

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014-2015

27 FEBRUARI 2015

Voorstel van verklaring tot herziening van de artikelen 33, 36, 39bis, 41, 134 en 195 van de Grondwet, teneinde bindende referenda mogelijk te maken

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Guy D'haeseleer)

TOELICHTING

Dit voorstel neemt, met enkele aanpassingen, de tekst over van een voorstel dat reeds op 15 maart 2011 in de Senaat werd ingediend (stuk Senaat, nr. 5-837/1 - 2010/2011).

De meest rechtstreekse vorm van democratie die men zich kan indenken is uiteraard het referendum. Zwitserland, het land met een democratische reputatie bij uitstek, heeft ons heel wat te leren op dat vlak. Met een referendum worden de kiezers rechtstreeks bij de besluitvorming betrokken, hetzij doordat hen een beslissingsrecht wordt toegekend (imperatief of decisief referendum), hetzij doordat hen om advies wordt gevraagd (consultatief referendum of volksraadpleging).

Ons land heeft enkel met deze laatste vorm van rechtstreekse democratie enige ervaring. Het argument dat de bevolking reeds bij verkiezingen haar wil te kennen heeft gegeven, is vals. Verkiezingen bieden de bevolking de kans te kiezen tussen meerdere partijen die elk een volledig programma voorleggen. In een referendum moet de bevolking zich uitspreken over één enkel punt. De band tussen de burger en de partijen is bij een referendum dus veel zwakker. Het gaat hier om echt beleidskeuzes die los staan van verkiezingen. Een referendum is dus mee beleidssturend en de burger is daar dus rechtstreeks bij betrokken.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

27 FÉVRIER 2015

Proposition de déclaration de révision des articles 33, 36, 39bis, 41, 134 et 195 de la Constitution, en vue de permettre la tenue de référendums contraignants

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Guy D'haeseleer)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend, moyennant quelques adaptations, le texte d'une proposition qui a déjà été déposée au Sénat le 15 mars 2011 (doc. Sénat, n° 5-837/1 - 2010/2011).

La forme de démocratie la plus directe que l'on puisse imaginer est évidemment le référendum. La Suisse, dont la réputation démocratique n'est plus à faire, a beaucoup à nous apprendre à cet égard. Le référendum permet d'associer directement les électeurs au processus de décision, soit en leur octroyant un droit de décision (référendum impératif ou de décision), soit en sollicitant leur avis (référendum consultatif ou consultation populaire).

Cette dernière forme de démocratie directe est la seule dans laquelle notre pays puisse se prévaloir d'une certaine expérience. L'argument selon lequel la population a déjà eu l'occasion de faire connaître sa volonté aux élections est faux. Des élections permettent à la population de faire un choix entre plusieurs partis qui présentent chacun un programme complet. Dans un référendum, les citoyens sont appelés à se prononcer sur un seul point, si bien qu'en l'espèce, le lien avec les partis est beaucoup plus ténu. Il s'agit ici de véritables choix politiques indépendants des élections. Un référendum contribue donc à orienter la politique et le citoyen y est directement associé.

Het argument dat de kiezers niet in staat zouden zijn een oordeel te vellen over ingewikkelde vraagstukken, is evenzeer fout. Diezelfde gewone man wordt blijkbaar wel in staat geacht bij verkiezingen een keuze te maken tussen de soms ingewikkelde en technische programma's.

In de Belgische Grondwet verhindert artikel 33 de organisatie van een referendum. Dit artikel luidt :

« Alle machten gaan uit van de Natie.

Zij worden uitgeoefend op de wijze door de Grondwet bepaald. »

Uit dit artikel blijkt duidelijk dat de voorwaarden voor de uitoefening van de machten in de Grondwet moeten worden vastgelegd. Aangezien de Grondwet in geen directe inspraak voor de burgers voorziet in de goedkeuringsprocedures voor diverse categorieën van normen, kunnen deze burgers niet rechtstreeks aan het besluitvormingsproces deelnemen onder de huidige grondwettelijke regeling.

Indien men wenst tegemoet te komen aan de vraag naar directere vormen van democratie dan zullen verschillende artikelen van de Grondwet moeten gewijzigd worden.

Recent werd aldus de Grondwet gewijzigd door toevoeging van een artikel 39*bis* waarin een niet-bindende volksraadpleging mogelijk wordt over aangelegenheden van gewestelijk belang, en in 2005 werd artikel 41 herzien om de bevoegdheid voor de nadere uitwerking en de organisatie van de gemeentelijke en provinciale volksraadpleging aan de Gewesten op te dragen.

Wil men op meerdere of alle niveaus evenwel een (niet-bindende) volksraadpleging of (bindend) referendum invoeren, dan zijn ook wijzigingen in de Grondwet nodig in artikel 36 omtrent de federale wetgevende macht, in artikel 134 voor wat de decreetgevende macht aangaat en in artikel 41 voor wat betreft provinciale en gemeentelijke referenda. Voor grondwettelijke referenda dient ook artikel 195 te worden aangepast.

De indieners van dit voorstel zijn van oordeel dat niet-bindende volksraadplegingen onvoldoende zijn en dat enkel bindende referenda de optimale democratische participatie van de burger kunnen gestalte geven. In die zin wensen zij dan ook de in de vorige paragraaf

L'argument selon lequel les électeurs ne seraient pas à même d'émettre un jugement sur des questions complexes est tout aussi fallacieux, car ces mêmes électeurs, citoyens ordinaires, sont visiblement jugés aptes à opérer un choix électoral entre les programmes parfois complexes et techniques des différents partis en présence.

L'article 33 de la Constitution belge empêche l'organisation d'un référendum. Il dispose ce qui suit :

« Tous les pouvoirs émanent de la Nation.

Ils sont exercés de la manière établie par la Constitution. »

Il ressort clairement de cet article que les conditions de l'exercice des pouvoirs doivent être fixées dans la Constitution. Étant donné que la Constitution ne prévoit pas de participation directe des citoyens dans les procédures d'approbation de diverses catégories de normes, ces derniers sont, en vertu des règles constitutionnelles actuelles, exclus de toute participation directe au processus décisionnel.

Si l'on souhaite répondre aux aspirations à des formes de démocratie plus directes, il faudra modifier plusieurs articles de la Constitution.

C'est ainsi que l'on a dernièrement ajouté à la Constitution un article 39*bis*, qui prévoit la possibilité d'organiser des consultations populaires non contraignantes sur des matières d'intérêt régional, tandis qu'en 2005, l'article 41 a été révisé afin de transférer aux Régions la compétence relative à l'élaboration et à l'organisation des consultations populaires communales et provinciales.

Si l'on veut toutefois instaurer la consultation populaire (non contraignante) ou le référendum (contraignant) à plusieurs ou à tous les niveaux, d'autres modifications doivent être apportées à la Constitution, notamment à l'article 36 pour ce qui est du pouvoir législatif fédéral, à l'article 134 en ce qui concerne le pouvoir décentralisé et à l'article 41 en ce qui concerne les référendums provinciaux et communaux. Pour les référendums constitutionnels, il y a également lieu de modifier l'article 195 de la Constitution.

Les auteurs de la présente proposition estiment que les consultations populaires non contraignantes sont insuffisantes et que seuls des référendums contraignants permettront une participation démocratique optimale du citoyen. Ils souhaitent dès lors que les articles cités

genoemde grondwetsartikelen voor herziening vatbaar te verklaren, alsook het artikel 39*bis*. In de voorgestelde artikelen tot wijziging moet immers consequent het principe van het bindende referendum ingeschreven worden aangaande alle materies die tot de bevoegdheden van de betreffende niveaus behoren en in artikel 39*bis* dient bovendien een uitbreiding gemaakt te worden naar de Gemeenschappen.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

*
* *

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen bestaan tot herziening van de artikelen 33, 36, 39*bis*, 41, 134 en 195 van de Grondwet.

19 november 2014.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

à l'alinéa précédent soient également ouverts à révision, de même que l'article 39*bis*. Il convient en effet d'inscrire de manière cohérente, dans les articles que nous proposons de réviser, le principe du référendum contraignant pour toutes les matières qui relèvent des compétences des niveaux de pouvoir concernés, et il convient en outre d'étendre le champ d'application de l'article 39*bis* aux Communautés.

*
* *

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision des articles 33, 36, 39*bis*, 41, 134 et 195 de la Constitution.

19 novembre 2014.