

BELGISCHE SENAAAT

 ZITTING 2018-2019

 15 MAART 2019

Belangenconflict tussen de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en het Vlaams Parlement met betrekking tot het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en de Codex Secundair Onderwijs, wat het inschrijvingsrecht betreft (st. Verg. Fr. Gemeenschapscommissie, nr. 120/1 (2018-2019) en B.V. nr. 72 (2018-2019) en st. Vlaams Parl., 2018-2019, nrs. 1747/1-10)

Advies uit te brengen door de Senaat aan het Overlegcomité met toepassing van artikel 32, § 1^oquater, eerste lid, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

**VOORSTEL VAN GEMOTIVEERD ADVIES
AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN**

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2018-2019

 15 MARS 2019

Conflit d'intérêts entre l'Assemblée de la Commission communautaire française et le Parlement flamand concernant la proposition de décret portant modification du décret du 25 février 1997 relatif à l'enseignement fondamental et du Code sur l'enseignement secondaire, en ce qui concerne le droit d'inscription (doc. Ass. Cocof, n° 120/1 (2018-2019) et C.R. n° 72 (2018-2019) et doc. Parl. flamand, 2018-2019, n^{os} 1747/1-10)

Avis à rendre par le Sénat au Comité de concertation en application de l'article 32, § 1^{er}quater, alinéa 1^{er}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles

**PROPOSITION D'AVIS MOTIVÉ
ADOPTÉE
PAR LA COMMISSION
DES AFFAIRES INSTITUTIONNELLES**

De Senaat,

A. gelet op het voorstel van decreet houdende wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 en de Codex Secundair Onderwijs, wat het inschrijvingsrecht betreft (stuk Vlaams Parlement, 2018-2019, nr. 1747/1, 26 oktober 2018) ;

B. gelet op de motie van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie « *relative à un conflit d'intérêts concernant la proposition de décret de la Communauté flamande portant modification du décret du 25 février 1997 relatif à l'enseignement fondamental et le code sur l'enseignement supérieur, en ce qui concerne le droit d'inscription* » (stuk Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie, 2018-2019, nr. 120/1, 14 december 2018) ;

C. gelet op artikel 143 van de Grondwet ;

D. gelet op artikel 32, § 1^{quater}, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;

E. gelet op artikel 72 van het Reglement van de Senaat ;

F. gelet op het overleg tussen de delegatie van het Vlaams Parlement en de delegatie van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie op 16 januari, 23 januari en 6 februari 2019, en de brief van de voorzitters van het Vlaams Parlement en de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie van 20 februari 2019 aan de voorzitter van de Senaat, waarin wordt meegedeeld dat het overleg niet tot een oplossing heeft geleid en het belangenconflict overeenkomstig artikel 32, § 1^{quater}, eerste lid, van de gewone wet van 9 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bijgevolg bij de Senaat aanhangig wordt gemaakt (zie het verslag over het overleg : stuk Vlaams Parlement, 2018-2019, nr. 1747/10) ;

G. gelet op de hoorzitting met vertegenwoordigers van het Vlaams Parlement op 11 maart 2019 in de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat ;

H. gelet op de hoorzitting met een vertegenwoordigster van de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie op 11 maart 2019 in de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat ;

I. gelet op het verslag van de commissie voor de Institutionele Aangelegenheden van de Senaat over de

Le Sénat,

A. vu la proposition de décret portant modification du décret du 25 février 1997 relatif à l'enseignement fondamental et du code sur l'enseignement secondaire, en ce qui concerne le droit d'inscription (doc. Parl. flamand, 2018-2019, n° 1747/1, 26 octobre 2018) ;

B. vu la motion de l'Assemblée de la Commission communautaire française « *relative à un conflit d'intérêts concernant la proposition de décret de la Communauté flamande portant modification du décret du 25 février 1997 relatif à l'enseignement fondamental et le code sur l'enseignement supérieur, en ce qui concerne le droit d'inscription* » (doc. Ass. Cocof, 2018-2019, n° 120/1, 14 décembre 2018) ;

C. vu l'article 143 de la Constitution ;

D. vu l'article 32, § 1^{er quater}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles ;

E. vu l'article 72 du Règlement du Sénat ;

F. vu la concertation organisée entre les délégations respectives du Parlement flamand et de l'Assemblée de la Commission communautaire française les 16 et 23 janvier et 6 février 2019, ainsi que la lettre des présidents du Parlement flamand et de l'Assemblée de la Commission communautaire française du 20 février 2019 au président du Sénat, dans laquelle ils font savoir que la concertation n'a pas permis d'aboutir à une solution et que le Sénat est, par conséquent, saisi du conflit d'intérêts conformément à l'article 32, § 1^{er quater}, alinéa 1^{er}, de la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles (voir le rapport sur la concertation : doc. Parl. flamand, 2018-2019, n° 1747/10) ;

G. vu l'audition de représentants du Parlement flamand par la commission des Affaires institutionnelles du Sénat en date du 11 mars 2019 ;

H. vu l'audition d'une représentante de l'Assemblée de la Commission communautaire française par la commission des Affaires institutionnelles du Sénat en date du 11 mars 2019 ;

I. vu le rapport de la discussion du présent conflit d'intérêts en commission des Affaires institutionnelles

bespreking van het voorliggende belangenconflict op 11 en 15 maart 2019 (stuk Senaat, 2018-2019, nr. 6-492/1),

Overwegende,

1. dat het sub A vermelde voorstel van decreet en de daarin voorziene regeling betreffende het inschrijvingsrecht onder de onderwijsbevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap ressorteren. Uit de toelichting bij dit voorstel blijkt dat de doelstellingen van het decreet de volgende zijn : de vrije schoolkeuze waarborgen, de optimale leer- en ontwikkelingskansen garanderen, uitsluiting, discriminatie en segregatie vermijden, en dubbele inschrijvingen uitsluiten ;

2. dat de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie stelt dat de belangenconflictprocedure gericht is op de bepalingen in het voorstel die betrekking hebben op de voorrangsregels in de Nederlandstalige scholen in Brussel. De Raad van State heeft wat die voorrangsregels betreft een aantal vragen. Door de voorrangsregels zou de Vlaamse Gemeenschap zich al te uitdrukkelijk onttrekken aan de opvang van kinderen die Frans noch Nederlands spreken, ten koste van het Franstalig onderwijs en dit terwijl de schoolbevolking en dus de onderwijsbehoeften in Brussel de komende jaren nog aanzienlijk zullen stijgen ;

3. dat de Vlaamse Gemeenschap stelt dat het voorstel van decreet o.a. een einde wil maken aan het kamperen voor de schoolpoorten in de inschrijvingsperiode en een transparant en effectief inschrijvingssysteem wil realiseren. Dat er voorrangsregels in Brussel bestaan voor Nederlandstalige ouders, is een evidente prioriteit voor de Vlaamse Gemeenschap die in dat onderwijs investeert, en de definitie om tot de Nederlandstalige voorrangsgroep te behoren, is zeer ruim. Op de vraag naar verdere motivering door de Raad van State werd een passend antwoord gegeven o.a. door de verwijzing naar de investeringen van de Vlaamse Gemeenschap in de Brusselse capaciteit ;

4. dat tijdens het overleg en de hoorzitting gebleken is dat het wenselijk is dat er in de toekomst overleg zou plaatsvinden tussen de betrokken overheden met het oog op de uitwisseling van informatie,

du Sénat en dates du 11 et du 15 mars 2019 (doc. Sénat, 2018-2019, n° 6-492/1),

Considérant :

1. que la proposition de décret mentionnée sub A et le règlement qu'elle prévoit en matière de droit d'inscription relèvent des compétences de la Communauté flamande en matière d'enseignement. Il ressort des développements de la proposition de décret que les objectifs du décret sont les suivants : garantir la liberté de choix de l'école, optimiser les chances d'apprentissage et de développement, éviter l'exclusion, la discrimination et la ségrégation ainsi que les doubles inscriptions ;

2. que l'Assemblée de la Commission communautaire française déclare que la procédure en conflit d'intérêts vise les dispositions de la proposition relatives aux règles de priorité applicables dans les écoles néerlandophones de Bruxelles. Le Conseil d'État a formulé plusieurs questions à propos de ces règles de priorité. En appliquant ces règles de priorité, la Communauté flamande se soustrairait trop explicitement à l'accueil des enfants ne parlant ni le français ni le néerlandais, au détriment de l'enseignement francophone, et ce alors que la population scolaire et donc les besoins d'enseignement à Bruxelles continueront à croître sensiblement au cours des prochaines années ;

3. que la Communauté flamande considère que la proposition de décret vise entre autres à éviter que des parents soient contraints de camper devant les portes de l'école pendant la période d'inscription et à instaurer un système d'inscription transparent et efficace. L'existence de règles de priorité en faveur des parents néerlandophones à Bruxelles est une priorité évidente pour la Communauté flamande qui investit dans cet enseignement et l'appartenance au groupe prioritaire néerlandophone est définie de manière très large. Une réponse adéquate, faisant notamment référence aux investissements de la Communauté flamande dans la capacité bruxelloise, a été apportée à la demande de motivation plus poussée adressée par le Conseil d'État ;

4. que la concertation et les auditions ont mis en évidence la nécessité de procéder à l'avenir à une concertation entre les autorités concernées afin de favoriser l'échange d'informations,

Stelt vast dat het overleg gevoerd in het kader van de procedure in de Senaat de standpunten van het Vlaams Parlement en de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie met betrekking tot het sub A vermelde voorstel van decreet niet dichterbij elkaar heeft kunnen brengen.

Constate que la concertation menée dans le cadre de la procédure au Sénat n'a pas permis de rapprocher les points de vue du Parlement flamand et de l'Assemblée de la Commission communautaire française concernant la proposition de décret mentionnée sub A.