

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

24 SEPTEMBRE 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 67
de la Constitution

AMENDEMENTS

N° 4 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

Article unique

Dans l'article 67 proposé, apporter les modifications suivantes :

1° remplacer le § 1^{er}, 2°, par ce qui suit :

« 2° neuf sénateurs désignés par le Parlement de la Communauté française en son sein; »;

2° remplacer le § 1^{er}, 4°, par ce qui suit :

« 4° trois sénateurs désignés par le groupe linguistique français du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale en son sein; »;

3° remplacer le § 2, alinéa 2, par ce qui suit :

Voir:

Documents du Sénat :

5-1724 - 2011/2012 :

N° 1: Proposition de révision de la Constitution de Mme Piryns, MM. Mahoux, Anciaux, Tommelein, Claes, Cheron et Delpérée et Mme Defraigne.

5-1724 - 2012/2013 :

N^{os} 2 et 3: Amendements.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

24 SEPTEMBER 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 67
van de Grondwet

AMENDEMENTEN

Nr. 4 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

Enig artikel

In het voorgestelde artikel 67 de volgende wijzigingen aanbrengen :

1° paragraaf 1, 2°, vervangen als volgt :

« 2° negen senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Franse Gemeenschap; »;

2° paragraaf 1, 4°, vervangen als volgt :

« 4° drie senatoren aangewezen door en uit de Franse taalgroep van het Parlement van het Brussels Hoofdstedelijke Gewest; »;

3° paragraaf 2, tweede lid, vervangen als volgt :

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1724 - 2011/2012 :

Nr. 1: Voorstel tot herziening van de Grondwet van mevrouw Piryns, de heren Mahoux, Anciaux, Tommelein, Claes, Cheron en Delpérée en mevrouw Defraigne.

5-1724 - 2012/2013 :

Nrs. 2 en 3: Amendementen.

«*Deux des sénateurs visés au § 1^{er}, 2^o, sont membres du groupe linguistique français du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.*».

Justification

Le principe général veut que les sénateurs soient désignés par les différents parlements de Communauté et de Région en leur sein respectif. On veut ainsi également veiller à ce que Bruxelles bénéficie d'une représentation suffisante.

La proposition prévoit à cet égard un système dans lequel un certain nombre de sénateurs désignés par le Parlement de la Communauté française en son sein doivent être membres du groupe linguistique français du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. Un de ces sénateurs ne doit pas obligatoirement être membre du Parlement de la Communauté française. On en arrive à la situation singulière où le Parlement de la Communauté française désigne un sénateur d'une autre assemblée qui ne fait pas partie de ses rangs.

La proportion de sénateurs désignés par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et par le Parlement de la Communauté française peut être réglée plus simplement dans le respect du principe général prévoyant que chaque assemblée désigne des sénateurs en son sein. Les partis politiques des deux assemblées peuvent parfaitement tenir compte de proportions déterminées. Cependant, la clause d'exception prévue initialement n'a pas sa place dans la Constitution.

N^o 5 DE M. VANLOUWE ET CONSORTS

Article unique

Remplacer l'article 67, § 3, proposé par ce qui suit :

«*§ 3. Chaque parlement visé au § 1^{er}, 1^o, 2^o, 3^o et 4^o, ne désigne pas plus de deux tiers de sénateurs du même genre.*»

Justification

La disposition proposée relative au nombre de sénateurs du même genre est d'un autre ordre que la détermination d'une proportion dans les listes électorales. Dans le cas des élections, l'électeur est libre de désigner encore lui-même des candidats. Dans la proposition relative à la composition du Sénat, le résultat final est déjà déterminé.

Si l'on décide de prévoir une représentation minimale déterminée des genres, il faut être cohérent et prévoir aussi un système qui garantit effectivement le respect de cette proportion, faute de quoi la composition du Sénat serait en effet anticonstitutionnelle. La proposition ne prévoit cependant nulle part ce qu'il faut faire si la proportion n'est pas respectée. Il serait inadmissible que la dernière assemblée doive, à elle seule, rectifier la proportion.

«*Twee van de senatoren bedoeld in § 1, 2^o, maken deel uit van de Franse taalgroep van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.*».

Verantwoording

Bij wijze van algemeen principe worden de senatoren aangeduid door en uit de respectievelijke Gemeenschaps- of Gewestparlementen. Daarbij wil men ook voorzien in een voldoende vertegenwoordiging van Brussel.

In het voorstel voorziet men daarbij in een systeem waarbij een aantal senatoren aangewezen door en uit het Franse Gemeenschapsparlement deel moet uitmaken van de Franse taalgroep van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Een van deze senatoren hoeft geen lid te zijn van het Parlement van de Franse Gemeenschap. Men komt dan tot de vreemde situatie dat het Franse Gemeenschapsparlement een senator uit een andere vergadering aanduidt zonder dat die deel uitmaakt van de eigen assemblee.

De verhouding senatoren aangeduid vanuit het Brusselse Hoofdstedelijke Parlement en het Parlement van de Franse Gemeenschap kan op eenvoudiger wijze geregeld worden in respect voor het algemeen principe van de aanduiding door en uit de eigen assemblee. Het staat de politieke partijen in beide vergaderingen vrij rekening te houden met bepaalde verhoudingen. De aanvankelijk voorziene uitzonderingsbepaling hoort echter niet in de Grondwet.

Nr. 5 VAN DE HEER VANLOUWE C.S.

Enig artikel

Het voorgestelde artikel 67, § 3, vervangen door wat volgt :

«*§ 3. Elk Parlement bedoeld in § 1, 1^o, 2^o, 3^o en 4^o, wijst niet meer dan twee derden senatoren van hetzelfde geslacht aan.*»

Verantwoording

De voorgestelde bepaling inzake het aantal senatoren van hetzelfde geslacht is van een andere orde dan het bepalen van een verhouding in de kieslijsten. Bij verkiezingen staat het de kiezer vrij om zelf nog kandidaten aan te duiden. In het voorstel met betrekking tot de samenstelling van de Senaat wordt het eindresultaat al bepaald.

Indien men er voor kiest om een bepaalde minimale vertegenwoordiging van de geslachten te voorzien, moet men ook consequent zijn en voorzien in een systeem dat deze verhouding effectief waarborgt. In het ander geval zou de Senaat immers ongrondwettig samengesteld zijn. In het voorstel is echter nergens bepaald wat er moet gebeuren indien de verhouding niet gerespecteerd wordt. Het zou niet opgaan dat de laatste assemblee alleen de verhouding moet rechtekken.

Si l'on veut effectivement instaurer une représentation minimale des genres, la seule solution est de prévoir que cette responsabilité est assumée individuellement par chaque assemblée.

N° 6 DE M. LAEREMANS

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. L'article 67 de la Constitution, modifié par les révisions de la Constitution du 10 juin 2004 et du 25 février 2005, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 67. § 1^{er}. Le Sénat est composé de soixante sénateurs, dont :

1^o vingt-neuf sénateurs désignés par le Parlement flamand en son sein;

2^o vingt sénateurs désignés par le Parlement de la Communauté française en son sein;

3^o un sénateur désigné par le Parlement de la Communauté germanophone en son sein;

4^o six sénateurs désignés par les sénateurs visés au 1^o;

5^o quatre sénateurs désignés par les sénateurs visés au 2^o.

Disposition transitoire

Le présent article entre en vigueur au prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants. Jusqu'à cette date, les dispositions suivantes restent d'application :

§ 1^{er}. Sans préjudice de l'article 72, le Sénat se compose de septante et un sénateurs, dont :

1^o vingt-cinq sénateurs élus par le collège électoral néerlandais conformément à l'article 61;

2^o quinze sénateurs élus par le collège électoral français conformément à l'article 61;

3^o dix sénateurs désignés, en son sein, par le Parlement de la Communauté flamande, dénommé Parlement flamand;

4^o dix sénateurs désignés, en son sein, par le Parlement de la Communauté française;

5^o un sénateur désigné, en son sein, par le Parlement de la Communauté germanophone;

Indien men effectief in een minimum vertegenwoordiging van de geslachten wil voorzien, is de enige oplossing dat elke assemblee individueel deze verantwoordelijkheid op zich neemt.

Karl VANLOUWE.
Lieve MAES.
Huub BROERS.

Nr. 6 VAN DE HEER LAEREMANS

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. Artikel 67 van de Grondwet, gewijzigd bij de herzieningen van de Grondwet van 10 juni 2004 en 25 februari 2005, wordt vervangen als volgt :

« Art. 67. § 1. De Senaat telt zestig senatoren, van wie :

1^o negenentwintig senatoren aangewezen door en uit het Vlaams Parlement;

2^o twintig senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Franse Gemeenschap;

3^o een senator aangewezen door en uit het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap;

4^o zes senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 1^o;

5^o vier senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 2^o.

Overgangsbepaling

Dit artikel treedt in werking vanaf de eerstkomende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Tot die datum blijven de volgende bepalingen van toepassing :

§ 1. Onverminderd artikel 72, telt de Senaat eenenzeventig senatoren, van wie :

1^o vijftwintig senatoren, overeenkomstig artikel 61 gekozen door het Nederlandse kiescollege;

2^o vijftien senatoren overeenkomstig artikel 61 gekozen door het Franse kiescollege;

3^o tien senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap, Vlaams Parlement genoemd;

4^o tien senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Franse Gemeenschap;

5^o een senator aangewezen door en uit het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap;

6° six sénateurs désignés par les sénateurs visés aux points 1° et 3°;

7° quatre sénateurs désignés par les sénateurs visés aux points 2° et 4°.

Lors du renouvellement intégral de leur Parlement qui ne coïncide pas avec le renouvellement du Sénat, les sénateurs visés à l'alinéa 1^{er}, 3° à 5°, qui ne siègent plus au sein de leur Parlement, conservent leur mandat de sénateur jusqu'à l'ouverture de la première session qui suit le renouvellement de leur Parlement.

§ 2. *Au moins un des sénateurs visés au § 1^{er}, 1°, 3° et 6°, est domicilié, le jour de son élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.*

Au moins six des sénateurs visés au § 1^{er}, 2°, 4° et 7°, sont domiciliés, le jour de leur élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Si au moins quatre des sénateurs visés au § 1^{er}, 2°, ne sont pas domiciliés, le jour de leur élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, au moins deux des sénateurs visés au § 1^{er}, 4°, doivent être domiciliés, le jour de leur élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.»

Justification

Actuellement, les entités fédérées sont représentées au Sénat par un nombre limité de sénateurs de Communauté. Le fait que seuls des sénateurs de Communauté soient représentés et qu'il n'existait pas de sénateurs de Région traduisait le paradigme selon lequel le système institutionnel fédéral belge est en principe fondé sur les deux Communautés et non sur les deux Régions. Jusqu'à un certain point, cela reflète la vision flamande de la Belgique fédérale, telle qu'elle est formulée dans les résolutions flamandes bien connues de 1999 : « *le modèle étatique fédéral doit procéder d'une bipolarisation fondamentale, basée sur deux États fédérés, auxquels s'ajoutent Bruxelles, dotée d'un statut spécifique, et la Communauté germanophone* » (Parlement flamand, doc. 1339/3 (1998-1999)).

En donnant désormais une place tant aux Communautés qu'aux Régions au sein du Sénat réformé, la majorité institutionnelle apporte une modification fondamentale à ce modèle de base — qui plus est — dans un sens que la Flandre a déjà rejeté.

Le présent amendement vise dès lors à fonder à nouveau la nouvelle composition du Sénat sur la présence de sénateurs de Communauté et pas de sénateurs des entités fédérées.

Contrairement à la réglementation actuelle, la Constitution ne prévoit plus une représentation garantie pour les Flamands de Bruxelles et les Bruxellois francophones. Dans l'optique de l'auteur du présent amendement, il relève de la responsabilité des deux Communautés de prévoir une juste représentation des sénateurs qui sont domiciliés à Bruxelles-Capitale et/ou siègent au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

6° zes senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 1° en 3°;

7° vier senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 2° en 4°.

Bij de algehele vernieuwing van hun Parlement die niet samenvalt met de vernieuwing van de Senaat, behouden de senatoren bedoeld in het eerste lid, 3° tot 5°, die geen zitting meer hebben in hun Parlement, het mandaat van senator tot de opening van de eerste zitting na de vernieuwing van hun Parlement.

§ 2. *Ten minste een van de senatoren bedoeld in § 1, 1°, 3° en 6°, heeft op de dag van zijn verkiezing zijn woonplaats in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.*

Ten minste zes van de senatoren bedoeld in § 1, 2°, 4° en 7°, hebben op de dag van hun verkiezing hun woonplaats in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Indien niet ten minste vier van de senatoren bedoeld in § 1, 2°, op de dag van hun verkiezing hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, moeten ten minste twee van de senatoren bedoeld in § 1, 4°, op de dag van hun verkiezing hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.»

Verantwoording

Momenteel worden de deelstaten in de Senaat vertegenwoordigd door een beperkt aantal gemeenschapssenatoren. Het feit dat enkel gemeenschapssenatoren vertegenwoordigd zijn en geen gewestssenatoren, vormde de uitdrukking van het paradigma dat de Belgische federale institutionele ordening in principe gegrondvest is op de twee gemeenschappen en niet op de gewesten. Tot op zekere hoogte vormt dit een weerspiegeling van de Vlaamse visie op het federale België, zoals verwoord in de welbekende Vlaamse resoluties van 1999 : « *het federale staatsmodel dient gebaseerd te zijn op een fundamentele tweeledigheid op basis van twee deelstaten, met daarnaast Brussel met een specifiek statuut en de Duitstalige Gemeenschap* ». (Vlaams Parlement, stuk 1339/3 (1998-1999)).

Door nu zowel de gemeenschappen als de gewesten een plaats te geven in de hervormde Senaat, brengt de institutionele meerderheid een fundamentele verschuiving teweeg in dit grondmodel en wel in een richting die Vlaanderen steeds verworpen heeft.

Dit amendement strekt er dan ook toe de nieuwe samenstelling van de Senaat opnieuw te grondvesten op basis van gemeenschapssenatoren en niet op basis van deelstaatsenatoren.

In tegenstelling tot de huidige regeling wordt evenwel niet meer Grondwettelijk voorzien in een gewaarborgde vertegenwoordiging voor de Brusselse Vlamingen en de Franstalige Brusselselaars. In de visie van de indiener van dit amendement behoort het tot de verantwoordelijkheid van beide gemeenschappen om bij de samenstelling van de Senaat uit gemeenschapssenatoren in een billijke vertegenwoordiging te voorzien van senatoren die woonachtig zijn in Brussel-hoofdstad en/of zitting hebben in het Brussels Hoofdstedelijk Parlement.

N° 7 DE M. LAEREMANS

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. L'article 67 de la Constitution, modifié par les révisions de la Constitution du 10 juin 2004 et du 25 février 2005, est remplacé par ce qui suit :

« Art. 67. § 1^{er}. Le Sénat est composé de soixante sénateurs, dont :

1^o trente-trois sénateurs désignés par le Parlement flamand en son sein;

2^o dix-sept sénateurs désignés par le Parlement de la Communauté française en son sein;

3^o sept sénateurs désignés par les sénateurs visés au 1^o;

4^o trois sénateurs désignés par les sénateurs visés au 2^o.

Disposition transitoire

Le présent article entre en vigueur au prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants. Jusqu'à cette date, les dispositions suivantes restent d'application :

§ 1^{er}. Sans préjudice de l'article 72, le Sénat se compose de septante et un sénateurs, dont :

1^o vingt-cinq sénateurs élus par le collège électoral néerlandais conformément à l'article 61;

2^o quinze sénateurs élus par le collège électoral français conformément à l'article 61;

3^o dix sénateurs désignés, en son sein, par le Parlement de la Communauté flamande, dénommé Parlement flamand;

4^o dix sénateurs désignés, en son sein, par le Parlement de la Communauté française;

5^o un sénateur désigné, en son sein, par le Parlement de la Communauté germanophone;

6^o six sénateurs désignés par les sénateurs visés aux points 1^o et 3^o;

7^o quatre sénateurs désignés par les sénateurs visés aux points 2^o et 4^o.

Lors du renouvellement intégral de leur Parlement qui ne coïncide pas avec le renouvellement du Sénat, les sénateurs visés à l'alinéa 1^{er}, 3^o à 5^o, qui ne siègent plus au sein de leur Parlement, conservent leur mandat de sénateur jusqu'à l'ouverture de la première session qui suit le renouvellement de leur Parlement.

Nr. 7 VAN DE HEER LAEREMANS

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. Artikel 67 van de Grondwet, gewijzigd bij de herzieningen van de Grondwet van 10 juni 2004 en 25 februari 2005, wordt vervangen als volgt :

« Art. 67. § 1. De Senaat telt zestig senatoren, van wie :

1^o drieëndertig senatoren aangewezen door en uit het Vlaams Parlement;

2^o zeventien senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Franse Gemeenschap;

3^o zeven senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 1^o;

4^o drie senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 2^o.

Overgangsbepaling

Dit artikel treedt in werking vanaf de eerstkomende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Tot die datum blijven de volgende bepalingen van toepassing :

§ 1. Onverminderd artikel 72, telt de Senaat eenenzeventig senatoren, van wie :

1^o vijftwintig senatoren, overeenkomstig artikel 61 gekozen door het Nederlandse kiescollege;

2^o vijftien senatoren, overeenkomstig artikel 61 gekozen door het Franse kiescollege;

3^o tien senatoren, aangewezen door en uit het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap, Vlaams Parlement genoemd;

4^o tien senatoren aangewezen door en uit het Parlement van de Franse Gemeenschap;

5^o een senator aangewezen door en uit het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap;

6^o zes senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 1^o en 3^o;

7^o vier senatoren aangewezen door de senatoren bedoeld in 2^o en 4^o.

Bij de algehele vernieuwing van hun Parlement die niet samenvalt met de vernieuwing van de Senaat, behouden de senatoren bedoeld in het eerste lid, 3^o tot 5^o, die geen zitting meer hebben in hun Parlement, het mandaat van senator tot de opening van de eerste zitting na de vernieuwing van hun Parlement.

§ 2. *Au moins un des sénateurs visés au § 1^{er}, 1^o, 3^o et 6^o, est domicilié, le jour de son élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale.*

Au moins six des sénateurs visés au § 1^{er}, 2^o, 4^o et 7^o, sont domiciliés, le jour de leur élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. Si au moins quatre des sénateurs visés au § 1^{er}, 2^o, ne sont pas domiciliés, le jour de leur élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale, au moins deux des sénateurs visés au § 1^{er}, 4^o, doivent être domiciliés, le jour de leur élection, dans la région bilingue de Bruxelles-Capitale. »

Justification

Comme on le sait, le principe démocratique fondamental selon lequel une majorité simple suffit pour prendre une décision a été en grande partie neutralisé dans ce pays, surtout lorsqu'il s'agit de matières qui concernent la création et le fonctionnement de l'État et de ses différentes composantes. L'article 195 de la Constitution prévoit que nul changement ne sera adopté s'il ne réunit au moins les deux tiers des suffrages, tandis que l'article 4, alinéa 3, de la Constitution impose même, en combinaison avec de nombreux autres articles de la Constitution, une majorité des deux tiers pour pratiquement toutes les matières à caractère institutionnel ou communautaire. C'est ainsi que la majorité démocratique flamande est mise à mal depuis des décennies et que la minorité francophone parvient à imposer sa volonté politique à la majorité démocratique.

Eu égard au fait que la principale compétence du Sénat se limitera aux matières constitutionnelles et institutionnelles, cette institution devra donc prendre la plupart de ses décisions à la majorité des deux tiers. Cet amendement vise à amorcer la suppression du déficit démocratique mentionné plus haut en donnant à la majorité flamande de ce pays une majorité des deux tiers au sein du Sénat.

§ 2. *Ten minste een van de senatoren bedoeld in § 1, 1^o, 3^o en 6^o, heeft op de dag van zijn verkiezing zijn woonplaats in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.*

Ten minste zes van de senatoren bedoeld in § 1, 2^o, 4^o en 7^o, hebben op de dag van hun verkiezing hun woonplaats in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Indien niet ten minste vier van de senatoren bedoeld in § 1, 2^o, op de dag van hun verkiezing hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, moeten ten minste twee van de senatoren bedoeld in § 1, 4^o, op de dag van hun verkiezing hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. »

Verantwoording

Zoals bekend werd in dit land het democratische basisbeginsel dat een eenvoudige meerderheid volstaat om een beslissing te nemen, op grote schaal buiten werking gesteld, zeker wanneer het gaat over aangelegenheden die betrekking hebben op de inrichting en de werking van de staat en zijn verschillende onderdelen. Volgens artikel 195 van de Grondwet kan de Grondwet slechts worden gewijzigd met minstens een twee derde meerderheid en artikel 4, derde lid, van de Grondwet legt, in samenlezing met tal van andere grondwetsartikelen, zelfs een twee derde meerderheid én een meerderheid in elke taalgroep op voor zowat alle aangelegenheden die institutionele en communautaire aangelegenheden betreffen. Op die wijze wordt de democratische Vlaamse meerderheid in dit land al decennia aan banden gelegd en slaagt de francofone minderheid erin om haar politieke wil op te leggen aan de democratische meerderheid.

Gelet op het feit dat de Senaat in de toekomst in hoofdzaak nog enkel bevoegd zal zijn voor grondwettelijke en institutionele aangelegenheden, zal deze instelling bijgevolg ook hoofdzakelijk beslissingen moeten nemen met een twee derde meerderheid. Met dit amendement wordt beoogd een — door de omstandigheden weliswaar nog zeer bescheiden — begin te maken met het wegwerken van het hiervoor vermelde democratische deficit door de Vlaamse meerderheid in dit land in de Senaat een twee derde meerderheid te geven.

Bart LAEREMANS.