

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

19 JUILLET 2012

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 118, §2, de la Constitution

(Déposée par M. Francis Delpérée, Mmes Christine Defraigne, Freya Piryns, MM. Philippe Moureaux, Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes et Marcel Cheron)

DÉVELOPPEMENTS

1. Octroi de l'autonomie constitutive au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Parlement de la Communauté germanophone

La présente proposition de révision de la Constitution doit être lue conjointement avec la proposition de révision de l'article 123, §2, de la Constitution (Doc. Sénat, n° 5-1753/1), la proposition de loi spéciale (Doc. Sénat, n° 5-1754/1) et la proposition de loi (Doc. Sénat, n° 5-1755/1), soumises concomitamment au Parlement.

L'article 118, §2, de la Constitution permet au législateur spécial de désigner les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement de la Communauté française, du Parlement de la Région wallonne et du Parlement de la Communauté flamande qui peuvent être réglées par ces Parlements, chacun en ce qui le concerne, par décret ou par une règle visée à l'article 134, selon le cas. L'article 123, §2, de la Constitution contient une règle analogue pour ce qui concerne les Gouvernements. Il permet au législateur spécial de désigner les matières relatives à la composition et au fonctionnement du Gouvernement de la Communauté française,

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

19 JULI 2012

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 118, §2, van de Grondwet

(Ingediend door de heer Francis Delpérée, de dames Christine Defraigne, Freya Piryns, de heren Philippe Moureaux, Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes en Marcel Cheron)

TOELICHTING

1. Toekenning van constitutieve autonomie aan het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en aan het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet samen worden gelezen met het voorstel tot herziening van de Grondwet van artikel 123, §2, van de Grondwet (Stuk Senaat, nr. 5-1753/1), het voorstel van bijzondere wet (Stuk Senaat, nr. 5-1754/1) en het wetsvoorstel (Stuk Senaat, nr. 5-1755/1), samen ingediend in het Parlement.

Artikel 118, §2, van de Grondwet staat de bijzondere wetgever toe om de aangelegenheden aan te duiden betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap, het Parlement van de Franse Gemeenschap en het Parlement van het Waalse Gewest, welke door de Parlementen, elk voor zich, bij decreet of bij een in artikel 134 bedoelde regel, naar gelang van het geval, kunnen worden geregeld. Artikel 123, §2, van de Grondwet bevat een analoge regel voor de Regeringen. Het staat de bijzondere wetgever toe om de aangelegenheden aan te duiden betreffende de samenstelling en de werking van de Regering van de Vlaamse Gemeen-

du Gouvernement de la Région wallonne et du Gouvernement de la Communauté flamande qui peuvent être réglées, par leurs Parlements, chacun en ce qui le concerne, par décret ou par une règle visée à l'article 134, selon le cas. Ces trois Parlements disposent, à ce titre, de l'«autonomie constitutive».

Conformément à la déclaration de révision de la Constitution du 7 mai 2010, ces dispositions sont ouvertes à révision (*Moniteur belge* 7 mai 2010).

La présente proposition modifie l'article 118, § 2, de la Constitution. Elle attribue l'autonomie constitutive au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et au Parlement de la Communauté germanophone.

Ces Parlements disposeront en principe de l'autonomie constitutive dans les mêmes matières — désignées dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles — que les Parlements des autres entités fédérées.

En ce qui concerne le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, la présente proposition de révision de la Constitution a pour objet d'habiliter le législateur spécial à désigner les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale qui peuvent être réglées par ce Parlement.

En vue de mettre en œuvre la présente proposition de révision de la Constitution, la proposition de loi spéciale (Doc. Sénat, n° 5-1754/1) soumise concomitamment au Parlement détermine les domaines sur lesquels porte l'autonomie constitutive du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Les garanties dont bénéficient les personnes d'appartenance linguistique française et néerlandaise à Bruxelles en ce qui concerne le Parlement et le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale (parité, représentation garantie, etc.) resteront du ressort du législateur fédéral spécial. Ces règles ne relèvent donc pas de l'autonomie constitutive que le législateur spécial attribue au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

La proposition de loi spéciale portant modification de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux institutions bruxelloises (Doc. Sénat, n° 5-1754/1), introduite concomitamment à la présente proposition, indique à cette fin les règles sur lesquelles porte l'autonomie constitutive du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, à l'exception des règles qui portent sur les garanties dont disposent les personnes d'appartenance linguistique française et néerlandaise.

schap, de Regering van de Franse Gemeenschap en de Regering van het Waalse Gewest welke door hun Parlementen, elk voor zich, bij decreet of bij een in artikel 134 bedoelde regel, naar gelang het geval, kunnen worden geregeld. Deze drie Parlementen beschikken op grond hiervan over de «constitutieve autonomie».

Overeenkomstig de verklaring tot herziening van de Grondwet van 7 mei 2010 zijn deze bepalingen voor herziening vatbaar (*Belgisch Staatsblad* 7 mei 2010).

Onderhavig voorstel wijzigt artikel 118, § 2, van de Grondwet. Ze kent de constitutieve autonomie toe aan het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap.

Deze Parlementen zullen in beginsel over constitutieve autonomie beschikken in dezelfde aangelegenheden — aangewezen bij de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen — als de Parlementen van de andere deelgebieden.

Wat het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreft, strekt het voorstel tot herziening van de Grondwet ertoe de bijzondere wetgever te machtigen om de aangelegenheden aan te duiden betreffende de verkiezing, samenstelling en werking van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest welke door dit Parlement geregeld kunnen worden.

Met het oog op de uitvoering van dit voorstel tot herziening van de Grondwet, bepaalt het voorstel van bijzondere wet (Stuk Senaat, nr. 5-1754/1) dat samen ingediend wordt in het Parlement, de aangelegenheden waarvoor de constitutieve autonomie toegewezen wordt aan het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

De waarborgen die de personen van de Nederlandse en Franse taalaanhoorigheid genieten in Brussel met betrekking tot het Parlement en de Regering van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (pariteit, gewaarborgde vertegenwoordiging, enz.) zullen onder de bevoegdheid van de bijzondere federale wetgever blijven vallen. Deze regels behoren dus niet tot de constitutieve autonomie die de bijzondere wetgever toekent aan het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest.

Het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse Instellingen (Stuk Senaat, nr. 5-1754/1), dat samen met dit voorstel tot herziening wordt ingediend, duidt hiertoe de regels aan waarop de constitutieve autonomie van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betrekking heeft, met uitzondering van de regels die betrekking hebben op de waarborgen die de personen van de Nederlandse en Franse taalaanhoorigheid genieten.

Les garanties dont disposent les personnes d'appartenance linguistique française et néerlandaise à Bruxelles continueront donc de relever de la compétence du législateur spécial. Il s'agit du nombre de membres du Parlement, de la répartition des sièges entre les groupes linguistiques, du remplacement des parlementaires qui deviennent membre du Gouvernement d'une entité fédérée par un parlementaire à part entière, de la composition paritaire du gouvernement et du rapport entre le nombre de Secrétaires d'État régionaux appartenant à l'un ou à l'autre groupe linguistique, de la procédure de sonnette d'alarme, des matières à propos desquelles les décisions sont (en principe) prises à la majorité des voix dans chaque groupe linguistique, du mode d'élection des ministres, de la collégialité et de la règle du consensus, de la répartition des compétences entre les membres du Gouvernement par groupes de matières, de la motion de méfiance, de la question de confiance etc.

La présente proposition de révision de la Constitution octroie également l'autonomie constitutive au Parlement de la Communauté germanophone. Elle permet au législateur ordinaire de désigner les matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement germanophone qui peuvent être réglées par ce Parlement. Conformément à l'article 118, § 1^{er}, de la Constitution, c'est en effet au législateur ordinaire qu'il appartient de régler l'élection, la composition et le fonctionnement du Parlement germanophone.

La proposition de loi (Doc. Sénat, n° 5-1755/1) soumise concomitamment au Parlement met en œuvre la présente proposition de révision de la Constitution en déterminant ces matières.

La mise en œuvre de l'autonomie constitutive par les Parlements de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Communauté germanophone impliquera, comme c'est le cas actuellement pour ce qui concerne le Parlement de la Communauté française, le Parlement de la Région wallonne et le Parlement de la Communauté flamande, l'adoption d'un décret ou d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Parlement concerné soit présente.

Cependant, l'exercice de l'autonomie constitutive par le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale se fera aux deux tiers et à la majorité au sein de chaque groupe linguistique.

De waarborgen die de personen van de Nederlandse en Franse taalaanhoorigheid in Brussel genieten, zullen dus onder de bevoegdheid van de bijzondere wetgever blijven vallen. Het gaat om het aantal parlementsleden, de verdeling van de zetels tussen de taalgroepen, de vervanging van parlementsleden die tot de Regering van een deelentiteit toetreden door een volwaardig parlements lid, de paritaire samenstelling van de regering en de verhouding tussen het aantal gewestelijke Staatssecretarissen behorende tot de ene of de andere taalgroep, de alarmbelprocedure, de aangelegenheden waarover beslist moet worden met (in beginsel) een meerderheid van de stemmen in elke taalgroep, de wijze van verkiezing van de ministers, de collegiale besluitvorming en de besluitvorming bij consensus, de verdeling van de bevoegdheden onder de leden van de Regering volgens groepen van aangelegenheden, de motie van wantrouwen, de vertrouwenskwestie, enz.

Het voorstel kent de constitutieve autonomie eveneens toe aan het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap. Het laat de gewone wetgever toe om de aangelegenheden betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap aan te duiden die door dit Parlement kunnen worden geregeld. Overeenkomstig artikel 118, § 1, van de Grondwet is het inderdaad de gewone wetgever die de verkiezingen, de samenstelling en de werking van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap regelt.

Het voorstel van wet (Stuk Senaat, nr. 5-1755/1) dat samen ingediend wordt in het Parlement geeft uitvoering aan de huidige voorstellen tot herziening van de Grondwet door deze aangelegenheden te bepalen.

Net zoals bij de constitutieve autonomie waarover de Parlementen van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en het Waalse Gewest beschikken, zal de uitoefening van de constitutieve autonomie door de Parlementen van de Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en de Duitstalige Gemeenschap gebeuren door het aannemen van een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het betrokken Parlement aanwezig is.

Het uitoefenen van de constitutieve autonomie door het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest zal evenwel gebeuren bij tweederde meerderheid en bij meerderheid in elke taalgroep.

À cette fin, la présente proposition de révision de la Constitution dispose que le législateur spécial doit prévoir des conditions de majorité supplémentaires en ce qui concerne le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale. La proposition de loi spéciale (Doc. Sénat, n° 5-1754/1) soumise concomitamment au Parlement prévoit dès lors ces conditions supplémentaires.

La présente proposition de révision de la Constitution s'inscrit — comme indiqué par la Cour Constitutionnelle — dans le système institutionnel général de l'État belge qui vise à réaliser un équilibre entre les différentes communautés et régions du Royaume. Au sein de ce système institutionnel général, la Région de Bruxelles-Capitale constitue la seule entité fédérée bilingue, ce qui justifie qu'elle soit dotée d'organes et de mécanismes institutionnels propres (1).

2. Octroi de l'autonomie constitutive aux parlements de communauté et de région pour fixer la durée de leur législature et la date de l'élection de leur assemblée

En outre, l'article 118, § 2, de la Constitution est complété par un nouvel alinéa qui permet à la loi spéciale de confier aux Parlements de communauté et de région la compétence de déterminer, chacun en ce qui le concerne, par décret ou par une règle visée à l'article 134, selon le cas, la durée de leur législature ainsi que la date de l'élection de leur assemblée. Ce décret ou cette règle visée à l'article 134 doit être adopté à la même majorité que celle qui est exigée pour l'exercice de l'autonomie constitutive par le Parlement concerné.

Une disposition transitoire est insérée dans l'article 118. Elle prévoit que la loi spéciale détermine la date d'entrée en vigueur de l'article 118, § 2, alinéa 4, et ce après les élections pour le Parlement européen de 2014. Cette date correspond à la date d'entrée en vigueur de l'article 46, alinéa 6, et 65, alinéa 3.

Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.
Philippe MOUREAUX.
Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.

*
* *

Daartoe schrijft het voorstel tot herziening van de Grondwet voor dat de bijzondere wetgever moet voorzien in bijkomende meerderheidsvoorwaarden wat betreft het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest. Het voorstel van bijzondere wet (Stuk Senaat, nr. 5-1754/1) dat op hetzelfde moment ingediend wordt in het Parlement voorziet dan ook in deze bijkomende voorwaarden.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet past — zoals aangegeven door het Grondwettelijk Hof — in het algemene institutionele stelsel van de Belgische Staat dat beoogt een evenwicht te verwezenlijken tussen de verschillende gemeenschappen en gewesten van het Koninkrijk. Binnen dat algemene institutionele stelsel is het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest het enige tweetalige gebied, wat eigen institutionele organen en mechanismen verantwoordt (1).

2. Toekenning van constitutieve autonomie aan de Gemeenschaps- en Gewestparlementen om de duur van hun zittingsperiode en de datum van de verkiezing van hun vergadering vast te stellen

Artikel 118, § 2, van de Grondwet wordt bovendien aangevuld met een nieuw lid dat de bijzondere wet in staat stelt de Gemeenschaps- en Gewestparlementen de bevoegdheid toe te vertrouwen om de duur van hun zittingsperiode en de datum van de verkiezing van hun Parlementen elk voor zich bij decreet of bij een in artikel 134 bedoelde regel, vast te stellen. Dit decreet of de in artikel 134 bedoelde regel dienen te worden aangenomen met dezelfde meerderheid als die die vereist is voor de uitoefening van de constitutieve autonomie door het betrokken Parlement.

In artikel 118 wordt een overgangsbepaling ingevoegd. Die voorziet dat de bijzondere wet de datum van inwerkingtreding van artikel 118, § 2, vierde lid, bepaalt, en dit na de verkiezingen voor het Europese Parlement van 2014. Deze datum stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van artikel 46, zesde lid, en van artikel 65, derde lid.

*
* *

(1) C.C., 25 mars 2003, n° 35/2003, B.16.6.

(1) GwH 25 maart 2003, 35/2003, B.16.6.

**PROPOSITION DE RÉVISION
DE L'ARTICLE 118
DE LA CONSTITUTION**

À l'article 118, § 2, de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées :

1° les mots «du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale,» sont insérés entre les mots «et au fonctionnement» et les mots «du Parlement de la Communauté française»;

2° le paragraphe est complété par trois alinéas, rédigés comme suit :

«La loi visée à l'alinéa 1^{er} prévoit des conditions de majorité supplémentaires en ce qui concerne le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

Une loi désigne celles des matières relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement du Parlement de la Communauté germanophone qui sont réglées par ce Parlement par décret. Ce décret est adopté à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Parlement soit présente.

La loi visée à l'alinéa 1^{er} ou à l'alinéa 3, selon le cas, peut confier aux Parlements de communauté et de région la compétence de régler la durée de leur législature ainsi que la date de l'élection de leur assemblée, chacun en ce qui le concerne, par décret ou par une règle visée à l'article 134, selon le cas. Ce décret et cette règle visée à l'article 134 sont adoptés aux majorités prévues aux alinéas 1^{er} à 3. »;

3° l'article est complété par une disposition transitoire, rédigée comme suit :

Disposition transitoire

Une loi, adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, détermine, après les élections pour le Parlement européen de 2014, la date à laquelle le paragraphe 2, alinéa 4, entre en vigueur. Cette date

**VOORSTEL TOT HERZIENING
VAN ARTIKEL 118
VAN DE GRONDWET**

In artikel 118, § 2, van de Grondwet, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° de woorden «van het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest,» worden ingevoegd tussen de woorden «en de werking van» en de woorden «van het Parlement van de Vlaamse Gemeenschap»;

2° de paragraaf wordt aangevuld met drie leden, luidende :

«De in het eerste lid bedoelde wet voorziet in bijkomende meerderheidsvoorwaarden wat het Parlement van het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreft.

Een wet duidt de aangelegenheden aan betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, welke door dit Parlement bij decreet worden geregeld. Dat decreet moet worden aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het parlement aanwezig is.

De in eerste of in het derde lid bedoelde wet, naar gelang het geval, kan de Gemeenschaps- en Gewestparlementen de bevoegdheid toevertrouwen om elk voor zich, bij decreet of bij een in artikel 134 bedoelde regel, naargelang het geval, de duur van hun legislatuur en de datum van de verkiezing van hun parlementen te regelen. Dat decreet en die in artikel 134 bedoelde regel moeten worden aangenomen met de meerderheden bedoeld in het eerste tot en met derde lid. »;

3° het artikel wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende :

Overgangsbepaling

Een wet, aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, bepaalt, na de verkiezingen voor het Europese Parlement van 2014, de dag waarop paragraaf 2, vierde lid, in werking treedt. Deze datum

correspond à la date d'entrée en vigueur de l'article 46, alinéa 6, et de l'article 65, alinéa 3. »

12 juillet 2012.

Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.
Philippe MOUREAUX.
Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.

stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van artikel 46, zesde lid, en artikel 65, derde lid. »

12 juli 2012.