

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION EXTRAORDINAIRE DE 2019

---

3 OCTOBRE 2019

---

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

Révision de l'article 23 de la Constitution

*(Déclaration du pouvoir législatif,  
voir le «Moniteur belge» n° 114  
du 23 mai 2019)*

---

Proposition de révision de l'article 23 de  
la Constitution, en vue d'assurer l'accès à  
l'énergie et à l'eau

(Déposée par M. Bert Anciaux)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

À la suite du développement et de la concrétisation de l'État-providence, plusieurs conditions essentielles et limites minimales qualitativement acceptables d'une existence digne ont trouvé leur traduction juridique dans des droits fondamentaux. Ces droits fondamentaux ne se suffisent pas à eux-mêmes, ils nécessitent une intervention active de la part des autorités qui doivent garantir que ces droits pourront être exercés de manière optimale. Les droits fondamentaux se déclinent sous deux dimensions. Il y a, d'une part, les droits fondamentaux classiques applicables tels quels, et, d'autre part, les droits sociaux fondamentaux. Ces derniers tirent leur fondement et leur caractère exécutoire de conventions internationales telles que le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (PIDESC) et la Charte sociale européenne (CSE) du Conseil de l'Europe.

# BELGISCHE SENAAAT

---

BUITENGEWONE ZITTING 2019

---

3 OKTOBER 2019

---

HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

Herziening van artikel 23 van de Grondwet

*(Verklaring van de wetgevende macht,  
zie «Belgisch Staatsblad» nr. 114  
van 23 mei 2019)*

---

Voorstel tot herziening van artikel 23 van  
de Grondwet om de toegang tot energie en  
water te verzekeren

(Ingediend door de heer Bert Anciaux)

---

## TOELICHTING

---

De ontwikkeling en concretisering van de verzorgingsstaat leidden naar de wettelijke vertaling van een aantal essentiële voorwaarden en ondergrenzen voor een kwalitatief aanvaardbaar bestaan in grondrechten. Deze grondrechten zijn niet vrijblijvend, ze vereisen een actief optreden van de overheid, die moet garant staan dat deze rechten optimaal kunnen gelden. Er bestaan grondrechten in twee dimensies. Enerzijds de onverkort afdwingbare klassieke grondrechten, anderzijds de sociale grondrechten. Deze laatste vonden hun verankering en afdwingbaarheid in internationale verdragen, onder andere het Internationaal Verdrag inzake economische, sociale en culturele rechten (IVESCR) en het Europees Sociaal Handvest (ESHG) van de Raad van Europa.

Depuis 1994, la Constitution belge contient en son article 23 des garanties concernant le droit de mener une vie conforme à la dignité humaine au travers d'une série de droits sociaux fondamentaux soigneusement énumérés: (1) le droit au travail, (2) le droit à la sécurité sociale, (3) le droit à la santé, (4) le droit à l'enseignement, (5) le droit à l'aide sociale, médicale et juridique, (6) le droit à un logement décent, (7) le droit à la protection d'un environnement sain, et (8) le droit à l'épanouissement culturel et social.

En analysant l'application et les effets de ces droits sociaux fondamentaux, les chercheurs ont constaté un besoin urgent supplémentaire, à savoir le problème du droit à une fourniture garantie et suffisante d'électricité, de gaz et d'eau. Plusieurs périodes de froid exceptionnel l'ont prouvé de manière dramatique, des ménages ayant été privés des biens d'utilité publique les plus indispensables que sont notamment l'électricité, le gaz et l'eau. Certaines autorités ont déjà pris des initiatives spécifiques en la matière. Une évaluation de ces mesures, notamment par le service flamand de travail socioculturel, a débouché sur le constat que ces mesures motivées par les meilleures intentions n'atteignaient pas les objectifs visés. Elles échouaient en effet à garantir des livraisons minimales de gaz et d'électricité et s'avéraient désespérément compliquées en fonction du remboursement de la dette et des compteurs à budget. Par ailleurs, il s'est avéré que l'offre de subventions dans le cadre des investissements économiseurs d'énergie fonctionne uniquement pour les personnes qui peuvent se permettre d'investir et donc pas pour les personnes en situation de pauvreté.

Voilà pourquoi les spécialistes en sciences sociales et les associations de la société civile spécialisées dans le domaine de la pauvreté plaident pour que les droits sociaux fondamentaux existants – qui sont ancrés dans la Constitution – soient étendus à l'énergie et à l'eau. Outre une reconnaissance symbolique de l'importance essentielle du droit à ces fournitures basiques, cet élargissement signifie surtout que l'on disposerait d'un instrument adéquat et efficace dans la lutte contre un problème particulièrement dramatique.

La présente proposition assure que l'autorité s'engage effectivement à prendre les mesures nécessaires pour assurer à l'ensemble des citoyens, même lorsque les circonstances sont difficiles, l'accès à l'énergie et à l'eau.

\*  
\* \*

Sinds 1994 bevat de Belgische Grondwet het artikel 23, met waarborgen voor een menswaardig leven via een aantal nauwkeurig opgesomde sociale grondrechten. Dit zijn (1) het recht op arbeid, (2) sociale zekerheid, (3) bescherming van de gezondheid, (4) onderwijs, (5) sociale, geneeskundige en juridische bijstand, (6) behoorlijke huisvesting, (7) bescherming van een gezond leefmilieu, en (8) culturele en maatschappelijke ontplooiing.

Bij analyse van de toepassing en de effecten van deze sociale grondrechten stelden onderzoekers een bijkomende maar toch urgente nood vast, namelijk het probleem van een gewaarborgde en toereikende levering van elektriciteit, gas en water. Enkele periodes van uitzonderlijke koude leverden hiertoe schrijnende bewijzen, waarbij gezinnen verstoken bleven van de meest noodzakelijke nutsvoorzieningen, onder andere elektriciteit, gas en water. Een aantal overheden nam hieromtrent al specifieke initiatieven. Een evaluatie daarvan, onder andere door het Vlaams Opbouwwerk, stelde vast dat deze ongetwijfeld goedbedoelde maatregelen niet de beoogde effecten behaalden. Ze waarborgen immers geen minimale leveringen van gas en elektriciteit en blijken in functie van schuldafbouw en de budgetmeters hopeloos ingewikkeld. Daarnaast blijkt het aanbod voor energiebesparende subsidies enkel bruikbaar voor mensen die zich investeringen kunnen veroorloven, dus niet voor mensen in armoede.

Mede daarom pleiten sociale wetenschappers en het middenveld van in armoede gespecialiseerde verenigingen, om de bestaande sociale grondrechten – verankerd in de Grondwet – uit te breiden met het recht op energie en water. Deze uitbreiding betekent, naast een symbolische erkenning van het essentiële belang van het recht op deze basale nutsvoorzieningen, vooral dat er een effectief slagkrachtig instrument zou komen in de bestrijding van een relevant en schrijnend probleem.

Dit voorstel verzekert het daadwerkelijke engagement van de overheid tot de nodige maatregelen om alle burgers ook in moeilijke omstandigheden de toegang tot energie en water te verzekeren.

\*  
\* \*

**PROPOSITION**

Article unique

L'article 23 de la Constitution est complété par un alinéa rédigé comme suit:

«Ces droits englobent aussi le droit à l'eau et à l'énergie.»

Le 18 juillet 2019.

**VOORSTEL**

Enig artikel

Artikel 23 van de Grondwet wordt aangevuld met een lid, luidende:

«Deze rechten omvatten eveneens het recht op water en op energie.»

18 juli 2019.

Bert ANCIAUX.