

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014-2015

1 JULI 2015

Voorstel van resolutie om het samenwerkingsakkoord tot oprichting van het Agentschap voor buitenlandse handel op te zeggen

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Guy D'haeseleer)

TOELICHTING

Dit voorstel van resolutie behandelt een transversaal onderwerp gelet op het feit dat het handelt over een materie die zowel tot de bevoegdheid van de federale overheid als de Gewesten behoort.

Het Agentschap voor buitenlandse handel is totstandgekomen bij de Lambermont-staatshervorming van 13 juli 2001. Door deze hervorming werden de Gewesten principieel bevoegd voor het afzet- en exportbeleid, maar bleef de federale overheid bevoegd voor het verstrekken van waarborgen tegen invoer-, uitvoer- en investeringsrisico's (Delcredere), het financieel comité ter ondersteuning van de export (Finexpo) en het multilaterale handelsbeleid en het Europees handelsbeleid. Tot de kerntaken van het Agentschap behoren : het organiseren van gezamenlijke handelsmissies, op initiatief van één of meerdere Gewesten of op vraag van de federale overheid, en onder leiding van Prinses Astrid. Voorts is er het organiseren, ontwikkelen en verspreiden van informatie, studies en documentatie over de buitenlandse markten. Het Agentschap werd formeel opgericht bij wet van 18 december 2002.

Van de Belgische Dienst voor buitenlandse handel zijn zevenenveertig personeelsleden getransfereerd naar het ABH (koninklijk besluit van 9 september 2003). In 2013 waren er veertig personeelsleden in dienst (in

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

1^{ER} JUILLET 2015

Proposition de résolution visant à dénoncer l'accord de coopération relatif à la création de l'Agence pour le commerce extérieur

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Guy D'haeseleer)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de résolution porte sur une matière transversale dans la mesure où son objet relève à la fois de la compétence de l'autorité fédérale et de celle des Régions.

L'Agence pour le commerce extérieur a vu le jour lors de la réforme de l'État du 13 juillet 2001, découlant des accords du Lambermont. Cette réforme a confié aux Régions la compétence de principe de la politique des débouchés et des exportations, mais l'autorité fédérale est restée compétente pour l'octroi de garanties contre les risques des importations, des exportations et des investissements (Ducroire), pour le Comité de soutien financier à l'exportation (Finexpo) et la politique commerciale multilatérale et européenne. Font partie des tâches essentielles de l'Agence : l'organisation des missions commerciales conjointes à l'initiative d'une ou de plusieurs Régions ou sur demande de l'autorité fédérale, et sous la direction de la Princesse Astrid ; l'organisation, le développement et la diffusion de l'information, des études et de la documentation sur les marchés extérieurs. L'Agence a été formellement créée par la loi du 18 décembre 2002.

Quarante-sept membres du personnel de l'Office belge du commerce extérieur ont été transférés à l'Agence pour le commerce extérieur (arrêté royal du 9 mars 2003). En 2013, l'Agence occupait quarante

eenheden, niet in effectieve prestaties uitgedrukt). In effectieve prestaties bedraagt het personeelsbestand afgerond 36,67 voltijds equivalent.

De raad van bestuur, bestaande uit zestien leden, bestaat voor de helft uit vertegenwoordigers van de zogenaamde economische actoren die actief zijn op gewestelijk en federaal vlak. Elke contracterende partij (de drie Gewesten en de federale overheid) vaardigt in totaal vier leden af.

Het Agentschap is in de plaats gekomen van de Belgische Dienst voor buitenlandse handel die ophield te bestaan.

De federale kredieten voor 2013 bedroegen 2 721 000 euro. Deze dienden voor de betaling van de personeelsleden en 4 gezamenlijke handelsmissies in 2013.

Daarbij komen ook nog de kredieten van het Vlaams, Waals en Brussels Hoofdstedelijk Gewest. In 2013 ging dat respectievelijk om 1 599 000 euro, 734 000 euro en 233 784 euro.

Omdat Vlaanderen zijn aandeel van ongeveer 75 % in de vroeger Belgische export graag omgezet wilde zien in de krachtsverhoudingen binnen het nieuwe Agentschap en omdat vanuit het Vlaamse bedrijfsleven het signaal was gekomen dat zonder de consensusregel handelsmissies zouden kunnen georganiseerd worden die nadelig kunnen zijn voor Vlaanderen, stond in de bijlage van het samenwerkingsakkoord, zoals besproken in het Overlegcomité van 9 maart 2001, te lezen : « De raad van bestuur van het Agentschap beslist bij consensus over de gezamenlijke zendingen die onder voorzitterschap van de erevoorzitter worden georganiseerd. » *De facto* kreeg Vlaanderen — bij wijze van compromis — zo een feitelijk vetorecht. Deze consensusregel werd formeel bevestigd op 8 november 2001 in de commissie voor Buitenlandse aangelegenheden van het Vlaams Parlement, toen voormalig Vlaams minister van Économie, Buitenlandse handel en Huisvesting Jaak Gabriëls antwoordde op vragen van parlementsliden : « Elk van de regio's beschikt overigens ook over een vetorecht en kan beletten dat er iets gebeurt. Als men niet akkoord gaat, kan men dus altijd een veto stellen. » Eerder had, tijdens de besprekingen van de Lambermontwet, toenmalig minister Vande Lanotte reeds verklaard in de Senaat : « Het staat elk Gewest vrij om, autonoom, zijn missies naar het buitenland te organiseren. De missies met een nationaal belang, die

personnes (exprimées en unités et non en prestations effectives). En prestations effectives, l'effectif du personnel équivaut à 36,67 équivalents temps plein.

Le conseil d'administration, constitué de seize membres, se compose pour moitié de représentants de ce qu'il est convenu d'appeler les acteurs économiques qui sont actifs aux niveaux régional et fédéral. Chaque partie contractante (les trois Régions et l'autorité fédérale) délègue au total quatre membres.

L'Agence a remplacé l'Office belge du commerce extérieur qui a cessé d'exister.

En 2013, les crédits fédéraux se montaient à 2 721 000 euros. Ces crédits étaient destinés à payer les membres du personnel et les quatre missions commerciales conjointes organisées en 2013.

À ces crédits fédéraux s'ajoutent les crédits de la Régions flamande, de la Région wallonne et de la Région de Bruxelles-Capitale. En 2013, ils représentent respectivement 1 599 000 euros, 734 000 euros et 233 784 euros en 2013.

Étant donné que la Flandre souhaitait traduire dans les rapports de force au sein de la nouvelle Agence, la quote-part d'environ 75 % qu'elle assurait dans ce que l'on appelait auparavant les exportations belges, et que le monde économique flamand avait signalé qu'à défaut de règle du consensus, des missions commerciales susceptibles d'être préjudiciables à la Flandre pourraient être organisées, on pouvait lire dans l'annexe de l'accord de coopération, tel que discuté par le Comité de concertation du 9 mars 2001 : « Le conseil d'administration de l'Agence décide par consensus des missions conjointes qui sont organisées sous la présidence du président d'honneur. » *De facto*, la Flandre avait ainsi obtenu — à titre de compromis — un droit de veto dans les faits. Cette règle du consensus a été confirmée formellement le 8 novembre 2001 au sein de la commission des Affaires étrangères du Parlement flamand, lorsque Jaak Gabriëls, alors ministre flamand de l'Économie, du Commerce extérieur et du Logement, a apporté la réponse suivante à des questions parlementaires : « Chacune des Régions dispose d'ailleurs aussi d'un droit de veto et peut empêcher qu'une initiative soit prise. Si l'on n'est pas d'accord, on peut donc toujours opposer un veto ». (traduction) Auparavant, lors de la discussion de la « loi Lambermont », le ministre Vande Lanotte avait déjà déclaré au Sénat : « Chaque Région est libre d'organiser, de manière autonome, ses propres missions à l'étranger. Pour les

door het Agentschap worden betaald, vereisen daarentegen een consensus. »

Uiteindelijk werd het samenwerkingsakkoord pas definitief ondertekend op 24 mei 2002. Merkwaardig was dat de consensusregel volledig was verdwenen uit het akkoord, ondanks alle beloftes en ministeriële uitspraken. Hieruit dient men af te leiden dat gezamenlijke missies theoretisch bij gewone meerderheid binnen de raad van bestuur kunnen worden beslist.

Zoals hoger reeds werd gesteld, wordt het Agentschap federaal gefinancierd met iets meer dan 2,7 miljoen euro. Daar wordt evenwel nog ongeveer 2,5 miljoen euro aan middelen uit de Gewesten aan toegevoegd. Omdat echter de gewestelijke bijdragen worden samengesteld op basis van het aandeel in de personenbelasting, betekent dit dat Vlaanderen voor meer dan 62 % opdraait voor die gewestelijke bijdragen.

Op die wijze is het theoretisch perfect mogelijk dat Brussel, Wallonië en de federale overheid beslissen tot een handelsmissie met gewone meerderheid in de raad van bestuur, terwijl de uitgaven voor het grootste deel door Vlaanderen gedragen worden, gelet op het feitelijke aandeel van 75 % in de totale Belgische buitenlandse handel en op het financiële aandeel van meer dan 62 % in de gewestdotatie. Komt daarbij overigens ook nog de taalpariteit bij het personeelskader die niet gebaseerd is op de demografische verhoudingen in dit land.

Op basis van al deze beschouwingen is het duidelijk dat de federale regering als hoeder en pleitbezorger van de federale loyaliteit een initiatief dient te nemen om aan deze al dan niet sluiske scheefftrekkingen een einde te maken door het samenwerkingsakkoord van haar kant op te zeggen. Bovendien hebben handelsmissies zoals geregeld in het genoemde samenwerkingsakkoord geen zin omdat het feitelijke afzet- en exportbeleid de bevoegdheid is van de Gewesten. Het is wenselijk het ganse buitenlandse handelsbeleid te regionaliseren en alle bevoegdheden van de federale overheid over te hevelen naar de Gewesten. Bovendien is het niet langer wenselijk dat Prinses Astrid wordt uitgespeeld als representatieve vertegenwoordiger van dit land in handelsmissies. Wil men de Gewesten promoveren tot volwaardige handelspartners in de wereld, dan is het niet alleen wenselijk, maar ook noodzakelijk dat zij de kans krijgen zichzelf te promoten.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

missions qui ont un intérêt national et qui émargent au budget de l'agence, il faut par contre un consensus. »

L'accord de coopération n'a, en fin de compte, été signé définitivement que le 24 mai 2002. Le plus remarquable est que la règle du consensus a complètement disparu de l'accord, en dépit de toutes les promesses et autres déclarations ministérielles. Il faut en déduire que les missions conjointes peuvent théoriquement être décidées à la majorité simple du conseil d'administration.

Ainsi qu'il a déjà été précisé ci-avant, l'Agence est financée par les autorités fédérales à concurrence d'un peu plus de 2,7 millions d'euros. Toutefois, à ces moyens s'ajoutent environ 2,5 millions d'euros en provenance des Régions. Or, étant donné que les contributions des Régions sont constituées sur la base de leur part dans l'impôt des personnes physiques, cela signifie que la Flandre assume plus de 62 % des contributions régionales.

Il est dès lors théoriquement tout à fait possible que la Région de Bruxelles-Capitale, la Wallonie et les autorités fédérales décident d'une mission économique à la majorité simple du conseil d'administration, alors que c'est la Flandre qui supporte la plus grande partie des dépenses y afférentes, étant donné que sa part effective est de 75 % de la totalité du commerce extérieur belge et sa contribution financière représente plus de 62 % de la dotation régionale. Il faut du reste encore souligner que la parité linguistique dans le cadre du personnel ne reflète pas les rapports démographiques belges.

Toutes ces considérations font apparaître que le gouvernement fédéral, en tant que gardien et défenseur de la loyauté fédérale, doit s'employer à mettre un terme à ces distorsions, sournoises ou non, en dénonçant l'accord de coopération. De plus, l'organisation de missions économiques telles que fixées dans l'accord précité n'ont aucun sens étant donné que la politique effective en matière de débouchés et d'exportation relève de la compétence des Régions. Il serait souhaitable de régionaliser l'ensemble de la politique du commerce extérieur et de transférer aux Régions l'intégralité des compétences en la matière. Il n'est en outre plus souhaitable que la Princesse Astrid représente notre pays dans des missions économiques. Si l'on veut promouvoir les Régions en tant que partenaires économiques à part entière sur le plan mondial, il est non seulement souhaitable mais nécessaire que les Régions aient l'occasion de se promouvoir elles-mêmes.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de principiële bevoegdheidsoverdracht van het afzet- en exportbeleid naar de Gewesten in het Lambermontakkoord ;

B. gelet op de inbreng van meer dan 62 % aandeel van Vlaanderen in de gewestelijke dotatie voor het Agentschap voor buitenlandse handel ;

C. gelet op de uitspraken van gewezen ministers Gabriëls en Vande Lanotte inzake de voorgenomen consensusregel ;

D. vaststellend dat de toegezegde en op 8 november 2001 in het Overlegcomité bepaalde consensusregel op onverklaarde wijze is geschrapt uit de definitieve tekst van het samenwerkingsakkoord ;

E. overwegende dat door de weglating van de consensusregel de andere contracterende partijen theoretisch beslissingen kunnen nemen tegen Vlaanderen, dat nochtans het grootste financieel aandeel heeft in het Agentschap ;

F. overwegende dat de paritaire verdeelsleutel in het personeelsbestand geen rekening houdt met de demografische realiteit, noch met het aandeel van Vlaanderen in de totale buitenlandse handel ;

G. overwegende dat Vlaanderen zelfstandig in staat is om een attractief buitenlands handelsbeleid te voeren waarin het zichzelf kan promoten ;

H. overwegende dat de aanwezigheid van Prinses Astrid bij handelsmissies geenszins bijdraagt tot de uitstraling van Vlaanderen in de internationale handelswereld ;

I. overwegende dat de aanwezigheid van Prinses Astrid bij handelsmissies overbodig is omdat het effectieve afzet- en exportbeleid overgedragen is aan de Gewesten ;

J. overwegende dat het Agentschap derhalve nutteloos wordt betaald ;

K. gelet op het feit dat mevrouw Annemie Neyts door de raad van bestuur werd aangesteld tot voorzitter ;

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu le principe inscrit dans les accords du Lambermont, consacrant le transfert de compétences qui concerne la politique des débouchés et des exportations ;

B. considérant que la quote-part de la Flandre dans la dotation régionale à l'Agence pour le commerce extérieur s'élève à plus de 62 % ;

C. vu les propos des anciens ministres, MM. Gabriëls et Vande Lanotte, en ce qui concerne la règle prévue du consensus ;

D. constatant que la règle du consensus promise fixée le 8 novembre 2001 au sein du Comité de concertation a été supprimée sans aucune explication dans le texte définitif de l'accord de coopération ;

E. considérant que la suppression de la règle du consensus permet théoriquement à d'autres parties contractantes de prendre des décisions contre la Flandre, qui apporte pourtant la plus grande quote-part financière dans l'Agence ;

F. considérant que la clé de répartition paritaire appliquée à l'effectif ne tient compte ni des réalités démographiques, ni de la part qu'avait la Flandre dans le commerce extérieur total ;

G. considérant que la Flandre est en mesure de mener, de façon autonome, une politique commerciale extérieure attrayante dans le cadre de laquelle elle pourrait s'auto-promouvoir ;

H. considérant que la présence de la Princesse Astrid lors de missions commerciales ne contribue aucunement au rayonnement de la Flandre dans le monde du commerce international ;

I. considérant que la présence de la Princesse Astrid lors de missions commerciales est superflue, dès lors que la politique effective des débouchés et des exportations a été transférée aux Régions ;

J. considérant que, dans ces conditions, il est inutile de subventionner l'Agence ;

K. considérant que le conseil d'administration a désigné Mme Annemie Neyts comme présidente ;

L. overwegende dat het Agentschap partijpolitiek wordt gekleurd doordat een volksvertegenwoordiger deze functie opneemt ;

M. overwegende dat hierdoor *a fortiori* een afgevaardigde van de federale regering in de raad van bestuur dit orgaan zal voorzitten ;

N.vaststellende dat dit ingaat tegen de geplogenheid om een vertegenwoordiger uit het bedrijfsleven het voorzitterschap van dergelijke instellingen toe te kennen ;

O. vaststellende dat dit eveneens ingaat tegen de belofte dat het Agentschap in de eerste plaats een instelling van de Gewesten zou worden ;

P. overwegende dat de samenstelling van de officiële delegatie bij buitenlandse missies van het Agentschap dreigt uit te groeien tot een logge en onoverzichtelijke aangelegenheid,

Vraagt de federale regering :

initiatieven te nemen om zo spoedig mogelijk en formeel het samenwerkingsakkoord op te zeggen en initiatieven te nemen tot een algehele en definitieve overdracht van alle bevoegdheden van het Agentschap voor buitenlandse handel aan de Gewesten.

20 februari 2015.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

L. considérant que l'Agence est politisée, dès lors que cette fonction est assurée par un député ;

M. considérant que c'est dès lors *a fortiori* un délégué du gouvernement fédéral au conseil d'administration qui présidera cet organe ;

N. constatant que cela va à l'encontre de la coutume qui veut que la présidence de telles institutions soit confiée à un représentant des entreprises ;

O. constatant que cela va également à l'encontre de la promesse selon laquelle l'Agence serait avant tout une institution des Régions ;

P. considérant que la composition de la délégation officielle accompagnant les missions étrangères de l'Agence risque de devenir une matière pénible et confuse,

Demande au gouvernement fédéral :

de prendre des initiatives afin de dénoncer le plus rapidement possible et officiellement l'accord de coopération et de prendre des initiatives en vue d'un transfert complet et définitif aux Régions de toutes les compétences de l'Agence pour le commerce extérieur.

20 février 2015.