

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

**SESSION DE 2012-2013**


---

21 DÉCEMBRE 2012

**Projet de loi programme***Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
M. **LAAOUEJ**

---

**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été

**BELGISCHE SENAAAT**


---

**ZITTING 2012-2013**


---

21 DECEMBER 2012

**Ontwerp van programmawet***Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **LAAOUEJ**

---

**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd op 12 december 2012 door de regering in de Kamer

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Ludo Sannen.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, N.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	N.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Piet De Bruyn, Inge Faes, Liesbeth Homans, Danny Pieters, Karl Vanlouwe.  
Philippe Mahoux, Christie Morreale, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.  
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.  
Dirk Claes, Jan Durnez, Cindy Franssen.  
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.  
Bart Tommelein, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Filip Dewinter.  
Marcel Cheron, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1894 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.  
N° 2 : Amendements.  
N° 3 : Rapport.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1894 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.  
Nr. 2 : Amendementen.  
Nr. 3 : Verslag.

déposé, le 12 décembre 2012, par le gouvernement à la Chambre des représentants (doc. Chambre, n° 53-2561/1).

Il y a été adopté le 20 décembre 2012 par l'assemblée plénière par 84 voix contre 44.

Il a été transmis le même jour au Sénat, qui l'a aussitôt évoqué.

En application de l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Finances et des Affaires économiques, saisie du titre 7 du projet de loi, intitulé « Finances », a entamé la discussion avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 18 et 21 décembre 2012.

## **II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. SERVAIS VERHERSTRAETEN, SECRÉTAIRE D'ÉTAT AUX RÉFORMES INSTITUTIONNELLES ET À LA RÉGIE DES BÂTIMENTS: TITRE 7. FINANCES, CHAPITRES 1 À 5**

Le projet de loi-programme qui vous est présenté contient, en exécution du budget 2013, une première série de mesures qui sont extrêmement urgentes et qui, en tout état de cause, doivent être prises avant le 1<sup>er</sup> janvier 2013. On peut distinguer six groupes.

### **A. Mesures en matière de revenus mobiliers**

Le gouvernement a décidé de réaliser une véritable harmonisation en matière de revenus mobiliers. La règle est assez simple : en principe, il y a un précompte mobilier uniforme de 25 %. L'impôt final est fixé lui aussi à 25 %, de sorte que le caractère libérateur peut être réinstauré en tant que principe.

En principe, cette règle est valable pour tous les revenus mobiliers et aussi pour les revenus divers à caractère mobilier et les revenus de biens mobiliers. Toutefois, quelques exceptions subsisteront, mais elles seront strictement limitées. Il s'agit :

- des boni de liquidation (10 %);
- des revenus de l'emprunt dit « Leterme » (15 %);
- des dépôts d'épargne réglementés (15 %);
- des droits d'auteur (15 %).

van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53-2561/1).

Het werd er op 20 december 2012 aangenomen door de plenaire vergadering met 84 stemmen tegen 44.

Het ontwerp werd dezelfde dag nog overgezonden aan de Senaat en geëvoceerd.

In toepassing van artikel 27.1., tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden, die zich diende te buigen over de Titel 7. Financiën, van het wetsontwerp, de bespreking reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 21 december 2012.

## **II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER SERVAIS VERHERSTRAETEN, STAATSSECRETARIS VOOR STAATSHERVORMING EN REGIE DER GEBOUWEN: TITEL 7. FINANCIËN, HOOFDSTUKKEN 1 TOT 5**

De voorliggende programmawet bevat een eerste reeks maatregelen in uitvoering van de begroting 2013, die uiterst dringend en in ieder geval vóór 1 januari 2013 moeten worden genomen. Ze kunnen worden opgedeeld in zes groepen.

### **A. Maatregelen inzake roerende inkomsten**

De regering heeft beslist om een echte harmonisering door te voeren inzake roerende inkomsten. De regel wordt vrij eenvoudig: in principe is er een uniforme roerende voorheffing van 25 %. De eindbelasting wordt eveneens op 25 % bepaald, zodanig dat het bevrijdend karakter als principe terug kan worden hersteld.

Deze regel geldt in principe voor alle roerende inkomsten en ook voor de diverse inkomsten van roerende aard en de inkomsten uit roerende goederen. Toch blijven er nog enkele uitzonderingen, zij het dat ze strikt beperkt zijn, namelijk :

- de liquidatieboni die op 10 % blijven;
- de inkomsten uit de zogenaamde Letermebon (15 %);
- de gereguleerde spaardeposito's (15 %);
- de auteursrechten (15 %).

Du fait de cette profonde simplification, un point de contact central n'est plus nécessaire pour assurer un juste établissement de l'impôt. Le gouvernement a donc jugé qu'il n'était pas opportun de mettre en place un tel point de contact pour seulement un an. Le PCC4, comme on l'aurait appelé, ne sera donc pas mis en service.

D'autre part, le gouvernement a néanmoins décidé de conserver intégralement la taxation des revenus mobiliers pour l'année de revenus 2012. Ceci signifie que, lorsque les revenus mobiliers sont supérieurs à 20 020 euros, 4 % seront quand même dus sur les intérêts et les dividendes si ces 4 % n'ont pas été prélevés à la source.

Pour assurer cette taxation, un règlement transitoire souple a été conçu qui entraînera le moins de travail administratif possible pour les citoyens, les institutions financières et l'administration. Le contribuable devra souscrire une déclaration attestant qu'il n'a pas bénéficié, en 2012, de revenus encore passibles de la cotisation de 4 %. Pour donner à tous les contribuables la possibilité de se trouver dans cette situation, il est prévu de leur laisser jusqu'au 31 décembre 2012, pour faire prélever et verser les 4 % par l'institution qui a payé les revenus.

Ces mesures permettent d'alléger sensiblement la charge administrative pour les redevables de la cotisation supplémentaire et de simplifier la formalité de déclaration à l'impôt des personnes physiques pour la plupart des contribuables. Ainsi, il demeurera en effet possible d'utiliser de manière optimale la déclaration préalablement remplie.

Enfin, le régime des SICAFI résidentielles est également clarifié. Il y a désormais un précompte mobilier de 15 % et ce précompte est libératoire. L'occasion a également été saisie pour résoudre le problème de l'incompatibilité de ce régime avec le traité européen.

## **B. Mesures visant à améliorer l'établissement et la perception**

Le projet contient aussi deux mesures provenant du paquet de mesures approuvé en vue d'améliorer l'établissement de l'impôt et sa perception. Elles seront déjà d'application pour l'exercice d'imposition 2013.

En premier lieu, il s'agit de l'extension de l'obligation de déclaration, qui est en vigueur pour les comptes bancaires étrangers, aux contrats d'assurance-vie individuelle conclus à l'étranger.

Omwille van deze grondige vereenvoudiging, is een centraal aanspreekpunt niet langer nodig om een juiste heffing van de belasting te verzekeren. De regering heeft het dan ook niet opportuun gevonden om een dergelijk centraal aanspreekpunt op te richten voor slechts één jaar. Het zogenaamde CAP4 zal dus niet worden opgestart.

Anderzijds heeft de regering wel beslist om de belastingheffing op de roerende inkomsten voor inkomstenjaar 2012 integraal te behouden. Dit betekent dat, wanneer de grens van 20 020 euro aan roerende inkomsten wordt overschreden, er toch nog 4 % zal zijn verschuldigd op de interesten en dividendend waarvoor geen 4 % is ingehouden aan de bron.

Om deze heffing te verzekeren, is een soepele overgangsregeling bedacht die zo weinig mogelijk administratieve rompslomp inhoudt voor burgers, financiële instellingen en administratie. De belastingplichtige zal een verklaring dienen te onderschrijven waaruit blijkt dat hij geen inkomsten heeft genoten in het jaar 2012 waarop de 4 %-heffing nog van toepassing kan zijn. Om iedere belastingplichtige de mogelijkheid te bieden om in deze situatie terecht te kunnen komen, wordt nog tot 31 december 2012 de mogelijkheid geboden aan de belastingplichtigen om vooralsnog de 4 % vooraf te nemen en te laten doorstorten door de instelling die als betaler van de inkomsten is opgetreden.

Deze maatregelen maken dat de administratieve last voor de schuldenaars van de bijkomende heffing gevoelig wordt verlaagd en dat het invullen van de aangifte in de personenbelasting voor de meeste belastingplichtigen eenvoudiger wordt. Op die manier zal het immers ook mogelijk blijven om de vooraf ingevulde aangifte optimaal te gebruiken.

Ten slotte wordt ook duidelijkheid geschapen in het regime van de residentiële vastgoedbevaks. Voortaan is er een roerende voorheffing van 15 % en die voorheffing werkt bevrijdend. Meteen is er ook gebruik van gemaakt om de onverenigbaarheid van de regeling met het Europees verdrag, weg te werken.

## **B. Maatregelen voor een betere heffing en inning**

In het ontwerp worden ook al twee maatregelen voorgesteld uit het afgesproken pakket aan maatregelen om een betere belastingheffing en inning te verzekeren. Ze zullen al van toepassing zijn voor het aanslagjaar 2013.

In de eerste plaats gaat het om het uitbreiden van de bestaande aangifteplicht voor buitenlandse bankrekeningen tot de in het buitenland afgesloten individuele levensverzekeringsovereenkomsten.

L'autre mesure a trait au mode de calcul des accroissements d'impôt. Dans le régime actuel, un contribuable peut y échapper s'il a effectué suffisamment de versements anticipés ou s'il a un excédent de précomptes. Il est mis un terme à cette situation.

D'autre part, le seuil en-dessous duquel aucun accroissement d'impôt n'est appliqué, seuil qui est demeuré inchangé depuis des années, est relevé substantiellement en étant porté à 2 500 euros.

### C. Taxe sur les assurances

Afin de maintenir un certain parallélisme entre l'augmentation des taxes sur les placements en produits bancaires et de celles sur les placements en produits d'assurances, le gouvernement a décidé de porter la taxe sur les contrats d'assurance-vie de 1,1 % à 2%. Il s'agit ici, en principe, des contrats d'assurance-vie individuelle des branches 21, 22 et 23.

Toutefois, pour ne pas décourager la construction d'une propre maison d'habitation, le relèvement ne sera pas applicable aux assurances de solde restant dû liées à un emprunt hypothécaire.

### D. Accises et écotaxes

Trois mesures sont prises dans ce cadre.

Tout d'abord, les accises sur le tabac sont augmentées. Pour le tabac à fumer, l'augmentation est réalisée en portant l'accise spécifique de 11 à 12 euros par kilogramme. Pour les cigarettes, un premier pas vers une accise moins dépendante du prix est fait en diminuant légèrement l'accise *ad valorem* et en augmentant sensiblement l'accise spécifique. L'accise minimum est augmentée.

Une deuxième mesure consiste en une augmentation de 12 % en moyenne du droit d'accise spécial sur l'alcool, à l'exception de la bière. Ces accises n'ont presque pas subi d'adaptations depuis 1993.

Enfin, les écotaxes sont supprimées. Celles-ci frappaient en principe les piles, les appareils photo jetables et les récipients contenant des encres, des colles ou des solvants. Leur rendement était devenu assez négligeable du fait des nombreuses possibilités d'exonération prévues pour les cas de réutilisation. Entre-temps, la complexité administrative pour les entreprises et l'administration était disproportionnée par rapport à leur rendement potentiel, de sorte qu'elles étaient devenues inefficaces.

De andere maatregel gaat over de wijze van berekening van de belastingverhogingen. Volgens de huidige regeling kan de belastingplichtige die dode letter maken door voldoende vooraf te betalen of bij een overschot aan voorheffingen. Daar wordt nu een einde aan gemaakt.

Anderzijds wordt de drempel waarbij geen verhoging wordt toegepast en die al jaren ongewijzigd is gebleven, in belangrijke mate opgetrokken, namelijk tot 2 500 euro.

### C. Heffing op verzekeringen

Om een zeker parallelisme te bewaren tussen de verhoging van de heffingen op beleggingen in bancaire producten en deze in verzekeringsproducten, heeft de regering beslist om de taks op de levensverzekeringscontracten op te trekken van 1,1 % naar 2%. Het gaat hier in principe om de individuele levensverzekeringscontracten van tak 21, 22 en 23.

Om echter de bouw van een eigen woning niet te ontmoedigen, zal de verhoging niet gelden voor de schuldsaldoverzekeringen die gekoppeld zijn aan een hypothecaire lening.

### D. Accijnzen en milieutaksen

In dit kader worden er drie maatregelen genomen.

Vooreerst worden de accijnzen op tabak verhoogd. Voor rooktabak gebeurt dit door het optrekken van de specifieke accijns van 11 euro naar 12 euro per kg. Voor sigaretten wordt een eerste stap gezet naar een minder prijsafhankelijke accijns door de *ad valorem* accijns licht te verminderen en de specifieke accijns behoorlijk op te trekken. De minimumaccijns wordt opgetrokken.

Een tweede maatregel bestaat er in om de accijnzen op alcohol, met uitzondering van bier, met gemiddeld 12 % op te trekken. Deze accijnzen waren sinds 1993 nog nauwelijks aangepast.

Ten slotte worden de milieutaksen afgeschaft. Deze waren in principe van toepassing op batterijen, wegwerffototoestellen en op verpakkingen van inkt, lijmen of oplosmiddelen. De opbrengst daarvan was behoorlijk miniem geworden door de vele vrijstellingsregels die bij hergebruik zijn uitgewerkt. De administratieve rompslomp voor bedrijven en administratie overtreffen ondertussen de mogelijke opbrengst, zodat het een inefficiënte belasting is geworden.

## E. Taxe sur les plus-values

Le gouvernement a également décidé d'appliquer une taxe de 0,4% sur les plus-values sur actions exonérées qui sont réalisées par des sociétés autres que des PME. Cette mesure est instaurée par la voie d'un amendement du gouvernement déposé à la commission de la Chambre des représentants.

L'avis du Conseil d'État sur cet amendement nécessite qu'une clarification de la mesure soit fournie. Dans son avis du 11 décembre 2012, le Conseil d'État a en effet formulé deux observations. La première concerne la distinction qui est faite entre les PME et les autres sociétés. La seconde porte sur l'entrée en vigueur.

À cet égard, les deux éclaircissements suivants sont apportés :

1. La différence opérée entre les PME, qui sont exonérées de cette cotisation, et les autres sociétés est justifiée par le fait que, dans le cadre du plan de relance du gouvernement, une attention particulière est accordée à la situation des PME qui ont besoin, plus que d'autres, d'un soutien et d'une aide pour traverser la crise économique et financière que nous vivons actuellement. Plusieurs mesures sont déjà prises, sont maintenues ou vont être prises dans ce sens. On pense par exemple :

— à l'élargissement de la notion de centres de recherche, dans le chef des PME, pour la déduction de revenus de brevets;

— au maintien d'un taux supérieur pour la déduction pour capital à risque.

Par ailleurs, c'est un souci constant du gouvernement de mener une politique spécifique aux PME, à tout le moins en matière fiscale. C'est pourquoi, à plusieurs endroits, une nette distinction est opérée, en matière de perception d'impôt, entre les PME et les autres entreprises. Outre les exemples récents mentionnés ci-dessus, on trouve une réglementation différente dans les domaines suivants : la réserve d'investissement, les amortissements (article 185<sup>quater</sup> et article 196, §2) et la majoration pour insuffisance de versements anticipés au cours des trois premières années.

À chaque fois, la distinction s'opère sur la base du critère de petite société au sens de l'article 15 du Code des sociétés.

Dans le cas de la présente mesure, l'avantage accordé aux PME est de ne pas les soumettre à cette taxation.

## E. Belasting op meerwaarden

De regering heeft ook beslist om een belasting van 0,4% in te stellen op de vrijgestelde meerwaarden op aandelen die worden gerealiseerd door vennootschappen die geen KMO zijn. Deze maatregel is via een regeringsamendement in de kamercommissie ingebracht.

Het advies van de Raad van State over dit amendement, noodzaakt dat er nog een verduidelijking van de maatregel wordt gegeven. Immers, de Raad van State heeft in zijn advies van 11 december 2012 twee opmerkingen gemaakt. Een over het onderscheid dat wordt gemaakt tussen KMO's en andere vennootschappen en een over de inwerkingtreding.

In dit verband worden de volgende twee zaken verduidelijkt :

1. Het gemaakte onderscheid tussen de KMO's, die zijn vrijgesteld van deze heffing en de andere vennootschappen is gerechtvaardigd door het feit dat, in het kader van het relanceplan van de regering er bijzondere aandacht is geschonken aan de situatie van de KMO's, die meer dan andere vennootschappen behoefte hebben aan steun en bijstand bij het doorstaan van de economische en financiële crisis. Meerdere maatregelen zijn reeds genomen, worden in stand gehouden of zullen worden genomen. Men denkt bijvoorbeeld aan :

— de verruiming van het begrip onderzoekcentra ten gunste van de KMO's bij de aftrek octrooi-inkomsten;

— het handhaven van een hoger tarief bij de aftrek voor risicokapitaal;

Overigens is het een constante politiek van de regering om een KMO-beleid te voeren, en dit minstens ook in de fiscaliteit. Er is daarom op meerdere plaatsen een duidelijk onderscheid gemaakt in de belastingheffing tussen enerzijds de KMO's en anderzijds de andere vennootschappen. Naast de hierboven aangehaalde recente voorbeelden, is er ook op volgende vlakken een verschillende regeling : de investeringsreserve, de afschrijvingen (artikel 185<sup>quater</sup> en artikel 196, §2) en de vermeerdering wegens onvoldoende voorafbetalingen gedurende de eerste drie jaar.

Telkens wordt het onderscheid gemaakt op basis van het criterium van kleine vennootschap zoals bedoeld in artikel 15 van het Wetboek van vennootschappen.

In het kader van de huidige maatregel, bestaat het voordeel dat gegeven wordt aan de KMO's erin dat zij niet worden onderworpen aan deze belasting.

2. Le Conseil d'État voudrait aussi que soit mieux expliquée la façon dont la cotisation sur les plus-values sera calculée si la date de clôture des comptes annuels se situe entre le 21 novembre 2012 et le 31 décembre 2013 ou si elle est modifiée durant cette période. La remarque du Conseil d'État semble mieux exprimée par la question : « quel est l'impact de cette mesure de neutralisation sur un changement de la date de clôture des comptes annuels ? ».

À cette question, on peut apporter la réponse suivante :

« Les sociétés qui ont opéré, à partir du 21 novembre 2012, un changement de date de clôture de leur exercice comptable et qui réalisent des plus-values exonérées sur la base de l'article 192, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, CIR 92 au cours de l'exercice d'imposition 2013 seront soumises au cours de ce même exercice d'imposition 2013 à la taxation au taux distinct de 0,40 % sur ces plus-values si, sans ce changement de date de clôture de leur exercice comptable, ces plus-values auraient été réalisées au cours de l'exercice d'imposition 2014. »

#### F. Crédit d'impôt pour enfants à charge

Enfin, la commission compétente de la Chambre a aussi adopté un amendement de la majorité corrigeant une erreur contenue dans la dernière loi de dispositions fiscales et financières (doc. Sénat, n° 5-1867). Le changement qui y est apporté au crédit d'impôt pouvait, dans certains cas, conduire à un crédit d'impôt moins avantageux qu'auparavant. Cette anomalie est rectifiée par l'amendement.

### III. DISCUSSION

Mme Maes aimerait que le ministre fournisse des explications sur l'estimation du produit d'un certain nombre de mesures proposées. Plus précisément, elle souhaiterait connaître l'impact des mesures proposées aux articles 102, 104 et 106.

Le secrétaire d'État présente un aperçu des effets budgétaires des principales mesures fiscales contenues dans la loi-programme à l'examen :

- modifications en matière de revenus mobiliers : 361,3 millions d'euros;
- SICAFI résidentielles : + 4,3 millions d'euros;
- mention des assurances-vie dans la déclaration : 0 euro;
- modification du calcul de l'accroissement d'impôt (article 444) : 3,0 millions d'euros

2. De Raad van State wenste ook een betere uitleg bij de wijze waarop de belasting op de meerwaarde zal worden berekend indien de afsluitdatum van de jaarrekening zich bevindt of wordt gewijzigd in de periode tussen 21 november 2012 en 31 december 2013. De opmerking van de Raad van State lijkt beter uitgedrukt indien ze als volgt wordt geformuleerd : « welke impact heeft deze neutraliserende maatregel op een wijziging van de afsluitdatum van het boekjaar ? ».

Op deze vraag kan als volgt worden geantwoord :

« Vennootschappen die vanaf 21 november 2012 een wijziging in de afsluitdatum van het boekjaar hebben doorgevoerd en die op basis van artikel 192, § 1, eerste lid, WIB 92 vrijgestelde meerwaarden hebben verwezenlijkt in het aanslagjaar 2013, zullen in hetzelfde aanslagjaar onderworpen worden aan de belasting aan het afzonderlijk tarief van 0,40 pct. voor zover zonder deze verandering van het boekjaar, deze meerwaarden zouden zijn verwezenlijkt in het aanslagjaar 2014. »

#### F. Belastingkrediet voor kinderen ten laste

Ten slotte is er ook nog een meerderheidsamendement aanvaard in de bevoegde Kamercommissie waarbij een fout is rechtgezet die in de laatste wet houdende fiscale en financiële bepalingen (stuk Senaat, nr. 5-1867) is geslopen. De wijziging die daar is aangebracht aan het belastingkrediet, kon in een aantal gevallen leiden tot een minder voordelig belastingkrediet dan vóór de wijziging. Deze anomalie is met het amendement rechtgezet.

### III. BESPREKING

Mevrouw Maes vraagt of de minister de geschatte opbrengst van een aantal van de voorgestelde maatregelen kan toelichten. Meer specifiek wenst ze de impact te kennen van de maatregelen voorgesteld in de artikelen 102, 104 en 106.

De staatssecretaris verschaft volgend overzicht van de budgettaire effecten van de belangrijkste in deze programmawet opgenomen fiscale maatregelen :

- wijzigingen inzake roerende inkomsten, 361,3 miljoen euro;
- residentiële vastgoedbevaks, + 4,3 miljoen euro;
- vermelden levensverzekeringen op aangifte, 0 euro;
- wijziging berekening belastingverhoging (artikel 444), 3,0 miljoen euro

- taxe sur les assurances : 139,2 millions d'euros;
- accises sur l'alcool : 63,8 millions d'euros;
- accises sur le tabac : 98,1 millions d'euros;
- suppression des écotaxes : - 2,4 millions d'euros.

M. Laaouej félicite le gouvernement pour les mesures budgétaires proposées. La population a heureusement échappé à une hausse du taux de TVA et à un saut d'index, entre autres. Mais dans le même temps, le gouvernement est tout de même parvenu à trouver les 3,7 à 4 milliards d'euros nécessaires pour atteindre l'objectif budgétaire fixé au niveau européen. Il a profité de l'occasion pour trouver un meilleur équilibre entre la fiscalité sur le travail et celle sur le patrimoine. L'intervenant fait remarquer que les recettes estimées des modifications en matière de revenus mobiliers seront affectées grosso modo à la future augmentation du salaire net des faibles et moyens revenus, qui doit encore faire l'objet d'une concertation avec les partenaires sociaux.

L'intervenant ajoute qu'actuellement, quelque 12 milliards de dépenses publiques sont consacrés aux charges d'intérêt. Vu la baisse récente des taux d'intérêt à long terme, qui s'élevaient encore à environ 6% il y a un an et qui avoisinent aujourd'hui les 2%, l'équilibre budgétaire pourra être atteint en 2015, comme convenu. La nouvelle marge budgétaire ainsi créée permettra aux futurs gouvernements de décider quelles mesures ils souhaitent privilégier, grâce au sens des responsabilités dont l'équipe gouvernementale en place a fait preuve.

Enfin, l'intervenant tient à dire qu'il se réjouit de la solution qui a été élaborée en matière de crédit d'impôt pour enfants à charge. Une erreur qui s'était glissée dans la dernière loi portant des dispositions fiscales et financières a ainsi été rectifiée.

M. Miller félicite, lui aussi, le gouvernement pour les efforts équilibrés qui ont été fournis. Il se réjouit particulièrement des mesures relatives aux droits d'auteur et au rééquilibrage opéré entre les revenus du travail et les revenus du patrimoine.

M. Sannen, le président, se dit satisfait des premières mesures en faveur d'un glissement de la taxation des revenus du travail vers la taxation des revenus du capital, même si beaucoup reste à faire dans ce domaine.

- verzekeringstaks, 139,2 miljoen euro;
- accijnzen alcohol, 63,8 miljoen euro;
- accijnzen tabak, 98,1 miljoen euro;
- afschaffen milieutaks, - 2,4 miljoen euro.

De heer Laaouej feliciteert de regering met de voorgestelde begrotingsmaatregelen. Gelukkig is de bevolking ontsnapt aan een verhoging van de BTW-voet, aan een indexsprong, ... Tegelijkertijd is de regering er toch in geslaagd om het noodzakelijke bedrag van 3,7 à 4 miljard euro te vinden om de in Europees verband afgesproken begrotingsdoelstelling te halen. Daarbij heeft de regering van de gelegenheid gebruik gemaakt om een beter evenwicht te vinden tussen de fiscaliteit op arbeid en op vermogen. Spreker merkt op dat de geschatte inkomsten van de wijziging inzake de roerende inkomsten ongeveer zullen aangewend worden voor de toekomstige, nog met de sociale partners te overleggen, netto loonsverhoging voor de lage en middeninkomens.

Spreker merkt nog op dat momenteel ongeveer 12 miljard van de staatsuitgaven aan interestlasten wordt besteed. Gezien de recente daling van de langetermijnrente, die een jaar geleden nog ongeveer 6% bedroeg en nu de 2% nadert, kan, zoals afgesproken, in 2015 het budgettaire evenwicht worden bereikt. Hierdoor onstaat er opnieuw een budgettaire ruimte en kunnen de toekomstige regeringen beslissen aan welke maatregelen ze de voorkeur wensen te geven. Met dank aan de verantwoordelijkheidszin van de huidige regeringsploeg.

Spreker wenst tot slot nog te vermelden dat hij verheugd is over de oplossing die werd uitgewerkt met betrekking tot het belastingkrediet voor kinderen ten laste. Hiermee werd een fout rechtgezet die in de laatste wet houdende fiscale en financiële bepalingen was geslopen.

De heer Miller wenst eveneens de regering te feliciteren met de geleverde, evenwichtige inspanningen. Het lid apprecieert ten eerste de maatregelen met betrekking tot de auteursrechten en met betrekking tot een evenwichtiger spreiding tussen inkomen uit arbeid en uit vermogen.

De heer Sannen, voorzitter, waardeert eveneens de eerste aanzet naar een verschuiving van de belastingen op arbeid naar de belasting op vermogenswinst. Verdere stappen moeten hier nog wel genomen worden.

**IV. DISCUSSION DE L'AMENDEMENT**

Article 110

*Amendement n° 1*

Mme Maes dépose un amendement visant à reporter d'un mois l'entrée en vigueur des articles 106 à 109 en projet. Elle souhaite dès lors remplacer les mots « le 1<sup>er</sup> janvier 2013 » par les mots « le 1<sup>er</sup> février 2013 ».

L'auteure affirme que cette modification vise à accorder tant au secteur du tabac qu'aux négociants en vins un délai suffisant pour s'adapter à la nouvelle législation. Il est vrai que pour les négociants en vins, les fêtes de fin d'année constituent une période de travail intense et il est donc logique de leur accorder les mêmes facilités qu'au secteur du tabac.

M. Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, déclare que par le passé, le secteur a déjà pu effectuer rapidement de telles adaptations logistiques. De plus, le report proposé se traduirait par une baisse de recettes de l'ordre de 5 millions d'euros. Il demande dès lors le rejet de l'amendement proposé.

**V. VOTES**

L'amendement n° 1 est rejeté par 9 voix contre 1.

L'ensemble des articles renvoyés à la commission des Finances et des Affaires économiques sont adoptés par 9 voix contre 1.

Confiance a été faite au rapporteur.

*Le rapporteur,*

Ahmed LAAOUEJ.

*Le président,*

Ludo SANNEN.

\*  
\* \*

**Le texte des articles adoptés  
par la commission est identique  
au texte du projet transmis  
par la Chambre des représentants  
(voir le doc. Chambre, n° 53-2561/12 — 2012/2013).**

**IV. BESPREKING VAN HET AMENDEMENT**

Artikel 110

*Amendement nr. 1*

Mevrouw Maes dient een amendement in dat ertoe strekt de inwerkingtreding van de voorgestelde artikelen 106 tot 109 met een maand uit te stellen. Daarom wenst het de woorden « op 1 januari 2013 » te vervangen door de woorden « op 1 februari 2013 ».

De indienster stelt dat het de bedoeling is dat zowel de tabakssector als de wijnhandelaren voldoende tijd moeten krijgen om zich aan te passen aan de nieuwe wetgeving. Immers, de eindejaarsperiode is voor de wijnhandelaren een bijzonder intense periode en het is de bedoeling dat hen dezelfde faciliteit wordt verleend als aan de tabakssector.

De heer Bogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken verklaart dat de sector dergelijke logistieke aanpassingen in het verleden snel kon doorvoeren. Bovendien zou het voorgestelde uitstel resulteren in een daling van de ontvangsten en een minderontvangst van 5 miljoen euro inhouden. Hij vraagt dan ook om het voorgestelde amendement niet goed te keuren.

**V. STEMMINGEN**

Het amendement nr. 1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 1.

De artikelen verwezen naar de commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden worden in hun geheel aangenomen met 9 stemmen tegen 1.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur.

*De rapporteur,*

Ahmed LAAOUEJ.

*De voorzitter,*

Ludo SANNEN.

\*  
\* \*

**De tekst van de door de commissie  
aangenomen artikelen is dezelfde  
als de tekst van het wetsontwerp overgezonden  
door de Kamer van volksvertegenwoordigers  
(zie stuk Kamer, nr. 53-2561/12 — 2012/2013).**