

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2019-2020

3 MARS 2020

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Révision de l'article 63, §§ 1^{er} à 3, de la Constitution

*(Déclaration du pouvoir législatif,
voir le «Moniteur belge» n° 114
du 23 mai 2019)*

Proposition de révision de l'article 63 de la Constitution en ce qui concerne la répartition des sièges à la Chambre des représentants

(Déposée par M. Guy D'haeseleer et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de révision de la Constitution reprend, moyennant quelques adaptations, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 27 février 2015 (doc. Sénat, n° 6-177/1 – 2014/2015).

L'article 63 de la Constitution dispose que la Chambre des représentants compte cent cinquante membres, que la loi détermine les circonscriptions électorales et que le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale est fixé par le Roi sur la base du chiffre de la population. Chaque circonscription électorale compte autant de sièges que le chiffre de sa population contient de fois le diviseur fédéral, obtenu en divisant le chiffre de la population du Royaume par cent cinquante. Les sièges restants sont attribués aux circonscriptions électorales

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2019-2020

3 MAART 2020

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Herziening van artikel 63, §§ 1 tot 3, van de Grondwet

*(Verklaring van de wetgevende macht,
zie «Belgisch Staatsblad» nr. 114
van 23 mei 2019)*

Voorstel tot herziening van artikel 63 van de Grondwet inzake de zetelverdeling van de Kamer van volksvertegenwoordigers

(Ingediend door de heer Guy D'haeseleer c.s.)

TOELICHTING

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 27 februari 2015 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 6-177/1 – 2014/2015).

Artikel 63 van de Grondwet bepaalt dat de Kamer van volksvertegenwoordigers honderdvijftig leden telt, dat de wet de kieskringen bepaalt en dat het aantal te verdelen zetels per kieskring door de Koning bepaald wordt op basis van het bevolkingscijfer. Elke kieskring telt zoveel keren een zetel als de federale deler, zijnde het bevolkingscijfer van het Rijk gedeeld door honderdvijftig, in het cijfer van de bevolking van de kieskring begrepen is. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de kieskringen met het grootste nog

ayant le plus grand excédent de population non encore représenté. Le chiffre de la population de chaque circonscription électorale est déterminé tous les dix ans par un recensement de la population ou par tout autre moyen défini par la loi.

Une fois de plus, au lendemain des élections fédérales du 26 mai 2019, il s'est avéré que ce régime désavantageait les Flamands. Il faut en effet obtenir plus de voix flamandes que de voix francophones pour décrocher un siège. Par exemple, avec 602 520 voix, le CD&V n'a obtenu que 12 sièges, alors que le PS a décroché pas moins de 20 sièges avec 641 623 voix. Autre exemple: Groen n'a obtenu que 8 sièges avec 413 836 voix, alors qu'Ecolo, avec 416 452 voix, a remporté 13 sièges. Globalement, une moyenne de 37 021 voix était nécessaire pour un siège wallon, alors que, pour décrocher un siège flamand, il fallait obtenir 48 099 voix, soit 29,9 % de plus. (Les votes du PVDA-PTB dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale n'ont pas été pris en considération car il s'agissait d'une liste unitaire dont les voix ne peuvent pas être attribuées à un groupe linguistique déterminé.) (Le tableau ci-dessous présente un relevé complet.) Cette inégalité est précisément la conséquence du fait que le nombre de sièges à pourvoir par circonscription électorale est fixé en fonction du chiffre de la population de la circonscription concernée.

niet vertegenwoordigde bevolkingsoverschot. Het cijfer van de bevolking van elke kieskring wordt om de tien jaar vastgesteld door een volkstelling of door enig ander middel, bepaald door de wet.

Na de federale verkiezingen van 26 mei 2019 is eens te meer gebleken dat deze regeling voor de Vlamingen nadelig uitvalt. Er zijn immers meer Vlaamse stemmen nodig voor een zetel dan Franstalige stemmen. Zo behaalde CD&V met 602 520 stemmen slechts 12 zetels, terwijl de PS met 641 623 stemmen niet minder dan 20 zetels verkreeg. Ander voorbeeld: Groen kreeg met 413 836 stemmen maar 8 zetels, terwijl Ecolo met 416 452 stemmen zowaar 13 zetels binnenrijfde. Globaal genomen waren gemiddeld voor een Waalse zetel 37 021 stemmen nodig, terwijl voor een Vlaamse zetel 48 099 stemmen moesten worden behaald, hetzij 29,9 % meer. (De stemmen van PVDA-PTB in de kieskring Brussel-Hoofdstad werden hierbij buiten beschouwing gelaten aangezien het hier een unitaire lijst betrof waarvan de stemmen niet aan een bepaalde taalgroep kunnen worden toegewezen.) (Een volledig overzicht hieronder). Deze ongelijkheid is precies het gevolg van het feit dat het aantal te begeven zetels per kieskring vastgesteld wordt aan de hand van het bevolkingscijfer van de desbetreffende kieskring.

Régime actuel élections du 26 mai 2019 – compte tenu du seuil électoral (1)

Huidige regeling verkiezingen 26 mei 2019 – met inachtneming van de kiesdrempel (1)

Vlaams Belang	810 177	18	DéFI	150 394	2
CD&V	602 520	12	ECOLO	416 452	13
sp.a	455 034	9	cdH	250 861	5
Open VLD	579 334	12	MR	512 825	14
N-VA	1 086 787	25	PS	641 623	20
Groen!	413 836	8	PTB	286 135	7
PVDA	236 897	3			
TOTA(A)L	4 184 585	87	TOTA(A)L	2 258 240	61

Le sens de l'équité et le principe d'égalité requièrent une répartition plus honnête, chaque voix de chaque citoyen qui a effectivement émis un vote en faveur d'un parti devant être honorée et prise en compte. Les auteurs de la présente proposition estiment qu'une répartition directement proportionnelle des voix s'impose.

Ils proposent dès lors d'additionner le nombre total de votes valablement émis lors des dernières élections à la Chambre au sein des circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes flamandes dans la circonscription électorale

Het rechtvaardigheidsgevoel en het gelijkheidsbeginsel vergen een eerlijkere verdeling waarbij elke stem van elke burger die effectief een stem op een partij uitbracht, gehonoreerd wordt en meetelt. De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat een absoluut recht evenredige verdeling van de stemmen zich opdringt.

Daarom stellen zij voor een optelling te maken van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de meest recente voorgaande verkiezingen voor de Kamer in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldige uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring

(1) Les 61 589 voix et les deux sièges obtenus par le PTB-PVDA dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale n'ont pas été pris en considération car il s'agit d'une liste unitaire qui ne peut être répartie entre les groupes linguistiques.

(1) De 61 589 stemmen en de twee zetels behaald door de PTB-PVDA in de kieskring Brussel-Hoofdstad werden buiten beschouwing gelaten omdat dit een unitaristische lijst is die niet over de taalgroepen kan worden verdeeld.

de Bruxelles-Capitale, d'une part, et le nombre de votes valablement émis lors des dernières élections à la Chambre au sein des circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement émis en faveur des listes francophones dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, d'autre part. C'est en divisant ce nombre total de votes valablement émis par cent cinquante que l'on obtiendrait alors le diviseur électoral utilisé pour déterminer le nombre de sièges par groupe linguistique. Les votes blancs ou nuls ne seraient pas pris en considération.

Comme c'est déjà le cas aujourd'hui pour les élections de la Région de Bruxelles-Capitale, cela signifie que seules des listes unilingues peuvent être déposées pour les élections de la Chambre dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, ce que les auteurs ont développé dans leur proposition de loi spéciale modifiant la législation électorale en vue d'instaurer un système de pools par groupe linguistique dans la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale en ce qui concerne les élections pour la Chambre des représentants (doc. Sénat, n° 7-126/1).

De même, il ne serait tenu compte d'aucun seuil électoral.

Sur la base des résultats des élections du 26 mai 2019, on dénombrerait alors 94 sièges flamands et 56 sièges francophones (2).

Circonscriptions flamandes + Fl. à Bruxelles-Capitale
= 4 206 305 + 47 761 = 4 254 066

Circonscriptions wallonnes + Franc. à Bruxelles-Capitale
= 2 072 774 + 453 698 = 2 526 472

Total: 6 780 538: 150 = 45 203,54 → 45 204

Sièges flamands: 4 254 066: 45 204 = 94,11 → 94

Sièges francophones: 2 526 472: 45 204 = 55,89 → 56

La répartition est alors effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur électoral. Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le

(2) Dans cet exercice, les 61 589 suffrages exprimés en faveur de la liste bilingue du PVDA-PTB de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale ont été répartis entre les deux groupes linguistiques suivant les rapports de force entre les deux groupes linguistiques de cette circonscription électorale sur la base des listes unilingues.

Brussel-Hoofdstad, enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen bij de meest recente voorgaande verkiezingen voor de Kamer in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad, anderzijds. Dit totaal aantal uitgebrachte geldige stemmen gedeeld door honderdvijftig levert dan de kiesdeler op die wordt gehanteerd om het aantal zetels per taalgroep te bepalen. De uitgebrachte blanco of ongeldige stemmen worden niet meegerekend.

Zoals momenteel reeds voor de verkiezingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest geldt, impliceert dit dat er ook bij de Kamerverkiezingen in de kieskring Brussel-Hoofdstad enkel eentalige lijsten kunnen worden ingediend, wat werd uitgewerkt in ons voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de kieswetgeving met het oog op de poolvorming per taalgroep in de kieskring Brussel-Hoofdstad voor wat de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers betreft (stuk Senaat, nr. 7-126/1).

Er wordt ook geen rekening gehouden met een kiesdrempel.

Op basis van de cijfers van de verkiezingen van 26 mei 2019 zou dit vierennegentig Vlaamse en zesenvijftig Franstalige zetels opleveren (2).

Vlaamse kieskringen + Ned. Brussel-Hoofdstad =
4 206 305 + 47 761 = 4 254 066

Waalse kieskringen + Frans. Brussel-Hoofdstad =
2 072 774 + 453 698 = 2 526 472

Totaal: 6 780 538: 150 = 45 203,54 → 45 204

Vlaamse zetels: 4 254 066: 45 204 = 94,11 → 94

Franstalige zetels: 2 526 472: 45 204 = 55,89 → 56

De verdeling gebeurt dan per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de kiesdeler. De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde

(2) Bij deze oefening werden de 61 589 stemmen die op de tweetalige lijst van PVDA-PTB in de kieskring Brussel-Hoofdstad werden uitgebracht, over beide taalgroepen verdeeld overeenkomstig de verhoudingen tussen beide taalgroepen in deze kieskring op basis van de eentalige lijsten.

plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription électorale qui apporte le plus de voix à ce total.

Enfin, pour des raisons pratiques et d'organisation, il est nécessaire de baser cette répartition des sièges entre les circonscriptions électorales sur les résultats électoraux de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée, faute de quoi il est impossible, pour les élections qui ont lieu, de fixer au préalable le nombre de sièges à répartir par circonscription électorale et il est par conséquent difficile de préciser le nombre maximal de candidats qui peuvent figurer sur chaque liste électorale.

*
* *

kiezersoverschot. De zetel valt dan in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.

Om praktisch-organisatorische redenen ten slotte is het nodig deze verdeling van de zetels over de kieskringen te baseren op de verkiezingsresultaten van de laatste verkiezing voor de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd. Zo niet is het voor de verkiezingen die plaatsgrijpen onmogelijk vooraf te bepalen hoeveel zetels er per kieskring te verdelen zijn en is het bijgevolg onduidelijk hoeveel kandidaten er op elke kieslijst maximaal geplaatst mogen worden.

*
* *

PROPOSITION**Article 1^{er}**

À l'article 63 de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées:

1° le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 2. Chaque groupe linguistique compte autant de sièges que le nombre de votes valablement exprimés dans le groupe linguistique contient de fois le diviseur fédéral. Ce nombre de votes est obtenu en additionnant, d'une part, le nombre total de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales flamandes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes flamandes de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale, et, d'autre part, le nombre de votes valablement exprimés dans les circonscriptions électorales wallonnes, majoré des votes valablement exprimés sur les listes francophones de la circonscription électorale de Bruxelles-Capitale.

Le diviseur fédéral est obtenu en divisant par cent cinquante le nombre total de votes valablement exprimés des deux groupes linguistiques.

La répartition est ensuite effectuée par circonscription électorale et les sièges sont attribués aux partis, qui divisent les résultats qu'ils ont obtenus par le diviseur fédéral.

Les sièges restants sont attribués aux partis, toutes circonscriptions électorales confondues, ayant le plus grand excédent d'électeurs non encore représentés. Le siège est attribué à la circonscription qui apporte le plus de voix à ce total.»;

2° le paragraphe 3 est remplacé par la disposition suivante:

«§ 3. La répartition des membres de la Chambre des représentants entre les circonscriptions électorales est mise en rapport par le Roi avec le nombre total de votes valablement exprimés lors de la dernière élection de la Chambre des représentants précédant l'élection qui est organisée.»

VOORSTEL**Artikel 1**

In artikel 63 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

«§ 2. Elke taalgroep telt zoveel keren een zetel als de federale deler in het cijfer van het aantal in de taalgroep geldig uitgebrachte stemmen begrepen is. Hiertoe wordt een optelling gemaakt van het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Vlaamse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Vlaamse lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad enerzijds, en het aantal geldig uitgebrachte stemmen in de Waalse kieskringen, aangevuld met de geldig uitgebrachte stemmen op de Franstalige lijsten uit de kieskring Brussel-Hoofdstad anderzijds.

De federale deler wordt verkregen door het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen van beide taalgroepen te delen door honderdvijftig.

De verdeling gebeurt daarna per kieskring en de zetels worden toegekend aan de partijen die hun behaalde resultaten delen door de federale kiesdeler.

De overblijvende zetels worden toegewezen aan de partijen over de kieskringen heen met het grootste nog niet vertegenwoordigde kiezersoverschot. De zetel valt in die kieskring die de meeste stemmen aanbrengt voor dat totaal.»;

2° paragraaf 3 wordt vervangen als volgt:

«§ 3. De indeling van de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers over de kieskringen wordt door de Koning bepaald in verhouding tot het totaal aantal geldig uitgebrachte stemmen tijdens de laatste verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers voorafgaand aan de verkiezing die wordt georganiseerd.»

Art. 2

La présente révision entrera en vigueur lors de la prochaine élection de la Chambre des représentants qui suit la publication de cette modification au *Moniteur belge*.

Le 12 février 2020.

Art. 2

Deze herziening treedt in werking bij de eerstvolgende verkiezing van de Kamer van volksvertegenwoordigers na de bekendmaking van deze wijziging in het *Belgisch Staatsblad*.

12 februari 2020.

Guy D'HAESELEER.
Anke VAN DERMEERSCH.
Klaas SLOOTMANS.
Leo PIETERS.
Adeline BLANCQUAERT.
Yves BUYSSE.
Bob DE BRABANDERE.