
BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2018-2019

10 DECEMBER 2018

**Voorstel van resolutie betreffende de
bestrijding van antisemitisme**

**TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
INSTITUTIONELE AANGELEGENHEDEN**

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2018-2019

10 DÉCEMBRE 2018

**Proposition de résolution relative à la lutte
contre l'antisémitisme**

**TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES AFFAIRES
INSTITUTIONNELLES**

Zie :

Stukken van de Senaat :

6-437 – 2017/2018 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer De Gucht c.s.

6-437 – 2018/2019 :

Nr. 2 : Amendementen.

Nr. 3 : Verslag.

Voir :

Documents du Sénat :

6-437 – 2017/2018 :

N° 1 : Proposition de résolution de M. De Gucht et consorts.

6-437 – 2018/2019 :

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

De Senaat,

A. gelet op het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie van 7 december 2000 ;

B. gelet op kaderbesluit 2008/913/JBZ van de Raad van de Europese Unie van 28 november 2008 betreffende de bestrijding van bepaalde vormen en uitingen van racisme en vreemdelingenhaat door middel van het strafrecht (1) ;

C. gelet op resolutie 2106 (2016) van 20 april 2016 van de Parlementaire Vergadering van de Raad van Europa getiteld « *Renewed commitment in the fight against antisemitism in Europe* » ;

D. gelet op de conclusies van het eerste jaarlijkse colloquium van de Europese Commissie over grondrechten, dat op 1 en 2 oktober 2015 in Brussel plaatsvond onder de titel « *Tolerance and respect : preventing and combating antisemitic and anti-Muslim hatred in Europe* » ;

E. gelet op de benoeming – in december 2015 – van een « *coördinator bestrijding antisemitisme* » binnen de Europese Commissie ;

F. gelet op de oprichting – in juni 2016 – van de EU-groep op hoog niveau voor de bestrijding van racisme, vreemdelingenhaat en andere vormen van onverdraagzaamheid ;

G. gelet op de studie van het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie getiteld « *Antisemitism – Overview of data available in the European Union 2004-2014* » ;

H. gelet op protocol nr. 12 van 4 november 2001 bij het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, dat een algemeen verbod op discriminatie inhoudt ;

I. gelet op de wet van 30 juli 1981 tot bestraffing van bepaalde door racisme of xenofobie ingegeven daden, laatst gewijzigd door de wet van 10 mei 2007 ;

J. gelet op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie en de wet van 23 maart 1995 tot bestraffing van het ontkennen, minimaliseren, rechtvaardigen of goedkeuren van de genocide die tijdens de Tweede Wereldoorlog door het Duitse nationaal-socialistische regime is gepleegd ;

Le Sénat,

A. vu la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne du 7 décembre 2000 ;

B. vu la décision-cadre 2008/913/JAI du Conseil de l'Union européenne du 28 novembre 2008 sur la lutte contre certaines formes et manifestations de racisme et de xénophobie au moyen du droit pénal (1) ;

C. vu la résolution 2106 (2016) du 20 avril 2016 de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe intitulée « *Engagement renouvelé dans le combat contre l'antisémitisme en Europe* » ;

D. vu les conclusions du premier colloque annuel de la Commission européenne sur les droits fondamentaux, qui s'est tenu à Bruxelles les 1^{er} et 2 octobre 2015, sous l'intitulé « *Tolérance et respect : prévenir et combattre l'antisémitisme et l'islamophobie en Europe* » ;

E. vu la nomination – en décembre 2015 – d'un « *coordinateur de la lutte contre l'antisémitisme* » au sein de la Commission européenne ;

F. vu la création – en juin 2016 – du groupe de haut niveau de l'UE sur la lutte contre le racisme, la xénophobie et d'autres formes d'intolérance ;

G. vu l'étude de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne, intitulée « *Antisémitisme – Vue d'ensemble des données disponibles dans l'Union européenne 2004-2014* » ;

H. vu le protocole n° 12 du 4 novembre 2001 à la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales qui porte interdiction générale de la discrimination ;

I. vu la loi du 30 juillet 1981 visant à réprimer certains actes inspirés par le racisme et la xénophobie, telle que modifiée en dernier lieu par la loi du 10 mai 2007 ;

J. vu la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination et la loi du 23 mars 1995 tendant à réprimer la négation, la minimisation, la justification ou l'approbation du génocide commis par le régime national-socialiste allemand pendant la Seconde Guerre mondiale ;

(1) PB L 328 van 6 december 2008, blz. 55.

(1) JO L 328 du 6 décembre 2008, p. 55.

K. gelet op de gerichte, gewelddadige en terroristische aanvallen op Joodse burgers de afgelopen jaren in meerdere lidstaten van de Europese Unie ;

L. overwegende dat de opflakking van het racisme, het antisemitisme en de xenofobie voor de democratie de zwaarste bedreiging vormt ;

M. overwegende dat de Holocaust de gewetens in Europa blijvend heeft getekend, maar dat antisemitisme een blijvende ernstige bedreiging vormt voor wie er het slachtoffer van wordt, evenals voor de democratische waarden, de mensenrechten en bijgevolg voor de veiligheid in Europa en in de hele wereld ;

N. gelet op de primaire verantwoordelijkheid van de regering inzake de beveiliging en veiligheid van al haar burgers, en derhalve haar primaire verantwoordelijkheid voor het uitoefenen van toezicht op en het voorkomen van geweld, waaronder antisemitisch geweld, en voor het vervolgen van de daders ;

O. overwegende dat uit recente rapporten van het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie blijkt dat de angst en de onzekerheid in de Joodse, migranten-, moslim- en Romagemeenschappen binnen de Europese Unie toenemen en overwegende dat in dit verband het bevorderen van een open, pluralistische en inclusieve samenleving die stoelt op grondrechten van het allergrootste belang is ;

P. overwegende dat het aantal antisemitische incidenten in de lidstaten van de Europese Unie de afgelopen jaren is toegenomen, zoals blijkt uit informatie van – onder andere – de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) en het Bureau voor de grondrechten van de Europese Unie ;

Q. overwegende dat de bestrijding van antisemitisme een verantwoordelijkheid van de hele samenleving is ;

R. gezien haatzaaiende uitingen en alle vormen van geweld tegen Europese Joodse burgers onverenigbaar zijn met de waarden van de Europese Unie,

Vraagt de regeringen van dit land :

1. alle nodige maatregelen te nemen om actief bij te dragen aan het waarborgen van de veiligheid van hun Joodse burgers en van Joodse religieuze, educatieve en culturele gebouwen, en dit in nauwe samenwerking en dialoog met de Joodse gemeenschappen, verenigingen

K. vu les attaques ciblées, violentes et terroristes menées ces dernières années contre des citoyens juifs dans plusieurs États membres de l'Union européenne ;

L. considérant que la montée du racisme, de l'antisémitisme et de la xénophobie représente la menace la plus grave contre la démocratie ;

M. considérant que bien que l'Holocauste ait marqué durablement les consciences en Europe, l'antisémitisme demeure toujours une menace très grave pour ceux qui en sont victimes, ainsi que pour les valeurs de démocratie, les droits de l'homme et, partant, pour la sécurité de l'Europe et du monde ;

N. étant donné que la protection et la sécurité de tous les citoyens relèvent au premier chef de la responsabilité du gouvernement et que, par conséquent, il en va de même pour la surveillance et la prévention de la violence, dont la violence antisémite, et pour la poursuite des auteurs ;

O. considérant qu'il ressort de récents rapports de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne que la crainte et l'insécurité augmentent au sein des communautés juive, immigrée, musulmane et Rom de l'Union européenne, et considérant qu'à cet égard, il est extrêmement important de promouvoir une société ouverte, pluraliste et inclusive basée sur les droits fondamentaux ;

P. considérant que le nombre d'incidents antisémites survenus dans les États membres de l'Union européenne a augmenté au cours des dernières années, ainsi qu'en attestent, entre autres, des informations émanant de l'Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe (OSCE) et de l'Agence des droits fondamentaux de l'Union européenne ;

Q. considérant que la lutte contre l'antisémitisme est une responsabilité qui incombe à la société toute entière ;

R. étant donné que les expressions de haine et toute forme de violence à l'encontre de citoyens juifs européens sont incompatibles avec les valeurs de l'Union européenne,

Demande aux gouvernements de ce pays :

1. de prendre toutes les mesures nécessaires pour continuer à poursuivre activement à sauvegarder la sécurité de leurs citoyens juifs et des bâtiments religieux, éducatifs et culturels juifs, et ce en étroite collaboration et en dialogue avec les communautés, associations et

en NGO's, alsook met de NGO's die zich bezighouden met de bestrijding van antisemitisme ;

2. een « *coördinator bestrijding antisemitisme* » aan te duiden en alle nodige instrumenten en steun ter beschikking te stellen om de coördinator in staat te stellen zijn werk zo doeltreffend mogelijk te doen ;

3. antisemitische verklaringen systematisch en publiekelijk te veroordelen en hier een ander geluid tegenover te stellen ;

4. de maatschappelijke organisaties en het onderwijs nauw te betrekken bij het voorkomen en bestrijden van alle vormen van haat en onverdraagzaamheid ;

5. handhavingsautoriteiten gerichte scholing aan te bieden inzake de bestrijding van antisemitisme ;

6. om, zoals bij Unia, te voorzien in een onlineaangiftesysteem bij de politie voor antisemitische feiten en zo, enerzijds, burgers in staat te stellen antisemitische misdrijven te melden waarvan zij ofwel slachtoffer ofwel getuige zijn, en, anderzijds, om laatstgenoemden bescherming en passende ondersteuning te bieden ;

7. een alomvattend en efficiënt systeem op te zetten voor het stelselmatig verzamelen van de aangiftes betreffende antisemitisme, antisemitische geweldincidenten, het aantal opgestarte onderzoeken en veroordelingen en hieromtrent jaarlijks per arrondissement te rapporteren aan de parlementen ;

8. interculturele en interreligieuze verdraagzaamheid te bevorderen door middel van voortdurende inspanningen en een brede dialoog waarbij alle maatschappelijke actoren en alle beleidsniveaus worden betrokken en hierbij in het bijzonder in te zetten op onderwijs aangezien scholen een unieke plek zijn om waarden als verdraagzaamheid en respect uit te dragen, daar zij alle kinderen al vanaf jonge leeftijd kunnen bereiken ;

9. in het onderwijs aandacht te besteden aan de Holocaust (de « shoah ») en ervoor te zorgen dat leraren hiervoor, én voor het behandelen van het onderwerp verscheidenheid, de juiste opleiding en de nodige ondersteuning krijgen ;

10. te werken aan het tot stand brengen en verder uitbouwen van partnerschappen met de Joodse gemeenschap, instellingen en maatschappelijke organisaties, en uitwisselingen tussen kinderen en jongeren met een verschillende godsdienst aan te moedigen via

ONG juives, ainsi qu'avec les ONG actives dans la lutte contre l'antisémitisme ;

2. de désigner un « *coordinateur de la lutte contre l'antisémitisme* » et de lui mettre à disposition tous les instruments et le soutien nécessaires pour lui permettre de faire son travail le plus efficacement possible ;

3. de condamner systématiquement et publiquement les déclarations antisémites et de rétablir une juste vision des choses à cet égard ;

4. d'associer étroitement les organisations sociales et l'enseignement à la prévention de toutes les formes de haine et d'intolérance et à la lutte contre celles-ci ;

5. d'offrir aux autorités de maintien de la loi une formation ciblée en matière de lutte contre l'antisémitisme ;

6. à l'instar de ce qui se fait déjà chez Unia, de prévoir un dispositif de déclaration en ligne, à la police, des faits antisémites, afin, d'une part, de permettre aux citoyens de dénoncer les infractions antisémites dont ils sont soit les victimes, soit les témoins, et, d'autre part, de pouvoir offrir à ces derniers une protection et un soutien approprié ;

7. de mettre en place un système exhaustif et efficace de collecte systématique des déclarations de faits antisémites et d'incidents violents antisémites, du nombre d'enquêtes ouvertes et de condamnations et d'en faire rapport chaque année par arrondissement aux parlements ;

8. de promouvoir la tolérance interculturelle et interreligieuse par des efforts constants et un vaste dialogue impliquant tous les acteurs sociaux et tous les niveaux de pouvoir, en misant en particulier sur l'enseignement, dans la mesure où les écoles sont un lieu unique de transmission de valeurs telles que la tolérance et le respect puisqu'elles peuvent atteindre tous les enfants dès leur plus jeune âge ;

9. de faire en sorte que l'enseignement accorde une attention suffisante à l'Holocauste (la « shoah ») et de veiller à ce que les enseignants bénéficient de la formation appropriée et le soutien nécessaire pour ce faire et pour aborder le sujet de la diversité ;

10. d'œuvrer à la mise en place et au développement de partenariats avec la communauté, les institutions et les organisations sociales juives, et d'encourager les échanges entre enfants et jeunes de différentes religions par le biais d'activités communes, parmi lesquelles le

gemeenschappelijke activiteiten, waaronder het ontwikkelen en ondersteunen van bewustmakingscampagnes ;

11. bij de bestrijding van antisemitisme op internationaal vlak nauw samen te werken met internationale actoren zoals de UNESCO, de OVSE en de Raad van Europa, alsmede met andere internationale partners ;

12. 27 januari officieel als *International Holocaust Remembrance Day* uit te roepen, verwijzend naar het initiatief van de ministers van Onderwijs van de lidstaten van de Raad van Europa in oktober 2002 en naar resolutie 60/7 van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties van november 2005 ;

13. bovenop de wettelijke definitie van antisemitisme, de eenduidige niet juridisch bindende werkdefinitie van antisemitisme die is voorbereid door de *International Holocaust Remembrance Alliance* – waarvan eenendertig Europese landen waaronder België lid zijn –, te implementeren als een handig begeleidingsinstrument in onder andere onderwijs en vorming, maar er tegelijk aan te herinneren dat deze werkdefinitie het wettelijk kader van de vrijheid van meningsuiting, zoals gedefinieerd in de Grondwet en de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof alsook in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden niet mag ondermijnen ;

14. een uitgebreide studie uit te voeren onder leiding van het Studie- en documentatiecentrum oorlog en hedendaagse maatschappij (CEGESOMA) in samenwerking met de universiteiten en hogescholen, betreffende het toegenomen antisemitisme en het daderprofiel en na te gaan in hoeverre de toepassing van de wet en de bestaande regelgeving moeten worden aangescherpt ;

15. een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten, via het Centraal Israëlitisch Consistorie van België (CICB), het Coördinatiecomité van de Joodse Organisaties van België (CCOJB) en het Forum der Joodse Organisaties (FJO), met alle actoren en de Joodse gemeenschap met het oog op het opnemen van een specifieke module « antisemitisme » in het integratie- en inburgeringsbeleid alsook in het beleid gericht op burgerzineducatie ;

16. de waakzaamheidscel belast met de strijd tegen het antisemitisme terug samen te roepen en minimaal twee maal per jaar te laten vergaderen en hierover te rapporteren naar buiten toe ;

déploiement de campagnes de sensibilisation et le soutien à celles-ci ;

11. de collaborer étroitement, dans le cadre de la lutte contre l'antisémitisme au niveau international, avec des acteurs internationaux comme l'UNESCO, l'OSCE et le Conseil de l'Europe, ainsi qu'avec d'autres partenaires internationaux ;

12. de proclamer officiellement le 27 janvier comme la Journée internationale de commémoration de l'Holocauste, en référence à l'initiative prise par les ministres de l'Éducation des États membres du Conseil de l'Europe en octobre 2002 et à la résolution 60/7 de l'Assemblée générale des Nations unies de novembre 2005 ;

13. de mettre en œuvre, outre la définition légale de l'antisémitisme, la définition de travail univoque et non contraignante juridiquement de l'antisémitisme élaborée par l'Alliance internationale pour la mémoire de l'Holocauste, dont trente-et-un pays européens – parmi lesquels la Belgique – sont membres, et d'en faire un instrument fonctionnel d'accompagnement, entre autres dans l'enseignement et la formation, tout en rappelant que cette définition de travail ne peut pas porter atteinte au cadre légal de la liberté d'expression tel que défini dans la Constitution et la jurisprudence de la Cour constitutionnelle ainsi que dans la Convention européenne de sauvegarde des droits de l'homme et des libertés fondamentales ;

14. de consacrer une étude approfondie sous la direction du Centre d'études et de documentation guerre et sociétés contemporaines (CEGESOMA) en collaboration avec les universités et hautes écoles, à la recrudescence de l'antisémitisme et au profil des auteurs de faits antisémites, et d'examiner dans quelle mesure l'application de la loi et la réglementation existante devraient être renforcées ;

15. de conclure un accord de coopération, via le Consistoire central israélite de Belgique (CCIB), le Comité de coordination des organisations juives de Belgique (CCOJB) et le Forum des organisations juives (FOJ), avec tous les acteurs et la communauté juive en vue d'intégrer un module spécifique « antisémitisme » dans la politique d'intégration et d'initiation à la citoyenneté ainsi que dans les politiques d'éducation à la citoyenneté ;

16. de reconvoquer la cellule de veille chargée de la lutte contre l'antisémitisme et de la réunir au minimum deux fois par an, et de faire publiquement rapport de ses réunions ;

17. de betrokken actoren te vragen om toe te zien op de strikte toepassing van de omzendbrief (COL 13/2013) betreffende het opsporings- en vervolgingsbeleid inzake discriminatie en haatmisdrijven ;

18. een samenwerkingsprotocol te sluiten met de deelstaten om het antisemitisme en het negationisme in de sport te bestrijden ;

19. met de minister die bevoegd is voor informatie- en communicatietechnologie en zijn Europese ambtgenoten na te denken over het sluiten van een protocol dat, enerzijds, voorziet in het in werking stellen van monitoringsystemen en, anderzijds, in het stoppen van de verspreiding van racistische, antisemitische of negationistische berichten, in samenwerking met de telecomoperatoren (internet) ;

20. de bestaande initiatieven op de diverse beleidsniveaus voor de preventie van racisme, antisemitisme, discriminatie en haatmisdaden in kaart te brengen, om een beleid te stimuleren, dat gebaseerd is op overleg tussen de betrokken beleidsniveaus.

17. d'inviter les acteurs concernés à veiller à la stricte application de la circulaire (COL 13/2013) relative à la politique de recherche et de poursuite en matière de discriminations et de délits de haine ;

18. d'amener la conclusion d'un protocole de coopération avec les entités fédérées afin de lutter contre l'antisémitisme et le négationnisme dans le domaine du sport ;

19. de réfléchir avec le ministre compétent pour la technologie de l'information et de la communication et ses homologues européens à la conclusion d'un protocole veillant, d'une part, à mettre en œuvre des systèmes de veille et, d'autre part, à interrompre toutes diffusions à caractère raciste, antisémite ou négationniste avec les opérateurs de télécoms (Internet) ;

20. de cartographier les initiatives existantes, aux différents niveaux de pouvoir, visant à la prévention du racisme, de l'antisémitisme, de la discrimination et des crimes de haines de manière à favoriser les politiques concertées entre les niveaux de pouvoir impliqués.