

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2015-2016

18 MEI 2016

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, met het oog op het invoeren, in het kader van de constitutieve autonomie, van bijkomende onverenigbaarheden voor de leden van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap via een bijzondere meerderheid

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER MIESEN c.s.

Opschrift

Het opschrift vervangen als volgt :

« *Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, met het oog op het regelen van een aantal aspecten van de constitutieve autonomie van de Duitstalige Gemeenschap* ».

Verantwoording

Zie de verantwoording van amendement nr. 2.

Zie :

Stukken van de Senaat :
6-254 – 2015/2016 :

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Anciaux c.s.

Nr. 2 : Gemotiveerd advies van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2015-2016

18 MAI 2016

Proposition de loi modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone en vue d'instaurer, dans le cadre de l'autonomie constitutive et à la majorité spéciale, des incompatibilités supplémentaires pour les membres du Parlement de la Communauté germanophone

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. MIESEN ET CONSORTS

Intitulé

Remplacer l'intitulé par ce qui suit :

« *Proposition de loi modifiant la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone en vue de régler certains aspects liés à l'autonomie constitutive de la Communauté germanophone* ».

Justification

Voir la justification de l'amendement n° 2.

Voir :

Documents du Sénat :
6-254 – 2015/2016 :

N° 1 : Proposition de loi de M. Anciaux et consorts.

N° 2 : Avis motivé du Parlement de la Communauté germanophone.

Nr. 2 VAN DE HEER MIESEN c.s.

Art. 1/1 (*nieuw*)**Een artikel 1/1 invoegen, luidende :**

«Art. 1/1. Artikel 8, § 4, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, gewijzigd bij de wetten van 16 juli 1993, 16 december 1996, 27 maart 2006 en 6 januari 2014, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« Het Parlement kan de bepalingen van het eerste lid bij decreet vervangen, wijzigen, aanvullen of opheffen. ». ».

Verantwoording

Krachtens de constitutieve autonomie die aan de Duitstalige Gemeenschap werd toegekend, kan het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap de regels in verband met zijn samenstelling wijzigen.

Uit artikel 8, § 1, tweede lid, volgt dat het Parlement inderdaad bij decreet het aantal van zijn leden kan wijzigen en bijkomende regels inzake zijn samenstelling kan vaststellen.

In artikel 8, § 4, van de wet van 31 december 1983 heeft de wetgever bepaald welke personen van rechtswege de vergaderingen van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap bijwonen met raadgevende stem. Die bepaling is overigens specifiek voor de Duitstalige Gemeenschap en staat niet in de bijzondere wetten betreffende de andere deelstaten.

Krachtens artikel 118, § 2, derde lid, van de Grondwet, duidt een wet de aangelegenheden aan betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, welke door dit Parlement bij decreet worden geregeld. De constitutieve autonomie beperkt zich bijgevolg slechts tot de bepalingen die door de wetgever zijn vastgelegd.

We moeten vaststellen dat de wetgever de constitutieve autonomie niet expliciet heeft uitgebreid tot artikel 8, § 4, van de wet van 31 december 1983. Dat heeft tot gevolg dat het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap enerzijds zijn samenstelling wel degelijk kan wijzigen, maar anderzijds zich het recht geweigerd ziet te bepalen wie bij zijn werkzaamheden betrokken wordt. Dat lijkt ons niet erg logisch en niet in overeenstemming met het doel van de toekenning van de constitutieve autonomie inzake de samenstelling van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

Op grond van die overwegingen kan men rechtmatig menen dat het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap nu reeds kan bepalen wie van rechtswege met raadgevende stem zijn vergaderingen kan bijwonen. Met het oog op de rechtszekerheid stellen de indieners van deze amendementen evenwel voor dat het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap van de federale wetgever uitdrukkelijk het recht krijgt om de bepalingen van artikel 8, § 4, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap te vervangen, te wijzigen, aan te vullen of op te heffen.

N° 2 DE M. MIESEN ET CONSORTS

Art. 1/1 (*nouveau*)**Insérer un article 1/1 rédigé comme suit :**

« Art. 1/1. L'article 8, § 4, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, modifié par les lois du 16 juillet 1993, du 16 décembre 1996, du 27 mars 2006 et du 6 janvier 2014, est complété par un alinéa rédigé comme suit :

« Le Parlement peut, par décret, remplacer, modifier, compléter ou abroger les dispositions de l'alinéa premier. ». ».

Justification

En vertu de l'autonomie constitutive octroyée à la Communauté germanophone, le Parlement de la Communauté germanophone peut modifier les règles liées à sa composition.

Il ressort de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, que le Parlement peut en effet par décret modifier le nombre de ses membres et fixer des règles complémentaires de sa composition.

A l'article 8, § 4, de la loi du 31 décembre 1983, le législateur fédéral a déterminé qui assiste de droit aux séances du Parlement de la Communauté germanophone avec voix consultative. Cette disposition est d'ailleurs spécifique pour la Communauté germanophone et ne se retrouve pas dans les lois spéciales relatives aux autres entités fédérées.

En vertu de l'article 118, § 2, alinéa 3, de la Constitution, une loi désigne celles des matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement de la Communauté germanophone qui sont réglées par ce Parlement par décret. L'autonomie constitutive ne se limite, par conséquent, qu'aux dispositions déterminées par le législateur.

Force est de constater que le législateur n'a pas étendu de manière explicite l'autonomie constitutive à l'article 8, § 4, de la loi du 31 décembre 1983. Ceci a pour conséquence que d'un côté le Parlement de la Communauté germanophone peut bel et bien modifier sa composition, mais se verrait de l'autre côté refuser le droit de déterminer qui est associé à ses travaux. Ceci nous semble peu logique et non conforme avec l'esprit qui est à la base de l'attribution de l'autonomie constitutive relative à la composition du Parlement de la Communauté germanophone.

Sur la base de ces considérations, on peut être légitimement d'avis que le Parlement de la Communauté germanophone pourrait déjà maintenant déterminer qui est associé de droit avec voix consultative à ses séances. Cependant, dans un souci de sécurité juridique, les auteurs des présents amendements proposent que le Parlement de la Communauté germanophone se voit octroyer explicitement par le législateur fédéral le droit de remplacer, modifier, compléter ou abroger les dispositions de l'article 8, § 4, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone.

Dit verzoek impliceert tevens dat het opschrift van het wetsvoorstel gewijzigd wordt.

Nr. 3 VAN DE HEER MIESEN c.s.

Art. 2

Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 2. In artikel 44, derde lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap, ingevoegd bij de wet van 6 januari 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden « 8, § 1, tweede lid, » worden vervangen door de woorden « 8, § 1, tweede lid, en § 4, tweede lid, » ;

2° de woorden « 10bis, vierde lid » worden vervangen door de woorden « 10bis, vierde en vijfde lid ». ».

Verantwoording

Op grond van het verzoek dat werd geformuleerd in amendement nr. 2 kan het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap wijzigingen aanbrengen met betrekking tot de personen die van rechtswege de vergaderingen van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap bijwonen met raadgevende stem, bij een decreet dat via een bijzondere meerderheid wordt aangenomen.

Cette requête implique également que l'intitulé de la proposition de loi soit adapté.

N° 3 DE M. MIESEN ET CONSORTS

Art. 2

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 2. Dans l'article 44, alinéa 3, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, inséré par la loi du 6 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots « 8, § 1^{er}, alinéa 2, » sont remplacés par les mots « 8, § 1^{er}, alinéa 2, et § 4, alinéa 2, » ;

2° les mots « 10bis, alinéa 4 » sont remplacés par les mots « 10bis, alinéas 4 et 5 ». ».

Justification

Sur la base de la requête exprimée à l'amendement n° 2, le Parlement de la Communauté germanophone peut apporter des modifications liées aux personnes qui assistent de droit aux séances du Parlement de la Communauté germanophone avec voix consultative par décret adopté à la majorité spéciale.

Alexander MIESEN.
Bert ANCIAUX.
Jan PEUMANS.
Sabine de BETHUNE.
Philippe MAHOUX.