

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

25 JUILLET 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 170, § 3, de la Constitution

(Déposée par M. Marcel Cheron,
Mme Martine Taelman, M. Francis Delpérée,
Mme Freya Piryns,
MM. Philippe Mahoux, Dirk Claes,
Mme Christine Defraigne et
M. Bert Anciaux)

DÉVELOPPEMENTS

Conformément à la déclaration de révision de la Constitution du 7 mai 2010, l'article 170, § 3, de la Constitution est ouvert à révision.

La présente proposition de révision de la Constitution doit être lue conjointement avec les autres propositions de révision de la Constitution relatives aux provinces (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^{os} 5-2235/1 à 5-2238/1) ainsi qu'avec la proposition de modification de l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (*Doc. parl.*, Sénat, session 2012-2013, n^o 5-2232/1).

L'objectif de la présente proposition de révision de la Constitution est d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces, sans préjudice de dispositions spécifiques visées actuellement par la loi de pacification communautaire du 9 août 1988, ni des dispositions spécifiques relatives à la fonction des gouverneurs, comme prévu par l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'Etat du 11 octobre 2011. Le point 1^o de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), prévoit également que : « *les articles 5, alinéa 2, 11bis, 41, alinéa 5, 159 et 190 en vue d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces sans préjudice des dispositions spécifiques*

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

25 JULI 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 170, § 3, van de Grondwet

(Ingediend door de heer Marcel Cheron,
mevrouw Martine Taelman,
de heer Francis Delpérée, mevrouw Freya Piryns,
de heren Philippe Mahoux, Dirk Claes,
mevrouw Christine Defraigne en
de heer Bert Anciaux)

TOELICHTING

Overeenkomstig de verklaring tot herziening van de Grondwet van 7 mei 2010, is artikel 170, § 3, voor herziening vatbaar verklaard.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet samen worden gelezen met de andere voorstellen tot herziening van de Grondwet betreffende de provincies (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nrs. 5-2235/1 tot 5-2238/1) alsook met het voorstel tot wijziging van artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (*Parl. St.*, Senaat, zitting 2012-2013, nr. 5-2232/1).

Het doel van dit voorstel tot herziening van de Grondwet is te zorgen voor de volledige uitoefening van de gewestelijke autonomie wat de provincies betreft, zonder afbreuk te doen aan de bijzondere bepalingen die momenteel voorzien zijn in de pacificatiewet van 9 augustus 1988, noch aan de bijzondere bepalingen betreffende de functie van de gouverneurs, zoals voorzien in het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011. Het punt 1^o van de overgangsbepaling die is toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet bij de herziening van dit artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* van 6 april 2012, ed. 2), bepaalt ook dat : « *de artikelen 5, tweede lid, 11bis, 41, vijfde lid, 159 en 190 om de volledige uitoefening van de autonomie van de gewesten te garanderen ten aanzien van de provincies*

actuelles de la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux et de celles relatives à la fonction des gouverneurs, et de limiter la signification du mot « province » utilisé dans la Constitution à sa seule signification territoriale, en dehors de toute signification institutionnelle. »

L'article 170, § 3, encadre et limite le pouvoir fiscal propre des provinces.

Cet article doit rester applicable aux provinces, aussi longtemps qu'une région maintiendra l'existence de celles-ci. Il ne porte cependant pas préjudice à la mise en œuvre de l'article 41, alinéa 1^{er}, deuxième phrase, proposé, qui permet la suppression des institutions provinciales.

Il convient par contre de faire référence, dans cet article, aux impositions qui pourraient être prélevées par les collectivités supracommunales visées par l'article 41, alinéa 1^{er}, troisième phrase, proposé. Si une région décide de créer des collectivités supracommunales, les principes énoncés à l'article 162, alinéa 2, de la Constitution, devront être respectés et les collectivités supracommunales bénéficieront de l'autonomie locale. Dans cette mesure, il est logique que les collectivités supracommunales disposent également du pouvoir fiscal accordé aux provinces par l'article 170, § 3, de la Constitution, et ce aux mêmes conditions que celles-ci. Les limites au pouvoir fiscal des collectivités supracommunales demeurent par conséquent identiques à celles qui existent pour les provinces.

Comme déjà précisé dans la proposition de révision de l'article 41, alinéa 1^{er}, de la Constitution les collectivités supracommunales ne peuvent être créées que dans la mesure où les provinces sont supprimées. Le pouvoir fiscal accordé aux collectivités supracommunales ne peut donc que remplacer le pouvoir fiscal des provinces, et non coexister avec celui-ci.

Marcel CHERON.
Martine Taelman.
Francis Delpérée.
Freya Piryns.
Philippe Mahoux.
Dirk Claes.
Christine Defraigne.
Bert Anciaux.

*
* *

zonder afbreuk te doen aan de huidige specifieke bepalingen van de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige parlements- en provincieraadsverkiezingen en aan die met betrekking tot de functie van de gouverneurs, en om de betekenis van het in de Grondwet gebruikte woord « province » te beperken tot zijn louter territoriale betekenis, los van elke institutionele betekenis. »

Artikel 170, § 3, omkadert en beperkt de eigen fiscale bevoegdheid van de provincies.

Dit artikel moet van toepassing blijven op de provincies zolang een gewest het bestaan ervan in stand houdt. Het doet evenwel geen afbreuk aan de uitvoering van het voorgestelde artikel 41, eerste lid, tweede zin, waarbij de afschaffing van de provinciale instellingen mogelijk wordt gemaakt.

In dit artikel dient echter verwezen te worden naar de belastingen die zouden kunnen worden geheven door de bovengemeentelijke besturen bedoeld bij het voorgestelde artikel 41, eerste lid, derde zin. Indien een gewest beslist bovengemeentelijke besturen op te richten, zullen de principes bedoeld in artikel 162, tweede lid, van de Grondwet gerespecteerd moeten worden en zullen de bovengemeentelijke besturen over lokale autonomie beschikken. In die zin is het logisch dat de bovengemeentelijke entiteiten over de fiscale bevoegdheid beschikken die door artikel 170, § 3, van de Grondwet is toegekend aan de provincies en dit onder dezelfde voorwaarden als de provincies. De beperkingen van de fiscale bevoegdheid van de bovengemeentelijke entiteiten blijven bijgevolg dezelfde als die voor de provincies.

Zoals reeds is ingeschreven in het voorstel tot herziening van artikel 41, eerste lid, van de Grondwet kunnen de bovengemeentelijke besturen slechts worden opgericht in de mate dat de provincies worden afgeschaft. De fiscale autonomie die toegekend wordt aan de bovengemeentelijke besturen kan dus slechts de fiscale bevoegdheid van de provincies vervangen en kan niet naast deze bestaan.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

A l'article 170, § 3, alinéa 1^{er}, de la Constitution, les mots « ou la collectivité supracommunale » sont insérés entre les mots « la province » et les mots « que par une décision ».

21 juillet 2013.

Marcel CHERON.
Martine Taelman.
Francis DELPÉRÉE.
Freya PIRYNS.
Philippe MAHOUX.
Dirk CLAES.
Christine DEFRAIGNE.
Bert ANCIAUX.

VOORSTEL

Enig artikel

In artikel 170, § 3, eerste lid, van de Grondwet worden de woorden «of het bovengemeentelijk bestuur» ingevoegd tussen de woorden «de provincie» en de woorden «worden ingevoerd».

21 juli 2013.