

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2015-2016

23 OKTOBER 2015

Voorstel tot wijziging van artikel 66 van het reglement van de Senaat ten einde de senatoren voldoende tijd te geven kennis te nemen van de informatieverlagen voor de bespreking ervan in plenaire vergadering

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Guy D'haeseleer)

TOELICHTING

Met de zesde Staatshervorming werd de Senaat bevoegd voor het opstellen van informatieverlagen. Dit is een volledig nieuw instrument, waarbij de Senaat heeft moeten vaststellen dat de procedure die voor de behandeling van informatieverlagen aanvankelijk werd ingesteld niet altijd uitvoerbaar, realistisch of praktisch was. De bepalingen in het reglement van de Senaat met betrekking tot het opstellen van informatieverlagen moesten tot op heden dan ook reeds tweemaal worden aangepast, een eerste keer op 5 december 2014 en een tweede maal op 29 mei 2015. De indieners van dit voorstel zijn evenwel van oordeel dat de procedure met betrekking tot de behandeling van informatieverlagen nog altijd niet helemaal op punt staat.

Dat is onder meer het geval voor de behandeling van informatieverlagen in plenaire vergadering. De ervaring heeft immers geleerd dat informatieverlagen die na de bespreking in commissie worden afgeleverd zeer omvangrijk zijn. Het informatieverlag betreffende de opvolging van de toepassing van het Actieplatform van de Vierde VN-Wereldvrouwenconferentie van Peking (stuk 6-97) telt 184 en 81 bladzijden ; het informatieverlag over de omzetting van het recht van de Europese Unie in Belgisch recht (Stuk 6-131/2) is niet minder dan 290 bladzijden dik. In de praktijk blijkt de verslaggeving

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2015-2016

23 OCTOBRE 2015

Proposition de modification de l'article 66 du règlement du Sénat en vue de faire en sorte que les sénateurs disposent d'un délai suffisant pour prendre connaissance des rapports d'information avant leur discussion en séance plénière

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Guy D'haeseleer)

DÉVELOPPEMENTS

La sixième réforme de l'État a octroyé au Sénat la compétence d'établir des rapports d'information. Il s'agit d'un tout nouvel instrument ; or le Sénat a dû constater que la procédure initialement prévue pour le traitement des rapports d'information n'était pas toujours applicable, réaliste ou pratique. Il a déjà fallu adapter à deux reprises les dispositions du règlement du Sénat relatives à l'établissement de rapports d'information, une première fois le 5 décembre 2014 et une seconde le 29 mai 2015. Les auteurs de la présente proposition considèrent cependant que la procédure de traitement des rapports d'information n'est pas encore tout à fait au point.

C'est notamment le cas pour le traitement des rapports d'information en séance plénière. L'expérience nous a en effet appris que les rapports d'information issus des discussions en commission sont très volumineux. Le rapport d'information concernant le suivi de la mise en œuvre de la Plateforme d'action de la quatrième Conférence mondiale des Nations unies sur les femmes (Pékin) (doc. n° 6-97) compte 184 et 81 pages ; quant au rapport d'information sur la transposition du droit de l'Union européenne en droit belge (doc. n° 6-131/2), il compte pas moins de 290 pages. Dans la pratique, l'ampleur du

over een informatieverlag, qua omvang, dus sterk te verschillen van de verslaggeving in het kader van wetgevend werk, die qua omvang in de regel veel beperkter is.

Het doornemen van informatieverlagen van zulke omvang vergt dus wel enige tijd. Momenteel voorziet het reglement van de Senaat niet in een minimale tijdsperiode tussen het drukken van het verslag en de aanbevelingen die erin vervat zijn en de behandeling ervan in de plenaire vergadering. Het gevolg daarvan was tot op heden dat de senatoren slechts een of twee dagen voor de behandeling in de plenaire vergadering over het verslag en de definitieve aanbevelingen van in commissie afgehandelde informatieverlagen konden beschikken. Deze gang van zaken heeft dan ook tot gevolg dat de senatoren die de commissiewerkzaamheden niet hebben gevolgd, het verslag niet grondig, en zelfs niet oppervlakkig kunnen doornemen, laat staan dat zij er zich verder over kunnen documenteren of informeren indien ze dat nodig of wenselijk zouden achten. Dit komt uiteraard de kwaliteit van de discussies in plenaire vergadering niet altijd ten goede.

Dit voorstel heeft tot doel om daar verandering in te brengen door een bepaling in het reglement van de Senaat in te voegen, die ertoe strekt dat de gedrukte stukken van het verslag en de aanbevelingen van een informatieverlag minstens vijf dagen voor behandeling in plenaire vergadering aan de senatoren moeten worden bezorgd. Alleen op die wijze, tenminste wanneer men het parlementaire werk in het parlementaire halfroend ernstig wil nemen, kan immers worden gewaarborgd dat de discussies in de plenaire vergadering door alle senatoren en alle fracties, ook de niet erkende fracties, met de nodige kennis van zaken kunnen gebeuren.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

rapport relatif à un rapport d'information est donc très différente de celle, généralement bien moindre, d'un rapport rédigé dans le cadre du travail législatif.

La lecture de rapports d'information aussi étoffés demande donc un certain temps. La version actuelle du règlement du Sénat ne prévoit pas de délai minimal entre l'impression du rapport et des recommandations qu'il contient, d'une part, et leur discussion en séance plénière, d'autre part. Jusqu'à présent, les sénateurs n'ont donc pu disposer du rapport et des recommandations définitives des rapports d'information clôturés en commission qu'un ou deux jours avant la discussion en séance plénière. Cette pratique a pour conséquence que les sénateurs qui n'ont pas suivi les travaux de la commission sont dans l'impossibilité de lire le rapport, ne fût-ce qu'en diagonale, ni *a fortiori* de se documenter ou de s'informer plus avant sur le sujet s'ils l'estiment nécessaire ou souhaitable. Cela peut évidemment nuire à la qualité des discussions en séance plénière.

La présente proposition vise à remédier à ce problème en insérant dans le règlement du Sénat une disposition prévoyant que les documents imprimés du rapport, en ce compris les recommandations, relatif à un rapport d'information doivent être transmis aux sénateurs au moins cinq jours avant l'examen en séance plénière. C'est la seule manière, du moins si l'on veut prendre au sérieux le travail parlementaire dans l'hémicycle, de garantir que tous les sénateurs et tous les groupes politiques, y compris les groupes non reconnus, puissent participer aux discussions en séance plénière en connaissance de cause.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 66, elfde lid, van het reglement van de Senaat worden de woorden « uiterlijk vijf dagen voor de eerste bespreking in plenaire vergadering » ingevoegd tussen de woorden « Frans en » en de woorden « aan de senatoren ».

15 juni 2015.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

PROPOSITION

Article unique

Dans l'article 66, alinéa 11, du règlement du Sénat, les mots « cinq jours au moins avant la première discussion en séance plénière » sont insérés après le mot « sénateurs ».

15 juin 2015.