

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

4 DÉCEMBRE 2012

Projet de loi portant assentiment au Traité entre le Royaume de Belgique, la République de Bulgarie, la République tchèque, le Royaume de Danemark, la République fédérale d'Allemagne, la République d'Estonie, l'Irlande, la République hellénique, le Royaume d'Espagne, la République française, la République italienne, la République de Chypre, la République de Lettonie, la République de Lituanie, le Grand-Duché de Luxembourg, la République de Hongrie, la République de Malte, le Royaume des Pays-Bas, la République d'Autriche, la République de Pologne, la République portugaise, la Roumanie, la République de Slovénie, la République slovaque, la République de Finlande, le Royaume de Suède et le Royaume-Uni de Grande-Bretagne et d'Irlande du Nord (États membres de l'Union européenne) et la République de Croatie relatif à l'adhésion de la République de Croatie à l'Union européenne, et à l'Acte final, faits à Bruxelles le 9 décembre 2011

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MM. DE BRUYN
ET VASTERSAVENDTS**

Voir:

Documents du Sénat :

5-1837 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Annexes.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

4 DECEMBER 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tussen het Koninkrijk België, de Republiek Bulgarije, de Tsjechische Republiek, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, de Republiek Estland, de Helleense Republiek, het Koninkrijk Spanje, de Franse Republiek, Ierland, de Italiaanse Republiek, de Republiek Cyprus, de Republiek Letland, de Republiek Litouwen, het Groothertogdom Luxemburg, de Republiek Hongarije, de Republiek Malta, het Koninkrijk der Nederlanden, de Republiek Oostenrijk, de Republiek Polen, de Portugese Republiek, Roemenië, de Republiek Slovenië, de Slowaakse Republiek, de Republiek Finland, het Koninkrijk Zweden, het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland (lidstaten van de Europese Unie), en de Republiek Kroatië betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de Europese Unie, en met de Slotakte, gedaan te Brussel op 9 december 2011

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN DE BRUYN
EN VASTERSAVENDTS**

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1837 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Nr. 2 : Bijlagen.

Composition de la commission ./ Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld	Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 27 novembre et 4 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF PAR LE REPRÉSENTANT DE M. REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

1. État du rapprochement de la Croatie à l'Union européenne (UE)

Lors du Sommet européen des 8 et 9 décembre 2011, les dirigeants européens ont signé le Traité d'adhésion faisant de la Croatie un pays adhérent à l'Union européenne (UE).

L'adhésion de la Croatie ne sera effective qu'une fois le Traité d'adhésion aura été ratifié par les 27 États membres de l'UE et la Croatie. Cette dernière s'est acquittée de cette tâche par voie de référendum le 22 janvier 2012 (le « oui » l'a emporté avec 67 %, pour un taux de participation de 46,51 %). La Slovaquie, la Tchéquie, l'Estonie, Chypre, la Lettonie, l'Autriche, la Roumanie, l'Italie, la Hongrie, la Bulgarie, Malte, la Lituanie, la Pologne, le Portugal, la Grèce et l'Irlande ont également déjà ratifié le Traité. La date indicative d'adhésion de la Croatie est le 1^{er} juillet 2013.

Un mécanisme de *monitoring* a été mis en place visant à s'assurer que la Croatie continuera à respecter ses engagements après la clôture des négociations. Il est mené par la Commission européenne entre la clôture des négociations et l'entrée effective de la Croatie dans l'UE. L'objectif étant que la Croatie adhère à l'Union en étant totalement prête.

Il se focalise principalement sur l'acquis des chapitres 23 (justice et droits fondamentaux — en ce compris la poursuite de la mise en place d'un *track record* concernant la réforme judiciaire et les droits fondamentaux, la gestion impartiale des crimes de guerre et la lutte contre la corruption), 24 (justice, liberté, sécurité — en ce compris la gestion des frontières extérieures, la coopération policière, la lutte contre le crime organisé ainsi que la coopération judiciaire) et 8 (concurrence — en ce compris la restructuration de l'industrie navale et du secteur de l'acier).

Ce *monitoring* comprend les éléments suivants : un rapport de la Commission tous les six mois, des tableaux de suivi régulièrement mis jour, un dialogue dans le cadre de l'Accord d'association et de stabilisation, des missions d'évaluation par des pairs, le

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 27 november en 4 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE HEER REYNDERS, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

1. Stand van de toenadering van Kroatië tot de Europese Unie (EU)

Op de Europese Top van 8 en 9 december 2011 ondertekenden de Europese leiders het toetredingsverdrag, dat van Kroatië een toetredend land tot de Europese Unie (EU) maakte.

De toetreding van Kroatië zal pas voltooid zijn na de bekrachtiging van het toetredingsverdrag door de zeventwintig EU-Lidstaten en Kroatië. In Kroatië werd de toetreding bij referendum op 22 januari 2012 goedgekeurd (67 % ja-stemmen en een opkomst van 46,51 %). Slovaakse, Tsjechië, Estland, Cyprus, Letland, Oostenrijk, Roemenië, Italië, Hongarije, Bulgarije, Malta, Letland, Polen, Portugal, Griekenland en Ierland hebben het verdrag ook reeds bekrachtigd. Kroatië heeft 1 juli 2013 vastgesteld als streefdatum voor de toetreding.

Er werd een *monitoring*mechanisme voorzien om de zekerheid te hebben dat Kroatië ook na de afronding van de onderhandelingen zijn verbintenissen nakomt. Tussen de beëindiging van de onderhandelingen en de daadwerkelijke toetreding van Kroatië in de EU, zal de Europese Commissie hierop toezien. Het is immers de bedoeling dat Kroatië er bij de toetreding helemaal klaar voor is.

Het mechanisme is toegespitst op het acquis van hoofdstuk 23 (justitie en fundamentele rechten — met onder meer de verdere ontwikkeling van een *track record* over de juridische hervorming en de fundamentele rechten, de onpartijdige behandeling van oorlogsmisdaden en de strijd tegen corruptie), van hoofdstuk 24 (justitie, vrijheid, veiligheid — met onder meer het beheer van de buitengrenzen, de politionele samenwerking, de strijd tegen de georganiseerde misdaad en juridische samenwerking) en van hoofdstuk 8 (mededinging, met ondermeer de herstructurering van de scheepsbouw en de staalsector).

Deze *monitoring* bestaat uit een verslag van de Europese Commissie om de zes maanden, geregeld bijgewerkte monitoringtabellen, een dialoog in het kader van de Associatie- en Stabilisatieovereenkomst, toetsingsmissies, het economische pre-toetredingspro-

programme économique de préadhésion, les notifications budgétaires et, si nécessaire, en l'envoi de lettres d'avertissement précoce aux autorités croates.

Il est également prévu que le Conseil, statuant à la majorité qualifiée sur proposition de la Commission européenne, pourra prendre toutes les mesures appropriées si des sujets de préoccupation devaient être identifiés dans le cadre du *monitoring*. Le mécanisme de *monitoring* actuel est donc un mécanisme graduel qui devrait permettre de prendre des mesures à des degrés divers, en fonction des éventuelles défaillances croates.

Par ailleurs, le Conseil a décidé de créer, pour la première fois, un lien entre ce système de *monitoring* et l'entrée de la Croatie dans l'espace Schengen. En effet, il est prévu qu'elle ne rentrera dans l'espace Schengen qu'après que le Conseil en aura décidé, en tenant notamment compte du rapport de la Commission confirmant que la Croatie continue à remplir ses engagements (pris dans le cadre des négociations d'adhésion) pertinents pour l'acquis Schengen.

2. Rapport de la Commission du 10 octobre 2012

La Commission européenne avait déjà fourni deux rapports de progrès cette année pour la Croatie : en février et en avril 2012, elle y indiquait que globalement, la Croatie avait atteint un degré considérable d'alignement avec l'acquis et que sa préparation vers l'adhésion avait bien avancé. Toutefois, des remarques avaient été formulées dans une série de domaines pour lesquels des avancées supplémentaires étaient attendues et en avril, la Commission européenne ciblait cinquante-et-une recommandations pour que la Croatie parvienne à remplir ses engagements. Pour y répondre, la Croatie a adopté un Plan d'action qui est régulièrement remis à jour.

Dans son rapport d'octobre, la Commission européenne indique que la Croatie met en œuvre une série de recommandations qu'elle lui avait faites. La restructuration des chantiers navals se poursuit. Le gouvernement a proposé une nouvelle législation en matière d'exécution des jugements au parlement. Le bilan des résultats en matière de lutte contre la corruption et la criminalité organisée a continué de s'étoffer et les premières mesures ont été prises en vue de la mise en place de la commission chargée des conflits d'intérêts. Dans le domaine des droits fondamentaux, des modifications de la loi en matière de lutte contre la discrimination et une nouvelle législation relative au médiateur ont été adoptées. Les discussions se sont intensifiées avec la Bosnie-Herzégovine pour régler les questions en suspens concernant la gestion des frontières. Des progrès ont été constatés en ce qui concerne l'alignement sur la

gramma, budgettaire notifications en, indien nodig, het sturen, in een vroeg stadium, van waarschuwingsbrieven aan de Kroatische autoriteiten.

Verder is bepaald dat de Raad, met gekwalificeerde meerderheid op voorstel van de Europese Commissie, alle passende maatregelen kan nemen als, in het kader van de *monitoring*, aspecten aan het licht komen die aanleiding kunnen geven tot bezorgdheid. Het huidige *monitorings*stelsel is dus een geleidelijk systeem dat het mogelijk maakt maatregelen op verschillende niveaus te nemen, afhankelijk van de mate waarin Kroatië in gebreke blijft.

Tot slot heeft de Raad beslist om voor de eerste keer het *monitorings*stelsel te koppelen aan de toetreding van Kroatië tot de Schengenruimte. Zo zal het land pas kunnen toetreden tot de Schengenruimte na een besluit van de Raad. Daarbij zal rekening worden gehouden worden met het verslag waarin de Europese Commissie bevestigt dat Kroatië nog steeds voldoet aan de voor het Schengenacquis relevante verbintenissen die in het onderhandelingsproces werden aangegaan.

2. Verslag van de Commissie van 10 oktober 2012

De Commissie heeft dit jaar al twee voortgangsverslagen voor Kroatië bekendgemaakt : in februari en in april 2012. Daarin merkte zij op dat Kroatië in het algemeen aanzienlijke aanpassingen van het acquis heeft gerealiseerd en dat zijn voorbereiding tot de toetreding goed was gevorderd. Er werden echter opmerkingen gemaakt over een aantal domeinen waarin bijkomende vorderingen verwacht werden, en in april formuleerde de Europese Commissie eenenvijftig aanbevelingen om Kroatië in staat te stellen zijn verbintenissen na te komen. Om hieraan tegemoet te komen heeft Kroatië een actieplan opgezet dat geregeld geactualiseerd wordt.

In haar verslag van oktober stelt de Europese Commissie vast dat Kroatië een aantal van die aanbevelingen ten uitvoer legt. De herstructurering van de scheepswerven wordt voortgezet. De regering heeft aan het parlement een nieuwe wetgeving inzake de uitvoering van vonnissen voorgesteld. De staat van dienst op het gebied van de bestrijding van corruptie en de georganiseerde misdaad werd verder ontwikkeld en er werden eerste stappen gezet voor het oprichten van een commissie voor belangenconflicten. Op het gebied van de grondrechten werden amendementen op de antidiscriminatiewet en een nieuwe ombudsmanwetgeving goedgekeurd. De gesprekken met Bosnië en Herzegovina werden intensiever gevoerd om de nog bestaande problemen met het grensbeheer aan te pakken. Er werd vooruitgang genoteerd met de aanpassing aan de dienstenrichtlijn en op het gebied van de wederzijdse erkenning van beroepskwalifica-

directive sur les services, ainsi que dans le domaine de la reconnaissance mutuelle des qualifications professionnelles. La mesure fiscale sur les services mobiles a été supprimée à compter de juillet 2012.

La Commission européenne a recensé un certain nombre de domaines dans lesquels des efforts supplémentaires doivent être fournis et un nombre limité de questions pour lesquelles un regain d'efforts est nécessaire. Ces questions concernent en particulier: les préparatifs de la participation aux futurs fonds structurels de l'UE afin de garantir leur gestion correcte; la restructuration du secteur de la construction navale croate; le renforcement de l'État de droit par la poursuite de la mise en œuvre des engagements de la Croatie visant à améliorer encore l'administration publique et le système judiciaire; la prévention et la lutte efficaces contre la corruption, ainsi que la gestion des frontières extérieures. Tout en affirmant que la Croatie doit mettre en œuvre tout l'acquis, la Commission européenne considère que la Croatie doit accorder une attention particulière, dans les mois à venir, aux actions spécifiques suivantes à mener dans les domaines de la politique de concurrence, du pouvoir judiciaire et des droits fondamentaux, ainsi que de la liberté, de la sécurité et de la justice :

- signature du contrat de privatisation du chantier naval de Brodosplit et adoption des décisions nécessaires pour trouver une solution viable pour les chantiers navals de 3Maj et Brodotrogir, afin d'achever la restructuration du secteur de la construction navale croate;

- mise en œuvre des mesures immédiates et progrès dans les mesures court terme élaborées en septembre 2012 afin d'accroître l'efficacité du système judiciaire et de réduire l'arriéré judiciaire;

- adoption de la nouvelle législation en matière d'exécution des jugements afin de garantir l'application des décisions de justice et de réduire l'arriéré d'affaires ayant trait à l'exécution des jugements;

- création de la commission chargée des conflits d'intérêts, de manière lui permettre d'entamer ses activités courantes;

- adoption de la nouvelle loi sur l'accès à l'information afin de renforcer le cadre juridique et administratif dans le domaine de l'accès à l'information;

- achèvement de l'adoption des règlements correspondants, afin de garantir la mise en œuvre de la loi sur la police;

- achèvement de la construction des postes-frontières au niveau du corridor de Neum;

- réalisation de l'objectif de recrutement fixé pour la police des frontières pour 2012;

ties. Met ingang van juli 2012 werd de belasting op mobiele dienstverlening afgeschaft.

De Europese Commissie heeft gebieden aangemerkt waar nog verdere inspanningen noodzakelijk zijn en een beperkt aantal kwesties waarvoor opgedreven inspanningen zijn vereist. Deze kwesties hebben in het bijzonder betrekking op: de voorbereiding op de toekomstige structuurfondsen van de EU om een degelijk beheer daarvan te garanderen; de herstructurering van de Kroatische scheepsbouwindustrie; de versterking van de rechtsstaat door voortdurende tenuitvoerlegging van de verbintenissen van Kroatië om de overheidsadministratie en het rechtswezen verder te verbeteren; de doeltreffende voorkoming en bestrijding van corruptie, en het beheer van de buitengrenzen. Onverminderd het belang van alle kwesties die in het alomvattende monitoringverslag worden aangekaart, is de Europese Commissie van oordeel dat in de loop van de volgende maanden in Kroatië speciale aandacht moet uitgaan naar de volgende specifieke acties op het gebied van concurrentiebeleid, het gerecht en de grondrechten, en vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid :

- ondertekening van de privatiseringsovereenkomst voor de scheepswerf Brodosplit en het treffen van de nodige besluiten voor de scheepswerven 3Maj en Brodotrogir om de herstructurering van de Kroatische scheepsbouwindustrie te voltooien;

- tenuitvoerlegging van de onmiddellijke maatregelen en bespoediging van de kortetermijnmaatregelen vastgesteld in september 2012 voor een grotere doeltreffendheid van het rechtswezen en een terugdringen van de gerechtelijke achterstand;

- goedkeuring van de nieuwe handhavings-wetgeving, om de uitvoering van vonnissen te garanderen en de achterstanden met handhavingsdossiers te verminderen;

- oprichting van de commissie voor belangenconflicten zodat zij haar geregelde activiteiten kan aanvangen;

- goedkeuring van de nieuwe wet op de toegang tot informatie, om het wettelijke en administratieve kader op het gebied van de toegang tot informatie te versterken;

- voltooiing van de goedkeuring van bijbehorende regels en voorschriften om de tenuitvoerlegging van de politiewet te garanderen;

- voltooiing van de bouw van de grensposten aan de Neum-corridor;

- bereiken van de vastgestelde drempel voor indienstneming bij de grenspolitie in 2012;

— mise au point finale et adoption de la stratégie de la migration définissant clairement les mesures d'intégration des groupes de migrants les plus vulnérables;

— renforcement de la capacité de traduction et de révision de l'acquis de manière à permettre l'achèvement de cette tâche à temps pour l'adhésion.

Le rapport de *monitoring* final sur les préparations à l'adhésion est attendu pour le printemps 2013.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Miller indique que la Croatie sera le deuxième État issu de l'ex-Yougoslavie à adhérer à l'Union européenne après la Slovénie en 2004, mais elle sera le premier des principaux belligérants de la guerre de l'ex-Yougoslavie, entre 1991 à 1995, à adhérer à l'UE.

L'adhésion de la Croatie à l'UE a donc une portée politique et symbolique majeure et elle adresse un triple message aux peuples du continent européen sur le rapport de confiance qui doit s'établir entre eux parce qu'il est la clé de leur avenir commun. Ce triple message insiste d'abord sur la volonté de l'UE d'intégrer les Balkans occidentaux, ensuite sur la crédibilité du processus de négociation et enfin sur l'exemplarité de cette adhésion pour l'ensemble de la région.

En premier lieu, l'adhésion de la Croatie confirme la volonté de l'UE d'offrir une perspective d'intégration européenne aux pays des Balkans occidentaux dès lors qu'ils remplissent les conditions de l'adhésion.

L'UE s'est en effet convaincue que seule l'adhésion serait un moteur de transformation suffisamment puissant pour étendre la paix, la stabilité et la prospérité européennes à une région ravagée par des guerres séculaires et pour l'amener à remplacer la logique du nationalisme ethnique par celle de la citoyenneté non discriminatoire.

Le deuxième message est que le Traité d'adhésion de la Croatie garantit la crédibilité de la préparation de ce pays candidat à exercer pleinement ses responsabilités d'État membre à la date du 1^{er} juillet 2013 et à contribuer au développement commun de l'UE.

Le Traité comporte plusieurs dispositifs de garantie du respect des engagements de la Croatie. Le premier est un mécanisme de suivi des engagements pris par la Croatie après l'achèvement des négociations jusqu'à l'adhésion, afin de s'assurer qu'elle ne relâchera pas ses efforts après la signature du Traité.

— voltooiing en goedkeuring van de migratiestrategie, met duidelijke maatregelen voor de integratie van de meest kwetsbare groepen migranten;

— vergroting van de capaciteit tot vertaling en revisie van de EU-wetgeving, zodat deze taak voor toetreding op tijd is afgewerkt.

Het eind*monitoring*verslag over de voorbereidingen tot de toetreding wordt verwacht in de lente van 2013.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Miller merkt op dat Kroatië, na Slovenië in 2004, de tweede Staat van ex-Joegoslavië is die bij de Europese Unie komt. Het is wel het eerste land van de voornaamste betrokken partijen bij de oorlog in ex-Joegoslavië tussen 1991 en 1995, dat toetreedt tot de EU.

De toetreding van Kroatië bij de EU heeft dus een grote politieke en symbolische betekenis en houdt een drieledige boodschap in aan de volkeren van het Europese continent in verband met het onderlinge vertrouwen, dat aan de basis ligt van hun gemeenschappelijke toekomst. Die drieledige boodschap legt eerst en vooral de nadruk op de wil van de EU om de westerse Balkanlanden te integreren in de Unie, vervolgens op de geloofwaardigheid van het onderhandelingsproces en ten slotte op de voorbeeldfunctie van deze toetreding voor de hele regio.

De toetreding van Kroatië bevestigt eerst en vooral de wil van de EU om de westerse Balkanlanden een uitzicht te beiden op Europese integratie, zodra zij de toetredingsvoorwaarden vervullen.

De EU is er namelijk van overtuigd dat alleen toetreding een voldoende krachtige drijfveer is om vrede, stabiliteit en welvaart vanuit Europa te verspreiden naar een gebied dat geteisterd werd door eeuwenlange oorlogen en om de mensen daar ervan te overtuigen om etnisch nationalistische opvattingen te vervangen door het principe van niet-discriminerend burgerschap.

De tweede boodschap is dat het toetredingsverdrag van Kroatië de geloofwaardigheid garandeert van de voorbereidingen die de kandidaat-lidstaat treft om zijn verantwoordelijkheden als volwaardige lidstaat op te nemen op 1 juli 2013 en bij te dragen tot de ontwikkeling van de EU.

In het Verdrag staan verschillende clausules die garanderen dat Kroatië zijn verbintenissen zal naleven. De eerste garantie bestaat uit een mechanisme van toezicht op de verbintenissen die Kroatië is aangegaan na afloop van de onderhandelingen en tot aan de toetreding, om er zeker van te zijn dat het land zijn inspanningen niet zal opgeven eens het Verdrag ondertekend is.

Le mécanisme de suivi portera en particulier sur les domaines qui ont fait l'objet des discussions les plus difficiles à la fin des négociations : la justice et les droits fondamentaux et la concurrence.

Le deuxième dispositif de garantie repose sur trois clauses de sauvegarde que la Commission européenne pourra invoquer pendant trois ans après l'adhésion, en cas de difficultés économiques d'un secteur ou d'une région, de dysfonctionnement du marché intérieur, ou enfin de manquements dans la mise en œuvre de l'espace de liberté, de sécurité et de justice.

Enfin le Traité permet au Conseil de se prononcer le moment venu sur l'entrée de la Croatie dans l'espace Schengen.

L'UE a donc renforcé la rigueur de ses exigences quant au respect des engagements par le futur État membre, au moment où elle mesure les conséquences de la souplesse qu'elle a montrée précédemment lors de l'entrée de plusieurs États membres dans l'UE ou dans la zone euro.

Elle en tire même des leçons pour les prochains élargissements, puisque la Commission européenne propose d'examiner les chapitres les plus difficiles, sur l'appareil judiciaire et les droits fondamentaux et sur l'espace de justice, liberté et sécurité, dès l'ouverture des négociations.

Enfin, le dernier message concerne la réconciliation régionale que doit sous-tendre le processus d'adhésion.

Il est indispensable que l'adhésion de la Croatie encourage les autres pays à emprunter le même chemin pour que le processus d'élargissement n'ajoute pas aux divisions de la région mais les efface.

Fort de cette évolution positive et rassuré par les garanties supplémentaires encadrant l'adhésion à l'Union, M. Miller votera favorablement le projet de loi portant assentiment au Traité d'adhésion de la Croatie à l'Union européenne.

Selon M. Vastersavendts, l'adhésion de la Croatie à l'UE revêt une grande importance pour la stabilité dans les Balkans occidentaux, les progrès en matière de droits de l'homme, la construction de l'État de droit et la lutte contre la corruption. Elle offre aussi de bonnes perspectives économiques. En outre, la mission de monitoring de la Commission européenne a été nettement mieux réalisée que pour les vagues d'adhésion précédentes. L'intervenant votera donc le projet de loi à l'examen.

Dat toezichtsmechanisme zal meer bepaald worden toegespitst op de domeinen die aan het eind van de onderhandelingen voor de zwaarste discussies hebben gezorgd : justitie, grondrechten en mededinging.

De tweede garantie is gebaseerd op drie vrijwarringsclausules waarop de Europese Commissie een beroep kan doen tot drie jaar na de toetreding, in geval van economische problemen in een sector of regio, van slechte werking van de interne markt, of van gebreken bij het uitbouwen van de ruimte van vrijheid, veiligheid en justitie.

Het Verdrag geeft de Raad ook de mogelijkheid om zich, als het zover is, uit te spreken over de toetreding van Kroatië tot de Schengenzone.

De EU heeft dus haar eisen verstrengd wat het inachtnemen van de verbintenissen door een toekomstige lidstaat betreft. Zij heeft immers vastgesteld waartoe de inschikkelijkheid die ze vroeger heeft getoond bij de toetreding van een aantal lidstaten tot de EU of tot de eurozone, kan leiden.

Zij trekt hier zelfs lessen uit voor de komende uitbreidingen, aangezien de Europese Commissie voorstelt om vanaf de aanvang van de onderhandelingen reeds de moeilijkste hoofdstukken te bestuderen, namelijk die over justitie, grondrechten en ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid.

De laatste boodschap betreft de regionale verzoening die aan de basis hoort te liggen van het toetredingsproces.

De toetreding van Kroatië moet in elk geval andere landen aansporen om dezelfde weg te volgen, zodat de uitbreiding niet bijdraagt tot de verdeeldheid in de regio maar die juist wegwerkt.

Vertrouwend op deze positieve gang van zaken en gerustgesteld door de bijkomende garanties die de toetreding tot de Unie vergezellen, zal de heer Miller het wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag betreffende de toetreding van de Republiek Kroatië tot de EU goedkeuren.

Volgens de heer Vastersavendts is de toetreding van Kroatië tot de EU van groot belang voor de stabiliteit in de Westelijke Balkan en de vooruitgang inzake mensenrechten, de opbouw van de rechtstaat, de strijd tegen corruptie. Het biedt eveneens positieve economische perspectieven. Ook het monitoringswerk van de Europese Commissie van de Europese Unie was veel beter dan tijdens de vorige toetredingsgolven. Spreker zal dit wetsontwerp dan ook goedkeuren.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Piet DE BRUYN.
Yoeri VASTERSAVENDTS.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1837/1 — 2012/2013).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Piet DE BRUYN.
Yoeri VASTERSAVENDTS.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1837/1 — 2012/2013).**