

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

27 JUIN 2013

Projet de loi-programme

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS
déposés après l'approbation
des rapports

N° 6 DE M. IDE ET MME SLEURS

Art. 41

Remplacer cet article par ce qui suit :

Voir :

Documents de la Chambre des représentants :

53-2853 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet de loi.
N°s 2 à 8 : Amendements.
N° 9 : Rapport.
N° 10 : Amendements.
N° 11 : Rapport.
N°s 12 et 13 : Amendements.
N°s 14 à 17 : Rapports.
N° 18 : Texte adopté par les commissions.
N° 19 : Erratum.
N° 20 : Texte adopté en séance plénière et transmis au Sénat.

Compte rendu intégral : 27 juin 2013.

Documents du Sénat :

5-2169 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 à 5 : Rapports.

Annales du Sénat : 27 juin 2013.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

27 JUNI 2013

Ontwerp van programmawet

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN
ingediend na de goedkeuring
van de verslagen

Nr. 6 VAN DE HEER IDE EN MEVROUW
SLEURS

Art. 41

Dit artikel vervangen door wat volgt :

Zie :

Stukken van de Kamer van volksvertegenwoordigers :

53-2853 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.
Nrs. 2 tot 8 : Amendementen.
Nr. 9 : Verslag.
Nr. 10 : Amendementen.
Nr. 11 : Verslag.
Nrs. 12 en 13 : Amendementen.
Nrs. 14 tot 17 : Verslagen.
Nr. 18 : Tekst aangenomen door de commissies.
Nr. 19 : Erratum.
Nr. 20 : Tekst aangenomen in plenaire vergadering en overgezonden aan de Senaat.

Integraal Verslag : 27 juni 2013.

Stukken van de Senaat :

5-2169 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 tot 5 : Verslagen.

Handelingen van de Senaat : 27 juni 2013.

« Art. 41. L'article 71, § 1^{er}, des mêmes lois coordonnées, remplacé par la loi du 1^{er} août 1985, est complété par un alinéa, rédigé comme suit :

« Le paiement peut être suspendu uniquement dans les cas suivants et en cas d'indices sérieux et concordants laissant croire :

- à un emploi fictif ou frauduleux;
- à des documents falsifiés dans le cadre de la réglementation des allocations familiales;
- à une composition de ménage erronée;
- à un séjour à l'étranger non réglementaire de l'enfant bénéficiaire.

La suspension visée à l'alinéa précédent vaut uniquement pour la part des allocations familiales qui est contestée.

Lorsque la suspension porte sur la totalité du montant des allocations familiales, l'enfant bénéficiaire a droit au minimum aux prestations familiales garanties.

La suspension pourra opérer aussi longtemps que la suspicion n'aura pu être écartée, pour une période maximum de six mois, renouvelable une fois. » »

Justification

LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE DANS LE SECTEUR DES ALLOCATIONS FAMILIALES.

A) Critères

1. En tant que régulateur, l'ONAFS donnera à tous les organismes d'allocations familiales, dans une circulaire, des directives générales concernant l'application des mesures prévues en matière de suspension du paiement des allocations familiales.

2. Les directives détermineront les cas de fraude visés, en distinguant les quatre grandes catégories suivantes :

i) emploi fictif ou frauduleux :

— ouverture du droit aux allocations familiales sur la base d'une déclaration DIMONA introduite par « l'employeur » sous un numéro d'ONSS provisoire (c'est-à-dire avant l'inscription auprès de l'ONSS), et n'ayant jamais été suivie d'une inscription définitive à l'ONSS ou d'une Dmfa;

— plusieurs contradictions en ce qui concerne l'identification de l'employeur;

— contradictions entre les formulaires européens qui sont introduits par le « travailleur » auprès de divers organismes belges de sécurité sociale;

ii) documents falsifiés :

— ratures ou utilisation d'un correcteur sur le document fourni;

« Art. 41. Artikel 71, § 1, van dezelfde samengeordende wetten, vervangen bij de wet van 1 augustus 1985, wordt aangevuld met een lid, luidende :

« De betaling kan enkel worden opgeschort in de volgende gevallen en bij ernstige en eensluidende aanwijzingen van :

- fictieve of fraudeleuze tewerkstelling;
- vervalste documenten in het kader van de reglementering van de gezinsbijslagen;
- foutieve gezinssamenstelling;
- het feit dat het rechtgevend kind niet reglementair in het buitenland verblijft.

De in het vorige lid vermelde opschorting geldt enkel voor het betwiste deel van de gezinsbijslag.

Indien de opschorting het volledige bedrag van de gezinsbijslag betreft, heeft het rechthebbende kind minimaal recht op de gewaarborgde gezinsbijslag.

De betaling kan opgeschort worden tot de verdenking niet meer bestaat en dit maximum gedurende een periode van zes maanden, die één maal hernieuwbaar is. » »

Verantwoording

STRIJD TEGEN DE SOCIALE FRAUDE IN DE SECTOR VAN DE KINDERBIJSLAG.

A) Criteria

1. De RKW zal als regulator via een omzendbrief algemene richtlijnen aan alle kinderbijslaginstellingen geven omtrent de toepassing van de voorziene maatregelen inzake schorsing van de uitbetaling van de kinderbijslag.

2. De richtlijnen zullen de bedoelde fraudegevallen bepalen. Er zullen vier grote categorieën onderscheiden worden, namelijk :

i) fictieve of fraudeleuze tewerkstelling :

— opening van het recht op kinderbijslag op basis van een DIMONA die ingediend is door de « werkgever » onder een voorlopig RSZ-nummer (dat wil zeggen vóór de inschrijving bij de RSZ) en die nooit gevolgd werd door een definitieve inschrijving bij de RSZ of door een Dmfa;

— meerdere tegenstrijdigheden wat betreft de identificatie van de werkgever;

— tegenstrijdigheden tussen de Europese formulieren die ingediend zijn door de « werknemer » bij verschillende Belgische sociale zekerheidsinstellingen;

ii) vervalste documenten :

— doorhalingen of gebruik van corrector op het bezorgde document;

— il s'agit de documents ou déclarations (belges ou étrangers) de personnes autres que les acteurs du dossier. Ces documents ne comportent aucune rature ni trace de l'utilisation d'un correcteur, mais une signature de la personne qui a complété le formulaire;

— dans ce cas, l'organisme payeur doit réclamer un nouveau document sans rature ni trace de correcteur. Tant qu'il n'est pas en possession du nouveau document, l'organisme payeur doit traiter la situation comme s'il ne disposait d'aucun document;

iii) le fait que certains acteurs (ayant droit, allocataire ou enfants) résident à l'étranger, malgré l'inscription au Registre national belge

Le fait que l'enfant ne réside pas en Belgique peut être établi de trois manières différentes :

— alors que les enfants sont inscrits au Registre national des personnes physiques et que le ménage n'a rien signalé à la caisse d'allocations familiales, l'attestation de fréquentation scolaire (délivrée à l'occasion du dix-huitième anniversaire) certifie qu'un enseignement a été suivi en dehors de l'Espace économique européen;

— à la suite d'un contrôle effectué par l'ONAFST;

— une autre autorité belge peut constater ce fait (service d'inspection, police, autorités judiciaires, etc.) et avertir l'organisme payeur;

iv) composition de ménage erronée

Ce cas peut être révélé lorsque :

— les autorités judiciaires informent la caisse d'un constat, établi par la police, d'où il ressort que la composition de ménage ne coïncide pas avec les données du Registre national des personnes physiques;

— l'auditorat du travail fournit à l'ONAFST des informations recueillies par la police dans le cadre de la lutte contre les domiciles fictifs;

— un contrôle effectué sur place met au jour des preuves d'une séparation fictive des acteurs du dossier.

B) Procédure

Les règles générales de procédure sont les suivantes :

— communication des faits et des pièces justificatives à l'ONAFST;

— suspension du paiement, uniquement pour la part des allocations familiales qui est contestée. Lorsque la suspension porte sur la totalité du montant des allocations familiales, l'organisme payeur doit examiner la possibilité d'ouvrir un autre droit dans le chef d'un autre ayant droit (autre parent, frères ou sœurs, grands-parents) dans le régime des travailleurs salariés ou des indépendants. Lorsqu'il est impossible d'ouvrir un droit dans l'un de ces deux régimes, l'organisme payeur doit transmettre le dossier au service compétent pour l'application de la réglementation relative aux prestations familiales garanties;

— notification motivée de la suspension à l'assuré social. Ce dernier peut évidemment introduire un recours contre cette décision auprès de l'ONAFST ou du tribunal du travail;

— dans la mesure du possible, notifier le débet définitif à l'allocataire;

— porter les faits à la connaissance de l'auditeur du travail;

— het gaat om (Belgische of buitenlandse) documenten of verklaringen van andere personen dan de actoren van het dossier. Het betreft daarentegen geen documenten met doorhalingen of waarin corrector is gebruikt maar waarop een handtekening van de persoon die het document ingevuld heeft staat;

— in een dergelijke situatie moet de betaalinstelling een nieuw document zonder doorhaling of gebruik van corrector vragen. Zolang de betaalinstelling niet beschikt over het nieuwe document, moet ze de situatie behandelen alsof er geen document zou zijn;

iii) niettegenstaande de vermelding in het Rijksregister verblijven sommige actoren (rechthebbende, bijslagtrekkende of kinderen) niet in België

Het feit dat het kind niet in België verblijft kan op drie manieren vastgesteld worden :

— niettegenstaande de kinderen ingeschreven zijn in het Rijksregister van natuurlijke personen (RNP) en het gezin niets gemeld heeft aan het kinderbijslagfonds, staat in het document ter controle van het schoolbezoek (naar aanleiding van de achttiende verjaardag), dat onderwijs gevolgd werd buiten de Europese Economische Ruimte;

— naar aanleiding van een controle door de RKW;

— een andere Belgische autoriteit (inspectiedienst, politie, juridische autoriteiten enz.) kan dit constateren en de betaalinstelling op de hoogte brengen;

iv) foutieve gezinssamenstelling

Dit kan aan het licht komen doordat :

— de gerechtelijke autoriteiten het fonds op de hoogte brengen van een vaststelling van de politie waaruit blijkt dat de gezinssamenstelling niet overeenstemt met de gegevens in het Rijksregister van natuurlijke personen;

— het Arbeidsauditoraat de RKW informatie verschafft die door de politie verzameld is in het kader van de strijd tegen fictieve verblijfplaatsen;

— een controle ter plaatse plaatsvindt waarbij bewijsmateriaal van een fictieve scheiding van de actoren gevonden wordt.

B) Procedure

De algemene procedureregels zijn :

— mededeling van de feiten aan de RKW alsook van de bewijsstukken;

— enkel schorsing van de uitbetaling van het betwiste deel van de kinderbijslag. Indien de schorsing op het geheel van de kinderbijslag betrekking heeft, moet de uitbetalingsinstelling de mogelijkheid onderzoeken een ander recht hoofdens een andere rechthebbende (andere ouder, broers of zussen, grootouders) te openen in het stelsel van de werknemers of de zelfstandigen. Indien het niet mogelijk is om in één van deze twee stelsels een recht te openen moet de uitbetalingsinstelling het dossier overmaken aan de dienst bevoegd voor de toepassing van de reglementering gewaarborgde gezinsbijslag;

— mededeling aan de sociaal verzekerde van de schorsing met motivering. De sociaal verzekerde kan tegen deze beslissing uiteraard beroep instellen bij de RKW of de arbeidsrechtbank;

— in de mate van het mogelijke het definitieve debet aan de bijslagtrekkende betekenen;

— de feiten ter kennis van de arbeidsauditeur brengen;

— informer l'ONAFTS de la suite du dossier.

C) Circulaire relative aux critères et à la procédure

La circulaire fixant les critères et la procédure sera approuvée au mois de juillet par le Comité de gestion. Une fois approuvée, cette circulaire sera transmise à la commission parlementaire compétente. Tant les critères que la procédure seront évalués en permanence. La première évaluation aura lieu au cours du dernier trimestre de cette année.

— de RKW op de hoogte houden van het verder verloop van het dossier.

C) Omzendbrief criteria en procedure

De omzendbrief die de criteria en de procedure vastlegt zal in juli door het Beheerscomité worden goedgekeurd. Eens goedgekeurd, zal hij overgemaakt worden aan de bevoegde parlementaire commissie. Zowel de criteria als de procedure zullen permanent geëvalueerd worden. De eerste evaluatie zal plaatsvinden in het laatste kwartaal van dit jaar.

Louis IDE.
Elke SLEURS.