

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

19 JUILLET 2012

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 77 de la Constitution

(Déposée par MM. Bert Anciaux, Bart Tommelein,
Dirk Claes, Marcel Cheron, Francis Delpérée,
Mmes Christine Defraigne, Freya Piryns et
M. Philippe Mahoux)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de révision de la Constitution doit être lue conjointement avec les autres propositions de révision des articles 43, 44, 46, 56, 57, 64, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 100, 119 et 167 de la Constitution, déposées concomitamment au Parlement (Doc. Sénat, n^{os} 5-1720/1; 5-1721/1; 5-1722/1; 5-1731/1; 5-1732/1; 5-1723/1; 5-1724/1; 5-1725/1; 5-1726/1; 5-1727/1; 5-1728/1; 5-1729/1; 5-1734/1; 5-1737/1; 5-1738/1; 5-1736/1; 5-1739/1; 5-1740/1; 5-1741/1; 5-1742/1; 5-1733/1; 5-1730/1; 5-1743/1). Les développements joints à la proposition de révision de l'article 43 (Doc. Sénat, n^o 5-1720/1) donnent un aperçu de l'ensemble de la réforme du système bicaméral.

Conformément à la déclaration de révision du 7 mai 2010 (*Moniteur belge* 7 mai 2010) et au point 4^o de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge*, 6 avril 2012, éd. 2), l'article 77 de la Constitution est ouvert à révision.

Matières qui relèvent du système bicaméral obligatoire

Les matières qui relèvent du système bicaméral obligatoire sont adaptées :

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

19 JULI 2012

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 77 van de Grondwet

(Ingediend door de heren Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes, Marcel Cheron, Francis Delpérée, de dames Christine Defraigne, Freya Piryns en de heer Philippe Mahoux)

TOELICHTING

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet samen worden gelezen met de andere hiermee gelijktijdig in het Parlement ingediende voorstellen tot herziening van de artikelen 43, 44, 46, 56, 57, 64, 67, 68, 69, 70, 71, 72, 74, 75, 76, 78, 79, 80, 81, 82, 100, 119 en 167 van de Grondwet (Stukken Senaat, nrs. 5-1720/1; 5-1721/1; 5-1722/1; 5-1731/1; 5-1732/1; 5-1723/1; 5-1724/1; 5-1725/1; 5-1726/1; 5-1727/1; 5-1728/1; 5-1729/1; 5-1734/1; 5-1737/1; 5-1738/1; 5-1736/1; 5-1739/1; 5-1740/1; 5-1741/1; 5-1742/1; 5-1733/1; 5-1730/1; 5-1743/1). De toelichting bij het voorstel tot herziening van artikel 43 (Stuk Senaat, nr. 5-1720/1) geeft een overzicht van de gehele hervorming van het tweekamerstelsel.

Overeenkomstig de verklaring tot herziening van de Grondwet van 7 mei 2010 (*Belgisch Staatsblad* 7 mei 2010) en het punt 4^o van de overgangsbepaling die werd toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet bij de herziening van dat artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* 6 april 2012, éd. 2), is artikel 77 van de Grondwet voor herziening vatbaar.

Verplicht bicamerale aangelegenheden

De aangelegenheden die onder het verplichte bicamerale stelsel vallen, worden aangepast :

— pour certaines matières qui sont à présent obligatoirement bicamérales, la Chambre des représentants et le Sénat restent, après la réforme du Sénat, compétents sur un pied d'égalité;

— d'autres matières qui sont à présent obligatoirement bicamérales, relèveront du bicaméralisme optionnel et relèveront donc, après la réforme, de l'article 78 de la Constitution;

— une dernière catégorie de matières qui ne s'inscrit plus dans la raison d'être du Sénat, deviendra monocamérale.

Afin de pouvoir déterminer à l'avenir la procédure législative qui devra être appliquée pour une matière déterminée, il faudra d'abord vérifier si la matière en question relève de l'article 77 de la Constitution et ensuite si elle s'inscrit dans le cadre de l'article 78 de la Constitution. Si une matière déterminée ne relève ni des matières visées à l'article 77, ni de celles visées à l'article 78 de la Constitution, la procédure législative monocamérale est d'application.

Les déclarations de révision de la Constitution, les révisions et la coordination de la Constitution, ainsi que les matières réglées par une loi spéciale, relèveront de la procédure bicamérale obligatoire comme c'est le cas aujourd'hui. Il en va de même pour les matières qui, en vertu de la Constitution, sont réglées par les deux Chambres législatives.

La catégorie des « lois spéciales » comprend les lois qui sont adoptées à la majorité spéciale, donc également les lois spéciales apportant des modifications à une loi qui, initialement, avait été adoptée à la majorité ordinaire comme par exemple une loi qui apporte des modifications à la loi ordinaire du 9 août 1980 de réformes institutionnelles, pour ce qui concerne la prévention et le règlement des conflits d'intérêts.

Cependant, les lois ordinaires qui relèvent à présent de l'actuel article 77 de la Constitution ne relèveront plus toutes de la procédure bicamérale obligatoire. Seules certaines lois ordinaires bien déterminées relèveront de la procédure bicamérale obligatoire.

Ainsi, les lois ordinaires relatives aux institutions de la Communauté germanophone, y compris son financement, relèveront de la procédure bicamérale obligatoire.

La législation relative au financement des partis politiques relèvera également de la procédure bicamérale obligatoire.

Les lois relatives au statut des sénateurs et relatives au Sénat en tant qu'institution relèveront également du bicaméralisme obligatoire. Parmi celles-ci, citons la législation relative à la commission parlementaire de concertation ou la législation relative à la désignation des sénateurs des entités fédérées et des sénateurs

— voor bepaalde aangelegenheden die vandaag verplicht bicameraal zijn, blijven Kamer van volksvertegenwoordigers en Senaat na de hervorming van de Senaat op voet van gelijkheid bevoegd;

— andere aangelegenheden die vandaag verplicht bicameraal zijn, zullen optioneel bicameraal worden en zullen na de hervorming dus onder artikel 78 van de Grondwet vallen;

— een laatste categorie aangelegenheden past niet langer binnen de ratio van de hervormde Senaat, en zal dus monocameraal worden.

Om in de toekomst te kunnen bepalen welke wetgevingsprocedure moet worden toegepast voor een aangelegenheid, zal dus eerst moeten worden nagegaan of een aangelegenheid onder artikel 77 van de Grondwet valt, vervolgens of deze aangelegenheid past binnen artikel 78 van de Grondwet. Indien een aangelegenheid noch binnen de aangelegenheden van artikel 77, noch binnen de aangelegenheden van artikel 78 van de Grondwet valt, is de monocamerale wetgevingsprocedure van toepassing.

De verklaringen tot herziening van de Grondwet, de herzieningen en de coördinatie van de Grondwet, alsook de aangelegenheden die bij bijzondere wet worden geregeld, zullen zoals vandaag onder de verplicht bicamerale procedure vallen. Hetzelfde geldt voor aangelegenheden die krachtens de Grondwet door beide wetgevende Kamers dienen te worden geregeld.

Onder de noemer "bijzondere wetten" worden wetten begrepen die met een bijzondere meerderheid worden aangenomen, dus tevens de bijzondere wetten die wijzigingen aanbrengen aan een wet die oorspronkelijk werd aangenomen met een gewone meerderheid zoals bijvoorbeeld een wet die wijzigingen aanbrengt aan de gewone wet van 9 augustus 1980 betreffende de hervorming der instellingen, wat de voorkoming en de regeling van de belangenconflicten betreft.

Niet alle gewone wetten die thans ressorteren onder het geldende artikel 77 van de Grondwet zullen nog onder de verplicht bicamerale procedure vallen. Enkel welbepaalde gewone wetten zullen verplicht bicameraal blijven.

Zo zullen de wetten die betrekking hebben op de instellingen van Duitstalige Gemeenschap, met inbegrip van de financiering ervan, verplicht bicameraal blijven.

Ook de wetgeving met betrekking tot de financiering van de politieke partijen, zal onder de verplicht bicamerale procedure vallen.

De wetten betreffende het statuut van de senatoren en betreffende de Senaat als instelling, zijn tevens onderworpen aan het verplicht tweekamerstelsel. Voorbeelden van zulke wetten zijn de wetgeving met betrekking tot de parlementaire overlegcommissie of de wetgeving met betrekking tot de aanwijzing van de

cooptés. Aux termes de l'actuel article 77 de la Constitution, il s'agit donc des lois visées aux articles 50, 68 et 82 de la Constitution, ainsi que, le cas échéant, des lois prises en exécution de ces lois et articles.

Les autres lois ordinaires qui relèvent actuellement de l'article 77, exception faite des catégories de lois mentionnées ci-dessus, relèveront du bicaméralisme optionnel, ce qui signifie que le Sénat disposera d'un droit d'évocation pour ces textes, mais le dernier mot reviendra à la Chambre des représentants.

Comme c'est le cas actuellement, il est prévu qu'une loi spéciale peut désigner d'autres matières pour lesquelles la Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité. En effet, il se peut que le législateur spécial estime plus tard qu'il est préférable que des matières spécifiques soient réglées par la Chambre et le Sénat sur un pied d'égalité. Puisque la loi qui étend cette liste doit être votée à la majorité spéciale telle que définie à l'article 4, dernier alinéa, de la Constitution, cette procédure garantit que tant l'État fédéral que les entités fédérées, via le Sénat, seront associés à cette extension.

La procédure qui s'applique aux matières bicamérales obligatoires

La procédure qui s'applique aux matières bicamérales obligatoires reste inchangée. La Chambre et le Sénat restent sur un pied d'égalité. Le Sénat conserve le droit d'initiative. Les majorités exigées restent également inchangées. Les lois ordinaires sont votées à la majorité absolue. Pour ce qui est des lois spéciales et des révisions ou des coordinations de la Constitution, les majorités spéciales définies par la Constitution restent requises.

Entrée en vigueur

Cette disposition entrera en vigueur le jour des élections des parlements de communauté et de région en 2014, comme l'ensemble de la réforme du Sénat.

*
* *

deelstaatsenatoren en de gecoöpteerde senatoren. In de termen van het huidige artikel 77 van de Grondwet, betreft het dus de wetten bedoeld in de artikelen 50, 68 en 82 van de Grondwet alsook, in voorkomend geval, de wetten ter uitvoering van deze wetten en artikelen.

De andere gewone wetten die vandaag onder artikel 77 vallen, uitgezonderd de hierboven vermelde categorieën van wetten, zullen onder het optionele tweekamerstelsel vallen, wat betekent dat de Senaat voor deze teksten over een evocatierecht zal beschikken, maar het laatste woord aan de Kamer van volksvertegenwoordigers zal toekomen.

Zoals vandaag wordt verder bepaald dat een bijzondere wet andere aangelegenheden kan aanduiden waarvoor de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat gelijkelijk bevoegd zijn. Het is immers mogelijk dat de bijzondere wetgever later de mening is toegedaan dat specifieke aangelegenheden best worden geregeld door Kamer en Senaat op voet van gelijkheid. Doordat de wet die deze lijst uitbreidt met een bijzondere meerderheid moet worden gestemd zoals bepaald in artikel 4, laatste lid, van de Grondwet, biedt deze procedure de garantie dat zowel de federale staat als de deelstaten, via de Senaat, betrokken zullen zijn bij een dergelijke uitbreiding.

De procedure voor verplicht bicamerale aangelegenheden

De procedure voor verplicht bicamerale aangelegenheden blijft ongewijzigd. Kamer en Senaat blijven op voet van gelijkheid. De Senaat behoudt het initiatiefrecht. De vereiste meerderheden blijven eveneens ongewijzigd. Gewone wetten worden gestemd bij volstrekte meerderheid. Voor bijzondere wetten en wijzigingen of de coördinatie van de Grondwet blijven de bijzondere meerderheden die door de Grondwet worden bepaald, vereist.

Inwerkingtreding

Deze bepaling zal in werking treden op de dag van de verkiezingen van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014, zoals het geval is voor de gehele hervorming van de Senaat.

Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.
Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.
Philippe MAHOUX.

*
* *

PROPOSITION

Article unique

L'article 77 de la Constitution est remplacé par ce qui suit :

« Art. 77.

La Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité pour :

1° la déclaration de révision de la Constitution ainsi que la révision et la coordination de la Constitution;

2° les matières qui doivent être réglées par les deux Chambres législatives en vertu de la Constitution;

3° les lois à adopter à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa;

4° les lois qui ont trait aux institutions de la Communauté germanophone et à son financement;

5° les lois concernant le financement des partis politiques et le contrôle des dépenses électorales;

6° les lois concernant l'organisation du Sénat et le statut de sénateur.

Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, peut désigner d'autres matières pour lesquelles la Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité.

Disposition transitoire

Le présent article entre en vigueur le jour des élections en vue du renouvellement intégral des parlements de communauté et de région en 2014. Jusqu'à cette date, les dispositions suivantes restent d'application :

La Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité pour :

1° la déclaration de révision de la Constitution et la révision de la Constitution;

2° les matières qui doivent être réglées par les deux Chambres législatives en vertu de la Constitution;

3° les lois visées aux articles 5, 39, 43, 50, 68, 71, 77, 82, 115, 117, 118, 121, 123, 127 à 131, 135 à 137, 140 à 143, 145, 146, 163, 165, 166, 167, § 1^{er}, alinéa 3, § 4 et § 5, 169, 170, § 2, alinéa 2, § 3, alinéas 2 et 3,

VOORSTEL

Enig artikel

Artikel 77 van de Grondwet wordt vervangen als volgt :

« Art. 77.

De Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat zijn gelijkelijk bevoegd voor :

1° de verklaring tot herziening van de Grondwet, alsook de herziening en de coördinatie van de Grondwet;

2° de aangelegenheden die krachtens de Grondwet door beide wetgevende Kamers dienen te worden geregeld;

3° de wetten aan te nemen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid;

4° de wetten met betrekking tot de instellingen van de Duitstalige Gemeenschap en de financiering ervan;

5° de wetten die betrekking hebben op de financiering van politieke partijen en de controle op de verkiezingsuitgaven;

6° de wetten met betrekking tot de organisatie van de Senaat en het statuut van senator.

Een wet aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, kan andere aangelegenheden aanduiden waarvoor de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat gelijkelijk bevoegd zijn.

Overgangsbepaling

Dit artikel treedt in werking op de dag van de verkiezingen met het oog op de algehele vernieuwing van de Gemeenschaps- en Gewestparlementen in 2014. Tot die datum blijven de volgende bepalingen van toepassing :

De Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat zijn gelijkelijk bevoegd voor :

1° de verklaring tot herziening van de Grondwet en de herziening van de Grondwet;

2° de aangelegenheden die krachtens de Grondwet door beide wetgevende Kamers dienen te worden geregeld;

3° de wetten bedoeld in de artikelen 5, 39, 43, 50, 68, 71, 77, 82, 115, 117, 118, 121, 123, 127 tot 131, 135 tot 137, 140 tot 143, 145, 146, 163, 165, 166, 167, § 1, derde lid, § 4 en § 5, 169, 170, § 2, tweede lid, §

§ 4, alinéa 2, et 175 à 177, ainsi que les lois prises en exécution des lois et articles susvisés;

4° les lois à adopter à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, ainsi que les lois prises en exécution de celles-ci;

5° les lois visées à l'article 34;

6° les lois portant assentiment aux traités;

7° les lois adoptées conformément à l'article 169 afin de garantir le respect des obligations internationales ou supranationales;

8° les lois relatives au Conseil d'État;

9° l'organisation des cours et tribunaux;

10° les lois portant approbation d'accords de coopération conclus entre l'État, les communautés et les régions.

Une loi adoptée à la majorité prévue à l'article 4, dernier alinéa, peut désigner d'autres lois pour lesquelles la Chambre des représentants et le Sénat sont compétents sur un pied d'égalité. »

12 juillet 2012.

3, tweede en derde lid, § 4, tweede lid, en 175 tot 177, evenals de wetten ter uitvoering van de voormelde wetten en artikelen;

4° de wetten aan te nemen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, evenals de wetten ter uitvoering hiervan;

5° de wetten bedoeld in artikel 34;

6° de wetten houdende instemming met verdragen;

7° de wetten aangenomen overeenkomstig artikel 169 om de naleving van internationale of supranationale verplichtingen te verzekeren;

8° de wetten op de Raad van State;

9° de organisatie van de hoven en rechtbanken;

10° de wetten tot goedkeuring van samenwerkingsakkoorden tussen de Staat, de gemeenschappen en de gewesten.

Een wet aangenomen met de meerderheid bepaald in artikel 4, laatste lid, kan andere wetten aanduiden waarvoor de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat gelijkelijk bevoegd zijn.»

12 juli 2012.

Bert ANCIAUX.
Bart TOMMELEIN.
Dirk CLAES.
Marcel CHERON.
Francis DELPÉRÉE.
Christine DEFRAIGNE.
Freya PIRYNS.
Philippe MAHOUX.