

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

13 MAI 2020

Proposition de résolution visant à instaurer la possibilité de déposer une plainte sous le couvert de l'anonymat en cas de violence homophobe

(Déposée par Mme Stephanie D'Hose et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

I. INTRODUCTION

Nous ne disposons pas de chiffres relatifs à la prévalence de la violence à l'égard des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles et transgenres (LGBT) pour la Flandre. Il y a cependant de fortes indications que la violence homophobe constitue un grave problème. Le sociologue John Vincke de l'Université de Gand affirme même que la société est confrontée à un problème «rose».

Une mini-enquête sur un site pour les personnes LGBT a permis à ces dernières d'indiquer si elles avaient déjà été victimes de violence homophobe. Les résultats de cette enquête ont été soumis à l'interprétation d'un spécialiste.

Pas moins de 45 % des 5 327 participants à l'enquête ont affirmé qu'ils ont déjà eu affaire personnellement à la violence homophobe; 13 % d'entre eux l'ont même subie physiquement au sens littéral du terme.

II. VIOLENCE HOMOPHOBE

Pour illustrer ce point, les auteurs ont eu recours à un mémoire de l'Université de Gand (1).

(1) <http://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=geweld%20holebis&source=web&cd=7&ved=0CEAQFjAG&url=http%3A%2F%2Fusers.skynet.be%2Fridhaguerfal%2F&ei=sz6ETof2Asuq-Aa-kfQy&usg=AFQjCNGeV7esr8IVcLp2YycMU61PMCnlJw>

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

13 MEI 2020

Voorstel van resolutie betreffende het invoeren van de anonieme klacht ingeval van homofoob geweld

(Ingediend door mevrouw Stephanie D'Hose c.s.)

TOELICHTING

I. INLEIDING

Voor Vlaanderen zijn er geen prevalentiecijfers bekend met betrekking tot geweld op holebi's. Wel zijn er sterke aanwijzingen dat het grondig fout loopt wat homofoob geweld betreft. Socioloog John Vincke van de Universiteit Gent stelt zelfs dat er een «roos» probleem in de samenleving bestaat.

Uit een mini-enquête op een holebiwebsite konden holebi's aangeven of zij reeds het slachtoffer zijn geweest van homofoob geweld. De resultaten ervan werden ter interpretatie aan een deskundige voorgelegd.

Maar liefst 45 % van de 5 327 deelnemers aan de *poll* gaven aan dat zij zelf reeds geconfronteerd werden met homofoob geweld; 13 % onder hen ervoer dat zelfs letterlijk aan den lijve.

II. HOMOFOOB GEWELD

Indieners hebben voor dit hoofdstuk gebruik gemaakt van een scriptie van de Universiteit van Gent (1).

(1) <http://www.google.be/url?sa=t&rct=j&q=geweld%20holebis&source=web&cd=7&ved=0CEAQFjAG&url=http%3A%2F%2Fusers.skynet.be%2Fridhaguerfal%2F&ei=sz6ETof2Asuq-Aa-kfQy&usg=AFQjCNGeV7esr8IVcLp2YycMU61PMCnlJw>

Qu'est-ce que la violence homophobe?

«La violence homophobe est un comportement intentionnel à l'égard d'une personne ou d'un objet, qui a pour conséquence de causer une souffrance physique ou psychique. Ce comportement vient en réaction à l'orientation sexuelle, présumée ou non, de la victime.

L'ajout des mots «présumée ou non» implique que la violence homophobe peut également être perpétrée à l'égard d'hétéros que l'on prend à tort pour des homosexuels ou des lesbiennes (2).»

Il faut considérer la violence homophobe dans le contexte de l'hétérosexisme culturel, ce qui la rend si particulière. L'hétérosexisme culturel est une idéologie dans laquelle l'hétérosexualité est la norme, et tout ce qui déroge à cette norme est considéré comme inférieur. Dans le contexte de l'hétérosexisme culturel, on peut considérer que la société hétérosexuelle exerce un pouvoir sur les homosexuels en les qualifiant d'inférieurs. Ils se font discriminer par des individus, des groupes et des institutions de la société. La violence homophobe a davantage d'impact que d'autres formes de violence. Les personnes qui en sont victimes ne le sont pas simplement parce qu'elles se trouvent au mauvais endroit au mauvais moment mais le sont en raison de leur identité sexuelle. La victime est ainsi atteinte au cœur de son identité. L'impact d'un crime de haine ne se limite pas à la victime même, il se fait ressentir sur l'ensemble du groupe qui a la caractéristique visée en commun. Non seulement l'individu mais aussi la société subit dès lors un préjudice.

III. INDICATIONS DE L'AUGMENTATION DE LA VIOLENCE HOMOPHOBE

Pour pouvoir se faire une idée plus précise des agressions à l'égard des personnes LGBT et y riposter, des directives ont été édictées depuis 2008 à l'intention des parquets.

En outre, à la suite d'une circulaire, la police procède à l'enregistrement distinct des actes de violence à l'encontre des LGBT. Cela lui permet d'enregistrer des motifs homophobes dans les procès-verbaux. Ces données nous permettent ainsi d'avoir une idée plus précise, en tant que société, de l'augmentation éventuelle de la violence physique et verbale à l'égard des LGBT.

Une étude réalisée pour le compte du ministre de la Justice de l'époque avait déjà établi qu'une personne LGBT

(2) <http://users.skynet.be/ridhaguerfal/>.

Wat is homofob geweld?

«Homofob geweld is intentioneel gedrag gericht tegen een persoon of voorwerp waarbij men, door dit gedrag te stellen, fysiek of psychisch leed veroorzaakt. Dit gedrag stelt men omwille van, de al dan niet vermeende, seksuele geaardheid van het slachtoffer.

Het opnemen van de al dan niet vermeende seksuele geaardheid impliceert dat homofob geweld zich ook kan voordoen tegenover hetero's van wie verkeerdelijk verondersteld wordt dat ze homo of lesbisch zijn (2).»

Homofob geweld moet gezien worden binnen de context van cultureel heteroseksisme en dat homofob geweld daardoor zo bijzonder is. Cultureel heteroseksisme is een ideologie waarbij heteroseksualiteit de norm is, en alles wat afwijkt van deze norm als minderwaardig gezien wordt. In de context van cultureel heteroseksisme kan gesproken worden over de heteroseksuele maatschappij die macht uitoefent op homoseksuelen door hen als minderwaardig te bestempelen. Dit uit zich in discriminaties door individuen, groepen en instellingen in de samenleving. De impact van homofob geweld is groter dan de impact van andere vormen van geweld. Je wordt niet slachtoffer omdat je zomaar op de verkeerde plaats op het verkeerde moment bent. Je wordt slachtoffer omwille van je seksuele identiteit. Hierdoor wordt het slachtoffer tot in de kern van zijn identiteit geraakt. Niet alleen op het slachtoffer zelf heeft een haatmisdrijf invloed, ook de volledige groep die over dat kenmerk beschikt wordt beïnvloed. Hierdoor wordt schade niet enkel aan het individu toegebracht, maar ook aan de gemeenschap.

III. INDICATIES VAN TOENAME VAN HOMOFOOB GEWELD

Om een duidelijker beeld te krijgen van de agressie ten aanzien van holebi's zijn er vanaf 2008 richtlijnen ten aanzien van de parketten uitgevaardigd om de daden van agressie tegen holebi's aan te pakken.

Tevens worden, als gevolg van een omzendbrief, geweld daden jegens holebi's door de politie apart geregistreerd. Dit laat de politie toe om homofobe motieven te registreren bij processen-verbaal. Aldus laten deze gegevens ons toe om als maatschappij een duidelijker beeld te krijgen over de mogelijke toename van fysiek en verbaal geweld jegens holebi's.

Uit onderzoek dat werd uitgevoerd in opdracht van de voormalige minister van Justitie bleek reeds dat één

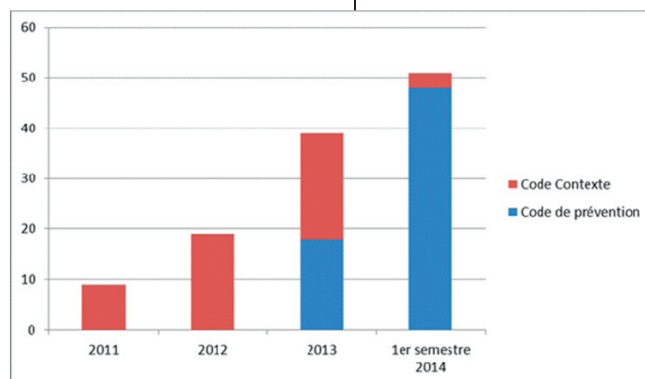
(2) <http://users.skynet.be/ridhaguerfal/>.

sur trois ne se sent pas en sécurité au moins une fois par mois en raison de son orientation sexuelle. Près de six homosexuels sur dix ont déjà eu affaire à la violence verbale. Vingt pour cent des personnes interrogées ont déjà été menacées, 10 % ont été victimes d'agressions physiques (3).

La réponse à une question parlementaire de 2009 montre que le nombre de déclarations est particulièrement bas, ce qui est étrange à la lumière des chiffres précités relatifs à la violence à l'égard des LGBT.

Une question parlementaire de 2019 a permis de récolter les données suivantes (4):

Tableau 1: Évolution du nombre d'affaires pour homophobie introduites devant les parquets correctionnels en Belgique entre le 1^{er} janvier 2011 et le 30 juin 2014.



Unia dispose des statistiques suivantes: l'année dernière, Unia a enregistré dix-sept cas d'agression physique contre des personnes LGBT. De plus, les hommes qui s'embrassent et les femmes qui montrent leur amour en public sont devenus la cible d'insultes ou de menaces verbales. En 2018, Unia a ouvert au total 42 dossiers de ce type. En 2017, on en avait dénombré 26 (5).

À l'occasion d'une récente question parlementaire, la police a fourni les statistiques suivantes:

Le tableau ci-dessous présente le nombre de faits de discrimination fondée sur l'orientation sexuelle (homophobie) portés à la connaissance de la police, tels qu'ils sont enregistrés dans la Banque de données nationale générale (BNG) sur la base des procès-verbaux. Ces

op de drie holebi's zich minstens één keer per maand onveilig voelt omwille van zijn of haar geaardheid. Bijna zes op de tien homo's kreeg reeds te maken met verbaal geweld. Twintig procent van de ondervraagden werd al bedreigd, 10 % was het slachtoffer van fysieke agressie (3).

Een parlementaire vraag van 2009 gaf aan dat het aantal aangiftes bijzonder laag is. Dit is vreemd in het licht van hoger aangegeven cijfers wat betreft geweld tegen holebi's.

Een parlementaire vraag van 2019 leverde de volgende gegevens op (4):

Grafiek 1: Evolutie van het aantal zaken van homofobie ingestroomd in de correctionele parketten in België tussen 1 januari 2011 en 30 juni 2014.

Unia beschikt over de volgende cijfers: Unia registreerde vorig jaar 17 voorvallen van fysieke agressie tegenover holebi's. Daarnaast werden kussende mannen en verliefde vrouwen het mikpunt van scheldpartijen of bedreigende taal. In 2018 opende Unia in totaal 42 van dat soort dossiers. In 2017 waren dat er 26 (5).

Vanuit de politie kwamen volgende cijfers naar voor naar aanleiding van een recente parlementaire vraag:

Onderstaande tabel bevat het aantal door de politie geregistreerde feiten inzake discriminatie op grond van seksuele geaardheid (homofobie), zoals geregistreerd in de ANG op basis van de processen-verbaal, op het niveau van de Gewesten voor de periode 2017-2018 en het eerste

(3) <http://www.senate.be/www/?Mlval=/Vragen/SchriftelijkeVraag&LEG=4&NR=5669&LANG=fr>.

(4) Réponse à la question parlementaire n° 7-236 du 16 décembre 2019, posée par Mme Stephanie D'Hose.

(5) <https://www.unia.be/fr/articles/homophobie-laugmentation-du-nombre-de-dossiers-recus-par-unia>.

(3) <http://www.senate.be/www/?Mlval=/Vragen/SchriftelijkeVraag&LEG=4&NR=5669&LANG=nl>.

(4) Antwoord op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 7-236 van 16 december 2019 van Mevrouw Stephanie D'Hose.

(5) <https://www.unia.be/nl/artikels/homofobie-stijgend-aantal-dossiers-bij-unia-toont-onderstroom>.

données, établies pour chacune des Régions pour la période 2017-2018 et le premier trimestre de 2019, proviennent de la banque de données clôturée à la date du 26 juillet 2019.

Tableau: Nombre de faits de discrimination fondée sur l'orientation sexuelle (homophobie)

trimester van 2019. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databankafsluiting van 26 juli 2019.

Tabel: aantal geregistreerde feiten inzake discriminatie op grond van seksuele geaardheid (homofobie)

	2017	2018	2019
Région de Bruxelles-Capitale/ <i>Brussels Hoofdstedelijk Gewest</i>	38	45	8
Région flamande/ <i>Vlaams Gewest</i>	65	61	13
Région wallonne/ <i>Waals Gewest</i>	84	66	17
Total/ <i>Totaal</i> :	187	172	38

(Source: police fédérale)

Il s'agit ici des infractions à la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination enregistrées par la police. Cette loi sanctionne la discrimination fondée sur l'âge, l'orientation sexuelle, l'état civil, la naissance, la fortune, la conviction religieuse ou philosophique, la conviction politique, la langue, l'état de santé actuel ou futur, un handicap, une caractéristique physique ou génétique ou l'origine sociale. Il est en l'occurrence question d'une discrimination fondée sur l'orientation sexuelle. Exemple: un propriétaire refuse de louer un logement à un couple homosexuel en raison de son orientation sexuelle. Il s'agit d'une infraction à la loi antidiscrimination qui apparaîtra comme telle dans les statistiques. Les délits de droit commun (par exemple: coups et blessures volontaires) inspirés par l'homophobie ne font donc pas partie de cette catégorie

Pour certains délits de droit commun (par exemple: coups et blessures), le fait qu'ils aient été inspirés (entre autres) par une aversion pour l'origine ethnique, la foi, le sexe, l'orientation sexuelle, etc. (une «motivation discriminatoire») constitue une circonstance aggravante. Ces délits sont parfois appelés «crimes de haine».

Les codes de la nomenclature policière utilisés pour qualifier les faits ne sont toutefois pas suffisamment détaillés pour permettre d'identifier ces «crimes de haine». Les autres champs disponibles n'apportent pas non plus de solution.

Autrement dit, les informations contenues dans la BNG ne permettent actuellement pas d'en extraire les crimes

(Bron: federale politie)

Het betreft hier door de politie geregistreerde inbreuken op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie. Deze wet bestraft discriminatie op basis van leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, huidige of toekomstige gezondheidstoestand, een handicap, een fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst. In dit geval gaat het om discriminatie op basis van seksuele geaardheid. Bijvoorbeeld: een huiseigenaar weigert zijn woning te verhuren aan een homokoppel omwille van hun seksuele geaardheid. Dit is een inbreuk op de discriminatiewet en zal als dusdanig in de statistieken verschijnen. Gemeenrechtelijke misdrijven (bijvoorbeeld opzettelijke slagen en verwondingen) die met een homofob motief gepleegd werden, vallen hier dus niet onder.

Voor bepaalde gemeenrechtelijke misdrijven (bijvoorbeeld slagen en verwondingen) geldt dat indien het feit gepleegd werd (onder meer) uit afkeer van iemands etnische afkomst, geloof, geslacht, seksuele geaardheid, enz. (een zogenaamde «*bias motivation*») dit een verzwarende omstandigheid uitmaakt. Dit worden ook wel «*hate crimes*» genoemd.

De feitcodes binnen de politienomenclatuur zijn echter niet gedetailleerd genoeg om deze «*hate crimes*» te herkennen. Ook andere beschikbare velden brengen geen soelaas.

Bijgevolg betekent dit dat momenteel deze haatmisdrijven op basis van de informatie aanwezig in de ANG er

de haine ni donc d'apporter une réponse plus détaillée et plus précise concernant la violence homophobe.

Sur l'ensemble de 2018, 172 faits de discrimination fondée sur l'orientation sexuelle auraient donc été signalés à la police. Il est manifeste que tous les faits ne sont pas signalés et qu'il est par conséquent impossible de connaître le chiffre réel.

IV. FACTEURS EXPLIQUANT LA FAIBLE PROPENSION À DÉCLARER LES AGRESSIONS HOMOPHOBES

Les plaintes relatives à de telles agressions sont la source la plus évidente de données chiffrées en la matière. Toutefois, comme c'est le cas pour les autres infractions, les victimes ne signalent pas toutes ce qui leur est arrivé. En outre, elles ne font pas toujours mention du caractère homophobe de l'agression. Même lorsque la victime porte effectivement plainte et mentionne le caractère homophobe de l'agression, encore faut-il que la plainte soit enregistrée selon des modalités précises, sous un code spécifique. Compte tenu des éléments précités, les plaintes représentent toujours une sous-estimation de l'ampleur réelle du phénomène (6).

Selon les auteurs de la présente proposition de résolution, il existe dès lors un décalage entre le nombre de plaintes officielles pour des faits de violence homophobe et le nombre réel de faits subis par les personnes LGBT. Les autorités ne peuvent dès lors se faire une idée précise de l'ampleur des délits concernés.

En dépit des efforts déployés par les autorités, les personnes LGBT sont très réticentes à porter plainte à la police. Des études révèlent que certaines personnes LGBT ne signalent pas les faits de violence dont elles ont été victimes par honte, parce qu'elles pensent que le traitement policier est déficient ou parce qu'elles ont le sentiment que les comportements homophobes font tout simplement partie de la vie. Pierre van der Steen, chef du projet *Hatecrimes* auprès de la police d'Amsterdam-Amstelland, estime que 96 % des incidents homophobes ne sont pas signalés (7).

Cet état de fait n'est cependant pas sans conséquences. En effet, les services de police n'ont pas une vue d'ensemble suffisante sur la problématique de la violence homophobe et peuvent donc difficilement arrêter les

niet kunnen worden uitgefilterd en is het helaas niet mogelijk om een meer gedetailleerd en preciezer antwoord op de vraag inzake homofob geweld te geven.

Over heel 2018 zouden aldus 172 feiten zijn aangegeven aan de politie betreffende discriminatie op grond van seksueel geweld. Er is duidelijk sprake van onderrapportering en hierdoor beschikken we jammer genoeg niet over het exacte cijfer.

IV. VERKLARINGEN VOOR DE NOG STEEDS TE LAGE AANGIFTEBEREIDHEID

De meest vanzelfsprekende bron van cijfergegevens zijn de aangiftes van dergelijke agressie. Net zoals bij andere misdrijven zullen echter niet alle slachtoffers aangifte doen van wat hen overkomen is. Bovendien zal niet elk slachtoffer melding doen van het homofobe karakter van de agressie. Zelfs indien de slachtoffers wel aangifte doen, met vermelding van de homofobe aspecten, dan moet de registratie van de klacht nauwkeurig gebeuren, met een specifieke code. Dit alles maakt dat aangiftes steeds een onderschatting zijn van de werkelijke omvang van deze problematiek (6).

Er gaapt dan ook een kloof tussen het aantal officiële aangiftes voor homofob geweld en het reële aantal feiten waarmee holebi's worden geconfronteerd, aldus de indieners. Hierdoor heeft de overheid geen duidelijk beeld over de omvang van deze misdrijven.

Ondanks inspanningen van de overheid zijn holebi's zeer terughoudend om een klacht in te dienen bij de politie. Uit onderzoek blijkt dat holebi's geen melding maken van het geweld dat hen is overkomen uit schaamte, omdat ze denken dat de afhandeling bij de politie niet goed genoeg is, of omdat ze het gevoel hebben dat homovijandig gedrag nu eenmaal bij het leven hoort. Pierre van der Steen, projectleider *Hatecrimes* bij de politie Amsterdam-Amstelland, schat dat maar liefst 96 % van de homovijandige incidenten niet wordt gemeld (7).

Dit is echter niet zonder gevolgen. Hierdoor heeft de politie immers onvoldoende inzicht in de problematiek rond homofob geweld waardoor de daders moeilijker kunnen worden gevat. Bovendien voelen de slachtoffers

(6) <http://www.diversiteit.be/diversiteit/files/File/studies/2007/enqueteFRhsal2007.pdf>.

(7) <http://www.pestweb.nl/CSVsites/Print.aspx?NRNODEGUID=%7B2C208E22-7BD2-48E8-932D-170AF345B615%7D>.

(6) <http://www.diversiteit.be/diversiteit/files/File/studies/2007/onderzoekhsal2007.pdf>.

(7) <http://www.pestweb.nl/CSVsites/Print.aspx?NRNODEGUID=%7B2C208E22-7BD2-48E8-932D-170AF345B615%7D>.

auteurs. Par ailleurs, les victimes ont souvent le sentiment d'être laissées pour compte par la société.

Afin d'accroître sensiblement la propension des victimes de violence homophobe à dénoncer ces faits graves, les auteurs de la présente proposition de résolution souhaitent qu'elles puissent porter plainte à la police sous le couvert de l'anonymat. Aux Pays-Bas, la possibilité de faire une déclaration anonyme pour signaler des faits de violence homophobe a été instaurée dans tout le pays en 2011 après une phase d'expérimentation concluante menée dans les régions d'Amsterdam-Amstelland et de Gelderland-Zuid (8).

Il s'avère que les différentes formes de violence peuvent être rattachées à différents profils de victimes. Les hommes font plus souvent l'objet de menaces physiques que les femmes. En outre, les violences envers les hommes sont plus souvent commises sous la menace d'une arme. Pour leur part, les femmes sont plus souvent victimes de violence verbale. Elles ont beaucoup plus souvent fait état de violences sexuelles, tant physiques que verbales, que les hommes, mais c'est peut-être lié au tabou qui règne autour de la violence sexuelle pour de nombreux hommes.

Aux Pays-Bas, les victimes ont d'autant moins d'appréhension à porter plainte qu'elles ont aussi la possibilité de faire une déclaration à la police par le biais d'Internet. Un site Internet spécifique des services de police est accessible à cet effet dans l'ensemble du pays (www.hatecrimes.nl). Ce qui peut être réalisé aux Pays-Bas doit aussi pouvoir l'être chez nous.

Nos voisins du Nord n'ont pas décidé du jour au lendemain d'instaurer la possibilité de signaler les faits de violence homophobe à la police sous le couvert de l'anonymat. Les projets pilotes menés dans les régions d'Amsterdam-Amstelland et de Gelderland-Zuid ont montré clairement l'efficacité de la mesure, et le site Internet s'avère être un succès. Les auteurs de la proposition de résolution ont le sentiment que la lutte contre ces formes de violence particulièrement abjectes bénéficie d'une très forte adhésion au sein de la population.

Les chiffres montrent également qu'il y a un problème et que la violence envers la communauté LGBTI+ fait trop rarement l'objet de poursuites. Il est frappant de constater qu'il y a beaucoup plus de faits portés devant les tribunaux correctionnels en Wallonie et à Bruxelles

(8) <https://www.meldmisdaadanoniem.nl/> (Toutes les formes de délit peuvent aujourd'hui être signalées anonymement aux Pays-Bas).

zich in de steek gelaten door de maatschappij.

Om de aangiftebereidheid voor deze ernstige misdrijven drastisch te verhogen willen de indieners dat de slachtoffers van homofob geweld anoniem klacht kunnen indienen bij de politie. In Nederland werd het anoniem melden van homofob geweld in 2011 landelijk ingevoerd na succesvolle experimenteerfase in de regio's Amsterdam-Amstelland en Gelderland-Zuid (8).

De vormen van geweld blijken samen te hangen met verschillende slachtofferprofielen. Fysieke bedreiging overkomt vaker mannen dan vrouwen. Bovendien worden bij geweld tegen mannen vaker wapens gebruikt. Vrouwen worden dan weer vaker slachtoffer van verbaal geweld. Seksueel geweld, zowel fysiek als verbaal, werd veel vaker door vrouwen gemeld dan door mannen, hoewel dit te maken kan hebben met het taboe dat voor vele mannen rust op seksueel geweld.

De aangiftedrempel in Nederland werd verder verlaagd doordat men dergelijke misdrijven ook via het internet kan aangeven bij de politie. Hiervoor werd een aparte website bij de politie op landelijk niveau opgericht (www.hatecrimes.nl). Wat in Nederland kan moet ook bij ons kunnen.

Onze noorderburen zijn niet over een nacht ijs gegaan wat betreft het invoeren van de mogelijkheid om homofob geweld anoniem te melden bij de politie. Hun proefprojecten in Amsterdam-Amstelland en Gelderland-Zuid hebben de effectiviteit van de maatregel duidelijk aangetoond en de website blijkt een succes te zijn. Het maatschappelijk draagvlak om deze bijzonder laag-bij-de-grondse vormen van geweld in te dijen is naar mijn aanvoelen bijzonder groot.

De cijfers tonen tevens aan dat er iets fout loopt en geweld tegen LGBTI+ dus niet voldoende wordt vervolgd. Opvallend is dat er veel meer gevallen voor de correctionele rechtbanken in Wallonië en Brussel (Luik 18, Henegouwen 19, Brussel 14) zijn dan in Vlaanderen

(8) <https://www.meldmisdaadanoniem.nl/> (Heden kunnen alle vormen van misdaad in Nederland anoniem worden gemeld).

(Liège 18, Hainaut 19, Bruxelles 14) que ce n'est le cas en Flandre (Anvers 4, Flandre occidentale 3, Gand 9, Limbourg 0).

Ces disparités régionales sont frappantes et préoccupantes. Leurs causes doivent être identifiées, mais les auteurs de la présente proposition de résolution pensent que la politique des parquets en matière de poursuites et les priorités dans les différents arrondissements ne sont sans doute pas étrangères à cette situation. Il est important que tous les parquets agissent de concert pour lutter contre l'homophobie.

Une enquête antérieure sur les agressions envers les personnes LGBTI+ à Bruxelles montre qu'il y a effectivement un manque de *feed-back* vers les victimes qui trouvent le courage de porter plainte: «Il est manifeste que les victimes sont rarement tenues au courant de la suite qui a été réservée à leur plainte. Seuls deux répondants sur cinquante-quatre ont déclaré l'avoir été.» (traduction)

Les autorités doivent veiller à ce que l'enregistrement et la poursuite des infractions homophobes soient assurés de manière rapide et efficace. La sensibilisation et la formation jouent un rôle clé à cet égard.

V. LES CONSÉQUENCES DES FAITS DE VIOLENCE ENVERS LES LGBTI+

Suivant la nature de l'agression, jusqu'à deux tiers des victimes souffrent de conséquences psychiques. Pourtant, nombreuses sont les victimes qui ne font pas ou guère appel à des tiers ou à des professionnels susceptibles de les aider. Certaines victimes ne parlent à personne de ce qui leur est arrivé. Celles qui en parlent, le font surtout avec leur partenaire, un(e) ami(e), un(e) collègue ou un membre de leur famille (9).

Il existe un lien entre l'expérience de la violence et l'apparition ou le renforcement de sentiments d'insécurité. Entre un tiers et la moitié des personnes LGBT adaptent leur comportement pour éviter les incidents.

VI. LE SIGNALEMENT ANONYME DES FAITS DE VIOLENCE HOMOPHOBE AUX PAYS-BAS

Ce projet a été lancé le 20 mars 2008 au sein des services de police d'Amsterdam-Amstelland et de Gelderland-Zuid. Un site Internet permet aux victimes de signaler

(9) <http://www.diversiteit.be/diversiteit/files/File//studies/2007/enqueteFRhsal2007.pdf>.

(Antwerpen 4, West Vlaanderen 3, Gent 9, Limburg 0).

Deze regionale verschillen zijn opvallend en zijn verontrustend. De oorzaken moeten verder worden onderzocht maar indiener meent dat het vervolgingsbeleid van de parketten en de prioriteiten in de verschillende arrondissementen hier mogelijks een rol speelt. Het is belangrijk dat alle parketten aan eenzelfde zeel trekken en homofobie de wacht aanzeggen.

Eerder onderzoek naar agressie jegens LGBTI+ in Brussel bevestigt het gebrek aan *feedback* aan de slachtoffers die de moed vinden om toch klacht in te dienen: «Wat zeer duidelijk naar voor komt, is dat slachtoffers zelden op de hoogte worden gehouden van het gevolg dat aan hun klacht werd gegeven. Slechts 2 op 54 respondenten geven aan op de hoogte gehouden te zijn.»

De overheid moet erop toezien dat de registratie en de vervolging van homofobe misdrijven snel en effectief wordt aangepakt. Sensibilisering en opleiding vervullen hierin een sleutelrol.

V. DE IMPACT VAN GEWELD JEGENS LGBTI+

Afhankelijk van de aard van de agressie, ondervindt tot ongeveer twee derde van de slachtoffers psychische gevolgen. Desondanks blijken heel wat slachtoffers niet of nauwelijks beroep te doen op relevante anderen of hulpverleners. Sommige slachtoffers praten met niemand over wat hen overkwam. Degenen die er wel over spreken, doen dat vooral met hun partner, vriend(in), collega of met een familielid (9).

Er is een verband tussen de ervaring van geweld en het ontstaan of vergroten van onveiligheidsgevoelens. Minstens een derde tot de helft van de holebi's past zijn gedrag aan om incidenten te vermijden.

VI. ANONIEM HOMOFOOB GEWELD AANGEVEN IN NEDERLAND

Dit project is op 20 maart 2008 gestart bij de politie van Amsterdam-Amstelland en van Gelderland-Zuid. Slachtoffers kunnen direct via een website een melding

(9) <http://www.diversiteit.be/diversiteit/files/File//studies/2007/onderzoekhsal2007.pdf>.

directement un crime haineux qui a eu lieu dans le ressort de ces corps de police, ou de déposer une demande de plainte à ce sujet.

Depuis juin 2009, il est également possible d'effectuer un signalement auprès d'un autre corps de police. Dans ce cas, le coordinateur national le transmet au corps régional du domicile de la victime.

Il reste bien entendu possible de déposer plainte pour discrimination dans tout bureau de police.

L'objectif du projet est d'améliorer le signalement des faits de violence homophobe. Pour les délits discriminatoires également, la police entend assurer un service de qualité.

Le formulaire de signalement permet à la victime, à un témoin, un parent, un professionnel de la santé ou toute personne intéressée de signaler un incident à la police. La personne qui signale les faits est libre de donner autant d'informations personnelles qu'elle le souhaite. Le projet comprend un volet informatif dans le cadre duquel des dépliants et un formulaire de signalement sont mis à disposition, ainsi que le site Internet (10).

Les faits visés peuvent être signalés par le biais de formulaires distribués dans des cafés, des saunas et des bibliothèques. Il est aussi possible de signaler des faits de violence sous le couvert de l'anonymat par le biais du site Internet *hatecrimes.nl*. La possibilité de faire une déclaration anonyme pour signaler des faits de violence homophobe a été instaurée dans l'ensemble des Pays-Bas en 2011.

Depuis le mois d'avril 2019, les victimes de violences à l'encontre des LGBTI+ peuvent signaler les faits de manière anonyme auprès de la *Rainbow House*. Les arguments en faveur de l'instauration de cette possibilité de signalement sont les mêmes que ceux évoqués dans la présente proposition: «À Bruxelles, il y a assurément des incidents qui restent dans l'ombre. Unia et la Ville de Bruxelles parlent d'un chiffre noir», déclare Rachael Moore de la *Rainbow House* à Bruxelles. «Nous voulons mettre pleinement ce chiffre en lumière.» Depuis avril, il y a eu une dizaine de signalements. Et Mme Moore d'ajouter: «Je suis heureuse qu'une dizaine de personnes se soient déjà manifestées, mais il faut donner encore plus de visibilité à ce système.» La *Rainbow House* accompagne les personnes qui s'adressent à la plateforme dans leurs démarches auprès de la police ou du Centre pour l'égalité des chances Unia.

of een verzoek tot aangifte doen van een *hatecrime*, dat is gepleegd binnen het werkgebied van deze politiekorpsen.

Vanaf juni 2009 was het ook mogelijk via «overige korpsen» een melding door te geven. Via de landelijk coördinator wordt de melding dan doorgezonden naar het regiokorps waar het slachtoffer woont.

Uiteraard blijft de mogelijkheid bestaan om bij elk politiebureau aangifte te doen van discriminatie.

Het doel van dit project bestaat erin de melding van homofob geweld te verbeteren. Ook bij discriminatiedelicten wil de politie een goede service verlenen.

Het meldingsformulier biedt het slachtoffer, getuige, ouder, verzorger of betrokkene de mogelijkheid een incident aan de politie te melden. De aangever kan zo weinig of zoveel persoonlijke informatie verschaffen als gewenst. Het project kent een informatiepakket met folders met het meldingsformulier en de website (10).

Melden kan via formulieren die in cafés, sauna's en bibliotheken komen te liggen. Ook via de website *hatecrimes.nl* is het mogelijk om geweld anoniem te melden. Het anoniem melden van homofob geweld werd in Nederland in 2011 landelijk ingevoerd.

Sinds april 2019 kunnen slachtoffers van geweld jegens LGBTI+ daarom anoniem melding doen bij het *Rainbow House*. De motivatie om dit in te voeren spoort met dit voorstel: «Er zijn in Brussel zeker incidenten die niet aan de oppervlakte komen. Unia en de Stad Brussel spreken van een *dark number*», zegt Rachael Moore van het Brusselse *Rainbow House*. «Dat cijfer willen wij blootleggen.» Sinds april kwamen er een tiental meldingen binnen. Moore: «Ik ben blij dat er al een tiental mensen zijn geweest, maar het moet nog bekend worden.» Mensen die zich melden bij het platform, worden door het *Rainbow House* naar de politie of het gelijkkansencentrum Unia begeleid.

(10) <https://www.hatecrimes.nl/index.php?page=informatie-gs-nl>.

(10) <https://www.hatecrimes.nl/index.php?page=informatie-gs-nl>.

Les auteurs de la présente proposition de résolution pensent que l'on pourrait s'inspirer de cette initiative pour mettre en place un point de contact national.

VII. LA TRANSVERSALITÉ DE LA PROPOSITION

La présente proposition porte sur l'égalité des chances et relève donc de la compétence du Sénat, en vertu de l'article 79 du règlement du Sénat; il s'agit en outre d'une matière transversale qui concerne également les Communautés. La prévention de l'homophobie passe notamment par l'enseignement et les médias, qui sont des compétences des Communautés. Dans le Plan national de sécurité qui a été élaboré conjointement avec les entités fédérées, l'une des dix priorités fixées est d'ailleurs la lutte contre les délits de violence dans un contexte de discrimination: «la criminalité violente, les atteintes à l'intégrité de la personne et la discrimination: violence intrafamiliale, violence sexuelle sur des majeurs, abus sexuels sur des mineurs et discrimination.»

*
* *

Indieners menen dat dit initiatief als voorbeeld kan dienen voor het nationaal meldpunt dat er dient te komen.

VII. WAT BETREFT DE TRANSVERSALITEIT VAN HET VOORSTEL

Dit voorstel betreft gelijke kansen en is aldus een bevoegdheid van de Senaat conform artikel 79 van het reglement van de Senaat en het betreft tevens een transversale aangelegenheid met de Gemeenschappen. Preventie wat betreft homofobie verloopt aldus onder meer via het onderwijs en media, hetgeen gemeenschapsaangelegenheden zijn. Ook het Nationaal Veiligheidsplan dat werd uitgewerkt met de deelstaten heeft als één van de tien prioriteiten het aanpakken van geweldsdelicten in de context van discriminatie: «Geweldscriminaliteit, aantasting van de persoonlijke integriteit en discriminatie: intrafamiliaal geweld, seksueel geweld ten aanzien van meerderjarigen, seksueel misbruik ten aanzien minderjarigen en discriminatie.»

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant qu'une personne LGBT sur trois se sent en insécurité au moins une fois par mois en raison de son orientation sexuelle, et considérant que toutes les études révèlent une augmentation du nombre de cas de violence homophobe;

B. considérant que la propension à déclarer à la police les faits de violence à l'encontre des LGBT reste particulièrement faible en dépit des efforts fournis par les pouvoirs publics, ce qui crée un fossé entre le nombre de déclarations officielles de cas de violence homophobe et le nombre réel de faits subis par les LGBT;

C. considérant qu'en raison de la faible propension à déclarer ces faits, la police n'a pas une vue d'ensemble suffisante sur la problématique de la violence homophobe et peut ainsi difficilement arrêter les auteurs;

D. considérant qu'en raison de la faible propension à déclarer ces faits, les victimes ont moins accès aux réseaux d'aide et à l'assistance professionnelle;

E. considérant que les comportements homophobes sont d'une extrême lâcheté, et que la société dans son ensemble doit dès lors montrer très clairement que les délits homophobes constituent la priorité absolue en offrant une aide effective aux victimes et en arrêtant les auteurs grâce à une politique de répression intensive;

F. considérant que les Pays-Bas et l'Angleterre ont instauré la possibilité de signaler des faits de violence homophobe sous le couvert de l'anonymat,

Demande aux gouvernements:

1) de rédiger un manuel auquel les corps de police peuvent se référer lorsqu'ils sont confrontés à des cas d'homophobie et de violence homophobe, ainsi que d'organiser les formations nécessaires;

2) de permettre aux victimes de violence homophobe de déposer plainte à la police sous le couvert de l'anonymat, par l'intermédiaire d'un point de contact numérique composé d'un site et d'une application, afin d'augmenter fortement la propension à déclarer ces délits graves. Cela sera mis en place en collaboration et en concertation avec la communauté LGBT;

3) dans le cadre de l'instauration de la possibilité de déclarer les cas de violence homophobe à l'égard des

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gezien één op drie holebi's zich minstens één keer per maand onveilig voelt omwille van zijn of haar geaardheid en gezien alle onderzoeken aantonen dat het homofoob geweld toeneemt;

B. gezien de aangiftebereidheid bij de politie wat betreft geweld tegen holebi's, ondanks bijkomende inspanningen van de overheid, bijzonder laag blijft waardoor er een kloof gaapt tussen het aantal officiële aangiftes voor homofoob geweld en het reële aantal feiten waarmee holebi's worden geconfronteerd;

C. gezien deze lage aangiftebereidheid de politie onvoldoende inzicht heeft in de problematiek rond homofoob geweld waardoor de daders moeilijker kunnen worden gevat;

D. gezien de lage aangiftebereidheid de slachtoffers ook minder beroep kunnen doen op slachtofferhulp en professionele bijstand;

E. gezien homovijandig gedrag bijzonder laf is, moet de maatschappij in haar geheel klaar en duidelijk aangeven dat deze misdrijven de hoogste prioriteit krijgen en dit door de slachtoffers daadwerkelijk bij te staan en de daders te vatten via een doorgedreven handhavingbeleid;

F. gezien in Nederland en Engeland het anoniem melden van homofoob geweld landelijk werd ingevoerd,

Vraagt de regeringen:

1) om een draaiboek op te stellen waarop de politiekorpsen beroep kunnen doen wanneer ze worden geconfronteerd met homofobie en homofoob geweld alsook om de nodige opleidingen te voorzien;

2) de slachtoffers van homofoob geweld de mogelijkheid te bieden anoniem klacht in te dienen bij de politie via een digitaal meldpunt dat bestaat uit een website en een app, om de aangiftebereidheid van deze ernstige misdrijven drastisch te verhogen. Dit alles wordt uitgewerkt in samenwerking en overleg met de holebigeenschap;

3) om bij het opzetten en uitwerken van deze mogelijkheid om homofoob geweld jegens LGBTI+ anoniem te

LGBTI+ sous le couvert de l'anonymat, de collaborer étroitement avec les différentes organisations qui s'engagent en faveur de l'égalité des droits pour les LGBTI+ et d'organiser une large campagne d'information avant la mise sur pied du projet;

4) dans le cadre de l'instauration de la déclaration de violence homophobe sous le couvert de l'anonymat, de fournir également, en collaboration et en concertation avec les Communautés, un dossier informatif, des brochures et un formulaire de déclaration, et de faire distribuer ces documents dans différents lieux publics comme les bibliothèques et les écoles, ainsi que dans les établissements horeca;

5) de faire en sorte que l'enregistrement et la poursuite des délits homophobes aient lieu plus rapidement et plus efficacement, et d'en faire rapport chaque année au Parlement. La sensibilisation et la formation jouent un rôle clé à cet égard.

Le 4 mars 2020.

melden nauw samen te werken met de diverse organisaties die zich inzetten voor de gelijke rechten van LGBTI+ en om het project te laten voorafgaan door een uitgebreide informatiecampagne;

4) om bij opzetten en uitwerken van het anoniem aan-
geven van homofoob geweld in samenspraak en overleg met de Gemeenschappen tevens een informatiepakket te voorzien alsook folders en een meldingsformulier en om deze formulieren te laten verdelen op diverse openbare plaatsen waaronder bibliotheken en scholen alsook om deze te verdelen via de horeca;

5) om erop toe te zien dat de registratie en de vervolging van homofobe misdrijven sneller en effectiever wordt aangepakt en om hieromtrent jaarlijks te rapporteren aan het Parlement. Sensibilisering en opleiding vervullen hierin een sleutelrol.

4 maart 2020.

Stephanie D'HOSE.
Rik DAEMS.
Willem-Frederik SCHILTZ.
Hélène RYCKMANS.
Stijn BEX.
Bert ANCIAUX.