

Andries GRYFFROY.

Volgens mevrouw Van dermeersch brengt het voorstel weinig zoden aan de dijk. Haar fractie zou het verkieslijk vinden dat het voorzitterschap aan de grootste oppositiepartij toekwam.

De heer Vanlouwe heeft bedenkingen bij het voorstel omdat het in de mogelijkheid voorziet dat het aantal mandaten in het Bureau opnieuw wordt uitgebreid. Bovendien is het, los van de inhoud van het voorstel, onbehoorlijk om de regels betreffende de samenstelling van het Bureau in de loop van de zittingsperiode te wijzigen. Om die redenen steunt zijn fractie het voorstel niet.

STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3 en het geheel van het voorstel worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 2 stemmen, bij 1 onthouding.

Aan de rapporteurs werd vertrouwen geschonken voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Karl VANLOUWE.
France MASAI.

De voorzitter,

Andries GRYFFROY.