

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2014-2015

27 FEBRUARI 2015

Voorstel van verklaring tot herziening van titel III, hoofdstuk III, afdeling II, van de Grondwet inzake de afschaffing van de titel van minister van Staat

(Ingediend door mevrouw Anke Van dermeersch en de heer Guy D'Haeseleer)

TOELICHTING

Dit voorstel neemt de tekst over van het voorstel DOC 53 1020/001 dat op 13 januari 2011 in de Kamer van volksvertegenwoordigers werd ingediend.

De instelling « minister van Staat » vindt zijn oorsprong in Frankrijk. Reeds onder het *Ancien Régime* vond de Koning het wenselijk zich te laten omringen door raadgevers teneinde de leiding (1) van het land met kennis van zaken ter harte te nemen. Waar in het Belgische Parlement in de XIXe eeuw nog werd gedebatteerd over de rol van de ministers van Staat in het politieke bestel en hun verhouding tot de effectieve ministers, is men het er vandaag algemeen over eens dat men het begrip dient te aanzien als een eretitel, verleend door de Koning. De jongste decennia wordt de titel overigens uitsluitend toegekend aan personen die behoren tot de partijen die participeren aan een regeringsmeerderheid. Bij de toekenning wordt altijd rekening gehouden met politieke en taalkundige evenwichten. « Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur (2). »

(1) Zie : Roossens, C. « Les ministres d'État ». in : *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juni 1979, blz. 190.

(2) Roossens, o.c., blz. 192.

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2014-2015

27 FÉVRIER 2015

Proposition de déclaration de révision du titre III, chapitre III, section II, de la Constitution en vue de supprimer le titre de ministre d'État

(Déposée par Mme Anke Van dermeersch et M. Guy D'Haeseleer)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition reprend le texte de la proposition DOC 53 1020/001 qui a été déposée à la Chambre des représentants le 13 janvier 2011.

L'institution « ministre d'État » trouve son origine en France. Dans l'*Ancien Régime*, le Roi estimait déjà souhaitable de s'entourer de conseillers afin de pouvoir diriger les affaires de l'État en connaissance de cause (1). Alors qu'au XIX^e siècle, le Parlement belge débattait encore du rôle des ministres d'État dans l'organisation politique ainsi que de leurs relations par rapport aux ministres effectifs, tout le monde s'accorde aujourd'hui à dire qu'il convient de considérer cette institution comme un titre honorifique, accordé par le Roi. Au cours des dernières décennies, ce titre n'a du reste été accordé qu'à des personnes appartenant aux partis de la majorité gouvernementale. Pour l'attribution de ce titre, l'on tient toujours compte des équilibres politiques et linguistiques. « Le phénomène de la politisation et de la prépondérance des partis se manifeste donc également dans ce secteur (2). »

(1) Voir : Roossens, C., « Les ministres d'État ». dans : *Administration Publique. Revue du droit public et des sciences administratives*, juin 1979, p. 190.

(2) Roossens, *op.cit.*, p. 192.

De toekenning van de titel « minister van Staat » heeft echter geen formele rechtsgrond. Niettemin lezen we reeds in 1900 in « Pandectes Belges » (1), : « *Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.* » Het toenmalige artikel 65 concordeert met het huidige artikel 96, dat onder meer stelt : « De Koning benoemt en ontslaat zijn ministers. »

Het systeem roept ernstige vragen op. Zo menen wij dat een moderne democratie niet langer het bestaan en toekennen van eretitels rechtvaardigt die formeel door geen enkele wet – dus geen enkele rechtsgrond – worden gedragen. Bovendien worden zij toegekend door een staatshoofd dat zelf niet democratisch werd verkozen. Een moderne democratie moet een systeem zijn waarin verantwoordelijken en gezagsdragers uitsluitend bepaald op basis van de wil van de bevolking, uitgedrukt via democratische verkiezingen, hun taak opnemen.

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet maakt het dan ook mogelijk een grondwettelijke bepaling in te lassen waarin dit door de traditie gegroeid prerogatief van de Koning uitdrukkelijk wordt geschrapt, en waardoor de titel « minister van Staat » verdwijnt.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

*
* *

L'octroi du titre de « ministre d'État » n'a toutefois aucun fondement juridique formel. Nous lisons néanmoins dès 1900 dans les « Pandectes Belges » (1) : « *Le titre est conféré par arrêté royal et cela par application analogique de l'article 65 de la Constitution qui confère au Roi la nomination des ministres.* » L'article 65 de l'époque correspond à l'article 96 actuel, qui prévoit entre autres que : « Le Roi nomme et révoque ses ministres. »

Ce système suscite de sérieuses interrogations. C'est ainsi que nous estimons que l'existence et l'octroi de titres honorifiques qui ne sont formellement reconnus par aucune loi – et qui n'ont donc aucun fondement juridique – ne se justifient plus dans une démocratie moderne. Ces titres sont en outre octroyés par un chef d'État qui n'a lui-même pas été élu démocratiquement. Une démocratie moderne doit être un système dans lequel les responsables et les dépositaires de l'autorité publique sont l'émanation exclusive de la volonté de la population, s'exprimant par le biais d'élections démocratiques.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution permet dès lors d'insérer dans la Constitution une disposition supprimant cette prérogative du Roi, qui est issue de la tradition, et abrogeant le titre de « ministre d'État ».

*
* *

(1) *Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges*, Tome 65, kolom 948.

(1) *Encyclopédie de Législation, de Doctrine et de Jurisprudence belges*, Tome 65, colonne 948.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van titel III, hoofdstuk III, afdeling II, van de Grondwet.

13 november 2014.

Anke VAN DERMEERSCH.
Guy D'HAESELEER.

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision du titre III, chapitre III, section II, de la Constitution.

13 novembre 2014.