

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2018-2019

7 MAART 2019

Voorstel tot invoeging van een artikel 26/1 in het Reglement van de Senaat met betrekking tot de toegevoegde leden

(Ingediend door mevrouw Sabine de Bethune c.s.)

TOELICHTING

Het voorstel beoogt om het Reglement van de Senaat aan te passen ten einde mogelijk te maken dat andere parlementsleden dan de senatoren worden betrokken bij de bespreking van een voorstel van resolutie of van een informatieverslag.

Deze aanpassing heeft als voordeel dat gespecialiseerde parlementsleden uit andere assemblees dan de Senaat kunnen deelnemen aan een bespreking van een aangelegenheid die tot hun expertise behoort. Daarnaast wordt de mogelijkheid gecreëerd om, in de geest van het samenwerkingsfederalisme, op parlementair niveau echt transversaal en interfederaal te werken, met inbegrip van de Europese parlementsleden en de Kamerleden. Het stemrecht blijft evenwel voorbehouden aan de senatoren zoals de grondwetgever het heeft bedoeld.

Kenmerken van het toegevoegde lidmaatschap :

- de voordracht gebeurt door de fractievoorzitter ;
- de aanwijzing kan enkel in het kader van informatieverlagen en resoluties. Ze is niet mogelijk in het kader van wetgevende initiatieven ;
- enkel parlementsleden kunnen worden aangewezen ;
- de regeling wil niet de verhoudingen in de commissies wijzigen. Daarom kunnen alleen fractievoorzitters

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2018-2019

7 MARS 2019

Proposition insérant un article 26/1 dans le Règlement du Sénat en ce qui concerne l'adjonction de membres

(Déposée par Mme Sabine de Bethune et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition vise à adapter le Règlement du Sénat afin de permettre que d'autres parlementaires que les sénateurs soient associés à l'examen d'une proposition de résolution ou d'un rapport d'information.

Cette adaptation offre l'avantage de faire participer des parlementaires d'autres assemblees que le Sénat aux discussions relatives à une matière dans laquelle ils sont spécialisés. Elle permet en outre, dans l'esprit du fédéralisme de coopération, d'instaurer au niveau parlementaire une méthode de travail réellement transversale et interfédérale associant même les membres du Parlement européen et de la Chambre des représentants. Le droit de vote reste toutefois réservé aux sénateurs, conformément à la volonté du pouvoir constituant.

Caractéristiques de cette adjonction de membres :

- la candidature est présentée par le président de groupe ;
- la désignation ne peut se faire que pour l'examen de rapports d'information et de résolutions. Elle n'est pas possible dans le cadre d'initiatives législatives ;
- seuls des parlementaires peuvent être désignés ;
- ce système ne vise pas à modifier les rapports de force au sein des commissions. C'est pourquoi il ne

wiens fractie in de commissie is vertegenwoordigd de regeling toepassen ;

– er wordt voor de toepassing van de regeling geen onderscheid gemaakt tussen vaste commissies of bijzondere commissies ;

– « de leden van de overeenstemmende fractie in een andere assemblee ». Dit is de formulering die ook wordt gebruikt in artikel 27.2 van het Reglement van de Senaat. Deze formulering houdt in dat niet alleen leden van de deelstaatarlamenten die geen senator zijn, maar ook leden van de Kamer en zelfs van het Europees Parlement kunnen worden aangewezen ;

– aangezien de parlementsleden worden aangewezen door de fractievoorzitter is het nuttig dat deze leden ook voorstellen van amendementen en subamendementen kunnen voorstellen en toelichten. Ook al laat de Grondwet niet toe dat deze aangewezen parlementsleden mogen stemmen in de Senaat, ze kunnen ook niet worden beschouwd als een loutere medewerker of expert. De parlementsleden zijn verkozenen die weliswaar voor een andere assemblee werden gemandateerd. Dit geeft aan de aangewezen leden ook visibiliteit in de verslaggeving. Het recht om amendementen in te dienen, wijkt af van de algemene formulering in artikel 57 waarin wordt bepaald dat dit recht enkel voorbehouden is aan senatoren. In het verslag van de behandeling van de resolutie of het informatieverlag kunnen ze daarnaast worden vermeld als aangewezen leden.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Karin BROUWERS.
Valerie TAELEMAN.
Orry VAN de WAUWER.
Brigitte GROUWELS.

peut être appliqué que par les présidents des groupes représentés dans la commission ;

– aucune distinction n'est faite entre les commissions permanentes et les commissions spéciales pour l'application du système ;

– « les membres d'un groupe correspondant dans une autre assemblée ». Cette formulation est empruntée à l'article 27.2 du Règlement du Sénat. Elle implique qu'il est possible de désigner non seulement des membres des parlements des entités fédérées qui ne sont pas sénateurs, mais aussi des membres de la Chambre et même du Parlement européen ;

– dès lors que les parlementaires sont désignés par le président de groupe, il est utile qu'ils puissent également présenter et développer des propositions d'amendements et de sous-amendements. Même si la Constitution n'autorise pas ces parlementaires désignés à prendre part aux votes au Sénat, ils ne sauraient néanmoins être considérés comme de simples collaborateurs ou experts. Ces parlementaires sont des élus, même s'ils exercent leur mandat dans une autre assemblée. Cela confèrera aux membres désignés une certaine visibilité dans le compte rendu des travaux. Le droit de déposer des amendements déroge à la disposition générale prévue à l'article 57 qui réserve ce droit aux seuls sénateurs. Les membres désignés pourront être mentionnés en tant que tels dans le compte rendu de l'examen de la résolution ou du rapport d'information.

VOORSTEL

Enig artikel

In Titel I, Hoofdstuk VII van het Reglement van de Senaat wordt een artikel 26/1 ingevoegd, luidende :

« Artikel 26/1. – Een fractievoorzitter van een fractie die in de commissie is vertegenwoordigd, kan leden van de overeenstemmende fractie in een andere assemblee aanwijzen die aan de bespreking van een voorstel van resolutie of een informatieverlag in een commissie kunnen deelnemen. Zij kunnen daar gehoord worden en kunnen in afwijking van artikel 57 amendementen en subamendementen voorstellen en toelichten. Ze hebben geen stemrecht. »

1 maart 2019.

Sabine de BETHUNE.
Benjamin DALLE.
Karin BROUWERS.
Valerie TAELEMAN.
Orry VAN de WAUWER.
Brigitte GROUWELS.

PROPOSITION

Article unique

Au Titre I^{er}, Chapitre VII du Règlement du Sénat est inséré un article 26/1, rédigé comme suit :

« Art. 26/1. – Le président d'un groupe politique représenté dans la commission peut désigner des membres du groupe correspondant d'une autre assemblée pour qu'ils prennent part à l'examen d'une proposition de résolution ou d'un rapport d'information au sein d'une commission. Ils peuvent y être entendus et, par dérogation à l'article 57, y présenter et développer des amendements et sous-amendements. Ils n'ont pas de droit de vote. »

Le 1^{er} mars 2019.