

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2011-2012

---

19 JUILLET 2012

---

## RÉVISION DE LA CONSTITUTION

---

### Proposition d'insertion d'un article 39bis dans le Titre III de la Constitution

---

(Déposée par MM. Bart Tommelein, Dirk Claes,  
Marcel Cheron, Francis Delpérée,  
Mmes Christine Defraigne, Freya Piryns,  
MM. Philippe Moureaux et Bert Anciaux)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

### Aperçu de l'ensemble du volet constitutionnel du renouveau politique

Les propositions de révision des articles 39bis, 46, 65, 117 et 118, § 2, de la Constitution doivent être lues conjointement (Doc. Sénat, n<sup>os</sup> 5-1749/1; 5-1722/1; 5-1750/1; 5-1751/1; 5-1752/1).

Conformément à la déclaration de révision du 7 mai 2010 (*Moniteur belge* du 7 mai 2010) et au point 5<sup>o</sup> de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), ces articles peuvent être révisés.

L'Accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État du 11 octobre 2011 prévoit de nouvelles règles en matière d'organisation des élections. Plus particulièrement, l'Accord institutionnel :

— porte la durée de la législature fédérale de quatre à cinq ans. Les membres de la Chambre des

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2011-2012

---

19 JULI 2012

---

## HERZIENING VAN DE GRONDWET

---

### Voorstel tot invoeging van een artikel 39bis in Titel III van de Grondwet

---

(Ingediend door de heren Bart Tommelein,  
Dirk Claes, Marcel Cheron, Francis Delpérée,  
de dames Christine Defraigne, Freya Piryns,  
de heren Philippe Moureaux en Bert Anciaux)

---

## TOELICHTING

---

### Overzicht van het grondwettelijke luik van de politieke vernieuwing in zijn geheel

De voorstellen tot herziening van de artikelen 39bis, 46, 65, 117 en 118, § 2, van de Grondwet moeten samen worden gelezen (Stukken Senaat, nrs. 5-1749/1; 5-1722/1; 5-1750/1; 5-1751/1; 5-1752/1).

Overeenkomstig de verklaring tot herziening van 7 mei 2010 (*Belgisch Staatsblad* 7 mei 2010) en het punt 5<sup>o</sup> van de overgangsbepaling die werd toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet bij de herziening van dat artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* 6 april 2012, éd. 2), kunnen deze artikelen worden herzien.

Het Institutioneel Akkoord voor de zesde staats-hervorming van 11 oktober 2011 voorziet in nieuwe regels inzake de organisatie van de verkiezingen. Het Institutioneel Akkoord voorziet meer in het bijzonder in het volgende :

— het bepaalt dat de duur van de federale zittingsperiode van vier op vijf jaar wordt gebracht. De leden

représentants seront dorénavant élus pour cinq ans et la Chambre sera renouvelée tous les cinq ans. Cette règle entrera en vigueur à partir des premières élections pour le Parlement européen suivant la publication de la présente révision de la Constitution, à savoir en 2014;

— prévoit qu'en tout état de cause, des élections législatives fédérales se tiendront le même jour que les premières élections pour le Parlement européen suivant la publication de la présente révision constitutionnelle, à savoir en 2014;

— énonce le principe selon lequel les élections législatives fédérales ont lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen. En cas de dissolution anticipée, la nouvelle législature fédérale court jusqu'au jour des élections pour le Parlement européen suivant cette dissolution;

— entend permettre à la loi spéciale de confier aux entités fédérées la compétence de régler, par décret spécial ou ordonnance spéciale, la durée de la législature ainsi que la date de l'élection de leur assemblée;

— prévoit que l'entrée en vigueur des dispositions constitutionnelles exécutant les points de l'Accord institutionnel relatifs au principe de la simultanéité des élections et à l'autonomie constitutive des communautés et des régions, sera réglée par la loi spéciale. Cette loi spéciale ne pourra être adoptée qu'après les prochaines élections pour le Parlement européen, à savoir après 2014. L'entrée en vigueur de ces dispositions constitutionnelles devra être simultanée.

Les présentes propositions de révision de la Constitution visent à mettre en œuvre ces différents points de l'Accord institutionnel.

### *1. Article 46 de la Constitution*

L'article 46 de la Constitution concerne la dissolution de la Chambre des représentants à la suite du rejet d'une motion de confiance au gouvernement fédéral, de l'adoption d'une motion de méfiance à l'égard du gouvernement fédéral ou de la démission du gouvernement fédéral.

Cet article est complété par une disposition qui énonce qu'en cas de dissolution anticipée de la Chambre des représentants, la durée de la nouvelle législature fédérale ne pourra excéder le jour des élections pour le Parlement européen suivant cette dissolution.

van de Kamer van volksvertegenwoordigers zullen voortaan voor vijf jaar worden verkozen en de Kamer zal om de vijf jaar worden vernieuwd. Deze regel zal in werking treden met ingang van de eerste verkiezingen voor het Europese Parlement na de publicatie van deze grondwetswijziging, zijnde in 2014;

— het voorziet dat in elk geval federale wetgevende verkiezingen zullen plaatsvinden op dezelfde dag als de eerste verkiezingen voor het Europese Parlement die op de publicatie van deze grondwetsherziening volgt, zijnde in 2014;

— het bevat eveneens het principe dat de federale wetgevende verkiezingen op dezelfde dag vallen als de verkiezingen voor het Europese Parlement. In geval van vervroegde ontbinding zal de nieuwe federale zittingsperiode maar duren tot de dag van de verkiezingen voor het Europese Parlement die op deze ontbinding volgt;

— het heeft tot doel de bijzondere wet toe te laten de deelstaten de bevoegdheid toe te kennen om bij bijzonder decreet of bijzondere ordonnantie de duur van de zittingsperiode en de datum van de verkiezing van hun vergadering te regelen;

— het voorziet erin dat de inwerkingtreding van de grondwetsbepalingen die de punten van het Institutioneel Akkoord uitvoeren, met betrekking tot het beginsel van gelijktijdigheid van de verkiezingen en de constitutieve autonomie van de gemeenschappen en de gewesten, door de bijzondere wet zal worden geregeld. Deze bijzondere wet kan pas na de volgende verkiezingen voor het Europese Parlement worden aangenomen, zijnde na 2014. Deze grondwetsbepalingen moeten gelijktijdig in werking treden.

Deze voorstellen tot herziening van de Grondwet hebben tot doel deze verschillende punten van het Institutioneel Akkoord uit te voeren.

### *1. Artikel 46 van de Grondwet*

Artikel 46 van de Grondwet betreft de ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers naar aanleiding van het verwerpen van een motie van vertrouwen in de federale regering, het aannemen van een motie van wantrouwen tegen de federale regering of het ontslag van de federale regering.

Dit artikel wordt aangevuld met een bepaling die zegt dat in geval van vervroegde ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de nieuwe federale zittingsperiode maar zal duren tot de dag van de verkiezingen voor het Europese Parlement die op deze ontbinding volgt.

Une disposition transitoire est insérée dans l'article 46. Elle prévoit que la loi spéciale détermine la date d'entrée en vigueur de l'article 46, alinéa 6, et ce après les élections pour le Parlement européen de 2014. Cette date correspond à la date d'entrée en vigueur de l'article 65, alinéa 3, et de l'article 118, § 2, alinéa 4.

## 2. Article 65 de la Constitution

Actuellement, l'article 65 de la Constitution prévoit que les membres de la Chambre des représentants sont élus pour quatre ans et que la Chambre est renouvelée tous les quatre ans.

L'article 65 de la Constitution est remplacé en vue de prévoir que dorénavant les membres de la Chambre des représentants seront élus pour cinq ans et que la Chambre sera renouvelée tous les cinq ans.

Le même article est également complété par un alinéa 3 afin de prévoir que les élections pour la Chambre ont lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen. Une disposition transitoire est insérée dans l'article 65. Elle prévoit que la loi spéciale détermine la date d'entrée en vigueur de l'article 65, alinéa 3, et ce après les élections pour le Parlement européen de 2014. Cette date correspond à la date d'entrée en vigueur de l'article 46, alinéa 6, et de l'article 118, § 2, alinéa 4.

Enfin, cette même disposition transitoire énonce qu'en tout état de cause, des élections législatives fédérales se tiendront le même jour que les premières élections pour le Parlement européen suivant la publication de la révision de la Constitution à l'occasion de laquelle l'article 65 a été remplacé.

L'article 70 de la Constitution qui dispose actuellement que les sénateurs élus directement sont élus pour quatre ans, que les sénateurs de communauté sont désignés pour quatre ans et que le Sénat est renouvelé intégralement tous les quatre ans sera modifié dans le cadre de la réforme du Sénat.

## 3. Articles 117 et 118, § 2, alinéa 4, de la Constitution

Selon l'actuel article 117 de la Constitution, les membres des parlements de communauté et de région sont élus pour une période de cinq ans et ces Parlements sont intégralement renouvelés tous les cinq ans. L'article 117 de la Constitution énonce également que les élections pour les parlements de communauté et de région ont lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen, à moins qu'une loi, adoptée à la majorité spéciale, n'en dispose autrement.

In artikel 46 wordt een overgangsbepaling ingevoegd. Die bepaalt dat de bijzondere wet de datum van inwerkingtreding van artikel 46, zesde lid, bepaalt, en dit na de verkiezingen voor het Europese Parlement van 2014. Deze datum stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van artikel 65, derde lid, en van artikel 118, § 2, vierde lid.

## 2. Artikel 65 van de Grondwet

Op dit moment bepaalt artikel 65 van de Grondwet dat de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers voor vier jaar worden verkozen en dat de Kamer om de vier jaar vernieuwd wordt.

Artikel 65 van de Grondwet wordt vervangen om te voorzien dat de leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers voortaan voor vijf jaar worden verkozen en dat de Kamer om de vijf jaar wordt vernieuwd.

Hetzelfde artikel wordt ook aangevuld met een derde lid om te voorzien dat de verkiezingen voor de Kamer op dezelfde dag plaatsvinden als de verkiezingen voor het Europese Parlement. In artikel 65 wordt een overgangsbepaling ingevoegd. Die bepaalt dat de bijzondere wet de datum van inwerkingtreding van artikel 65, derde lid bepaalt, en dit na de verkiezingen voor het Europese Parlement van 2014. Deze datum stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van artikel 46, zesde lid, en van artikel 118, § 2, vierde lid.

Dezelfde overgangsbepaling vermeldt ten slotte dat de federale parlementsverkiezingen in elk geval plaatsvinden op dezelfde dag als de eerste verkiezingen voor het Europese Parlement volgend op de publicatie van de herziening van de Grondwet, ter gelegenheid waarvan artikel 65 werd vervangen.

Artikel 70 van de Grondwet, dat momenteel bepaalt dat de rechtstreeks verkozen senatoren voor vier jaar worden verkozen, dat de gemeenschapssenatoren voor vier jaar worden aangewezen en dat de Senaat om de vier jaar geheel vernieuwd wordt, zal worden gewijzigd in het kader van de hervorming van de Senaat.

## 3. De artikelen 117 en 118, § 2, vierde lid, van de Grondwet

Volgens het huidige artikel 117 van de Grondwet worden de leden van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen voor vijf jaar gekozen en worden de Parlementen om de vijf jaar geheel vernieuwd. Artikel 117 van de Grondwet bepaalt ook dat de verkiezingen voor de Gemeenschaps- en Gewestparlementen op dezelfde dag plaatsvinden als de verkiezingen voor het Europese Parlement, tenzij een wet aangenomen met een bijzondere meerderheid er anders over beschikt.

L'actuel article 118, § 2, de la Constitution dispose que le Parlement flamand, le Parlement wallon et le Parlement de la Communauté française règlent par décret, chacun en ce qui le concerne, les matières, désignées par une loi à la majorité spéciale, relatives à l'élection, à la composition et au fonctionnement de leurs parlements. Ce décret est adopté à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Parlement concerné soit présente.

L'article 117 de la Constitution est modifié. Il confirme que les élections pour les parlements de communauté et de région ont lieu le même jour que les élections pour le Parlement européen, mais dispose dorénavant que la loi spéciale pourra permettre aux parlements de communauté et de région de déroger à cette règle par décret ou par ordonnance. Ce même alinéa prévoit que les parlements de communauté et de région peuvent, en exécution d'une loi spéciale, déroger à la règle selon laquelle les membres des parlements de communauté et de région sont élus pour cinq ans et selon laquelle les parlements sont renouvelés tout les cinq ans par décret ou par ordonnance. Ce décret ou cette ordonnance est adopté à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Parlement concerné soit présente. Toutefois, ce décret ou cette ordonnance ne pourra être adopté qu'après que la loi spéciale aura déterminé la date d'entrée en vigueur du nouvel article 118, § 2, alinéa 4 (Doc. Sénat, n° 5-1752/1), à savoir après les élections pour le Parlement européen de 2014.

L'article 118, § 2, de la Constitution est complété par un nouvel alinéa qui permet à la loi spéciale de confier aux parlements de communauté et de région la compétence de déterminer, par décret ou par ordonnance, chacun en ce qui le concerne, la durée de leur législature ainsi que la date de l'élection de leur assemblée. Ce décret ou cette ordonnance est adopté à la majorité des deux tiers des suffrages exprimés, à condition que la majorité des membres du Parlement concerné soit présente.

Une disposition transitoire est insérée dans l'article 118. Elle dispose que la loi spéciale détermine la date d'entrée en vigueur de l'article 118, § 2, alinéa 4, et ce après les élections pour le Parlement européen de 2014. Cette date correspond à la date d'entrée en vigueur des articles 46, alinéa 6, et 65, alinéa 3.

Het huidige artikel 118, § 2, van de Grondwet bepaalt dat het Vlaams Parlement, het Waalse Parlement en het Franse Gemeenschapsparlement, elk voor zich, bij decreet de door een bijzondere meerderheidswet aangeduide aangelegenheden betreffende de verkiezing, de samenstelling en de werking van hun parlementen regelen. Dit decreet wordt aangenomen met een meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het betrokken Parlement aanwezig is.

Artikel 117 van de Grondwet wordt gewijzigd. Het bevestigt dat de verkiezingen voor de Gemeenschaps- en Gewestparlementen plaatsvinden op dezelfde dag als de verkiezingen voor het Europese Parlement, maar bepaalt voortaan dat de bijzondere wet de Gemeenschaps- en Gewestparlementen kan toestaan van deze regel af te wijken bij decreet of ordonnantie. Datzelfde lid voorziet erin dat de Gemeenschaps- en Gewestparlementen, in uitvoering van een bijzondere wet, bij decreet of bij ordonnantie kunnen afwijken van de regel dat de leden van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen voor vijf jaar gekozen worden en de Parlementen om de vijf jaar geheel vernieuwd worden. Dit decreet of deze ordonnantie wordt aangenomen met een meerderheid van twee derde van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het betrokken Parlement aanwezig is. Dit decreet of deze ordonnantie zal evenwel pas kunnen worden aangenomen nadat de bijzondere wet de datum van inwerkingtreding van het nieuwe artikel 118, § 2, vierde lid (Stuk Senaat, nr. 5-1752/1), zal bepaald hebben, dus na de verkiezingen voor het Europese Parlement van 2014.

Artikel 118, § 2, van de Grondwet wordt inderdaad aangevuld met een nieuw lid dat de bijzondere wet in staat stelt de Gemeenschaps- en Gewestparlementen de bevoegdheid toe te vertrouwen om de duur van hun zittingsperiode en de datum van de verkiezing van hun parlementen elk voor zich bij decreet vast te stellen. Dit decreet of deze ordonnantie wordt aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen, op voorwaarde dat de meerderheid van de leden van het betrokken Parlement aanwezig is.

In artikel 118 wordt een overgangsbepaling ingevoegd. Die bepaalt dat de bijzondere wet de datum van inwerkingtreding van artikel 118, § 2, vierde lid, bepaalt, en dit na de verkiezingen voor het Europese Parlement van 2014. Deze datum stemt overeen met de datum van inwerkingtreding van artikel 46, zesde lid, en van artikel 65, derde lid.

### Proposition d'insertion d'un article 39bis dans le Titre III de la Constitution

Conformément au point 3<sup>o</sup> de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), il est prévu d'insérer dans le Titre III de la Constitution une disposition pour «interdire de modifier la législation électorale à moins d'un an de la date prévue pour les élections».

L'Accord institutionnel pour la sixième réforme de l'État du 11 octobre 2011, entend rendre notre système électoral plus transparent et plus compréhensible.

À ce titre, il prévoit entre autres l'interdiction de modifier les règles électorales moins d'un an avant la date prévue des élections.

La présente proposition de révision de la Constitution entend exécuter ce point de l'Accord institutionnel.

Elle s'inspire pour ce faire des travaux de la Commission européenne pour la démocratie par le droit, mieux connue sous le nom de Commission de Venise, instaurée au sein du Conseil de l'Europe en 1990. En 2002, cette Commission a établi un «Code de bonne conduite en matière électorale» comprenant des directives à respecter dans le cadre de l'organisation des élections.

Ainsi, selon la Commission de Venise, «la stabilité du droit est un élément important de la crédibilité du processus électoral, qui est elle-même essentielle à la consolidation de la démocratie» (1). C'est pourquoi elle préconise notamment d'éviter de modifier les règles électorales moins d'un an avant les élections.

La présente proposition de révision de la Constitution insère dans le Titre III un nouvel article 39bis, qui dispose que toute modification d'une loi, d'un décret ou d'une règle visée à l'article 134 de la Constitution qui organise les élections pour la Chambre des représentants ou pour un Parlement de communauté ou de région qui est promulguée moins d'un an avant la date prévue des élections qui sont organisées à l'issue de l'échéance normale de la législature (à l'exclusion du cas d'élections dues à la dissolution anticipée de la Chambre des représentants), ne peut entrer en vigueur au plus tôt qu'un an après sa promulgation.

(1) CDL-AD (2002), avis n° 190/2002 rendu à Strasbourg le 23 mai 2003, *Code de bonne conduite en matière électorale*.

### Voorstel tot invoeging van een artikel 39bis in Titel III van de Grondwet

Overeenkomstig punt 3<sup>o</sup> van de overgangsbepaling die werd toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet bij de herziening van dat artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* 6 april 2012, ed. 2), is voorzien dat in Titel III van de Grondwet een bepaling zal worden ingevoegd «om te verbieden om de kieswetgeving te wijzigen op minder dan een jaar voor de geplande datum van de verkiezingen».

Het Institutioneel Akkoord voor de zesde staats-hervorming van 11 oktober 2011 strekt ertoe ons kiesstelsel transparanter en begrijpelijker te maken.

Daartoe voorziet het Institutioneel Akkoord onder meer in een verbod om de kiesregels op minder dan een jaar voor de geplande datum van de verkiezingen te wijzigen.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet strekt ertoe deze bepaling van het Institutioneel Akkoord uit te voeren.

Dit voorstel inspireert zich daartoe op de werkzaamheden van de Europese Commissie voor Democratie door Recht, beter gekend onder de naam Commissie van Venetië, die werd opgericht in de schoot van de Raad van Europa in 1990. In 2002 heeft deze Commissie een «Code van goede praktijken in verkiezingsaangelegenheden» vastgesteld die een aantal in het kader van het organiseren van verkiezingen na te leven richtlijnen bevat.

Aldus is volgens de Commissie van Venetië «de stabiliteit van het recht een belangrijk element voor de geloofwaardigheid van het kiesproces, die op haar beurt essentieel is voor de bestending van de democratie» (1). Daarom beveelt ze onder meer aan te vermijden dat de kiesregels minder dan een jaar voor de verkiezingen worden gewijzigd.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet voegt in Titel III een nieuw artikel 39bis in, dat bepaalt dat elke wijziging van een wet, een decreet of een in artikel 134 van de Grondwet bedoelde regel die de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers of voor een Gemeenschaps- of Gewestparlement organiseert die wordt afgekondigd minder dan een jaar voor de voorziene datum van de verkiezingen die worden georganiseerd tengevolge van het einde van de zittingsperiode (met uitsluiting van verkiezingen ten gevolge van de vervroegde ontbinding van de Kamer van volksvertegenwoordigers), slechts ten vroegste één jaar na de afkondiging ervan in werking mag treden.

(1) CDL-AD (2002), advies nr. 190/2002 gegeven te Straatsburg op 23 mei 2003, *Code van goede praktijken in verkiezingsaangelegenheden*.

En vertu du principe de la hiérarchie des normes juridiques, la présente règle doit en effet être inscrite dans la Constitution, si l'on veut qu'elle s'impose au législateur.

La législation électorale dont il est question concerne l'ensemble des principes de base et toutes les prescriptions fondamentales qui ont trait aux élections, tels que le droit de vote, les conditions d'éligibilité, le système électoral et la division en circonscriptions (1). Il ne s'agit pas des mesures supplémentaires ou de questions de détail en vue de l'organisation des élections, comme la répartition des électeurs en cantons et en sections, la couleur du papier électoral, l'aménagement des isoairs, l'emploi d'enveloppes en accordéon, etc. (*cf.* avis du Conseil d'État du 23 novembre 1988, *Doc. parl. Sénat* 1988-89, n° 514-1, 61-63; avis du Conseil d'État du 28 juin 2000, *Doc. parl. Chambre* 2000-01, n° 50-1050/1, 15-20). Dès lors, ces mesures pourront donc bien faire l'objet, dans la limite du nécessaire, d'une modification durant l'année qui précède la date prévue des élections. La législation électorale dont il est question ne concerne pas la législation sur les dépenses électorales et le financement des partis politiques, puisque cette législation n'est pas visée par le Code de bonne conduite en matière électorale de la Commission de Venise.

Toutefois, la règle selon laquelle toute modification de la législation électorale qui est promulguée moins d'un an avant la date prévue des élections n'entre en vigueur au plus tôt qu'un an après sa promulgation ne s'applique pas lorsque cette modification a pour but de rendre la législation électorale conforme à une décision de justice qui n'est plus susceptible de recours. Dans cette seule hypothèse, la modification de la législation électorale (en ce compris les principes de base) peut entrer en vigueur immédiatement, sans attendre un an après sa promulgation.

(1) Commission de Venise, «Déclaration interprétative sur la stabilité du droit électoral», *CDL-AD (2005) 043*, p. 2 :

« Sont des règles fondamentales, notamment :  
— le système électoral proprement dit, c'est-à-dire les règles relatives à la transformation des voix en sièges;  
— les règles relatives à la composition des commissions électorales ou d'un autre organe chargé de l'organisation du scrutin;  
— le découpage des circonscriptions et les règles relatives à la répartition des sièges entre les circonscriptions. »

Krachtens het beginsel van de hiërarchie der rechtsnormen moet deze regel inderdaad in de Grondwet worden ingeschreven, indien men wenst dat dit verbod tegenstelbaar is aan de wetgever.

De wetgeving op de verkiezingen waarvan sprake, betreft alle basisbeginselen en fundamentele voorschriften betreffende de verkiezingen, zoals het stemrecht, de verkiesbaarheidsvereisten, het kiessysteem en de indeling in kieskringen (1). Het gaat niet om de toekomstige maatregelen of detailkwesties met het oog op de organisatie van de verkiezingen, zoals de verdeling van de kiezers in kantons en afdelingen, de kleur van het kiespapier, de schikking van de stemhokjes, het gebruik van accordeonenvelopen, etc. (*cf.* advies van de Raad van State van 23 november 1988, *Parl. St. Senaat* 1988-89, nr. 514-1, 61-63; advies van de Raad van State van 28 juni 2000, *Parl. St. Kamer* 2000-01, nr. 50-1050/1, 15-20). Deze maatregelen zullen bijgevolg dus wel nog, voor zover nodig, kunnen gewijzigd worden gedurende het jaar dat voorafgaat aan de geplande datum van de verkiezingen. De wetgeving op de verkiezingen waarvan sprake, betreft niet de wetgeving op de verkiezingsuitgaven en de financiering van politieke partijen, omdat deze wetgeving ook niet wordt gevisieerd door de Code van goede praktijken in verkiezingsaangelegenheden van de Commissie van Venetië.

Evenwel is de regel volgens dewelke elke wijziging van de kieswetgeving die wordt afgekondigd minder dan een jaar voor de voorziene datum van de verkiezingen slechts in werking treedt ten vroegste één jaar na de afkondiging ervan, niet van toepassing wanneer deze wijziging tot doel heeft de kieswetgeving in overeenstemming te brengen met een rechterlijke uitspraak die niet meer vatbaar is voor hoger beroep. Enkel in deze hypothese mag de wijziging van de kieswetgeving (met daar in begrepen de basisprincipes) onmiddellijk in werking treden, zonder dat een jaar na de afkondiging ervan moet afgewacht worden.

(1) Commissie van Venetië, «Interpretatieve verklaring omtrent de stabiliteit van het kiesrecht», *CDL-AD (2005) 043*, p. 2 :

« Zijn onder meer fundamentele regels, onder meer :  
— het kiesstelsel in de stricte zin van het woord, namelijk de regels met betrekking tot de omzetting van stemmen in zetels;  
— de regels met betrekking tot de samenstelling van de kiesbureaus of andere organen met de opdracht om de verkiezingen te organiseren;  
— de afbakening van de kieskringen en de regels met betrekking tot de verdeling van de zetels onder de kieskringen. »

La disposition constitutionnelle, introduite par la présente proposition de révision de la Constitution, entrera en vigueur le jour des premières élections du Parlement européen suivant la publication au *Moniteur belge* de la présente révision constitutionnelle.

\*  
\* \*

De grondwettelijke bepaling die door dit voorstel tot herziening van de Grondwet wordt ingevoerd, zal in werking treden op de dag van de eerste verkiezingen voor het Europese Parlement die volgen op de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* van deze grondwetsherziening.

Bart TOMMELEIN.  
Dirk CLAES.  
Marcel CHERON.  
Francis DELPÉRÉE.  
Christine DEFRAIGNE.  
Freya PIRYNS.  
Philippe MOUREAUX.  
Bert ANCIAUX.

\*  
\* \*

**PROPOSITION**

Article unique

Dans le Titre III de la Constitution, il est inséré un article 39bis, rédigé comme suit :

« Art. 39bis. La loi, le décret ou la règle visée à l'article 134 qui règle les élections de la Chambre des représentants ou d'un Parlement de communauté ou de région, et qui est promulguée moins d'un an avant la date prévue de la fin de la législature, entre en vigueur au plus tôt un an après sa promulgation.

**Disposition transitoire**

Le présent article entre en vigueur le jour des premières élections pour le Parlement européen suivant la publication du présent article au *Moniteur belge*. »

12 juillet 2012.

**VOORSTEL**

Enig artikel

In Titel III van de Grondwet wordt een artikel 39bis ingevoegd, luidende :

« Art. 39bis. De wet, het decreet of de in artikel 134 bedoelde regel die de verkiezingen voor de Kamer van volksvertegenwoordigers of voor een Gemeenschaps- of Gewestparlement regelt, en die minder dan een jaar voor de voorziene datum van het einde van de zittingsperiode wordt afgekondigd, treedt in werking ten vroegste een jaar na de afkondiging ervan.

**Overgangsbepaling.**

Dit artikel treedt in werking op de dag van de eerste verkiezingen voor het Europese Parlement die volgen op de bekendmaking van dit artikel in het *Belgisch Staatsblad*. »

12 juli 2012.

Bart TOMMELEIN.  
Dirk CLAES.  
Marcel CHERON.  
Francis DELPÉRÉE.  
Christine DEFRAIGNE.  
Freya PIRYNS.  
Philippe MOUREAUX.  
Bert ANCIAUX.