

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

19 JUILLET 2012

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 78 de la Constitution

(Déposée par MM. Bert Anciaux, Bart Tommelein,
Dirk Claes, Marcel Cheron, Francis Delpérée,
Mmes Christine Defraigne, Freya Piryns et
M. Philippe Mahoux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de révision de la Constitution doit être lue conjointement avec les autres propositions de révision des articles 43, 44, 46, 56, 57, 64, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 79, 80, 81, 82, 100, 119 et 167 de la Constitution, déposées concomitamment au Parlement (Doc. Sénat, n^{os} 5-1720/1; 5-1721/1; 5-1722/1; 5-1731/1; 5-1732/1; 5-1723/1; 5-1724/1; 5-1725/1; 5-1726/1; 5-1727/1; 5-1728/1; 5-1729/1; 5-1734/1; 5-1737/1; 5-1738/1; 1735/1; 5-1739/1; 5-1740/1; 5-1741/1; 5-1742/1; 5-1733/1; 5-1730/1; 5-1743/1). Les développements joints à la proposition de révision de l'article 43 (Doc. Sénat, n^o 5-1720/1) donnent un aperçu de l'ensemble de la réforme du système bicaméral.

Conformément à la déclaration de révision du 7 mai 2010 (*Moniteur belge* du 7 mai 2010) et au point 4^o de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), l'article 78 de la Constitution est ouvert à révision.

L'article 78 de la Constitution traite des matières relevant du bicaméralisme optionnel et de la procédure d'évocation.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

19 JULI 2012

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 78 van de Grondwet

(Ingediend door de heren Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes, Marcel Cheron, Francis Delpérée, de dames Christine Defraigne, Freya Piryns en de heer Philippe Mahoux)

TOELICHTING

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet samen worden gelezen met de andere hiermee gelijktijdig in het Parlement ingediende voorstellen tot herziening van de artikelen 43, 44, 46, 56, 57, 64, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 77, 79, 80, 81, 82, 100, 119 en 167 van de Grondwet (Stukken Senaat, nrs. 5-1720/1; 5-1721/1; 5-1722/1; 5-1731/1; 5-1732/1; 5-1723/1; 5-1724/1; 5-1725/1; 5-1726/1; 5-1727/1; 5-1728/1; 5-1729/1; 5-1734/1; 5-1737/1; 5-1738/1; 1735/1; 5-1739/1; 5-1740/1; 5-1741/1; 5-1742/1; 5-1733/1; 5-1730/1; 5-1743/1). De toelichting bij het voorstel tot herziening van artikel 43 (Stuk Senaat, nr. 5-1720/1) geeft een overzicht van de gehele hervorming van het tweekamerstelsel.

Overeenkomstig de verklaring tot herziening van de Grondwet van 7 mei 2010 (*Belgisch Staatsblad* 7 mei 2010) en het punt 4^o van de overgangsbepaling die werd toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet bij de herziening van dat artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* 6 april 2012, ed. 2), is artikel 78 van de Grondwet voor herziening vatbaar.

Artikel 78 van de Grondwet betreft de aangelegenheden die optioneel bicameraal zijn en de evocatieprocedure.

À la suite de la réforme du Sénat, le droit d'évocation est modifié.

La procédure d'évocation vise à impliquer directement les communautés et les régions et à les associer à un certain nombre de matières fédérales sans que celles-ci ne puissent néanmoins bloquer le processus décisionnel au niveau fédéral.

a. Matières qui relèveront du bicaméralisme optionnel

Désormais, seules les matières énumérées de manière limitative relèveront de cette procédure. Il s'agit de certaines matières qui relèvent actuellement de la procédure bicamérale obligatoire, mais qui, après la réforme du Sénat, ne relèveront plus de l'article 77 de la Constitution. Seules celles-ci pourront encore être évoquées.

Il convient cependant de signaler que la loi du 11 avril 1994 organisant le vote automatisé ne relèvera plus de la compétence du Sénat.

Le Sénat ne jouira plus non plus d'un droit d'évocation à l'égard des modifications apportées à la loi du 3 juillet 1971 relative à la répartition des membres des Chambres législatives en groupes linguistiques et portant diverses dispositions relatives aux conseils culturels pour la communauté culturelle française et pour la communauté culturelle néerlandaise. La répartition du Sénat en groupes linguistiques est en effet fixée dans la Constitution. La possibilité de participation du Sénat concernant la répartition de la Chambre des représentants en groupes linguistiques, est abrogée.

Le Sénat ne sera plus compétent concernant la procédure d'assentiment aux traités. Conformément à la proposition de révision de l'article 167, § 2, seule la Chambre des représentants devra encore donner assentiment aux traités. En ce qui concerne les traités mixtes, les parlements de communauté et de région restent compétents pour donner leur assentiment.

Par ailleurs, les lois portant assentiment aux accords de coopération ne pourront pas être évoquées par le Sénat. À l'instar de la situation des traités internationaux mixtes, un assentiment direct par les parlements de communauté et de région est déjà prévu.

Enfin, les lois portant sur l'organisation des cours et tribunaux ne pourront pas être évoquées par le Sénat.

Les autres matières, notamment les lois sur le Conseil d'État et les lois adoptées afin de garantir le respect des obligations internationales et supranatio-

Naar aanleiding van de hervorming van de Senaat wordt het evocatierecht gewijzigd.

De evocatieprocedure heeft tot doel de gemeenschappen en gewesten rechtstreeks te betrekken en inspraak te geven in een aantal federale aangelegenheden, zonder dat deze evenwel de besluitvorming op het federale niveau kunnen blokkeren.

a. Aangelegenheden die optioneel bicameraal zullen zijn

Voortaan zullen slechts een aantal limitatief opgesomde aangelegenheden onder deze procedure vallen. Enkel bepaalde aangelegenheden die thans verplicht bicameraal zijn, maar na de hervorming van de Senaat niet meer onder artikel 77 van de Grondwet zullen vallen, zullen kunnen worden geëvoceerd door de Senaat.

Er moet echter op worden gewezen dat de wet van 11 april 1994 tot organisatie van de geautomatiseerde stemming niet langer tot de bevoegdheid van de Senaat zal behoren.

Ook zal de Senaat geen evocatierecht hebben voor wijzigingen aan de wet van 3 juli 1971 tot indeling van de leden van de wetgevende Kamers in taalgroepen en houdende diverse bepalingen betreffende cultuurraden voor de Nederlandse Cultuurgemeenschap en voor de Franse Cultuurgemeenschap. De indeling van de Senaat in taalgroepen gebeurt immers in de Grondwet. De inspraakmogelijkheid van de Senaat wat betreft de indeling in taalgroepen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, wordt opgeheven.

De Senaat zal niet bevoegd zijn inzake de instemmingsprocedure met verdragen. Overeenkomstig het voorstel tot herziening van artikel 167, § 2, moet enkel de Kamer van volksvertegenwoordigers nog instemmen met verdragen die raken aan een federale aangelegenheid. Wat gemengde verdragen betreft, blijven de Gemeenschaps- en Gewestparlementen bevoegd om hun instemming te verlenen.

Verder zullen de wetten tot instemming met samenwerkingsakkoorden niet kunnen worden geëvoceerd door de Senaat. Net zoals het geval is voor gemengde internationale verdragen, is vandaag reeds voorzien in een rechtstreekse instemming door de parlementen van de gemeenschappen en de gewesten.

Ten slotte zullen de wetten met betrekking tot de organisatie van de hoven en rechtbanken niet kunnen worden geëvoceerd door de Senaat.

De andere aangelegenheden, zoals onder meer de wetten op de Raad van State en de wetten die worden aangenomen teneinde de naleving van internationale

nales, continuent par contre de bénéficier du droit d'évocation.

S'agissant de la législation relative au droit de substitution de l'autorité fédérale en vue d'assurer le respect des obligations internationales ou supranationales de la Belgique, il convient de préciser que, d'une part, les lois ordinaires qui élaborent la procédure du droit de substitution et, d'autre part, les lois au travers desquelles l'autorité fédérale exerce effectivement son droit de substitution, relèveront du bicaméralisme optionnel. La législation qui définit les principes de l'exercice du droit de substitution demeure obligatoirement bicamérale puisque conformément à la Constitution les principes figurent dans une loi spéciale (article 16 de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles).

L'article proposé dispose qu'une loi spéciale peut désigner d'autres matières à l'égard desquelles le Sénat peut exercer son droit d'évocation. Il est possible, en effet, que le législateur spécial estime ultérieurement que des matières spécifiques devraient pouvoir faire l'objet d'un droit d'évocation du Sénat. Étant donné que la loi qui élargit cette liste doit être votée à la majorité spéciale visée à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution, cette procédure garantit que tant l'État fédéral que les entités fédérées, via le Sénat, seront associés à cette extension.

b. Procédure d'évocation

La procédure dont dispose le Sénat pour évoquer une matière est également aménagée. C'est ainsi que le droit d'évocation sera désormais exercé à la demande d'une majorité absolue de sénateurs, avec au moins un tiers des sénateurs de chaque groupe linguistique.

L'évocation est exercée dans les quinze jours après la transmission au Sénat de la proposition de loi ou du projet de loi voté(e) par la Chambre.

Le Sénat dispose d'un mois à partir du jour de l'évocation pour amender le projet.

Un projet ne peut être évoqué qu'une seule fois. Après avoir été amendé par le Sénat, le projet est renvoyé à la Chambre qui prend une décision finale.

c. Le Sénat ne disposera plus du droit d'initiative en ce qui concerne les matières relevant du bicaméralisme optionnel

Conformément à la proposition de révision de l'article 75 de la Constitution (Doc. Sénat, n° 5-1736/1), le

en supranationale verplichtingen te verzekeren, blijven wel voor evocatie vatbaar.

Wat de wetgeving inzake het substitutierecht van de federale overheid om de naleving van internationale of supranationale verplichtingen van België te verzekeren, moet worden gepreciseerd dat enerzijds de gewone wetten die de procedure van het substitutierecht uitwerken en anderzijds de wetten waardoor de federale overheid zijn substitutierecht daadwerkelijk uitoefent, optioneel bicameraal zullen zijn. De wetgeving die de principes uittekent voor het uitoefenen van het substitutierecht blijft verplicht bicameraal, omdat deze zoals de Grondwet het voorschrijft in een bijzondere wet zijn opgenomen (artikel 16 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

Het voorgestelde artikel bepaalt dat een bijzondere wet andere aangelegenheden kan aanduiden waarvoor de Senaat zijn evocatierecht kan uitoefenen. Het is immers mogelijk dat de bijzondere wetgever later de mening is toegedaan dat specifieke aangelegenheden het voorwerp kunnen uitmaken van het evocatierecht van de Senaat. Doordat de wet die deze lijst uitbreidt met een bijzondere meerderheid moet worden gestemd zoals bepaald in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet, biedt deze procedure de garantie dat zowel de federale staat als de deelstaten via de Senaat betrokken zullen zijn bij een dergelijke uitbreiding.

b. Evocatieprocedure

De procedure voor de Senaat om een bepaalde aangelegenheid te evoceren, wordt eveneens aangepast. Zo zal het evocatierecht voortaan worden uitgeoefend op verzoek van een volstreekte meerderheid van de senatoren, met minstens een derde van de senatoren van elke taalgroep.

De evocatie wordt uitgeoefend binnen de vijftien dagen nadat het wetsvoorstel of -ontwerp dat gestemd is door de Kamer, is overgezonden aan de Senaat.

De Senaat beschikt over een maand, te rekenen vanaf de dag van de evocatie, om het ontwerp te amenderen.

Een ontwerp kan slechts één keer worden geëvoceerd. Na amendering door de Senaat, wordt het ontwerp overgezonden aan de Kamer die een finale beslissing neemt.

c. De Senaat zal geen initiatiefrecht meer hebben voor optioneel bicamerale aangelegenheden

Overeenkomstig het voorstel tot herziening van artikel 75 van de Grondwet (Stuk Senaat, nr. 5-1736/1),

Sénat ne disposera plus du droit d'initiative en ce qui concerne les matières visées à l'article 78 de la Constitution.

d. Entrée en vigueur

Cette disposition entrera en vigueur le jour des élections des parlements de communauté et de région en 2014, comme l'ensemble de la réforme du Sénat.

* *
* *

zal de Senaat niet langer over een initiatiefrecht beschikken in de aangelegenheden bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

d. Inwerkingtreding

Deze bepaling zal in werking treden op de dag van de verkiezingen van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014, zoals het geval is voor de gehele hervorming van de Senaat.

Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.
Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.
Philippe MAHOUX.

* *
* *

PROPOSITION

Article unique

L'article 78 de la Constitution est remplacé par ce qui suit :

« Art. 78.

§ 1^{er}. Sous réserve de l'article 77, le projet de loi adopté par la Chambre des représentants concernant les matières suivantes est transmis au Sénat :

1° les lois prises en exécution des lois à adopter à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa;

2° les lois visées aux articles 5, 39, 115, 117, 118, 121, 123, 127 à 129, 131, 135 à 137, 141 à 143, 163, 165, 166, 167, § 1^{er}, alinéa 3, 169, 170, § 2, alinéa 2, § 3, alinéas 2 et 3 et § 4, alinéa 2, 175 et 177, ainsi que les lois prises en exécution des lois et articles susvisés, à l'exception de la législation organisant le vote automatisé;

3° les lois adoptées conformément à l'article 169 afin de garantir le respect des obligations internationales ou supranationales;

4° les lois relatives au Conseil d'État et aux juridictions administratives fédérales.

Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, peut désigner d'autres matières que le Sénat peut examiner conformément à la procédure visée au présent article.

§ 2. À la demande de la majorité de ses membres avec au moins un tiers des membres de chaque groupe linguistique, le Sénat examine le projet de loi. Cette demande est formulée dans les quinze jours de la réception du projet.

Le Sénat peut, dans un délai ne pouvant dépasser les trente jours :

— décider qu'il n'y a pas lieu d'amender le projet de loi;

— adopter le projet après l'avoir amendé.

Si le Sénat n'a pas statué dans le délai imparti ou s'il a fait connaître à la Chambre des représentants sa décision de ne pas amender le projet de loi, celui-ci est transmis au Roi par la Chambre des représentants.

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 78 van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« Art. 78.

§ 1. Onder voorbehoud van artikel 77, wordt het wetsontwerp dat door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangenomen in de hierna vermelde aangelegenheden, overgezonden aan de Senaat :

1° de wetten ter uitvoering van de wetten aan te nemen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid;

2° de wetten bedoeld in de artikelen 5, 39, 115, 117, 118, 121, 123, 127 tot 129, 131, 135 tot 137, 141 tot 143, 163, 165, 166, 167, § 1, derde lid, 169, 170, § 2, tweede lid, § 3, tweede en derde lid en § 4, tweede lid, 175 en 177, evenals de wetten ter uitvoering van de voormelde wetten en artikelen, met uitzondering van de wetgeving met betrekking tot de organisatie van de geautomatiseerde stemming;

3° de wetten aangenomen overeenkomstig artikel 169 om de naleving van internationale of supranationale verplichtingen te verzekeren;

4° de wetten op de Raad van State en op de federale administratieve rechtscolleges.

Een wet aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, kan andere aangelegenheden aanduiden die de Senaat overeenkomstig de procedure bepaald in dit artikel kan onderzoeken.

§ 2. Op verzoek van de meerderheid van zijn leden met minstens één derde van de leden van elke taalgroep, onderzoekt de Senaat het wetsontwerp. Dat verzoek wordt geformuleerd binnen vijftien dagen na de ontvangst van het ontwerp.

De Senaat kan, binnen een termijn die dertig dagen niet te boven mag gaan :

— beslissen dat er geen reden is om het wetsontwerp te amenderen;

— het ontwerp na amendering aannemen.

Indien de Senaat zich niet binnen de voorgeschreven termijn heeft uitgesproken of indien hij de Kamer van volksvertegenwoordigers in kennis heeft gesteld van zijn beslissing om het wetsontwerp niet te amenderen, zendt de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp over aan de Koning.

Si le projet a été amendé, le Sénat le transmet à la Chambre des représentants, qui se prononce définitivement, soit en adoptant, soit en amendant le projet de loi.

Disposition transitoire

Le présent article entre en vigueur le jour des élections en vue du renouvellement intégral des parlements de communauté et de région en 2014. Jusqu'à cette date, les dispositions suivantes restent d'application :

Dans les matières autres que celles visées aux articles 74 et 77, le projet de loi adopté par la Chambre des représentants est transmis au Sénat.

À la demande de quinze de ses membres au moins, le Sénat examine le projet de loi. Cette demande est formulée dans les quinze jours de la réception du projet.

Le Sénat peut, dans un délai ne pouvant dépasser les soixante jours :

- décider qu'il n'y a pas lieu d'amender le projet de loi;
- adopter le projet après l'avoir amendé.

Si le Sénat n'a pas statué dans le délai imparti ou s'il a fait connaître à la Chambre des représentants sa décision de ne pas amender le projet de loi, celui-ci est transmis au Roi par la Chambre des représentants.

Si le projet a été amendé, le Sénat le transmet à la Chambre des représentants, qui se prononce définitivement, soit en adoptant, soit en rejetant en tout ou en partie les amendements adoptés par le Sénat. »

12 juillet 2012.

Indien het ontwerp is geamendeerd, zendt de Senaat het over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, die een definitieve beslissing neemt door het wetsontwerp hetzij aan te nemen, hetzij te amenderen.

Overgangsbepaling

Dit artikel treedt in werking op de dag van de verkiezingen met het oog op de algehele vernieuwing van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014. Tot die datum blijven de volgende bepalingen van toepassing :

In de andere aangelegenheden dan die bedoeld in de artikelen 74 en 77, wordt het wetsontwerp dat door de Kamer van volksvertegenwoordigers is aangenomen, overgezonden aan de Senaat.

Op verzoek van ten minste vijftien van zijn leden onderzoekt de Senaat het wetsontwerp. Dat verzoek wordt geformuleerd binnen vijftien dagen na de ontvangst van het ontwerp.

De Senaat kan, binnen een termijn die zestig dagen niet te boven mag gaan :

- beslissen dat er geen reden is om het wetsontwerp te amenderen;
- het ontwerp na amendering aannemen.

Indien de Senaat zich niet binnen de voorgeschreven termijn heeft uitgesproken of indien hij de Kamer van volksvertegenwoordigers in kennis heeft gesteld van zijn beslissing om het wetsontwerp niet te amenderen, zendt de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp over aan de Koning.

Indien het ontwerp is geamendeerd, zendt de Senaat het over aan de Kamer van volksvertegenwoordigers, die een definitieve beslissing neemt door alle of sommige van de door de Senaat aangenomen amendementen hetzij aan te nemen, hetzij te verwerpen. »

12 juli 2012.

Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.
Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.
Philippe MAHOUX.