

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 2018-2019

 4 FEBRUARI 2019

Voorstel van resolutie tot invoering van een totaalverbod inzake de handel in ivoor

AMENDEMENTEN

 Nr. 1 VAN MEVROUW DE BETHUNE C.S.

Het opschrift aanvullen als volgt :

« en in hoorns van neushoorns alsook in afgeleide producten ».

Verantwoording

De titel dekt niet de lading van het voorstel van resolutie. Hoewel de strijd tegen de handel vooral olifantenivoor betreft, spreekt het voorstel zich in punt 3 van het dispositief ook uit over de handel in hoorns van neushoorn. In tegenstelling tot de (slag)tanden van de olifant, de walrus, het nijlpaard, enz., zijn de hoorns van een neushoorn geen ivoor. Ivoor bestaat grotendeels uit dentine terwijl de hoorns van een neushoorn uit keratine en been bestaat. Uiteraard zijn het grootste deel van de ivoren voorwerpen gemaakt uit de slag­tanden van de olifanten omdat deze zich het best lenen tot het vervaardigen van artefacten. Maar ook de neushoorn is een bedreigde diersoort die getroffen wordt door stroperij omwille van de hoorn.

 Zie :

Stukken van de Senaat :
6-469 – 2018/2019 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heren Bajart en Anciaux, mevrouw Barzin, de heren Brotchi en Beenders, mevrouw de Bethune, de heer De Gucht, mevrouw El Yousfi en de heer Prévot.

SÉNAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 2018-2019

 4 FÉVRIER 2019

Proposition de résolution relative à l'instauration d'une interdiction totale du commerce de l'ivoire

AMENDEMENTS

 N° 1 DE MME DE BETHUNE ET CONSORTS

Compléter l'intitulé par ce qui suit :

« et des cornes de rhinocéros ainsi que des produits dérivés ».

Justification

L'intitulé de la proposition de résolution ne reflète pas le contenu global de celle-ci. En effet, si le texte porte essentiellement sur la lutte contre le commerce de l'ivoire des défenses d'éléphants, il mentionne aussi, au point 3 du dispositif, le commerce des cornes de rhinocéros. Contrairement aux défenses de l'éléphant et du morse ou des dents de l'hippopotame, les cornes du rhinocéros ne sont pas en ivoire. L'ivoire se compose principalement de dentine alors que les cornes de rhinocéros sont constituées de kératine et d'os. La plupart des objets en ivoire sont évidemment fabriqués à partir des défenses des éléphants parce que celles-ci se prêtent le mieux à la fabrication d'objets. Mais le rhinocéros aussi est une espèce en voie de disparition qui est victime de braconnage à cause de sa corne.

 Voir :

Documents du Sénat :
6-469 – 2018/2019 :

N° 1 : Proposition de résolution de MM. Bajart et Anciaux, Mme Barzin, MM. Brotchi et Beenders, Mme de Bethune, M. De Gucht, Mme El Yousfi et M. Prévot.

Nr. 2 VAN MEVROUW DE BETHUNE C.S.

In het dispositief, punt 1 vervangen als volgt :

« *gezamenlijk aan te dringen bij de Europese Commissie om bij hoogdringendheid op niveau van de Europese Unie een algeheel verbod in te voeren op de handel in, de in- en uitvoer en de wederuitvoer van olifantenivoor binnen en buiten de Europese Unie, alsook om een gelijkaardig totaalverbod op de handel in hoorns van neushoorns in de hele Europese Unie in te voeren op een wijze die volledig in overeenstemming is met de WTO regels ;* ».

Verantwoording

Door de expliciete toevoeging van het woord « invoer » sluit men elke vorm van handel uit. De vermelding van de WTO regels verduidelijkt dat landen uitzonderingen mogen vaststellen op de in artikel XX, onder g) van de Algemene Overeenkomst betreffende de tarieven en handel (GATT) opgenomen algemene regels om uitputbare natuurlijke hulpbronnen te reglementeren. De WTO heeft het begrip « uitputbare natuurlijke hulpbronnen » ruim geïnterpreteerd zodat ook levende soorten die vatbaar zouden kunnen zijn voor uitsterfing, hieronder vallen. In de WTO jurisprudentie werd specifiek de opname van soorten in de bijlagen bij de CITES-Overeenkomst genoemd als bewijs voor het feit dat deze « uitputbaar » zijn. Ten slotte stelt de WTO dat landen uitzonderingen mogen vaststellen op de in artikel XX, onder a) van de Algemene Overeenkomst betreffende de tarieven en handel (GATT) opgenomen algemene regels om de openbare zeden te beschermen. De WTO jurisprudentie heeft « openbare zeden » zeer ruim geïnterpreteerd zodat hieronder ook zorgen met betrekking tot de preventie van wreedheden jegens dieren vallen.

Nr. 3 VAN MEVROUW DE BETHUNE C.S.

In het dispositief, punt 4 doen aanvangen met de woorden « in afwachting van een Europese regelgeving, ».

Verantwoording

Deze toevoeging komt ten dele tegemoet aan de bezorgdheid van de federale regering voor wie een totaalverbod slechts zin heeft indien dit op Europees niveau georganiseerd wordt.

Nr. 4 VAN MEVROUW DE BETHUNE C.S.

In het dispositief, een punt 5 (nieuw) invoegen, luidende :

« *5. permanente inleverpunten voor ivoor op te richten ;* ».

N° 2 DE MME DE BETHUNE ET CONSORTS

Remplacer le point 1 du dispositif par ce qui suit :

« *d'insister conjointement auprès de la Commission européenne pour qu'elle instaure de toute urgence au niveau de l'Union européenne une interdiction générale du commerce, de l'importation, de l'exportation et de la réexportation d'ivoire d'éléphant au sein et en dehors de l'Union européenne, ainsi qu'une interdiction générale similaire du commerce de cornes de rhinocéros dans l'ensemble de l'Union européenne, et ce conformément aux règles de l'OMC ;* ».

Justification

L'ajout explicite du mot « importation » permet d'exclure toute forme de commerce. Quant à la mention des règles de l'OMC, elle permet de préciser que les pays sont autorisés à introduire des exceptions aux règles générales de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) en application de son article XX, point g), en vue de la régulation des ressources naturelles épuisables. L'OMC a interprété la notion de « ressources naturelles épuisables » au sens large pour y inclure les espèces vivantes exposées au risque d'extinction. La jurisprudence de l'OMC a spécifiquement mis l'accent sur l'inclusion d'espèces dans les annexes de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction (CITES) à l'appui de leur caractère épuisable. Enfin, l'OMC indique que les pays sont autorisés à introduire des exceptions aux règles générales du GATT en application de son article XX, point a), en vue de la protection de la moralité publique. La jurisprudence de l'OMC a interprété la notion de moralité publique au sens large pour y inclure les préoccupations relatives à la prévention de la cruauté envers les animaux.

N° 3 DE MME DE BETHUNE ET CONSORTS

Dans le dispositif, compléter le point 4 *in fine* par les mots « , dans l'attente d'une réglementation européenne ».

Justification

Cet ajout répond en partie à la préoccupation du gouvernement fédéral pour qui une interdiction totale n'a de sens que si elle est organisée au niveau européen.

N° 4 DE MME DE BETHUNE ET CONSORTS

Dans le dispositif, ajouter un point 5 (nouveau) rédigé comme suit :

« *5. d'installer des points de collecte permanents pour l'ivoire ;* ».

Verantwoording

Via een doelgerichte campagne « Laat je (slag)tanden zien ! » konden de burgers ivoor binnenbrengen. Deze campagne leidde tot een opbrengst van meer dan 500 kilo ivoor.

De inrichting van permanente inleverpunten bieden burgers de mogelijkheid vrijwillig afstand te doen van ivoren voorwerpen of andere producten van beschermde plant- en diersoorten. Hiermee wordt voorkomen dat onbedoeld een voorwerp illegaal op de markt wordt gebracht.

Nr. 5 VAN MEVROUW DE BETHUNE C.S.

In het dispositief, een punt 6 (nieuw) invoegen, luidende :

« 6. een financiële bijdrage te leveren aan het *Elephant Trade Information System (ETIS)*. ».

Verantwoording

Het *Elephant Trade Information System (ETIS)*, voorzien in CITES, monitort wereldwijd de illegale handel in ivoor en rapporteert hierover aan CITES zodat landen de juiste en adequate maatregelen kunnen nemen. Alle landen die lid zijn van CITES rapporteren aan ETIS. Het is belangrijk dat dit orgaan over voldoende middelen beschikt om adequaat te functioneren.

Sabine de BETHUNE.
Lionel BAJART.
Yves EVRARD.
Christophe LACROIX.
Annemie MAES.
Karin BROUWERS.

Justification

Dans le cadre d'une campagne ciblée intitulée « Sors tes dents ! », les citoyens ont eu la possibilité de déposer leurs objets en ivoire dans des points de collecte. Plus de 500 kilos d'ivoire ont ainsi pu être récoltés.

L'installation de points de collecte permanents permettrait aux citoyens de se débarrasser volontairement d'objets en ivoire ou d'autres produits d'espèces végétales et animales protégées. L'objectif est d'éviter que des objets ne se retrouvent illégalement sur le marché.

N° 5 DE MME DE BETHUNE ET CONSORTS

Dans le dispositif, ajouter un point 6 (nouveau) rédigé comme suit :

« 6. d'apporter une contribution financière au *Système d'information sur le commerce des éléphants (ETIS)*. »

Justification

Le Système d'information sur le commerce des éléphants (ETIS), tel que prévu dans la CITES, est un instrument qui vise à suivre l'évolution du commerce illicite de l'ivoire dans le monde ; un rapport est établi à l'intention de la CITES afin que les pays puissent prendre les mesures appropriées. Tous les États parties à la CITES font rapport au système ETIS. Il est important que cet organe dispose de moyens suffisants pour fonctionner correctement.