

SÉNAT DE BELGIQUE**SESSION DE 2013-2014**

18 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi-programme (I)*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **WINCKEL**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par

BELGISCHE SENAAAT**ZITTING 2013-2014**

18 DECEMBER 2013

Ontwerp van programmawet (I)*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **WINCKEL**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal ontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een ontwerp van de regering (stuk Kamer,

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

| | |
|---------------|--|
| N-VA | Louis Ide, Lies Jans, Elke Sleurs, Veerle Stassijns. |
| PS | Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel. |
| MR | Jacques Brotchi, Dominique Tilmans. |
| CD&V | Dirk Claes, Cindy Franssen. |
| sp.a | Leona Detiège, Dalila Douifi. |
| Open Vld | Nele Lijnen. |
| Vlaams Belang | Yves Buysse. |
| Écolo | Cécile Thibaut. |
| cdH | André du Bus de Warnaffe. |

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Inge Faes, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Boussetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2397 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N°s 2 et 3 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2397 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nrs. 2 en 3 : Verslagen.

le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-3147/001). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 18 décembre 2013, par 90 voix contre 39 et 13 absentions. Il a été transmis au Sénat le 18 décembre 2013 et évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1°, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, saisie des articles 13 à 48, a entamé la discussion du projet avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales a examiné ce projet de loi lors de ses réunions des 10, 17 et 18 décembre 2013 en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, de Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, et de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi

1. *Emploi (articles 13 à 15)*

Le chapitre sur l'Emploi regroupe plusieurs articles relatifs aux groupes à risque.

La mesure «groupes à risque» prévoit la conclusion, au sein des comités paritaires, de conventions collectives de travail prévoyant un effort d'au moins 0,10 % de la masse salariale pour les groupes à risque. Les secteurs sont libres de déterminer eux-mêmes les groupes à risque mais la moitié au moins des moyens alloués doivent profiter à un certain nombre de groupes à risque fixés par arrêté royal.

Cinq groupes sont concernés :

- les travailleurs âgés de plus de cinquante ans;
- les travailleurs âgés de plus de quarante ans qui sont menacés de licenciement;
- le groupe des personnes qui réintègrent le marché de l'emploi, notamment les chômeurs indemnisés, les demandeurs d'emploi de longue durée, les demandeurs d'emploi peu qualifiés;
- les travailleurs avec une aptitude au travail réduite;

nr. 53-3147/001). Het werd op 18 december 2013 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 90 stemmen tegen 39 stemmen bij 13 onthoudingen. Het werd eveneens op 18 december 2013 overgezonden aan de Senaat en diezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1°, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat voor de artikelen 13 tot 48, de bespreking van het ontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 10, 17 en 18 december 2013 in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, Vice-Eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, en mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Monica De Coninck, minister van werk

1. *Werk (artikelen 13 tot 15)*

Het hoofdstuk Werk bevat enkele artikelen in verband met de risicogroepen.

De maatregel risicogroepen voorziet dat binnen de paritaire comités collectieve arbeidsovereenkomsten sluiten die voorzien in een inspanning van minstens 0,10 % van de loonmassa voor de risicogroepen. De sectoren zijn vrij om de risicogroepen zelf te bepalen maar minstens de helft moet gaan naar een aantal risicogroepen bepaald bij koninklijk besluit.

Het gaat om vijf groepen :

- werknemers van minstens vijftig jaar oud;
- werknemers van minstens veertig jaar oud en die bedreigd zijn met ontslag;
- de groep «herintreders», onder meer uitkeringsgerechtigde werklozen, langdurig werkzoekenden, laaggeschoolde werkzoekenden;
- werknemers met een verminderde arbeidsgeschiktheid;

— les jeunes en apprentissage alterné, en stage de transition et en formation professionnelle individuelle.

Les mesures « Compétitivité et Emploi » qui ont été prises par le gouvernement en octobre prévoient une extension des groupes cibles. Ces mesures concernent des demandeurs d'emploi de moins de vingt-six ans et des jeunes en formation dans l'enseignement secondaire. Ceci fera encore l'objet d'un arrêté royal.

La moitié des moyens alloués à ces groupes cibles « obligatoires » est destinée aux jeunes. La loi le prévoyait déjà auparavant. Le but est toutefois aujourd'hui de collaborer plus étroitement avec les établissements d'enseignement et de formation, ainsi qu'avec les services pour l'emploi. Les fonds sectoriels de formation devront donc conclure des partenariats avec ces établissements régionaux et communautaires. Ceci sera réglé par arrêté royal mais il faut toutefois une base légale pour ce faire. Tel est l'objet de l'article 13.

L'article 14 de la loi-programme concerne les projets supplémentaires pour les groupes à risque. Le gouvernement a en effet prévu une enveloppe de 6 millions d'euros sur base annuelle pour des projets supplémentaires à l'intention des groupes à risque. Ces moyens sont uniquement alloués aux secteurs qui ont conclu une convention collective de travail « groupes à risque » et qui satisfont également à leur obligation de rapportage annuel. Ces secteurs peuvent donc introduire des projets à cette fin. Ces projets doivent s'adresser à des jeunes de moins de vingt-six ans et prévoir un partenariat avec un établissement d'enseignement ou de formation. Les services pour l'emploi peuvent aussi être impliqués.

Le Conseil d'État avait toutefois formulé une remarque importante au sujet de l'arrêté d'exécution. Selon le Conseil, les projets supplémentaires ne peuvent pas être destinés exclusivement aux jeunes de moins de vingt-six ans. C'est cependant une interprétation très stricte de la base légale; le but a en effet toujours été de permettre de définir, par arrêté royal, les groupes qui pourront bénéficier de ces projets supplémentaires. L'article 14 précise dès lors la disposition actuelle, ne laissant plus de place aux malentendus.

2. Affaires sociales (articles 17 à 20)

Le chapitre 1^{er} du Titre « Sécurité sociale » concerne deux mesures visant à baisser les cotisations ONSS.

L'article 17 concerne la réduction structurelle. Cette réduction structurelle consiste en une réduction forfaitaire des cotisations patronales à la sécurité sociale. Au

— jongeren in alternerend leren, instapstage en Individuele beroepsopleiding.

In het kader van de maatregelen competitiviteit en werk die genomen zijn door de regering in oktober, is voorzien dat de doelgroepen worden uitgebreid. Het gaat om werkzoekenden tot zesentwintig jaar en jongeren in opleiding in het secundair onderwijs. Daarvoor zal nog een koninklijk besluit worden genomen.

De helft van de middelen die naar deze « verplichte » doelgroepen gaat, is bestemd voor jongeren. Dat was al eerder voorzien in de wet. Het is nu echter de bedoeling dat voor deze inspanningen voor de jongeren, de sector nauwer samenwerken met de onderwijs- en opleidingsinstellingen, evenals met de arbeidsbemiddelingsdiensten. De sectorale vormingsfondsen zullen dus partnerschappen moeten afsluiten met deze gewest- en gemeenschapsinstellingen. Dit zal geregeld worden bij koninklijk besluit maar daarvoor is er wel een wettelijke basis nodig. Dit is de inhoud van artikel 13.

Artikel 14 van de Programmawet heeft betrekking op de bijkomende projecten voor de risicogroepen. De regering heeft immers 6 miljoen euro op jaarbasis voorzien voor bijkomende projecten voor de risicogroepen. Deze middelen gaan enkel naar die sectoren die een cao risicogroepen hebben gesloten en ook voldoen aan hun jaarlijkse rapporteringsverplichting. Daarvoor kunnen deze sectoren projecten indienen. Deze projecten moeten zich richten op jongeren tot zesentwintig jaar en er moet voorzien zijn in een partnerschap met een onderwijs- of opleidingsinstellingen. Ook de arbeidsbemiddelingsdiensten kunnen hierbij betrokken worden.

Bij het uitvoeringsbesluit had de Raad van State echter een belangrijke opmerking. Volgens de Raad kan het niet dat de bijkomende projecten enkel zijn voorbestemd voor de jongeren onder de zesentwintig jaar. Dit is echter een zeer strikte lezing van de wettelijke basis, het is immers steeds de bedoeling geweest dat bij koninklijk besluit kan bepaald worden welke risicogroepen in aanmerking komen voor deze bijkomende projecten. Artikel 14 verduidelijkt daarom de huidige bepaling zodat hierover niet langer misverstanden mogelijk zijn.

2. Sociale Zaken (artikelen 17 tot 20)

Hoofdstuk 1 van de titel Sociale Zaken heeft betrekking op twee maatregelen die de RSZ-bijdragen verlagen.

Artikel 17 heeft betrekking op de structurele vermindering. Deze structurele vermindering bestaat uit een forfaitaire vermindering van de werkgevers-

cours de cette législature, le gouvernement a fait passer le montant de cette réduction de 400 euros par trimestre à 462,60 euros par trimestre. Outre cette réduction forfaitaire, la réduction structurelle comprend également une composante « bas salaires » et une composante « hauts salaires ».

L'article 17 prévoit désormais la base légale permettant d'indexer le plafond salarial de cette composante « bas salaires » chaque fois que l'index pivot est dépassé. Ce mécanisme existe déjà pour les composantes « bas salaires » et « hauts salaires » dans les ateliers protégés. Cette mesure est poursuivie à travers l'indexation du plafond des bas salaires pour tous les travailleurs salariés ayant un bas salaire.

Les articles 18 et 19 concernent l'extension des plans plus. Les employeurs bénéficient actuellement d'une baisse des charges « groupes cibles » lorsqu'ils engagent un premier, un deuxième et un troisième travailleur. Le gouvernement a décidé d'étendre cette mesure aux quatrième et cinquième travailleurs. L'avantage se concrétisera par arrêté royal. Il s'agit du même avantage qu'en cas de recrutement d'un troisième travailleur, à savoir une baisse des cotisations patronales de 1 000 euros par trimestre pendant cinq trimestres et ensuite de 400 euros pendant quatre trimestres.

B. Exposé introductif de Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté

Intégration sociale (article 16)

Mme Maggie De Block, secrétaire d'État à l'Asile et à la Migration, à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté, adjointe à la ministre de la Justice, rappelle que l'accord de gouvernement prévoit une compensation en faveur des CPAS si les modifications apportées à la réglementation du chômage entraînent un afflux de clientèle vers les CPAS.

L'accord de gouvernement contient six mesures qui peuvent avoir une incidence sur le budget des administrations locales :

1. la limitation de l'allocation d'insertion à un maximum de trois ans;
2. le refus du bénéfice des allocations d'insertion en cas de non-participation active à un trajet individuel d'insertion proposé (évaluation du comportement de recherche des jeunes demandeurs d'emploi durant le stage d'insertion professionnelle);

bijdragen voor de sociale zekerheid. De regering heeft deze tijdens de legislatuur opgetrokken van 400 euro per kwartaal naar 462,60 euro per kwartaal. Naast deze forfaitaire vermindering bevat de structurele vermindering ook een lagelonencomponent en een hogelonencomponent.

Artikel 17 voorziet nu de wettelijke basis waardoor de loongrens van deze lagelonencomponent kan wordt geïndexeerd telkens als de spilindex wordt overschreden. Dit mechanisme bestaat reeds voor de lagelonencomponent voor de beschutte werkplaatsen en eveneens voor de hogelonencomponent. Deze lijn wordt doorgetrokken door te voorzien in de indexering van de lagelonegrens voor alle werknemers met lage lonen.

Artikel 18 en 19 hebben betrekking op de uitbreiding van de plusplannen. Momenteel genieten werkgevers van een doelgroepvermindering als ze een eerst, tweede en derde werknemer in dienst nemen. De regering heeft beslist deze maatregel uit te breiden naar de vierde en vijfde werknemer. Het voordeel zal geconcretiseerd worden bij koninklijk besluit. Het gaat om hetzelfde voordeel als bij aanwerving van een derde werknemer, nl. een vermindering van de werkgeversbijdragen met 1 000 euro per kwartaal gedurende vijf kwartalen en vervolgens 400 euro gedurende vier kwartalen.

B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding

Maatschappelijke integratie (artikel 16)

Mevrouw Maggie De Block, staatssecretaris voor Asiel en Migratie, Maatschappelijke Integratie en Armoede bestrijding, toegevoegd aan de minister van Justitie, herinnert eraan dat het regeerakkoord in een compensatie aan de OCMW's voorziet indien de wijzigingen in de werkloosheidsreglementering ertoe leiden dat er een doorstroom van cliënteel naar de OCMW's zou zijn.

Er zijn zes maatregelen die een effect kunnen hebben op het budget van de lokale besturen in het regeerakkoord.

1. de beperking van de inschakelingsuitkering tot maximaal drie jaar;
2. het niet toelaten tot het recht op inschakelingsuitkeringen ten gevolge van het niet actief meewerken aan een aangeboden individueel inschakelingsproject (evaluatie van het zoekgedrag van jongeren tijdens de beroepsinschakelingstijd);

3. l'instauration d'une dégressivité accrue de l'assurance-chômage;

4. l'instauration de la procédure DISPO jeunes (possibilité d'exclusion dans le cadre de la procédure spécifique d'activation du comportement de recherche pour les bénéficiaires d'allocations d'insertion);

5. l'instauration de la procédure DISPO aux plus de cinquante ans;

6. l'allongement du stage d'insertion professionnelle de trois mois.

Pour la période 2012, 2013 et 2014, seules les mesures 4 et 6 ont un impact sur le budget des administrations locales. Un modèle d'évaluation *ex post* a été élaboré conjointement avec la ministre de l'Emploi à partir des données de la « Datawarehouse Marché du travail et Protection sociale » de la Banque Carrefour de la sécurité sociale.

Il apparaît, sur la base des remboursements réels par le SPP Intégration sociale et compte tenu des taux de remboursement possibles, qu'en 2011, 72,3 % du revenu d'intégration a, en moyenne, été pris en charge par l'État, le reste ayant été pris en charge par les CPAS.

L'article 16 inscrit dans la loi-programme (I) permet de compenser les dépenses des CPAS. Le montant budgétisé a été fixé à 8 137 485 euros pour les années 2012, 2013 et 2014. Il s'agit de la partie qui n'est pas couverte par l'autorité fédérale.

Ce montant est réparti entre tous les dossiers concernant le revenu d'intégration de 2012 (chiffres les plus récents). Cela donne un montant de 49,12 euros par dossier. Ce montant est multiplié par le nombre de dossiers au niveau du CPAS.

Le Roi fixera annuellement le montant du transfert et l'année de référence à l'issue d'une concertation en Conseil des ministres.

L'accord de gouvernement prévoit d'adapter le taux de remboursement aux CPAS. Étant donné que l'accord de gouvernement prévoit une exécution très échelonnée de ces mesures, il est trop tôt pour calculer un impact stable permettant de modifier ce taux. Dès lors que les CPAS se fondent sur ce paramètre pour confectionner leurs budgets annuels, ce taux ne peut pas être adapté à la légère. Cela créerait une trop grande insécurité juridique.

3. het invoeren van een versterkte degressiviteit van het bedrag van de werkloosheidsverzekering;

4. het invoeren van de procedure DISPO-jongeren (mogelijke uitsluiting in het kader van de specifieke activeringsprocedure van het zoekgedrag voor recht-hebbende op inschakelingsuitkeringen);

5. de uitbreiding van de DISPO-procedure tot vijftig-plussers;

6. de verlenging van de beroepsinschakelingsperiode met drie maanden.

Voor de periode 2012, 2013 en 2014 hebben enkel maatregel 4 en maatregel 6 een impact op het budget van de lokale besturen. Samen met de minister voor Werk werd op basis van de gegevens uit het « datawarehouse » arbeidsmarkt en sociale bescherming van de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid een *ex post* evaluatiemodel uitgewerkt.

Op basis van de reële terugbetaling door de POD Maatschappelijke Integratie, en rekening houdende met de mogelijke terugbetalingspercentages, blijkt dat in 2011 gemiddeld 72,3 % van het leefloon door de Staat ten laste werd genomen. De rest is ten laste van het OCMW.

In de programmawet (I) werd artikel 16 opgenomen die het mogelijk maakt om de OCMW's te compenseren. Het bedrag dat begroot werd, is bepaald op 8 137 485 euro voor de jaren 2012, 2013 en 2014. Het betreft het deel dat niet door de federale overheid wordt gedekt.

Dit bedrag wordt verdeeld over het totaal aantal leefloondossiers in 2012 (meest recente cijfer). Dit leidt tot een bedrag van 49,12 euro per dossier. Dit bedrag wordt vermenigvuldigd met het aantal dossiers op OCMW-niveau.

Jaarlijks zal de Koning, na overleg in de Minister-raad, het bedrag van de transfer en het referentiejaar bepalen.

Het regeerakkoord voorziet een aanpassing van de terugbetalingspercentage aan de OCMW's. Daar de maatregelen in het regeerakkoord zeer gefaseerd uitgevoerd worden is het te vroeg om een stabiele impact te berekenen om de percentage te wijzigen. Omdat de OCMW's zich hierop baseren om jaarlijks hun begrotingen op te maken, kan dit percentage niet zomaar aangepast worden. Dit zou teveel rechtsonzekerheid veroorzaken.

C. Exposé introductif de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

1. Affaires sociales (articles 21 à 26)

La ministre entame cette présentation des dispositions du projet de loi-programme par une série de modifications qui sont apportées au statut social des artistes et qui sont contenues au chapitre 2 du titre « Affaires sociales ».

La loi du 24 décembre 2002 a instauré un statut social de l'artiste. Ce statut, à la demande des partenaires sociaux, doit être consolidé et ce, afin :

— d'une part, d'accroître la sécurité juridique pour l'ensemble des acteurs du secteur artistique et, au premier chef, pour les artistes eux-mêmes;

— et d'autre part, de répondre aux abus constatés sur le terrain et découlant en particulier de l'application de l'article 1^{er} *bis* de la loi du 27 juin 1969.

Cette réforme du statut de l'artiste implique :

1) Une adaptation de la législation :

L'adaptation de la législation visera à renforcer et clarifier les conditions à remplir pour avoir droit au statut d'artistes amateurs, c'est-à-dire pour bénéficier du système de petites indemnités exemptes de cotisations ONSS. Ce type de prestations sera autorisé à condition que l'artiste détienne une « carte artiste ».

L'adaptation vise aussi à clarifier les conditions d'occupation des artistes professionnels de spectacle et créateurs qui ne peuvent être occupés dans le cadre d'un contrat de travail, ni dans les liens d'un contrat entrant dans le cadre de la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire ou la mise de travailleurs à disposition d'utilisateurs, ni sous le statut de travailleur indépendant. Il s'agit de l'occupation via ce qu'on appelle communément le « 1^{er} *bis* », qui permet l'assujettissement des artistes à la sécurité sociale des travailleurs salariés, malgré l'absence d'un contrat de travail (au sens usuel du terme).

La nouvelle législation prévoira désormais que les prestations artistiques devront être attestées par un « visa professionnel » attribué à l'artiste et par un agrément préalable de l'employeur par l'ONSS.

Ces cartes et visas sont valables cinq ans et devront être renouvelés.

C. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de federale culturele instellingen

1. Sociale Zaken (artikelen 21 tot 26)

De minister begint deze voorstelling van de bepalingen van het ontwerp van programmawet met een aantal wijzigingen op het vlak van het sociaal statuut van de artiesten, die vervat zitten in hoofdstuk 2 van de titel Sociale Zaken.

Bij de wet van 24 december 2002 werd een sociaal statuut voor kunstenaars ingevoerd. Dat statuut moet, op verzoek van de sociale partners, worden geconsolideerd, om :

— enerzijds, meer rechtszekerheid te bieden aan alle actoren uit de artistieke sector en, in de eerste plaats, aan de kunstenaars zelf;

— en anderzijds, de op het terrein vastgestelde misbruiken aan te pakken, die in het bijzonder uit de toepassing van artikel 1*bis* van de wet van 27 juni 1969 voortvloeien.

Deze hervorming van het kunstenaarsstatuut houdt het volgende in :

1) Een aanpassing van de wetgeving :

De aanpassing van de wetgeving zal de versterking en verduidelijking beogen van de voorwaarden om recht te hebben op het statuut van amateurkunstenaar, met andere woorden het systeem van kleine vergoedingen die vrijgesteld zijn van RSZ-bijdragen. Dergelijke prestaties zullen toegelaten zijn op voorwaarde dat de kunstenaar een « kunstenaarskaart » heeft.

De aanpassing beoogt ook de tewerkstellingsvoorwaarden voor professionele schouwspelartiesten en ontwerpers te verduidelijken die niet kunnen worden tewerkgesteld in het kader van een arbeidsovereenkomst, noch met een overeenkomst die binnen het kader valt van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid of het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, noch met het statuut van zelfstandige. Het gaat om de tewerkstelling via wat gemeenzaam « de 1 *bis* » wordt genoemd, die de onderwerping van kunstenaars aan de sociale zekerheid voor werknemers toestaat ondanks het feit dat er geen arbeidsovereenkomst (in de gebruikelijke betekenis van de term) is.

In de nieuwe wetgeving zal worden bepaald dat de artistieke prestaties moeten worden bewezen door middel van een « beroepsvisum » dat aan de kunstenaar wordt toegekend, en door een voorafgaande erkenning van de werkgever door de RSZ.

De kaarten en de visa zullen vijf jaar geldig zijn en zullen moeten worden vernieuwd.

Comme auparavant, les techniciens seront exclus du 1^{er} bis, à moins qu'ils ne puissent démontrer à la commission Artistes que leur prestation revêt un caractère artistique. En effet, par essence, ils peuvent généralement ressortir à un contrat de travail classique (loi du 3 juillet 1978).

2) le renforcement de la commission Artistes :

En accord avec la ministre de l'Emploi, afin que la commission puisse utilement jouer un rôle actif notamment dans la délivrance des cartes et visas d'artistes, la composition de la commission actuelle est élargie aux représentants de l'ONEm, des partenaires sociaux et des communautés.

Jusqu'à présent, cette commission n'était composée que de représentants de l'ONSS et de l'INASTI. Cette composition se justifiait par la charge qui était celle de la commission, soit donner des avis sur le caractère indépendant ou non des prestations.

La commission va devoir mettre en place une jurisprudence qui permettra de définir les critères qui font qu'une personne se déclarant artiste exerce effectivement des prestations artistiques et peut bénéficier de la carte ou du visa.

Les dispositions du chapitre 3 « Allocations familiales » du titre Affaires sociales du projet de loi-programme exécutent les mesures d'économie prévues dans la notification du contrôle budgétaire du 30 novembre 2012 en matière de diminution des subventions des caisses d'allocations familiales. Plus précisément, il s'agit d'une diminution des subventions de 5,5 millions d'euros pour chacun des exercices 2013 et 2014.

2. Santé publique (articles 27 à 48)

Les dispositions du titre Santé publique du projet de loi-programme exécutent une série de décisions budgétaires prises par le gouvernement dans le cadre du budget pour l'année 2014.

La section 1^{re} du premier chapitre instaure, comme promis, le remboursement aux firmes de médicaments génériques de l'économie excédentaire générée dans le cadre de la baisse de prix modulable de 1,95 % du 1^{er} avril 2013.

La section 2 du premier chapitre fixe les « taxes pharma » pour l'année 2014.

La taxe de base est maintenue à 7,73 % du chiffre d'affaires.

La taxe sur les médicaments orphelins passe quant à elle à 3 % à partir de 1,5 million d'euros de ventes et à 5 % au-delà de 3 millions d'euros.

Net als vroeger zullen de technici van de 1^{bis} worden uitgesloten, tenzij ze aan de Kunstenaarscommissie kunnen aantonen dat hun prestatie van artistieke aard is. Zij kunnen immers per definitie onder een klassieke arbeidsovereenkomst vallen (wet van 3 juli 1978).

2) De versterking van de Commissie Kunstenaars :

In overleg met mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, stelt minister Onkelinx voor om de huidige commissie uit te breiden met vertegenwoordigers van de RVA, de sociale partners en de Gemeenschappen, opdat de commissie een nuttige actieve rol zou kunnen spelen in onder andere de uitreiking van de kunstenaarskaarten en -visa.

Tot nu toe bestond deze commissie enkel uit vertegenwoordigers van de RSZ en het RSVZ. Die samenstelling was verantwoord gelet op haar opdracht, namelijk adviezen geven over het al dan niet zelfstandige karakter van de prestaties.

De commissie zal voor een rechtspraak moeten zorgen waardoor men de criteria zal kunnen bepalen om uit te maken of een persoon die zichzelf als kunstenaar voordoet daadwerkelijk artistieke prestaties levert en de kaart of het visum mag krijgen.

De bepalingen van hoofdstuk 3 « Kinderbijslagen » van de titel Sociale Zaken van het ontwerp van programmawet voeren de besparingsmaatregelen uit zoals bedoeld in de notificatie van de begrotingscontrole van 30 november 2012 inzake de vermindering van de toelagen voor de kinderbijslagkassen. Het gaat meer bepaald om een vermindering van de toelagen met 5,5 miljoen euro voor elkeen van de begrotingsjaren 2013 en 2014.

2. Volksgezondheid (artikelen 27 tot 48)

De bepalingen van de titel Volksgezondheid van het ontwerp van programmawet voeren een reeks begrotingsmaatregelen uit die de regering in het kader van de begroting voor 2014 heeft genomen.

Zoals beloofd zorgt de eerste afdeling van hoofdstuk 1 ervoor dat de firma's van generische geneesmiddelen de overtollige besparing die ze in het kader van de moduleerbare prijsdaling van 1,95 % van 1 april 2013 hebben gegenereerd, terugbetaald krijgen.

De tweede afdeling van hoofdstuk 1 legt de « farmataksen » voor 2014 vast.

De basistaks blijft op 7,73 % van de omzet.

De taks op de weesgeneesmiddelen verhoogt dan tot 3 % vanaf de verkoop van 1,5 miljoen euro en tot 5 % boven de 3 miljoen euro.

La possibilité est également introduite pour les médicaments qui sont encore orphelins, dans le sens où ils visent toujours des maladies rares et pour lesquelles il n'existe pas d'autre traitement, de demander une prolongation de ce statut d'orphelin.

La taxe sur les dépenses marketing pour les médicaments est également répétée sous sa forme de 2013, c'est-à-dire via une taxe de 0,13 % sur le chiffre d'affaires (section 3).

La section 4 du chapitre 1^{er} crée la base légale et définit les modalités du financement, par l'assurance maladie, des centres de psychiatrie légale.

Un premier centre de ce type doit en effet ouvrir ses portes à Gand au printemps 2014 et le Conseil des ministres devra en désigner l'exploitant dans les semaines à venir.

La section 5 du chapitre 1^{er} prévoit pour sa part la base légale nécessaire pour une plus grande transparence des prix dans le secteur des bandagistes-orthopédistes et des audiologues.

Le chapitre 3 prolonge en 2014 la «taxe sur le marketing» pour les dispositifs médicaux, sous la même forme qu'en 2013, c'est-à-dire un prélèvement de 0,13 % sur le chiffre d'affaires de l'ensemble des dispositifs médicaux.

Comme en 2013, il n'est fait aucune distinction entre les dispositifs remboursés et ceux qui ne le sont pas.

La section 2 du chapitre 4 vise à pouvoir prélever la taxe sur les dépenses de marketing de manière effective à partir de 2015.

La mesure décidée en 2012 par le gouvernement visait en effet à taxer de manière effective les dépenses de marketing, mais elle n'a pas encore pu être prélevée sous cette forme parce que lesdites dépenses n'étaient pas connues.

Ce chapitre prévoit une déclaration, en septembre 2014, des dépenses de marketing qui ont été effectuées depuis février 2014.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Emploi

1. Questions de membres

Mme Stevens croit savoir que la cotisation de 0,10 % pour les groupes à risque existe depuis longtemps. Cela fait aussi pas mal de temps que la ministre a défini lesdits groupes à risque. En lisant la loi-programme et les articles en question, l'interve-

Het wordt ook mogelijk om voor geneesmiddelen die nog weesgeneesmiddelen zijn, in de zin dat ze nog altijd zeldzame ziekten beogen waarvoor geen andere behandeling bestaat, een verlenging van dat wezenstatuut te vragen.

De taks op de marketinguitgaven voor de geneesmiddelen wordt eveneens herhaald onder zijn vorm van 2013, dat wil zeggen via een taks van 0,13 % op de omzet (afdeling 3).

Afdeling 4 van hoofdstuk 1 creëert de wettelijke grondslag en nadere regels voor de financiering, door de ziekteverzekering, van de forensische psychiatrische centra.

In het voorjaar van 2014 zou er immers in Gent een eerste centrum moeten opengaan, en de Ministerraad zal in de komende weken de uitbater daarvan moeten kiezen.

Afdeling 5 van hoofdstuk 1 voorziet van haar kant in de nodige wettelijke grondslag voor een grotere prijstransparantie in de sector van de bandagisten-orthopedisten en audiologen.

Hoofdstuk 3 herhaalt in 2014 de «marketingtaks» voor de medische hulpmiddelen, onder dezelfde vorm als in 2013, dat wil zeggen een heffing van 0,13 % op de omzet van alle medische hulpmiddelen.

Zoals in 2013 wordt er geen onderscheid gemaakt tussen de terugbetaalde en de niet-terugbetaalde medische hulpmiddelen.

Afdeling 2 van hoofdstuk 4 heeft de bedoeling om de marketingtaks op de marketinguitgaven effectief vanaf 2015 te kunnen heffen.

De in 2012 door de regering besliste maatregel beoogde inderdaad de marketinguitgaven effectief te belasten, maar ze is nog niet onder die vorm kunnen gebeuren omdat die uitgaven niet gekend waren.

Dit hoofdstuk voorziet in een aangifte in september 2014 van de marketinguitgaven die vanaf februari 2014 zijn gebeurd.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Werk

1. Vragen van de leden

Senator Stevens meent dat de 0,1 % bijdrage voor risicogroepen al heel lang bestaat. De minister heeft ook al een hele tijd geleden bepaald wat die risicogroepen zijn. Bij het nalezen van de programwet en de betrokken artikels lijkt het er op dat de

nante a l'impression que la ministre cherche à étendre sa compétence de définition des groupes à risque par arrêté royal à la compétence de décider de l'utilisation des moyens financiers. Quels points précis la ministre compte-t-elle régler dans cet arrêté royal ? Elle a ajouté qu'elle vise spécifiquement le groupe cible des jeunes. Une telle mainmise est-elle nécessaire ? Quelle est la différence entre les groupes à risque et les groupes cibles ? Pourquoi ne pas transférer également cette compétence aux régions, puisque celles-ci pourront de toute façon mener une politique de groupes cibles sur mesure à partir de 2015 ?

L'intervenante constate que dans son avis, le Conseil d'État critique l'effet rétroactif de certaines dispositions. Dans l'exposé des motifs, la ministre annonce qu'elle tiendra compte de cette observation du Conseil, mais elle applique quand même un effet rétroactif à l'article 13 de la loi-programme. La ministre pourrait-elle fournir une explication ?

Mme Stevens voit d'un bon œil la réduction de la cotisation patronale pour les quatrième et cinquième engagements. Cependant, les mesures portent uniquement sur le recrutement de nouveaux travailleurs et sont en outre limitées dans le temps. Ne s'agit-il pas d'un emplâtre sur une jambe de bois afin de masquer l'absence de politique structurelle ? Les entreprises ont besoin d'une réduction immédiate et générale des coûts salariaux. Les propositions de la ministre ressemblent plus à une poignée de mini-mesures qui ne permettent pas de s'attaquer au noeud du problème.

En outre, Mme Stevens a entendu parler de recours abusifs à cette mesure par de très petites entreprises créées uniquement pour profiter de certains avantages, pour ensuite être liquidées et réapparaître sous une autre forme quelque temps plus tard. Bien entendu, c'est le travailleur concerné qui en fait les frais. L'intervenante aimerait savoir comment la ministre compte régler le problème créé par de tels cow-boys.

Elle a d'ailleurs lu dans la presse que l'extension aux trois premiers engagements à partir d'octobre 2012 a eu peu d'effet. Il est vrai que le système est devenu extrêmement complexe et confus. Ajouter aujourd'hui de nouvelles mesures ne le simplifiera certainement pas.

2. Réponses

Sur la question de la mainmise sur les groupes à risque, Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, répond qu'en Belgique, la transition entre les situations d'apprentissage et les situations de travail ne s'est pas toujours bien déroulée. Les problèmes concernent surtout les groupes à risque. La loi-programme dégage des moyens supplémentaires pour

le ministre haar bevoegdheid om risicogroepen te definiëren via een koninklijk besluit wil uitbreiden tot het kunnen bepalen wat er met de financiële middelen moet gebeuren. Wat is de minister precies van plan in dat koninklijk besluit te regelen ? Zij voegde er aan toe dat specifiek de doelgroep van jongeren wordt bedoeld. Is die betutteling nodig ? Wat is het verschil tussen de risicogroepen en de doelgroepen ? Waarom niet de bevoegdheid mee overdragen naar de gewesten, die toch een doelgroepenbeleid op maat mogen voeren vanaf 2015 ?

Spreekster stelt vast dat de Raad van State in zijn advies moeite heeft met de retroactieve wetgeving. In de toelichting zegt de minister dat ze zal tegemoet komen aan deze opmerking van de Raad, maar in artikel 13 van de Programmawet voert ze toch een retroactieve aanpassing door. Kan de minister dat verklaren ?

Mevrouw Stevens staat positief tegenover de vermindering van de werkgeversbijdrage voor de aanwerving van een vierde en een vijfde werknemer. De maatregelen hebben echter alleen betrekking op de aanwerving van nieuwe werknemers en zijn bovendien beperkt in tijd. Is dat geen doekje voor het bloeden bij gebrek aan een structureel beleid ? De bedrijven hebben behoefte aan een onmiddellijke en algemene loonlastenverlaging. Wat de minister nu voorstelt past eerder in een rijtje van kleine maatregelen die het fundamentele probleem niet aanpakken.

Daarenboven krijgt senator Stevens signalen dat er misbruik gemaakt wordt van deze maatregel door snel kleine bedrijfjes op te zetten die van bepaalde voordelen kunnen genieten, waarna de bedrijfjes worden opgedoekt om nadien weer op een andere manier verschijnen. Uiteraard is de betrokken werknemer het slachtoffer. Spreekster zou graag vernemen hoe de minister het probleem van dergelijke cowboys zal aanpakken.

In de pers werd trouwens bericht dat de uitbreiding van de eerste drie aanwervingen vanaf oktober 2012 weinig effect heeft gehad. Het systeem is immers bijzonder complex en onoverzichtelijk geworden. Nu weer maatregelen toevoegen is bepaald geen vereenvoudiging.

2. Antwoorden

Wat betreft de betutteling van de risicogroepen antwoordt mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, dat de overgang van leersituaties naar werksituaties in België niet steeds goed geregeld is. Vooral risicogroepen worstelen daar mee. In de programmawet worden bijkomende middelen uitgetrokken om die overgang te begeleiden. Vermits de gewesten hier

encadrer cette transition. Puisque les régions seront bientôt compétentes en la matière, il est dit explicitement qu'il ne faut pas seulement examiner le problème sous la perspective du travail, mais que pour améliorer la transition, il convient de collaborer avec les établissements d'enseignement et de guidance, qui relèvent souvent de la compétence des Régions. Le gouvernement prévoit les moyens et crée la base légale.

Les régions seront responsables à partir de 2015, mais la ministre est persuadée que l'on ne peut pas attendre aussi longtemps. Une initiative fédérale n'est pas nécessairement mauvaise; il faut voir en priorité l'objectif que l'on veut atteindre. Ce que nous pouvons faire ensemble, nous le ferons ensemble. La ministre espère que les régions participeront avec enthousiasme à ce projet afin de promouvoir l'emploi au sein de leur population respective.

Si une personne connaît des firmes qui commettent des abus dans le cadre de la réglementation relative aux premier, deuxième et troisième travailleurs, le mieux est qu'elle divulgue leurs noms. La ministre sait par expérience que toute réglementation fait, d'une manière ou d'une autre, l'objet d'abus dans 10 % des cas. C'est un phénomène inévitable. La ministre précise que les abus ne sont donc pas à exclure, mais qu'elle a le sentiment que la mesure porte ses fruits. D'après les chiffres, elle aurait permis à quelque cent quarante mille personnes de décrocher un premier emploi.

Mme De Coninck en a assez d'entendre des commentaires à propos du morcellement des mesures. C'est toujours trop tard, trop peu et trop difficile. Un montant de 11,5 milliards d'euros a été consacré à des réductions de charges salariales sous diverses formes. De plus, on a décidé ces deux dernières années de faire un effort supplémentaire à hauteur de 3 à 4 milliards d'euros. Si on ne faisait rien, on aurait beaucoup moins de difficultés à trouver les 22 milliards d'économies que l'Europe nous impose. On s'efforce de prendre de bonnes mesures et de combattre les abus. On essaie de prendre des mesures chirurgicales d'économie et d'investissement afin de soutenir l'emploi et les employeurs. La ministre n'a nul besoin de vider les caisses pour faire en sorte que certains groupes de travailleurs gagnent plus ou que les bénéficiaires de certaines entreprises augmentent. Les moyens débloqués pour aider les employeurs à créer davantage d'emplois doivent être consacrés à l'emploi. Si cela signifie qu'il faut effectuer un contrôle de temps à autre — ce que d'aucuns assimilent à une sorte de mainmise — il faut l'accepter. Des moyens généraux sont mis à disposition et ils doivent être utilisés de manière responsable et en toute transparence.

binnenkort bevoegd voor zullen zijn, wordt er uitdrukkelijk gezegd dat het probleem niet enkel vanuit het perspectief van arbeid moet bekeken worden maar dat moet samengewerkt worden met onderwijs- en begeleidingsinstellingen, die vaak onder de bevoegdheid van de gewesten vallen, om de overgang te verbeteren. De regering voorziet de middelen en creëert de basis.

De gewesten zijn verantwoordelijk vanaf 2015, maar de minister is er van overtuigd dat er niet zolang kan gewacht worden. Een federaal initiatief is niet noodzakelijk slecht, je moet vooral kijken wat je wilt bereiken. Wat samen kan gedaan worden, zal ook samen gedaan worden. De minister hoopt dat de gewesten enthousiast zullen meewerken om hun inwoners op de arbeidsmarkt te krijgen.

Wie weet heeft van misbruik rond de regeling betreffende de eerste, tweede en derde werknemer, geeft de namen van de firma's die misbruik maken van deze regeling best door. De ervaring van de minister is dat, wat er ook gemaakt wordt, er altijd op één of andere manier 10 % misbruik zal zijn. Het kan gewoonweg niet volledig vermeden worden. Alhoewel de minister misbruik van de regeling dus niet kan uitsluiten, heeft ze de indruk dat de maatregel vrij succesvol is. Uit cijfers blijkt dat ongeveer honderdveertigduizend werknemers op die manier de kans gekregen hebben te starten met werk.

Minister De Coninck is het wat beu opmerkingen te krijgen over de versnippering van maatregelen. Het is altijd te laat, te weinig en te moeilijk. Er werd 11,5 miljard euro besteed aan loonlastverminderingen in allerlei vormen. Daarbovenop werd de laatste twee jaar beslist 3 à 4 miljard euro extra inspanning te doen. Als er niets zou gedaan worden, zou het veel gemakkelijker zijn de 22 miljard euro besparingen te vinden die Europa ons oplegt. Er wordt geprobeerd goede maatregelen te nemen en misbruik tegen te gaan. Er wordt geprobeerd op chirurgische wijze te besparen en te investeren om de werkgevers en de tewerkstelling te ondersteunen. De minister heeft er absoluut geen behoefte aan zich blauw te saneren om ervoor te zorgen dat bepaalde groepen werknemers meer zullen verdienen of dat de winsten bij bepaalde bedrijven de hoogte ingaan. Middelen die vrijgemaakt worden om werkgevers te ondersteunen om meer werkgelegenheid te creëren, moeten naar werkgelegenheid gaan. Als dat betekent dat er soms gecontroleerd moet worden, wat door sommigen als betutteling gezien wordt, dan is dat maar zo. Er worden algemene middelen gebruikt, waar dus verantwoord en transparant mee omgesprongen moet worden.

3. Répliques

Mme Stevens déduit de la réponse de la ministre que les groupes à risque sont en fait un nouveau terme pour désigner les groupes cibles, qui relèvent de la compétence de la Flandre. L'intervenante n'a rien contre la coopération, mais il faut rester un peu logique. La ministre est en droit de prendre une initiative en attendant le transfert, mais la question est de savoir si cette matière est intégralement transférée ou si elle reste pour une petite part dans le giron fédéral. Dans ce dernier cas, un nouveau morcellement des compétences est à craindre.

L'intervenante n'a évidemment aucune objection contre l'activation et est favorable à toute mesure susceptible de créer davantage d'emplois. C'est pourquoi il faut donner un ballon d'oxygène aux entreprises et aux entrepreneurs. Elle craint toutefois qu'en prenant de nouvelles mesurètes en sus des multiples mesures d'exception existantes, la ministre ne rende l'écheveau de mesures encore plus compliqué. Tel est en l'espèce le principal grief de l'intervenante. Mieux vaudrait se concentrer sur une réduction générale et claire des charges salariales. La législation est à ce point complexe qu'il faut quasiment un secrétariat social pour gérer toutes les tâches administratives en matière salariale. Ce n'est pas une bonne approche.

B. Affaires Sociales

1. Questions des membres

M. Miller est convaincu que ce projet poursuit un but louable, mais il y a deux points du statut social des artistes qui lui posent problème. Le but du projet est évidemment de faire en sorte que les différents artistes concernés aient accès plus facilement aux allocations de chômage. Ce n'est pas la solution idéale, mais c'est mieux que rien.

Un premier point concerne les techniciens. Lors d'une prestation, il n'y a pas que l'auteur et les interprètes qui interviennent; il y a aussi les personnes responsables de la réalisation technique de la création artistique. Les techniciens, qui n'exécutent pas des prestations à caractère artistique, restent-ils exclus de l'application de l'article 1^{er} bis ? Cette question n'est pas sans importance, car sans les techniciens, il est difficile de mettre sur pied des créations artistiques.

Le deuxième point problématique, aux yeux de M. Miller, a trait à la procédure, qui paraît quand même un peu lourde: il y a une carte, un visa, un contrôle et aussi une commission qui déterminera dans quelle mesure une prestation pourra ou non être qualifiée d'artistique, etc. M. Miller éprouve un certain

3. Replieken

Senator Stevens maakt uit het antwoord van de minister op dat risicogroepen eigenlijk een nieuwe naam is voor doelgroepen, wat een Vlaamse materie is. Spreekster is niet tegen samenwerking, maar het moet wel een beetje logisch blijven. Niets houdt de minister tegen om in afwachting van de overheveling iets te ondernemen, maar wordt deze materie volledig overgeheveld of blijft een klein deel federaal? In het laatste geval bestaat opnieuw het risico op een versnippering van bevoegdheden.

Spreekster is uiteraard niet gekant tegen het activeren van mensen en is vanzelfsprekend voorstander van meer werkgelegenheid. Daarom moeten bedrijven en ondernemers zuurstof krijgen. Senator Stevens vreest echter dat de minister, door opnieuw kleine maatregelen te nemen bovenop zoveel al bestaande uitzonderingsmaatregelen, enkel zal bijdragen aan het kluwen van maatregelen. Dat is haar voornaamste punt van kritiek. Het zou beter zijn te focussen op een algemene en duidelijke loonlastenverlaging. De wetgeving is zo complex dat een sociaal secretariaat bijna noodzakelijk is om de hele loonadministratie te regelen. Dat is geen goede aanpak.

B. Sociale Zaken

1. Vragen van de leden

Alhoewel de heer Miller overtuigd is van de lovenswaardigheid van het doel van dit ontwerp, uit hij enige bezorgdheid over twee punten van het sociaal statuut van de kustenaars. Het ontwerp heeft uiteraard tot doel om de toegang tot de werkloosheid van de verschillende betrokken artiesten te vergemakkelijken. Het is niet de ideale oplossing, maar het is veel beter dan niets.

Een eerste punt betreft de technici. Bij een optreden zijn niet enkel de auteur en de uitvoerende artiesten betrokken, maar ook de personen die verantwoordelijk zijn voor de technische realisatie van de artistieke creatie. Blijven de technici, als niet-artistieke uitvoerders, uitgesloten van de toepassing van het artikel 1 bis ? Deze vraag is niet zonder belang, want als de technici niet betrokken worden, dan is het moeilijk artistieke creaties praktisch tot stand te brengen.

Zijn tweede bezorgdheid betreft de procedure die hij toch log vindt: een kaart, een visum, een controle, een commissie waarin gepraat zal worden over de vraag of wat gedaan wordt al dan niet artistiek is, enzovoort. De heer Miller voelt zich hier wat ongemakkelijk bij. Hij begrijpt dat er regels nodig zijn om toegang te

malaise en l'espèce. Il comprend qu'il faille des règles pour ouvrir le droit aux allocations de chômage, mais il a quand même le sentiment que la procédure est particulièrement lourde. Il veut être certain que la commission Artistes défendra au mieux les droits des artistes et qu'elle ne se contentera pas de veiller aux intérêts de l'ONSS.

2. Réponses

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, répond que le statut social des artistes a été créé il y a dix ans environ, après une concertation approfondie avec les artistes et les partenaires sociaux. Tout le monde était d'accord pour dire que ce statut devait être subsidiaire, c'est-à-dire réservé aux artistes qui ne pouvaient être liés à un employeur par un contrat de travail, même de courte durée. Ce statut n'est évidemment pas la panacée et il ne pourra jamais être assimilé à un véritable contrat de travail. Mais, pour la première fois, les artistes pouvaient prétendre à une vraie couverture de la sécurité sociale.

Dix ans plus tard, le secteur et les partenaires sociaux réclament un renforcement de ce statut social, ce qui est maintenant chose faite. L'objectif est de prévenir les abus. Ainsi, il faut éviter que les employeurs ne recourent abusivement à ce statut au lieu de proposer un contrat de travail, comme ils devraient logiquement le faire. On a connaissance de cas où l'employeur est allé jusqu'à imposer aux artistes une rupture de leur contrat de travail de manière qu'ils puissent relever du statut subsidiaire. C'est totalement inacceptable.

Le projet à l'examen précise les conditions d'accès à ce statut: il faut, en effet, que l'une des conditions nécessaires à l'établissement d'un contrat de travail, par exemple l'existence d'un lien de subordination, ne soit pas remplie. À l'avenir, la commission Artistes délivrera le visa donnant accès au statut et ce, sur une base individuelle. Cette commission est composée de représentants de l'administration mais aussi des partenaires sociaux et, pour la première fois, des communautés. On a demandé à celles-ci de déléguer des artistes. Des artistes siègeront donc au sein de cette commission, aux côtés des partenaires sociaux et de l'administration, et se pencheront sur la question du statut de l'artiste. Le visa a une validité de cinq ans, l'objectif étant d'éviter à l'intéressé d'être confronté à des problèmes administratifs récurrents.

La commission Artistes devra également mettre en place elle-même une jurisprudence qui évoluera, au cas par cas, en fonction des dossiers qui lui sont soumis.

krijgen tot werkloosheidsuitkeringen, maar dit is toch wel een zeer omvangrijke procedure. Spreker wil zeker zijn dat de Kunstenaarscommissie zal zorgen voor een betere verdediging van de rechten van de kunstenaars en niet enkel de belangen van de RSZ zal verdedigen.

2. Antwoorden

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, antwoordt dat het sociaal statuut voor de kunstenaars ongeveer tien jaar geleden werd gecreëerd, na diepgaand overleg met kunstenaars en sociale partners. Iedereen was het erover eens dat dit statuut subsidiair moest zijn, dus enkel bestemd voor kunstenaars die niet konden verbonden worden aan een werkgever door een arbeidscontract, zelfs een arbeidscontract van korte duur. Dit statuut is natuurlijk geen wondermiddel en zal nooit op hetzelfde niveau staan als een echte arbeidsovereenkomst. Maar voor de eerste keer konden kunstenaars beroep doen op een echte dekking door de sociale zekerheid.

Tien jaar later zijn de sector en alle sociale partners vragen partij om dit sociaal statuut te versterken, wat nu gedaan wordt. Het doel is misbruiken te voorkomen. Zo moet vermeden worden dat bepaalde werkgevers het statuut gebruiken in plaats van een arbeidsovereenkomst, terwijl het evident is dat dit laatste zou moeten aangeboden worden. Er werd zelfs vastgesteld dat kunstenaars die een arbeidsovereenkomst hadden, een contractverbreking opgelegd kregen, waarna ze in het subsidiair statuut aan de bak konden komen. Dit is totaal onaanvaardbaar.

Dit ontwerp preciseert de voorwaarden waaronder dit statuut kan gebruikt worden, te weten wanneer niet voldaan wordt aan één van de voorwaarden om een arbeidsovereenkomst op te stellen, bijvoorbeeld het ondergeschikt verband. In de toekomst zal de Kunstenaarscommissie het visum voor het statuut toekennen, op een individuele basis. In de Kunstenaarscommissie zetelen vertegenwoordigers van de administratie maar ook van de sociale partners en, voor het eerst, van de gemeenschappen. Er werd de gemeenschappen gevraagd kunstenaars af te vaardigen. De kunstenaars zullen dus zelf, met de sociale partners en de administratie, werken aan de erkenning van de kunstenaars. Het visum geldt voor een periode van vijf jaar, om niet het slachtoffer te worden van voortdurende administratieve problemen.

De Kunstenaarscommissie zal ook zelf voor een rechtspraak moeten zorgen, die zal evolueren, geval per geval, in functie van de voorgelegde dossiers.

L'objet de la loi n'est donc pas de déterminer qui est artiste et qui ne l'est pas. Il va de soi qu'un artiste qui est lié par un contrat de travail ne sera pas moins artiste que quelqu'un qui dispose d'un visa. Il s'agit en l'occurrence de la couverture sociale des artistes et non de leurs qualités professionnelles. Concernant le chômage, les artistes qui sont liés par un contrat de travail et ceux qui ne le sont pas bénéficieront des mêmes règles.

Mme Onkelinx est convaincue du fait que les artistes se font trop souvent exploiter. Elle ne peut qu'exprimer son mépris, tant envers ceux qui exploitent des artistes qu'envers ceux qui profitent de leur crainte de l'avenir pour raconter des mensonges ou pour faire des déclarations démagogiques. La ministre souhaite protéger les artistes autant que possible. Elle cite l'exemple des techniciens. Il y a quelques jours, il lui a été rapporté dans une grande organisation audiovisuelle que des techniciens qui prestent beaucoup d'heures, pour une émission politique le dimanche par exemple, ne disposent pas d'un véritable contrat de travail. Elle est choquée et ne trouvera cela jamais normal.

Par ailleurs, d'autres techniciens se trouvent effectivement dans les conditions d'un statut spécifique parce que la nature artistique de leur prestation ne peut pas se développer dans le cadre traditionnel d'un contrat de travail. Ils peuvent, par exemple, travailler comme accompagnateur d'une petite compagnie théâtrale et y effectuer un travail artistique en tant que technicien. Aucun problème ne se pose pour eux et ils peuvent obtenir un visa au même titre que d'autres artistes.

Enfin, la ministre souligne le fait que des artistes amateurs qui effectuent de petites prestations pourront bénéficier eux aussi d'une « carte artiste ».

3. Répliques

M. Miller est très heureux de la réponse détaillée de la ministre. Il importe qu'un maximum de personnes soient couvertes par la sécurité sociale. L'intervenant se réjouit également des précisions que la ministre a données concernant le rôle de la commission Artistes et la possibilité dont dispose cette commission de reconnaître la spécificité du travail de techniciens artistiques, dans les conditions que la ministre a esquissées. M. Miller indique un autre point important de l'exposé de la ministre, à savoir que l'abus qui est souvent associé aux artistes eux-mêmes peut aussi être commis par les employeurs.

M. Mahoux souligne qu'il se réjouit lui aussi des précisions apportées par la ministre concernant le statut des artistes. Quiconque est soucieux du secteur culturel est conscient des problèmes. La légitimité du

Het doel van de wet is dus niet om te bepalen wie kunstenaar is en wie niet. Natuurlijk zal een kunstenaar, die aangenomen is met een arbeidsovereenkomst, niet minder kunstenaar zijn dan iemand die werkt met een visum. Het gaat hier over de dekking door de sociale zekerheid en niet over de professionele kwaliteiten van de kunstenaars. Wat betreft de werkloosheid zullen voor de kunstenaars die met een arbeidsovereenkomst werken overigens dezelfde regels toegepast worden als voor de anderen.

Minister Onkelinx is er van overtuigd dat kunstenaars al te vaak uitgebuit worden. Zij kan enkel haar misprijzen uitdrukken, zowel voor diegenen die kunstenaars uitbuiten als voor diegenen die profiteren van hun angst voor de toekomst om leugens te vertellen of demagogische verklaringen af te leggen. De minister wenst kunstenaars zoveel mogelijk te beschermen. Als voorbeeld verwijst zij naar de technici. Enkele dagen geleden werd haar in een grote audiovisuele organisatie gezegd dat technici die vele uren presteren, bijvoorbeeld voor een politieke uitzending op zondag, niet beschikken over een echt arbeidscontract. Dit schandaliseert minister Onkelinx en ze zal dit nooit normaal vinden.

Anderzijds bevinden andere technici zich wel degelijk in de voorwaarden van een bijzonder statuut omdat de artistieke natuur van hun prestatie zich niet kan ontwikkelen in het traditionele kader van een arbeidsovereenkomst. Zij kunnen bijvoorbeeld werken als begeleider van een klein theatergezelschap en wel degelijk artistiek werk verrichten als technicus. Voor hen stelt er zich geen enkel probleem en zij kunnen een visum krijgen zoals andere kunstenaars.

Ten slotte onderstreept de minister het feit dat kleine prestaties van amateur-kunstenaars ook zullen kunnen genieten van de kunstenaarskaart.

3. Replieken

De heer Miller is bijzonder opgetogen met het uitgebreide antwoord van de minister. Het is belangrijk dat zoveel mogelijk personen gedekt zijn door de sociale zekerheid. Spreker is ook verheugd over de preciseringen die de minister gegeven heeft betreffende de rol van de Kunstenaarscommissie en de mogelijkheid die de commissie heeft om de specificiteit te erkennen van het werk van artistieke technici, onder de voorwaarden zoals geschetst door de minister. Senator Miller wijst op een ander belangrijk punt in de uiteenzetting van de minister, namelijk dat het misbruik, dat vaak geassocieerd wordt met de kunstenaars zelf, ook kan uitgaan van werkgevers.

Senator Mahoux wenst te onderstrepen dat ook hij verheugd is over de verduidelijkingen van de minister betreffende het kunstenaarsstatuut. Iedereen die bezorgd is om de culturele sector is er zich bewust van

statut d'artiste a en effet été remise en cause pour la simple raison que quelques abus ont été constatés à un moment donné. Les précisions de la ministre sont donc particulièrement utiles parce qu'elles valident le statut spécifique de l'artiste, ce qui est une bonne chose.

C. Santé publique

1. Questions des membres

M. Ide constate que cela fait longtemps qu'on parle du centre de psychiatrie légale de Gand. La ministre crée un cadre légal pour régler les soins de santé des personnes internées qui y séjourneront. Les frais sont à charge de l'INAMI. La ministre peut-elle dire quel budget elle prévoit à cette fin? Comment le budget est-il déterminé et quelle est la vision qui le sous-tend?

En effet, un centre de psychiatrie légale ne se limite pas à un bâtiment, il faut aussi voir le concept de soins qui y sera mis en œuvre. Les deux vont de pair. La fixation du budget donne une idée de l'orientation. Malheureusement, il manque une vision globale, car ce n'est que lorsque le bâtiment est conçu que l'on songe au projet de soins.

M. Ide demande si l'on a enfin prévu la possibilité d'installer au sein du centre de psychiatrie légale de Gand une sorte d'observatoire, par analogie au *Pieter Baan Centrum*, aux Pays-Bas, de sorte que la ministre de la Justice puisse adapter la loi relative à l'internement. Il est vrai qu'à l'heure actuelle, soit une personne est internée, soit elle ne l'est pas, alors qu'aux Pays-Bas, il existe cinq degrés différents, basés sur les constatations de l'observatoire. S'il est constaté qu'une personne a le degré le plus lourd, il se pourrait également que le centre devienne en partie un établissement à long terme. Cela est-il prévu dans le trajet de soins de l'établissement?

Une deuxième question se rapporte à la problématique des réadmissions visées à l'article 37 du projet. M. Ide comprend où la ministre veut en venir. En effet, il existe certains mécanismes dans lesquels il peut être intéressant de faire sortir un patient pour le réadmettre ensuite, et imputer à nouveau tous les forfaits. Mais si l'on applique la mesure proposée ici sans trop y réfléchir, on risque de sanctionner également les réadmissions tout à fait justifiées. Par exemple, une personne dont la prothèse du genou s'infecte doit être hospitalisée pour recevoir des antibiotiques en intraveineuse. Si cette personne évolue bien, il est justifié de passer rapidement à des antibiotiques par voie orale, de sorte que le patient peut rapidement rentrer chez lui, ce qui est profitable pour tout le monde: le patient, l'hôpital et l'assurance-maladie. Mais si par là

de problèmes. De légitimité van het kunstenaarsstatuur werd inderdaad in vraag gesteld om de simpele reden dat er op een bepaald ogenblik enkele misbruiken werden vastgesteld. De verduidelijkingen van de minister zijn dus bijzonder nuttig want zij valideren het specifiek kunstenaarsstatuut. Dit is een goede zaak.

C. Volksgezondheid

1. Vragen van de leden

De heer Ide stelt vast dat al lang gesproken wordt over het forensisch psychiatrisch centrum in Gent. De minister scheidt een wettelijk kader om de gezondheidszorg van de geïnterneerden die daar zullen verblijven te regelen. De kosten vallen ten laste van het RIZIV. Kan de minister zeggen welk budget hiervoor voorzien wordt? Hoe is het budget bepaald en wat is de visie die erachter zit?

Een forensisch psychiatrisch centrum gaat immers niet enkel over het gebouw, maar ook over het gehanteerde zorgconcept. Beide gaan hand in hand. De bepaling van het budget duidt aan waar men naartoe wil. Jammer loopt men in deze achter de feiten aan, want het gebouw is geconcipeerd en nu wordt pas nagedacht over het zorgproject.

Senator Ide vraagt of binnen het forensisch psychiatrisch centrum van Gent eindelijk de mogelijkheid zal bestaan een soort observatorium te installeren, naar analogie van het Pieter Baan Centrum in Nederland, zodat de minister van Justitie de interneringswet kan aanpassen. Nu is een persoon immers geïnterneerd of niet, terwijl in Nederland vijf gradaties gehanteerd worden, gebaseerd op de bevindingen van het observatorium. Als er geconstateerd wordt dat een persoon de zwaarste graad heeft, zal dat er ook toe leiden dat het centrum deels een *long term facility* zou moeten worden. Is dit voorzien in het zorgtraject in het gebouw?

Een tweede vraag betreft de problematiek van de heropnames in artikel 37 van het ontwerp. De heer Ide begrijpt waar de minister naartoe wil. Er bestaan immers bepaalde mechanismen waarbij het interessant kan zijn de patiënt te ontslaan en vervolgens te heropnemen en alle forfaits nogmaals aan te rekenen. Als je de hier voorgestelde maatregel echter doorvoert zonder er veel over na te denken, zal je ook de correcte heropnames sanctioneren. Een persoon met een geïnfecteerde knieprothese bijvoorbeeld, moet opgenomen worden voor intraveneuze antibiotica. Als deze persoon goed evolueert, dan is het gerechtvaardigd om vrij snel over te schakelen naar orale antibiotica zodat de patiënt snel naar huis kan, wat in het voordeel is van zowel de patiënt, het ziekenhuis als de ziekteverzekering. Maar als de toestand van de patiënt ver-

suite, l'état du patient finit par se dégrader à nouveau, il faut le réhospitaliser. Deuxième exemple : une maman rentre à la maison après son accouchement et deux jours plus tard, elle tombe dans les escaliers et se casse une jambe. Elle aussi devra être réhospitalisée.

L'article 37 proposé pose comme principe un pourcentage de 82 %, ce qui laisse une certaine marge de manœuvre. Sur la base de quelles études et de quels motifs le chiffre de 82 % a-t-il été fixé? M. Ide veut surtout éviter une détérioration des soins. Il imagine aisément quelle pourrait être la conséquence de cette limitation : si l'hôpital remarque qu'il se rapproche de la barre des 82 %, il réfléchira à deux fois avant de renvoyer un patient à la maison, pour éviter de courir le risque que celui-ci doive être réhospitalisé un ou deux jours plus tard. Il pourrait donc y avoir un effet pervers. M. Ide espère que la ministre a tenu compte de ces risques de dérives.

2. Réponses

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, répond que le financement annuel du centre de psychiatrie légale de Gand se monte à 25 998 000 euros, dont 13 915 000 euros sont à charge du budget de la Santé publique.

L'encadrement sera comparable à celui du centre «Les Marronniers», à Tournai. Il totalisera 192 équivalents temps-plein pour 264 personnes internées. La procédure de sélection a déjà démarré et actuellement, il y a deux candidats. En principe, la procédure devrait suivre son cours normal et le centre devrait ouvrir au printemps 2014.

Un observatoire est prévu de longue date, mais n'a jamais pu être mis sur pied pour des motifs d'ordre budgétaire. La ministre est également convaincue de la nécessité de mettre en place un tel observatoire. Elle espère que la création du centre de Gand, qui travaillera en étroite collaboration avec la Justice et la Santé publique, ouvrira de nouvelles perspectives pour la création d'un tel observatoire. Elle doit néanmoins reconnaître en toute honnêteté qu'aucun budget spécifique n'a été prévu à cette fin.

Le chiffre de 82 % concernant les réadmissions n'a bien entendu pas été choisi au hasard. Une taskforce s'est penchée sur le problème, en concertation avec des gestionnaires d'hôpitaux et des médecins. Ce chiffre correspond à une économie de 20 millions d'euros que la taskforce avait été chargée de trouver. Cette proposition a été faite sur la base de diverses constatations. La mesure se justifie par le fait qu'il n'est pas vraiment logique de facturer certains forfaits et honoraires forfaitaires en cas de réadmission

volgens toch weer verslechtert, dan moet hij heropgenomen worden. Een tweede voorbeeld : een moeder die na een bevalling naar huis gaat en twee dagen later van de trap valt en haar been breekt. Ook zij moet heropgenomen worden.

In het voorgestelde artikel 37 wordt een percentage van 82 % vooropgesteld, wat wel wat speelruimte geeft. Op basis van welke studies en welke verantwoording werd het cijfer van 82 % bepaald? De heer Ide wenst vooral slechtere zorg te voorkomen. Hij kan zich maar al te gemakkelijk voorstellen wat het gevolg zal zijn van deze beperking : als het ziekenhuis merkt dat ze in de buurt van 82 % komen, zullen ze wel twee keer nadenken vooraleer ze patiënten naar huis sturen, om te vermijden dat dezelfde patiënt een dag of twee later opnieuw opgenomen moet worden. Dit kan een pervers effect zijn. De heer Ide hoopt dat de minister rekening gehouden heeft met deze mogelijk gevolgen.

2. Antwoorden

Mevrouw Onkelinx, Vice-Eerste minister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, antwoordt dat de jaarlijkse financiering van het forensisch psychiatrisch centrum in Gent 25 998 000 euro bedraagt, waarvan 13 915 000 euro ten laste valt van het budget volksgezondheid.

De omkadering zal vergelijkbaar zijn met die in het centrum «Les Marronniers» te Doornik. Ze zal 192 voltijdse equivalenten bedragen voor 264 geïnterneerden. De selectieprocedure werd al opgestart en momenteel zijn er twee kandidaten. Normaal gezien zal de procedure zijn normale verloop volgen en het centrum zou in de lente van 2014 moeten openen.

Er wordt al lang een observatorium voorzien dat er nooit gekomen is omwille van budgettaire redenen. Ook de minister is overtuigd van de noodzaak van dergelijk observatorium. De minister hoopt dat de creatie van het centrum van Gent, waar een nauwe samenwerking zal zijn tussen justitie en volksgezondheid, een stap dichterbij zal zijn bij de oprichting van dit observatorium. Ze moet echter in alle eerlijkheid toegeven dat hiervoor geen specifiek budget voorzien werd.

Het cijfer van 82 % betreffende de heropnames is uiteraard niet uit de lucht is komen vallen. Een taskforce heeft zich over het probleem gebogen, samen met ziekenhuisbeheerders en artsen. Dit kadert in een bezuiniging van een bedrag van 20 miljoen euro, waarvoor voorstellen werden gevraagd aan de taskforce. Aan de hand van vaststellingen is dit voorstel uit de bus gekomen. De rechtvaardiging is dat de facturatie van bepaalde forfaits en forfaitaire honoraria, verbonden met een heropname die plaats

intervenant dans les dix jours de la sortie de l'hôpital. Même si un nouveau problème se pose, l'hôpital ne recommence pas nécessairement tous les examens.

Les forfaits suivants sont concernés : le forfait par admission, le forfait de médicaments par admission, les honoraires forfaitaires par admission en imagerie médicale, les honoraires forfaitaires par admission en biologie clinique et les honoraires forfaitaires de la permanence médicale pour les soins urgents et intensifs spécialisés.

La mesure d'accompagnement prévue à partir de 2014 consiste en un *monitoring* annuel des admissions et réadmissions qui sera organisé par le SPF Santé publique et l'INAMI. Dans un premier temps, chaque hôpital sera informé sur les pratiques qu'il applique et où il se situe par rapport à la pratique générale de l'ensemble des hôpitaux. Ce type de monitoring est de plus en plus fréquent et permet d'aboutir plus ou moins à une standardisation de certaines pratiques au sein des hôpitaux. L'objectif est de dépister les écarts significatifs et de demander de les justifier. Toutefois, la mesure proprement dite pourra également être ajustée. Si les effets pervers redoutés par M. Ide se font effectivement ressentir, l'on pourra alors ajuster la mesure et peut-être prévoir certaines exceptions.

3. Répliques

M. Ide constate que la ministre partage les mêmes préoccupations par rapport au centre de psychiatrie légale. L'intervenant reconnaît que le centre constitue un pas en avant, mais maintient que l'aspect des soins a toujours été relégué au second plan. L'on renvoie de nouveau aux calendes grecques une approche différente de l'internement, basée par exemple sur l'utilisation de différents degrés. L'on investit du temps et de l'argent dans la brique, mais toujours pas suffisamment dans les soins.

Sur la question des réadmissions, M. Ide est content d'apprendre que la ministre est disposée à procéder à des ajustements. L'intervenant n'a pas encore souligné les problèmes qui pourraient se poser en gériatrie, où les effets indésirables pourraient être ressentis de manière encore plus aiguë compte tenu de l'énorme vague de vieillissement qui inondera notre pays dans les années à venir. En matière de soins de santé, l'admission d'un patient gériatrique équivaut souvent à trouver un fragile équilibre. Les patients se sentent mieux, demandent à rentrer chez eux, mais peu de temps après leur retour à domicile, ils doivent quand même être réhospitalisés. Ce phénomène sera le premier à examiner et M. Ide s'attend à ce que la mesure doive subir des ajustements. Le sénateur Ide aimerait en savoir plus sur les motivations qui ont amené la taskforce à retenir le chiffre de 82 %.

vindt binnen tien dagen na het ontslag uit het ziekenhuis, niet echt logisch is. Zelfs indien er zich een nieuw probleem stelt, herbegint men niet noodzakelijk alle onderzoeken.

De volgende forfaits zijn betrokken : het forfait per opneming, het forfait geneesmiddelen per opneming, het forfaitair honorarium per opneming in medische beeldvorming, het forfaitair honorarium per opneming in klinische biologie en het forfaitair honorarium van medische permanentie voor de gespecialiseerde dringende en intensieve zorg.

Als begeleidingsmaatregel wordt vanaf 2014 voorzien in een jaarlijkse monitoring van de opnames en heropnames die mee zal georganiseerd worden door de FOD Volksgezondheid en het RIZIV. Eerst zal elk ziekenhuis geïnformeerd worden over zijn gehanteerde praktijken en waar het zich situeert ten opzichte van de algemene praktijk in het geheel van de ziekenhuizen. Dit gebeurt meer en meer om zo min of meer tot een standaardisatie te komen van bepaalde praktijken binnen de ziekenhuizen. Er zal getracht worden de significante verschillen op te sporen en daarvoor uitleg te vragen. De maatregel zelf zal echter ook verfijnd kunnen worden. Als zou blijken dat de perverse effecten waar de heer Ide voor vreest zich inderdaad manifesteren, dan zal de maatregel aangepast kunnen worden en zal misschien voorzien kunnen worden in bepaalde uitzonderingen.

3. Replieken

De heer Ide stelt vast dat de minister dezelfde bezorgdheden deelt rond het forensisch psychiatrisch centrum. Spreker erkent dat het forensisch centrum een stap voorwaarts betekent, maar blijft erbij dat het zorgaspect steeds op de tweede plaats is gekomen. Ook een andere benadering van internering, bijvoorbeeld door het hanteren van gradaties, wordt opnieuw op de lange baan geschoven. Er wordt tijd en geld in bakstenen geïnvesteerd, maar nog altijd te weinig in zorg.

Wat betreft de heropnames is senator Ide blij te vernemen dat de minister bereid is te revalueren. Sprekers heeft nog niet gewezen op eventuele problemen in de geriatrie, waar de ongewenste effecten nog groter zouden kunnen zijn gelet op de gigantische vergrijzingsgolf die de komende jaren over ons land zal spoelen. De opname van een geriatrische patiënt is vaak, wat betreft de gezondheidszorg, zoeken naar een labiel evenwicht. Mensen voelen zich beter, willen en gaan naar huis, maar na thuiskomst moeten ze toch weer opgenomen worden. Vooral dat fenomeen zal onderzocht moeten worden en de heer Ide verwacht dat de maatregel zal moeten aangepast worden. Senator Ide zou graag meer vernemen over de motivering van de taskforce om te komen tot 82 %.

La ministre Onkelinx précise qu'il s'agit d'une estimation budgétaire. Les diminutions en matière de forfait par admission et de forfait de médicaments par admission permettront par exemple de faire une économie de 4,4 millions d'euros. La mesure d'économie arrive à un total de 7,3 millions d'euros. En additionnant les autres mesures, l'économie totale se monte à 20 millions d'euros. Le chiffre de 82 % correspond néanmoins à une économie de 7,3 millions d'euros.

M. Ide demande si l'on s'est également penché sur le trajet de soins. La *taskforce* n'a quand même pas cherché des économies tous azimuts sans tenir compte des soins ? Si cela devait être le cas, cela constituerait un précédent dangereux.

M. Mahoux observe qu'une réadmission n'entraîne pas nécessairement ou automatiquement les mêmes dépenses qu'une première admission. De façon plus générale, l'intervenant constate que le sénateur Ide voudrait savoir si ces économies auront des répercussions sur les soins. Mais si l'on applique des forfaits, c'est justement pour ne pas devoir analyser chaque examen de façon automatique et systématique.

Le sénateur Mahoux constate que l'on parle aujourd'hui du statut de l'interné dans le cadre d'une proposition de loi. Il est important de montrer qu'il est possible d'enregistrer des avancées en la matière. Les internés sont également des patients et peut-être sera-t-il possible d'obtenir davantage de précisions sur la base des textes déposés.

La ministre Onkelinx répond que le calcul est de nature budgétaire. Mais il y a aussi effectivement des abus et le parti de M. Ide est souvent le premier à monter au créneau pour réclamer des économies dans le secteur de la sécurité sociale. Pour réaliser des économies, il est tout de même logique de dépister les abus. Si l'on constate que certains hôpitaux procèdent à des réadmissions qui ne sont pas nécessaires, cela est inacceptable. Le but est bien sûr d'éviter les abus. La *taskforce* s'est vu proposer un certain montant et devait essayer de suggérer des dossiers où des abus étaient commis. Elle a focalisé l'attention sur ce dossier.

M. Ide constate que la ministre cherche à résoudre la question des abus, à les dépister, mais sa mesure frappera également les utilisateurs honnêtes. Pourquoi ne pas sanctionner simplement les abus ou leurs auteurs ? L'intervenant est satisfait de la mise en place d'un monitoring, qui devra suivre l'évolution de très près.

IV. VOTES

L'ensemble des articles 13 à 48 du projet de loi-programme (I) a été adopté par 8 voix et 1 abstention.

Minister Onkelinx verduidelijkt dat het over een budgettaire berekening gaat. Er wordt bijvoorbeeld 4,4 miljoen euro bespaard door verminderingen in het forfait per opname en het forfait geneesmiddelen per opname. De totale besparingsmaatregel bedraagt 7,3 miljoen euro. Samen met de andere maatregelen komt men op een bedrag van 20 miljoen euro. De 82 % komt echter overeen met 7,3 miljoen euro.

De heer Ide vraagt of er ook werd stilgestaan bij de zorgimpact. De *taskforce* zal toch niet in het wilde weg bespaard hebben zonder rekening te houden met de zorg ? Als dat wel het geval zou zijn dan is dat een gevaarlijk precedent.

De heer Mahoux merkt op dat een heropname niet noodzakelijk of automatisch dezelfde uitgaven met zich meebrengt als een eerste opname. Meer algemeen stelt spreker vast dat senator Ide wenst te weten of deze besparing gevolgen zal hebben voor de zorg. Er wordt echter precies met forfaits gewerkt om niet automatisch en systematisch elk onderzoek te analyseren.

Senator Mahoux merkt op dat er momenteel gepraat wordt over het statuut van de geïnterneerde naar aanleiding van een wetsvoorstel. Het is belangrijk te tonen dat het mogelijk is vooruitgang te boeken in deze zaak. Geïnterneerden zijn ook patiënten en misschien zal het mogelijk zijn meer preciseringen te bekomen aan de hand van de ingediende teksten.

Minister Onkelinx antwoordt dat de berekening van budgettaire aard is. Maar er zijn ook effectief misbruiken en de partij van de heer Ide staat vaak vooraan om besparingen te vragen in de sociale zekerheid. Om besparingen te realiseren is het toch logisch op zoek te gaan naar misbruiken ? Als wordt vastgesteld dat in bepaalde ziekenhuizen, niet-noodzakelijke heropnames gebeuren, dan is dit niet aanvaardbaar. Het doel is natuurlijk misbruiken voorkomen. De *taskforce* kreeg een bepaald bedrag voorgesteld en moest trachten dossiers voor te stellen waar er zich misbruiken in voordeden. Zij hebben dit dossier onder de aandacht gebracht.

De heer Ide stelt vast dat de minister de misbruiken wil aanpakken, waar hij achter staat, maar door de maatregel ook de correcte gebruikers zal treffen. Waarom niet gewoon optreden tegen de misbruiken of misbruikers ? Spreker is blij dat er een monitoring komt, die dit van zeer nabij zal moeten opvolgen.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 13 tot 48 van het ontwerp van programmawet (I) werden in hun geheel aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la présentation d'un rapport oral.

La rapporteuse,
Fabienne WINCKEL.

La présidente,
Elke SLEURS.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3147/013).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag.

De rapporteur,
Fabienne WINCKEL.

De voorzitter,
Elke SLEURS.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3147/013).**