

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

27 MARS 2012

**Projet de loi portant
des dispositions diverses (I)***Procédure d'évocation***RAPPORT**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME TILMANS**I. INTRODUCTION**

Le projet de loi faisant l'objet du présent rapport relève de la procédure bicamérale facultative et a été déposé initialement à la Chambre des représentants par

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

27 MAART 2012

**Wetsontwerp houdende
diverse bepalingen (I)***Evocatieprocedure***VERSLAG**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW TILMANS**I. INLEIDING**

Dit optioneel bicameraal ontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bouseffa, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1547 - 2011/2012 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1547 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2097/001). Il a été adopté par la Chambre des représentants le 22 mars 2012, par 80 voix contre 16 et 34 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 23 mars 2012 et évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission des Affaires sociales, qui a été saisie des articles 1^{er} à 19, 31 à 47, 54 à 65 et 68 à 85, a entamé la discussion de ce projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Affaires sociales a examiné ce projet de loi lors de ses réunions des 21 et 27 mars 2012 en présence de Mme Laurette Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, de Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, et de M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels.

II. EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de la vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargée de Beliris et des Institutions culturelles fédérales

Les articles 2 et 3 du titre II (Affaires Sociales) — chapitre 1^{er} s'inscrivent dans le contexte suivant.

Les étudiants du premier, deuxième et troisième baccalauréat à l'École Supérieure de Navigation d'Anvers peuvent effectuer un voyage d'amarinage pendant les vacances d'été.

Il ne s'agit pas d'une composante obligatoire de leur formation. Le but de ces voyages est de permettre aux étudiants de la marine marchande de se familiariser avec la haute mer et la vie à bord d'un navire.

Les partenaires sociaux du secteur souhaitent mettre en place un cadre légal pour l'organisation de ces voyages d'amarinage. Le Comité de gestion de la Caisse de Secours et de Prévoyance en faveur des Marins a dès lors transmis à la ministre une proposition de législation afin de créer une base légale relative au voyage d'amarinage.

L'article 2 vise à instaurer, à l'instar de ce qui est prévu dans la réglementation relative au travail des étudiants, le paiement d'une cotisation de solidarité sur l'indemnité totale pour le voyage d'amarinage. Cette

Kamer, nr. 53-2097/001). Het werd op 22 maart 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 80 tegen 16 stemmen bij 34 onthoudingen. Het werd op 23 maart 2012 overgezonden aan de Senaat en op dezelfde dag geëvoceerd.

Met toepassing van artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie voor de Sociale Aangelegenheden, die werd gevat voor de artikelen 1 tot 19, 31 tot 47, 54 tot 65 en 68 tot 85, de bespreking van dit wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers.

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 21 en 27 maart 2012 in aanwezigheid van mevrouw Laurette Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, en de heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's.

II. INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen

De artikelen 2 en 3 van titel II (Sociale zaken), hoofdstuk 1, passen in de volgende context.

De studenten van het eerste, tweede en derde baccalaureaat aan de Hogere Zeevaartschool te Antwerpen kunnen tijdens de zomervakantie een zee-gewenningsreis maken.

Het is geen verplicht onderdeel van hun opleiding. Deze reizen werden in het leven geroepen om zeevaartstudenten kennis te laten maken met de open zee en het leven aan boord van een schip.

De sociale partners van de sector wensen een wettelijk kader vast te leggen om die zee-gewenningsreizen in te richten. Het beheercomité van de Hulp- en Voorzorgkas voor Zeevarenden heeft de minister dus een voorstel tot wettelijke regeling bezorgd om de zee-gewenningsreis een wettelijke grondslag te geven.

Artikel 2 wil, naar het voorbeeld van wat in de regelgeving betreffende de studentenarbeid is bepaald, de betaling van een solidariteitsbijdrage op de totale vergoeding voor de zee-gewenningsreis invoeren. Deze

cotisation de solidarité de 5,42 % sera payée par l'armateur à partir du 1^{er} juin 2012.

L'article 3 fixe la date d'entrée en vigueur de l'article 2 à la même date.

Le Conseil d'État n'a pas formulé de remarque quant au texte déposé.

L'article 31 — repris au titre 6 — 1^{er} Chapitre (Santé publique) concerne quant à lui l'Office de contrôle des mutualités, et a pour objet de maintenir la période pendant laquelle l'Office bénéficie d'un délai majoré de 120 jours (au lieu de 75 jours) pour se prononcer sur les adaptations de statuts des entités mutualistes dont les effets prennent cours à partir du 1^{er} janvier 2012.

En effet, à la suite de l'entrée en vigueur de l'importante loi du 26 avril 2010, de nombreuses modifications de statuts ont été introduites auprès de l'Office, modifications qui devaient entrer en vigueur avant le 1^{er} janvier 2012. Afin de permettre à l'Office d'absorber l'importante charge de travail que cela allait entraîner, la loi du 26 avril 2010 a prévu que le délai d'examen dont il disposait pour se prononcer sur ces modifications de statut a été porté à 120 jours.

Néanmoins, étant donné que l'examen des modifications statutaires dont l'entrée en vigueur est prévue après le 1^{er} janvier 2012, est devenu beaucoup plus complexe à la suite de l'entrée en vigueur de la loi précitée du 26 avril 2010 et que des problèmes techniques nouveaux se posent, il est proposé de maintenir cette prolongation du délai à 120 jours pour les dispositions statutaires dont l'entrée en vigueur décidée par l'assemblée générale des entités concernées est postérieure au 1^{er} janvier 2012. Cette prolongation vaut au plus tard pour les modifications de statuts dont l'entrée en vigueur est prévue le 1^{er} janvier 2014.

Il a été tenu compte de l'observation du Conseil d'État qui recommandait de mieux justifier légèrement le caractère rétroactif de la disposition en projet. Il est rappelé à cet égard que si l'Office de contrôle ne se prononce pas sur les modifications de statuts qui lui sont soumises dans le délai prévu par la loi, celles-ci sont considérées comme approuvées, ce qui justifie la nécessité de laisser à l'Office un délai suffisant pour examiner celles-ci.

Ensuite, concernant l'article 33, la ministre déclare ce qui suit :

La loi du 27 décembre 2006 portant dispositions diverses avait, par inadvertance, supprimé la possibilité pour les communes de prendre en charge les cotisations soins de santé des présidents de CPAS comme c'est le cas pour les bourgmestres et échevins. L'article 33 rétablit cette possibilité.

solidariteitsbijdrage van 5,42 % zal vanaf 1 juni 2012 door de reder worden betaald.

Artikel 3 legt de datum van inwerkingtreding van artikel 2 op dezelfde datum vast.

De Raad van State had geen opmerkingen bij de ingediende tekst.

Artikel 31 — in titel 6 — eerste hoofdstuk (Volksgezondheid) betreft de Controledienst van de ziekenfondsen en wil de periode behouden waarin de dienst over een verlengde termijn van 120 (in plaats van 75) dagen beschikt om zich uit te spreken over aanpassingen van de statuten van de ziekenfondsen-titeiten die vanaf 1 januari 2012 van kracht worden.

Door de inwerkingtreding van de belangrijke wet van 26 april 2010 heeft de Controledienst immers heel veel aanpassingen ontvangen die vóór 1 januari 2012 in werking moesten treden. Opdat de Controledienst de grote werklast als gevolg daarvan zou aankunnen, besliste de wet van 26 april 2010 om de periode waarover de dienst beschikt om die aanpassingen van de statuten te onderzoeken en er zich over uit te spreken tot 120 dagen te verlengen.

Maar aangezien het onderzoek van de wijzigingen van de statuten waarvan de inwerkingtreding na 1 januari 2012 gepland is door de inwerkingtreding van de voornoemde wet van 26 april 2010 veel ingewikkelder is geworden en er zich nieuwe technische problemen stellen, wordt voorgesteld om deze verlenging van de termijn tot 120 dagen te behouden voor de door de algemene vergadering van de betrokken entiteiten besliste statutaire bepalingen die na 1 januari 2012 van kracht worden. Deze verlenging geldt uiterlijk voor de wijzigingen van de statuten waarvan de inwerkingtreding op 1 januari 2014 is bepaald.

Er werd rekening gehouden met de aanbeveling van de Raad van State om het licht retroactieve karakter van de ontwerp-bepaling beter te verantwoorden. Er wordt in dat verband aan herinnerd dat indien de Controledienst zich niet uitspreekt over de wijzigingen van de statuten die hem binnen de wettelijk bepaalde termijn zijn voorgelegd, die wijzigingen worden beschouwd als zijnde goedgekeurd, wat de noodzaak om de Controledienst een voldoende onderzoekstermijn te laten verantwoordt.

Vervolgens, wat betreft artikel 33, verklaart de minister het volgende :

De wet van 27 december 2006 houdende diverse bepalingen schrapte, bij vergissing, de mogelijkheid voor de gemeenten om de gezondheidszorgbijdragen van de OCMW-voorzitters ten laste te nemen, zoals dat voor de burgemeesters en schepenen het geval is. Artikel 33 voert die mogelijkheid weer in.

L'article 34 a pour but de ne plus confier au Comité d'évaluation des pratiques médicales en matière de médicaments la compétence de fixer des seuils au-delà desquels le monitoring du comportement prescripteur peut être instauré car ce Comité n'exerce pas de mission de contrôle, mission qui appartient à d'autres organes de l'INAMI.

Compte tenu de l'avis du Conseil d'État, les dispositions relatives au contrôle médical font l'objet d'une section dans le projet de loi (I) (article 78 de la Constitution) et de l'unique chapitre du projet de loi (II) (art.77).

Les articles relatifs au contrôle médical dans leur ensemble (articles 35 à 42 du projet de loi (I) et articles 2 à 5 du projet de loi (II)) :

— visent à optimiser les possibilités d'action de l'INAMI à l'égard des dispensateurs de soins faisant l'objet de procédure pénale;

— comportent des dispositions rendues nécessaires suite à l'entrée en vigueur au 1^{er} juillet 2011 du Code pénal social;

— ont aussi pour objectif de clarifier la répartition des dossiers entre les diverses instances compétentes, de simplifier la procédure et de lutter contre l'arriéré de dossiers inscrits au rôle des Chambres de première instance et des Chambres de recours.

L'article 43 concerne *eHealth*.

Le développement de la plateforme *eHealth* se poursuit. Ce développement nécessite une série d'adaptations techniques en vue d'organiser de manière optimale un échange d'information mutuels électroniques entre tous les acteurs des soins de santé avec les garanties nécessaires en ce qui concerne la sécurité de l'information, la protection de la vie privée du patient et du prestataire de soins et le respect du secret médical.

La disposition projetée est une disposition technique pérennisant l'accès de la plateforme *eHealth* aux données relatives aux professionnels des soins de santé extraites de la banque de données des professionnels des soins de santé gérée par la direction générale Soins de Santé primaires et Gestion de Crise du SPF Santé publique

Ensuite, grâce à l'article 44, la continuité du traitement médicamenteux des patients qui sont déjà traités avec le médicament autorisé ou enregistré en Belgique continuera à être assurée même si ce médicament n'est plus commercialisé dans notre pays, que ce soit temporairement ou définitivement. Un traitement adéquat des patients deviendra possible si un médicament reçoit en Belgique une autorisation de commercialisation ou un enregistrement, mais qu'il

Artikel 34 strekt ertoe de bevoegdheid om de drempels vast te leggen waarboven het voorschrijfgedrag kan worden gemonitord niet meer aan het Comité voor de Evaluatie van de Medische Praktijk inzake Geneesmiddelen wordt toevertrouwd aangezien dat Comité geen controleopdracht uitoefent, die aan andere organen van het RIZIV toekomt.

Ingevolge het advies van de Raad van State zijn de bepalingen betreffende de geneeskundige controle het voorwerp van een afdeling in het wetsontwerp (I) (artikel 78 van de Grondwet) en van het enige hoofdstuk van het wetsontwerp (II) (art. 77).

Het geheel van de artikelen betreffende de geneeskundige controle (artikelen 35 tot 42 van het wetsontwerp (I) en artikelen 2 tot 5 van het wetsontwerp (II)) :

— wil de actiemogelijkheden van het RIZIV ten aanzien van de zorgverstrekkers tegen wie een strafvordering loopt optimaliseren;

— bevat bepalingen die als gevolg van de inwerkingtreding op 1 juli 2011 van het Sociaal Strafwetboek vereist zijn;

— heeft ook de bedoeling om de verdeling van de dossiers over de verschillende instanties te verduidelijken, de rechtsvordering te vereenvoudigen en de achterstand van de dossiers die op de rol van de Kamers van eerste aanleg en van de Beroepskamers staan ingeschreven te bestrijden.

Artikel 43 betreft *eHealth*.

Het *eHealth*platform wordt verder ontwikkeld. Die ontwikkeling vereist een reeks technische aanpassingen om een wederzijdse elektronische informatie-uitwisseling tussen alle gezondheidszorgactoren optimaal te organiseren, met alle nodige waarborgen betreffende de informatieveiligheid, de bescherming van de privacy van de patiënt en van de zorgverstrekker, en met eerbied voor het medisch geheim.

De ontwerpbeplanning is een technische bepaling die het *eHealth*platform bestendig toegang geeft tot de gegevens betreffende de gezondheidszorgberoepsbeoefenaars uit de gegevensbank van laatstgenoemden, die het Directoraat-generaal Basisgezondheidszorg en Crisisbeheer van de FOD Volksgezondheid beheert.

Vervolgens zal, dankzij artikel 44, de continuïteit van de medicamenteuze behandeling van patiënten die al met het in België vergunde of geregistreerde geneesmiddel worden behandeld, verzekerd blijven, ook al is dit geneesmiddel tijdelijk of definitief niet meer in de handel in ons land. Ook zal een adequate behandeling van de patiënten mogelijk worden wanneer een geneesmiddel in België een vergunning voor het in de handel brengen of een registratie heeft

n'est pas encore effectivement commercialisé. Cette disposition répond par ailleurs à un récent arrêt de la Cour constitutionnelle du 1^{er} mars de cette année, et permettra de remédier au constat d'inconstitutionnalité posé par la Cour.

Enfin, le chapitre 6 comprend deux dispositions détaillées dans les articles 45 à 47. La première vise à transposer de manière partielle les dispositions de la directive 2008/99/CE relative à la protection de l'environnement par le droit pénal, et prévoit un régime de sanctions pour les infractions liées aux OGM. La seconde accorde une dérogation aux étudiants en médecine vétérinaire pour pouvoir pratiquer des actes vétérinaires dans le cadre de leur formation pratique.

B. Exposé introductif du secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels

M. Philippe Courard, secrétaire d'État aux Affaires sociales, aux Familles et aux Personnes handicapées, chargé des Risques professionnels, déclare que la modification proposée à l'article 4 de la loi portant des dispositions diverses est une adaptation formelle de l'article 86, § 3, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités. Cette modification est nécessaire car l'actuel alinéa 1^{er} de l'article 86, § 3, confère au Roi la compétence de prévoir une assurance indemnités en faveur des titulaires visés à l'article 33, alinéa 1^{er}, 1^o, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités (à savoir les travailleurs indépendants et les aidants assujettis au statut social des travailleurs indépendants) ainsi qu'en faveur des conjoints aidants, assujettis volontaires, visés à l'article 7, 1^o, de l'arrêté royal n^o 38 du 27 juillet 1967.

Or:

— l'article 33 précité a été abrogé par la loi du 26 mars 2007: avant son abrogation, cet article 33 précisait en son § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o que le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, étendre en tout ou partie l'application de la présente loi coordonnée aux travailleurs indépendants et aux aidants assujettis au statut social des travailleurs indépendants. Cet article 33 a été abrogé parce que depuis le 1^{er} janvier 2008, les travailleurs indépendants et les aidants assujettis au statut social des travailleurs indépendants sont repris dans le régime général de l'assurance soins de santé. Pour le secteur des indemnités: il y a toujours deux régimes distincts

— le régime des travailleurs salariés;

verkreten maar nog niet effectief gecommmercialiseerd is. Deze bepaling beantwoordt overigens aan een recent arrest van het Grondwettelijk Hof van 1 maart van dit jaar en zal aan de door het Hof vastgestelde ongrondwettelijkheid kunnen verhelpen.

Hoofdstuk 6 bevat tot slot in de artikelen 45 tot 47 twee gedetailleerde bepalingen. De eerste beoogt de bepalingen van de richtlijn 2008/99/EG inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht gedeeltelijk om te zetten en in een sanctiestelsel voor de met ggo's verbonden inbreuken te voorzien. De tweede voorziet voor de studenten diergeneeskunde in een afwijking om in het kader van hun praktische opleiding diergeneeskundige verrichtingen te kunnen doen.

B. Inleidende uiteenzetting van de staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's

De heer Philippe Courard, staatssecretaris voor Sociale Zaken, Gezinnen en Personen met een handicap, belast met Beroepsrisico's, verklaart dat de wijziging die in artikel 4 van de wet houdende diverse bepalingen wordt voorgesteld een formele aanpassing betreft van artikel 86, § 3, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen. Deze wijziging is noodzakelijk want in het huidige eerste lid van artikel 86, § 3, wordt aan de Koning de bevoegdheid verleend om een uitkeringsverzekering in te voeren ten voordele van de in artikel art. 33, 1^e lid, 1^o, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen bedoelde gerechtigden — met name de zelfstandigen en de helpers op wie het sociaal statuut van de zelfstandigen van toepassing is — en van de vrijwillig onderworpen meewerkende echtgenoten die worden beoogd in artikel art. 7, 1^o, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967.

Welnu:

— het eerder genoemde artikel 33 werd opgeheven door de wet van 26 maart 2007: vóór de opheffing ervan bepaalde artikel 33, § 1, eerste lid, 1^o, dat de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de toepassing van die gecoördineerde wet geheel of gedeeltelijk kan uitbreiden tot de zelfstandigen en de helpers die aan het sociaal statuut onderworpen zijn. Dat artikel werd opgeheven omdat de zelfstandigen en de helpers die aan het sociaal statuut onderworpen zijn, sinds 1 januari 2008 onder het algemene stelsel van de verzekering voor geneeskundige verzorging vallen. Wat de uitkeringen betreft, bestaan er nog altijd twee verschillende regelingen

— de regeling voor de werknemers;

— le régime des travailleurs indépendants (régit par l'arrêté royal du 20 juillet 1971 instituant une assurance indemnités et une assurance maternité en faveur des travailleurs indépendants et des conjoints aidants);

— en ce qui concerne les conjoints aidants, l'assujettissement volontaire au secteur des indemnités a été remplacé par un assujettissement obligatoire (à partir du 1^{er} juillet 2005).

Il s'imposait donc d'adapter l'article 86, § 3, alinéa 1^{er}, en conséquence.

Les articles 5 et 6 du projet de loi programme concernent l'abrogation de l'article 96 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités.

L'article 96 de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités coordonnée le 14 juillet 1994 détermine le calcul de l'indemnité d'incapacité de travail des apprentis qui, au début de leur incapacité, sont liés par un contrat d'apprentissage des professions exercées par des travailleurs salariés (loi du 19 juillet 1983). Cette disposition vise les apprentis industriels non assujettis à tous les secteurs de la sécurité sociale (jusqu'au 31 décembre de l'année au cours de laquelle ils atteignent 18 ans).

En incapacité primaire (première année d'incapacité de travail), l'indemnité est égale à l'indemnité de transition à laquelle le titulaire pourrait prétendre en application de la réglementation chômage (s'il n'était pas devenu incapable de travailler).

Le calcul tel que visé à l'article 96 ne peut toutefois être maintenu, et ce, pour les motifs suivants :

— depuis le 1^{er} juillet 2006, à la suite d'une modification de la réglementation relative au chômage, les allocations de transition ne sont plus dues en complément de l'indemnité d'apprentissage au titulaire qui suit un programme d'apprentissage industriel dans le cadre de l'obligation scolaire à temps partiel (de quinze à dix-huit ans). Cette allocation ne peut donc plus servir de base pour le calcul de l'indemnité d'incapacité primaire;

— la convention collective de travail qui fixe les barèmes minimums pour les employés de catégorie I a été modifiée par la CCT du 28 septembre 2009, en vertu de laquelle ces barèmes sont désormais fixés en fonction de l'expérience professionnelle et non plus en fonction de l'âge. Cette rémunération ne peut donc plus servir de base au calcul de l'indemnité d'invalidité.

La rémunération qui sert de base pour le calcul de l'indemnité d'incapacité primaire et d'invalidité des

— de la réglementation pour de zelfstandigen (als bepaald bij het koninklijk besluit van 20 juli 1971 houdende instelling van een uitkeringsverzekering en een moederschapsverzekering ten voordele van de zelfstandigen en van de meewerkende echtgenoten);

— en wat de meewerkende echtgenoten betreft, is de vrijwillige onderwerping dan weer vervangen door een verplichte onderwerping aan de sector van de uitkeringen (vanaf 1 juli 2005).

Bijgevolg moesten in artikel 86, § 3, 1e lid, de nodige aanpassingen worden aangebracht.

Artikelen 5 en 6 van het ontwerp van programma-wet hebben betrekking op de opheffing van artikel 96 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen.

Artikel 96 van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, stelt de berekening vast van de arbeidsongeschiktheidsuitkering van de leerlingen die, bij de aanvang van hun arbeidsongeschiktheid, verbonden zijn door een leerovereenkomst voor beroepen uitgeoefend door arbeiders in loondienst (wet van 19 juli 1983). Die bepaling beoogt de industriële leerlingen die niet aan alle socialezekerheidsstakken onderworpen zijn (tot en met 31 december van het jaar waarin zij 18 jaar worden).

Bij primaire arbeidsongeschiktheid (eerste jaar arbeidsongeschiktheid) is de uitkering gelijk aan de overbruggingsvergoeding die met toepassing van de werkloosheidsreglementering zou zijn toegekend (als de gerechtigde niet arbeidsongeschikt zou zijn geweest).

Maar, die berekening kan in artikel 96 niet meer behouden worden, want :

— enerzijds, door een wijziging van de werkloosheidsreglementering, zijn de overbruggingsvergoedingen sinds 1 juli 2006 echter niet langer verschuldigd bovenop de leervergoeding, voor de gerechtigden die een industrieel leerprogramma volgen in het kader van de deeltijdse leerplicht (van vijftien tot achttien jaar — 15 tot 18 jaar). Die uitkering kan dus niet meer dienen als basis voor de berekening van de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering;

— anderzijds, de collectieve arbeidsovereenkomst waarin de minimumbarema's voor de bedienden van categorie I zijn vastgesteld, is echter gewijzigd door de CAO van 28 september 2009, waarin bij het vaststellen van de barema's voortaan rekening wordt gehouden met de beroepservaring en niet langer met de leeftijd. Dat loon kan dus niet langer worden gebruikt als basis voor de berekening van de invaliditeitsuitkering.

Het referteloan op basis waarvan de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering en de invaliditeitsuit-

apprentis industriels est, depuis le 1^{er} janvier 2012, date d'entrée en vigueur de l'abrogation de l'article 96 de la loi coordonnée précitée, fixée par un règlement pris par le Comité de gestion de l'assurance indemnités des travailleurs salariés (en exécution de l'article 80, 5^o, b) de la loi coordonnée précitée qui donne compétence au Comité de gestion d'élaborer les règlements concernant les modalités de calcul des indemnités).

Cette rémunération est égale à l'indemnité d'apprentissage à laquelle le titulaire pourrait prétendre au premier jour de l'incapacité de travail et pour les apprentis qui ont des personnes à charge, à l'indemnité d'apprentissage divisée par 0,6. Cette rémunération est prise en considération à la fois pour le calcul de l'indemnité d'incapacité primaire et pour le calcul de l'indemnité d'invalidité.

Le calcul de l'indemnité est donc le même pour les apprentis assujettis à tous les secteurs de la sécurité sociale et pour les apprentis assujettis à certains secteurs seulement.

L'article 6 du projet de loi portant des dispositions diverses vise à compléter l'article 100, §2, tel que modifié par la loi-programme du 4 juillet 2011. La modification qui a été apportée par la loi-programme du 4 juillet 2011 est la suivante: elle supprime l'obligation, pour le titulaire reconnu incapable de travailler qui souhaite reprendre une activité à temps partiel, d'obtenir l'autorisation préalable du médecin-conseil. L'autorisation du médecin-conseil reste requise, mais elle pourra être accordée après la reprise d'activité à temps partiel, moyennant le respect d'un délai relativement court.

Le délai et les conditions dans lesquels l'autorisation de reprise du travail est accordée doivent être fixés par le Roi. Le Roi déterminera également la date d'entrée en vigueur de cette modification.

En réalité, cette modification répond à la nécessité d'optimiser les mécanismes de réintégration socioprofessionnelle dans le secteur des indemnités d'incapacité de travail par un assouplissement de la procédure en faveur des titulaires qui souhaitent se réinsérer sur le marché du travail.

Cette modification se situe également dans le prolongement des recommandations que la *task force* «Incapacité de travail» a formulées: le système du travail autorisé dans la perspective d'une réinsertion professionnelle est mal ou trop peu utilisé, notamment à cause de la lourdeur administrative.

Dans le cadre du présent projet de loi, l'article 100, §2, tel que modifié par la loi-programme du 4 juillet 2011 est complété par deux nouveaux paragraphes.

kering voor de industriële leerlingen wordt berekend, wordt sinds 1 januari 2012 (datum waarop de opheffing van artikel 96 van voornoemde gecoördineerde wet van kracht is geworden) vastgesteld door een verordening van het beheerscomité van de uitkeringsverzekering voor de loontrekkenden (met toepassing van artikel 80, 5^o, b, van de VGVU-wet, ingevolge waarvan het beheerscomité bevoegd is om de verordeningen inzake de regels voor de berekening van de uitkeringen uit te werken).

Dat loon is dus gelijk aan de leervergoeding waarop de gerechtigde op de eerste dag arbeidsongeschiktheid aanspraak kan maken en, voor de leerlingen die personen ten laste hebben, aan het bedrag van de leervergoeding, gedeeld door 0,6. Dat loon wordt in aanmerking genomen voor de berekening van zowel de primaire arbeidsongeschiktheidsuitkering als de invaliditeitsuitkering.

De uitkering wordt dus op dezelfde wijze berekend, ongeacht of de leerlingen aan alle dan wel aan bepaalde sociaalezekerheidsstakken zijn onderworpen.

Artikel 6 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen heeft tot doel artikel 100, §2, zoals gewijzigd door de programmawet van 4 juli 2011 aan te vullen. De wijziging die aangebracht werd door de programmawet van 4 juli 2011, is de volgende. Ze heft voor de als arbeidsongeschikt erkende gerechtigde die een activiteit deeltijds wil hervatten de verplichting op om de adviserend geneesheer daarvoor voorafgaandelijk de toestemming te vragen. De toestemming van de adviserend geneesheer blijft vereist: die toestemming zal evenwel na de deeltijdse werkhervatting kunnen worden verleend maar binnen een relatief korte termijn.

De termijn waarbinnen en de voorwaarden waaronder de toestemming voor de werkhervatting wordt toegekend, moeten door de Koning worden bepaald. De Koning bepaalt ook de datum van inwerkingtreding van die wijziging.

Die wijziging biedt eigenlijk een antwoord op de noodzaak om de mechanismen van socioprofessionele re-integratie in de sector van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen te optimaliseren via een versoepeling van de procedure voor de gerechtigden die zich op de arbeidsmarkt willen re-integreren.

Die wijziging ligt ook in de lijn van de aanbevelingen die de *taskforce* «arbeidsongeschiktheid» heeft geformuleerd: er wordt slecht of te weinig gebruik gemaakt van de toegestane arbeid met het oog op professionele re-integratie en dat is, met name, te wijten aan de administratieve logheid.

In dit wetsontwerp wordt artikel 100, §2, zoals gewijzigd bij de programmawet van 4 juli 2011 aangevuld met twee nieuwe paragrafen. Die aanvul-

Ces ajouts sont justifiés de la manière suivante. Dès l'entrée en vigueur de l'article 100, § 2, tel que modifié par la loi-programme du 4 juillet 2011, de nouvelles situations vont apparaître pour lesquelles des réponses doivent être apportées. D'où, la nécessité de prévoir deux nouvelles habilitations légales :

— En ce qui concerne le premier alinéa ajouté : le Roi détermine également dans quelles conditions et dans quelle mesure les indemnités sont octroyées en cas de non-respect du délai ou des conditions fixés en application de l'alinéa 2. Cette habilitation légale vise à apporter une réponse réglementaire à la situation du titulaire en cas de non respect par ce dernier des conditions ou du délai de déclaration de sa reprise partielle d'activité (dans un souci de lutte contre la fraude sociale, le titulaire reste tenu de déclarer sa reprise préalablement et au plus tard, le jour ouvrable qui précède immédiatement cette reprise). Cette habilitation vise ainsi à conférer au Roi la compétence pour fixer les conditions et la mesure dans lesquelles les indemnités pourront néanmoins être allouées pour la période qui précède la décision du médecin-conseil, lorsque les conditions et délai fixés en application de l'alinéa 2 ne sont pas respectés.

— En ce qui concerne le second alinéa ajouté : la décision de refus d'octroi de l'autorisation de reprise du travail ou la décision qui met fin à l'incapacité de travail parce que le titulaire ne conserve pas une réduction de sa capacité d'au moins 50 % sur le plan médical, produisent leurs effets au plus tôt à partir du lendemain de la date de l'envoi ou de la remise de la décision au titulaire. Le Roi détermine dans quelles conditions et dans quelle mesure les indemnités sont accordées pour la période qui précède la date de prise d'effet des décisions susvisées. Cette habilitation légale vise à apporter une réponse réglementaire à la situation du titulaire qui ne remplit pas les conditions médicales de reprise partielle d'activité et pour lequel une décision de refus d'autorisation ou de fin d'incapacité de travail est rendue par le médecin-conseil après cette reprise partielle d'activité (la décision médicale sortant ses effets pour l'avenir et ne pouvant donc rétroagir). Cette habilitation vise ainsi à conférer au Roi la compétence pour déterminer les conditions et la mesure dans lesquelles les indemnités pourront être octroyées pour la période qui précède la prise d'effet de la décision de refus d'autorisation ou de fin d'incapacité de travail rendue par le médecin-conseil.

L'article 8 du projet de loi portant des dispositions diverses porte sur l'encadrement juridique des caisses

lingen worden als volgt verantwoord. Zodra artikel 100, § 2, zoals gewijzigd bij de programmawet van 4 juli 2011, in werking is getreden, zullen zich nieuwe situaties voordoen, waarvoor een regeling moet worden getroffen. Er moet dus in twee nieuwe wettelijke machtigingen worden voorzien :

— Wat het eerste toegevoegde lid betreft : « De Koning bepaalt eveneens onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen worden toegekend in geval van niet naleving van de termijn of de voorwaarden bepaald in toepassing van het tweede lid. » Deze wettelijke machtiging strekt ertoe in regelgeving te voorzien voor de situatie waarbij de gerechtigde de voorwaarden of de termijn voor de gedeeltelijke activiteitshervatting niet in acht neemt (in verband met de strijd tegen de sociale fraude, is de gerechtigde nog steeds verplicht zijn hervatting vooraf te melden, en wel uiterlijk op de werkdag die onmiddellijk aan die hervatting voorafgaat). Die machtiging heeft dus tot doel de Koning de bevoegdheid te verlenen om te bepalen onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen toch kunnen worden toegekend voor de periode die voorafgaat aan de beslissing van de adviserend geneesheer, wanneer de voorwaarden en de termijn die met toepassing van het tweede lid worden bepaald, niet worden nagekomen.

— Wat het tweede toegevoegde lid betreft : « De weigeringsbeslissing om de toelating tot werkhervatting te verlenen of de beslissing die een einde aan de arbeidsongeschiktheid stelt omdat de gerechtigde, van een geneeskundig oogpunt uit, geen vermindering van zijn vermogen van ten minste 50 %. Behoudt, heeft uitwerking ten vroegste vanaf de dag na de datum van de verzending of overhandiging van de beslissing aan de gerechtigde. De Koning bepaalt onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen worden toegekend voor de periode die de ingangsdatum van de bovenbedoelde beslissingen voorafgaat. ». Deze wettelijke machtiging is erop gericht in regelgeving te voorzien voor de situatie waarbij de gerechtigde niet aan de medische voorwaarden voldoet om de activiteit gedeeltelijk te hervatten en voor wie de adviserend geneesheer na die gedeeltelijke activiteitshervatting een beslissing tot weigering van de toestemming of einde van de arbeidsongeschiktheid heeft genomen (de medische beslissing heeft immers uitwerking in de toekomst en kan dus geen terugwerkende kracht hebben). Deze machtiging strekt er bijgevolg toe de Koning de bevoegdheid te verlenen om te bepalen onder welke voorwaarden en in welke mate de uitkeringen kunnen worden toegekend voor de periode die voorafgaat aan de inwerkingtreding van de beslissing van de adviserend geneesheer tot weigering van de toestemming of tot beëindiging van de arbeidsongeschiktheid.

Artikel 8 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen gaat over de juridische omkadering van de

d'allocations familiales. Celles-ci sont subventionnées par l'ONAFTS; 85 % des subsides dépendent de la quantité des dossiers et 15 % maximum de la qualité de gestion des dossiers. Ces 15 % constituent l'enveloppe de responsabilisation. Pour déterminer le pourcentage auquel une caisse d'allocations a droit, l'ONAFTS utilise un système de responsabilisation. Ce système repose sur 16 variables qui correspondent aux principaux risques liés à la gestion des dossiers (date de paiement, identité correcte des personnes intéressées par les dossiers, etc.). L'objectif est donc d'inciter les caisses d'allocations à améliorer sans cesse la qualité de la gestion des dossiers.

À la suite de certains problèmes financiers d'une caisse d'allocations familiales, l'ONAFTS a constaté qu'il disposait de moyens juridiques insuffisants pour pouvoir rectifier la situation. Il a dès lors décidé de définir :

— de nouveaux critères sur la base desquels un plan de redressement pourra être imposé à une caisse dont la situation financière montre des signes de faiblesse, et

— les critères qui permettront au ministre de retirer l'agrément à une caisse dont la situation est par trop compromise.

L'article 8 distingue quatre types de problèmes, selon qu'ils ont trait à la qualité des dossiers, à l'endettement de la caisse, aux emprunts contractés et aux transactions immobilières.

Le 1^{er} cas concerne les problèmes constatés au niveau de la qualité des dossiers. Deux hypothèses sont envisagées :

— 1^{re} hypothèse : la caisse n'obtient pas 92,5 % de qualité des dossiers. Dans cette hypothèse, la caisse peut proposer un plan de redressement à l'ONAFTS. Si elle ne propose rien ou si elle propose un plan qui ne serait pas viable, l'ONAFTS peut lui imposer un plan de redressement.

— 2^e hypothèse : la caisse n'obtient pas 90 % de qualité des dossiers durant 3 années consécutives. Dans cette hypothèse, l'ONAFTS peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

Le 2^e cas concerne l'endettement de la caisse. Ici également, deux hypothèses sont envisagées :

— 1^{re} hypothèse : lorsque les dettes de la caisse sont supérieures ou égales à 125 % de ses fonds propres, la caisse peut proposer un plan de redressement à l'ONAFTS. Si elle ne propose rien ou si elle propose un plan qui ne serait pas viable, l'ONAFTS peut lui imposer un plan de redressement.

— 2^e hypothèse : lorsque les dettes de la caisse sont supérieures ou égales à 200 % de ses fonds propres,

fondsen. De fondsen worden voor 85 % gesubsidieerd door de RKW voor de hoeveelheid dossiers en voor maximum 15 % voor de kwaliteit van het dossierbeheer. Die 15 % is de responsabiliseringsenveloppe. Om het percentage te bepalen waar een fonds recht op heeft, gebruikt de RKW een responsabiliseringssysteem. Dat systeem steunt op 16 variabelen die met de voornaamste risico's bij dossierbeheer overeenstemmen (bijvoorbeeld betalingsdatum, integratie van de juiste actoren in de dossiers enz.). De fondsen aansporen voortdurend de kwaliteit van het dossierbeheer te verbeteren, is dus de doelstelling.

Na bepaalde financiële problemen van een kinderbijslagfonds stelde de RKW vast dat zijn juridische middelen ontoereikend waren om de situatie terug recht te trekken. De RKW heeft dus beslist om het volgende vast te leggen :

— nieuwe criteria aan de hand waarvan een herstelplan aan een fonds met een zwakke financiële situatie kan worden opgelegd en

— de criteria die het de minister mogelijk maken om de erkenning in te trekken van een fonds dat er financieel te erg aan toe is.

Artikel 8 onderscheidt 4 soorten problemen : die verband houden met de kwaliteit van de dossiers, met de schuldenlast van het fonds, met de afgesloten leningen en met de onroerende transacties.

Het eerste geval betreft de problemen op het vlak van de kwaliteit van de dossiers. Men gaat daarbij uit van twee hypothesen :

— 1e hypothese : het fonds haalt geen 92,5 % kwaliteitsdossiers. In die hypothese kan het fonds aan de RKW een herstelplan voorstellen. Als het niets voorstelt of een plan voorstelt dat niet levensvatbaar is, mag de RKW een herstelplan opleggen;

— 2e hypothese : het fonds haalt gedurende drie opeenvolgende jaren geen 90 % kwaliteitsdossiers. In die hypothese mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

Het tweede geval betreft de schuldenlast van het fonds. Ook hier gaat men uit van twee hypothesen :

— 1e hypothese : als de schulden van het fonds groter zijn dan of gelijk aan 125 % van het eigen vermogen, kan het fonds de RKW een herstelplan voorstellen. Als het niets voorstelt of een plan voorstelt dat niet levensvatbaar is, mag de RKW een herstelplan opleggen;

— 2e hypothese : als de schulden van het fonds groter zijn dan of gelijk aan 200 % van het eigen

l'ONAFST peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

Le 3^e cas concerne les emprunts. Pour contracter un emprunt, une caisse doit obtenir l'autorisation du ministre compétent sur avis du Comité de gestion de l'ONAFST. Cette procédure est inscrite dans l'article 11 du projet de loi de dispositions diverses. Si la caisse contracte un emprunt sans respecter cette procédure et que cela entraîne un grave préjudice pour l'équilibre du régime des allocations familiales, l'ONAFST peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

Le 4^e cas concerne les transactions immobilières. Pour passer des transactions immobilières, une caisse doit obtenir l'autorisation du ministre compétent sur avis du Comité de gestion de l'ONAFST. Cette procédure est inscrite dans l'article 12 du projet de loi de dispositions diverses. Si la caisse conclut une transaction immobilière sans respecter cette procédure et que cela entraîne un grave préjudice pour l'équilibre du régime des allocations familiales, l'ONAFST peut proposer le retrait d'agrément de la caisse.

Les dispositions prévues aux articles 9 et 10 du projet de loi découlent de deux arrêts de la Cour constitutionnelle.

Les prestations familiales sont versées à l'allocataire, en principe la mère qui élève l'enfant. L'article 69 des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés prévoit, en outre, plusieurs cas dans lesquels les allocations familiales peuvent être versées à un autre allocataire, par exemple le père qui élève l'enfant.

Le § 3 de l'article précité dispose que, si l'intérêt de l'enfant l'exige, le père, la mère, l'adoptant, le tuteur officieux, le tuteur, le curateur ou l'attributaire, selon le cas, peut faire opposition au paiement à l'allocataire. L'administrateur provisoire assigné à un enfant ne peut en revanche pas faire opposition. La Cour constitutionnelle a relevé cette inconstitutionnalité, à laquelle l'article 9 du projet de loi veut donc remédier.

L'article 9 va même plus loin : il évite une possible inconstitutionnalité en offrant désormais à tous les enfants majeurs bénéficiaires la possibilité de faire opposition.

En cas de placement en famille d'accueil, en plus des allocations familiales versées à la famille d'accueil, une allocation forfaitaire est payée à la personne qui bénéficiait des allocations familiales avant le placement en famille d'accueil. Cette allocation forfaitaire correspond à 59,39 euros par mois. Elle a pour but d'aider à maintenir un lien entre l'enfant placé et sa

vermogen, mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

Het derde geval betreft de leningen. Om een lening te mogen aangaan moet een fonds de toestemming krijgen van de bevoegde minister, na advies van het beheerscomité van de RKW. Die procedure staat in artikel 11 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen. Als het fonds geld leent zonder die procedure na te leven en dat een ernstig nadeel oplevert voor het evenwicht van het kinderbijslagstelsel, mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

Het vierde geval betreft de onroerendgoedtransacties. Om onroerend goed transacties te verrichten moet het fonds de toestemming krijgen van de bevoegde minister, na advies van het beheerscomité van de RKW. Die procedure staat in artikel 12 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen. Als het fonds een onroerend goed transactie verricht zonder die procedure na te leven en dat een ernstig nadeel oplevert voor het evenwicht van het kinderbijslagstelsel, mag de RKW de intrekking voorstellen van de erkenning van het fonds.

De bepalingen van artikel 9 en 10 van het wetsontwerp vloeien voort uit twee arresten van het Grondwettelijk Hof.

Gezinsbijslag wordt aan de bijslagtrekkende betaald. In principe is de bijslagtrekkende de moeder die het kind opvoedt. Artikel 69 van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders bevat verschillende gevallen waarbij het mogelijk is dat de kinderbijslag aan een andere bijslagtrekkende betaald wordt, bijvoorbeeld de vader die het kind opvoedt.

Lid 3 van dat artikel stelt dat, in het belang van het kind, de vader, de moeder, de adoptant, de pleegvoogd, de toeziende voogd, de curator of de rechthebbende in bepaalde gevallen verzet kan aantekenen tegen de betaling aan de bijslagtrekkende. De voorlopige bewindvoerder die aan een kind toegewezen is kan geen verzet aantekenen. Het Grondwettelijk Hof heeft op deze ongrondwettelijkheid gewezen. Artikel 9 van het wetsontwerp wil dus deze ongrondwettelijkheid tenietdoen.

Artikel 9 gaat zelfs verder, aangezien het een mogelijke ongrondwettelijkheid voorkomt door voortaan alle meerderjarige rechthebbende kinderen de mogelijkheid om verzet aan te tekenen te bieden.

Als een kind in een opvanggezin wordt geplaatst, wordt bovenop de kinderbijslag voor het opvanggezin een forfaitaire bijslag betaald aan de persoon die de kinderbijslag vóór de plaatsing in het opvanggezin ontving. Die forfaitaire bijslag bedraagt 59,39 euro per maand. Die bijslag is bedoeld om een band te helpen behouden tussen het geplaatste kind en het gezin van

famille d'origine. L'idée est que la personne qui bénéficiait des allocations familiales avant placement accueille l'enfant dans son ménage en cas de cessation du placement. En principe, l'allocation forfaitaire est versée à la mère de l'enfant. Si la mère de l'enfant ne s'en occupe plus, l'autorité de placement va informer la caisse d'allocations familiales de cette situation.

La caisse va alors arrêter de payer l'allocation forfaitaire à la mère de l'enfant. Si par exemple le père de l'enfant lui rend visite régulièrement et continue à s'en occuper, il n'est pas légalement prévu que le père de l'enfant puisse prétendre à l'allocation forfaitaire. Face à cette inconstitutionnalité, la Cour Constitutionnelle demande qu'un recours judiciaire soit ouvert à la famille d'origine pour que le père dans l'exemple puisse bénéficier de l'allocation forfaitaire.

L'article 10 du projet de loi portant des dispositions diverses va plus loin en prévoyant une procédure administrative au terme de laquelle l'allocation forfaitaire est accordée à un allocataire de substitution. Cet allocataire de substitution sera désigné par l'instance de placement. Cette dernière pourra informer la caisse que l'allocataire originel ne s'occupe plus de l'enfant placé et qu'une autre personne l'a remplacé dans les contacts avec l'enfant, ce qui justifiera alors la désignation de cette personne comme allocataire par la caisse.

Les allocataires de substitution n'introduiront pas systématiquement un recours devant le tribunal, mais la possibilité existe. Il arrive en effet que plusieurs membres de la famille originelle continuent à s'occuper de l'enfant placé. Les instances de placement seront fortement sensibilisées à leur mission d'information vis-à-vis des allocataires de substitution.

C. Exposé introductif de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, indique que, pour ce qui concerne les articles 13 à 19, la première partie concerne une modification de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions de l'Afscal et a deux objectifs : ne pas faire payer de contribution aux exploitations aquacoles que l'on pourrait qualifier de hobbyistes et ne pas imposer de malus aux commerçants en denrées alimentaires lorsqu'ils ne manipulent jamais la marchandise puisqu'ils ne peuvent pas mettre un système d'autocontrôle en matière d'hygiène. Le deuxième objectif est de permettre l'allongement de 6 à 12 mois

herkomst. De achterliggende idee is dat de persoon die de kinderbijslag trok vóór de plaatsing van het kind, het kind bij stopzetting van de plaatsing in zijn huishouden opvangt. In principe wordt het forfaitair bedrag uitbetaald aan de moeder van het kind. Als die zich er niet langer mee bezig houdt, brengt de plaatsingsinstantie het kinderbijslagfonds van die toestand op de hoogte.

Het fonds stopt dan met de betaling van de forfaitaire bijslag aan de moeder van het kind. Als bijvoorbeeld de vader het kind geregeld bezoekt en zich er blijft mee bezighouden, is er wettelijk niet in voorzien dat de vader van het kind nog op de kinderbijslag aanspraak kan maken. In het licht van die ongrondwettigheid vraagt het Grondwettelijk Hof dat het gezin van herkomst de mogelijkheid krijgt een beroep te doen op de rechter, zodat in het gegeven voorbeeld de vader recht heeft op de forfaitaire bijslag.

Artikel 10 van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen gaat verder! Het bevat een administratief proces waarbij de forfaitaire bijslag aan een vervangende bijslagtrekkende wordt toegekend. Die vervangende bijslagtrekkende zal door de plaatsende instantie worden aangeduid. De plaatsende instantie kan het fonds op de hoogte brengen dat de oorspronkelijke bijslagtrekkende zich niet meer om het geplaatst kind bekommert en dat een andere persoon hem vervangen heeft in de contacten met het kind, wat dan de aanwijzing door het fonds van die laatste persoon als bijslagtrekkende zal rechtvaardigen.

De vervangende bijslagtrekkenden zullen dan niet systematisch beroep aantekenen bij de rechtbank. Er kan echter beroep worden aangetekend. Het is namelijk mogelijk dat verschillende leden van het oorspronkelijk gezin zich om het geplaatst kind blijven bekommeren. De plaatsende instanties zullen over het informeren over de vervangende bijslagtrekkende duidelijk worden gesensibiliseerd.

C. Inleidende uiteenzetting door de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, geeft aan dat met betrekking tot de artikelen 13 tot 19, het eerste deel een wijziging omvat van het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen betreffende de financiering van het FAVV, die twee doeleinden nastreeft: het eerste doel is de aquacultuurproductiebedrijven die men zou kunnen kwalificeren als hobby-bedrijven, geen heffingen op te leggen, alsook geen heffing toe te passen in functie van de *bonus-malus* regeling voor de handelaars in voedingswaren wanneer zij de goederen nooit manipuleren: zij kunnen immers geen zelfcontrolesysteem instellen; het

du délai accordé aux nouvelles entreprises pour faire valider leur système d'autocontrôle.

La seconde partie concerne des modifications de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles pour donner une nouvelle base légale aux contrôles renforcés mené dans le cadre de la lutte contre les substances pharmacologiques actives, dont les hormones et permettre à l'Agence d'étendre son système d'amendes administratives aux infractions liées à l'absence d'autorisation, d'agrément ou encore au refus de contrôle (les parquets restent bien entendus saisis du dossier au départ).

Les articles 81 à 85 concernent le statut social des indépendants et portent sur la mise en œuvre de la réforme de la pension anticipée pour ce qui concerne le régime des pensions des travailleurs indépendants. Le titre X vise premièrement à augmenter progressivement dès 2013 l'âge minimum et le nombre d'années de carrière requis pour pouvoir prendre une pension anticipée. Comme dans le régime des travailleurs salariés et selon les mêmes modalités, l'âge sera progressivement porté à 62 ans en 2016 et la condition de carrière passera de 35 années à 38 en 2013, 39 en 2014 et 40 à partir de 2015. Des exceptions sont prévues pour les carrières dites longues : en effet, il sera, en 2016, toujours possible de prendre sa pension à 61 voire 60 ans, si l'on dispose respectivement d'une carrière professionnelle d'au moins 41 et 42 ans.

Le texte vise deuxièmement la protection des droits acquis. Celui qui, à un moment donné, satisfait aux conditions pour obtenir une pension de retraite anticipée, acquiert définitivement ce droit d'anticipation même si par la suite, il ne remplit plus les nouvelles conditions. Par exemple, en 2012, la personne a 60 ans et 35 ans de carrière, elle pourrait donc partir en pension anticipée. Elle pourra le faire en 2013 même si elle ne répond pas à la condition de 38 années de carrière.

Le texte vise enfin un assouplissement et une suppression partielle du *malus*. Dès 2013, le *malus* est supprimé pour les prises de pension à 63 ou 64 ans. Il n'est plus appliqué non plus lorsque l'intéressé dispose d'une carrière d'au moins 41 ans (au lieu de 42 actuellement). Vu l'allongement des temps de carrières demandés, les taux ont également été adaptés.

tweede nagestreefde doel is het verlengen van de termijn die wordt toegekend aan nieuwe bedrijven om hun zelfcontrolesysteem te laten valideren van 6 tot 12 maanden.

Het tweede deel betreft een wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het FAVV, om een nieuwe wettelijke grondslag te verlenen aan de verhoogde controles in het kader van de strijd tegen de farmacologisch actieve substanties, waaronder hormonen, en het Agentschap in staat te stellen zijn systeem van administratieve boetes uit te breiden naar inbreuken in verband met het ontbreken van een vergunning, een erkenning of nog de weigering van een controle (met dien verstande dat de dossiers in handen blijven van de bij aanvang geadieerde parketten).

De artikelen 81 tot 85 hebben betrekking op het sociaal statuut van zelfstandigen en de uitvoering van de hervorming van het vervroegd pensioen in de pensioenregeling van de zelfstandigen. Titel X strekt er in de eerste plaats toe vanaf 2013 de vereiste minimumleeftijd en het vereiste minimumaantal loopbaanjaren om met vervroegd pensioen te mogen gaan, geleidelijk op te trekken. Zoals in het werknemersstelsel en volgens dezelfde nadere voorwaarden zal de leeftijd geleidelijk worden verhoogd tot 62 jaar in 2016 en zal de op 35 jaren vastgestelde loopbaanvoorwaarde worden opgetrokken tot 38 loopbaanjaren in 2013, 39 in 2014 en 40 vanaf 2015. Voor de « lange loopbanen » wordt voorzien in uitzonderingen : in 2016 zal men immers nog altijd op 61 jaar of zelfs 60 jaar met pensioen mogen gaan, mits de betrokkene ten minste respectievelijk 41 en 42 jaar heeft gewerkt.

Voorts beoogt de tekst de verworven rechten te beschermen. Wie op een bepaald ogenblik voldoet aan de voorwaarden om vervroegd rustpensioen te verkrijgen, verwerft dat recht definitief, ook als vervolgens niet langer aan de nieuwe voorwaarden wordt voldaan. Iemand die in 2012 bijvoorbeeld 60 jaar is en 35 jaar heeft gewerkt, zou vervroegd met pensioen mogen gaan. In 2013 geldt de voorwaarde van een loopbaan van 38 jaar, maar ook dan is vervroegd pensioen mogelijk.

De tekst strekt er ten slotte toe de *malus* te versoepelen en deels af te schaffen. Vanaf 2013 wordt de *malus* afgeschaft voor wie op 63 of 64 jaar met pensioen gaat. Ook zal de *malus* niet langer gelden ingeval de betrokkene minstens 41 jaar heeft gewerkt — in plaats van de huidige 42 jaar. Gezien de gevraagde loopbaanverlenging, worden ook de percentages aangepast.

D. Exposé introductif de la ministre de l'Emploi

Mme Monica De Coninck, ministre de l'Emploi, indique que le titre « Emploi » du projet de loi portant des dispositions diverses apporte essentiellement des modifications techniques à la loi du 5 décembre 1968 sur les CCT. En principe, la loi sur les CCT s'applique uniquement au secteur privé. Il convient dès lors de reprendre les exceptions explicitement dans le champ d'application. Cela a été le cas pour la SA Société fédérale de participations et la Commission bancaire, financière et des assurances.

Entre-temps, ces dernières ont toutes deux changé de dénomination, si bien que les noms ont dû être adaptés dans la loi sur les CCT.

De plus, il est habituel que dans les conventions collectives de travail il soit fait référence aux anciennes conventions qui ont été modifiées, prolongées ou abrogées. Les conventions auxquelles il est fait référence ont souvent déjà été modifiées. De ce fait, on ne sait plus clairement quelles règles sont d'application. Afin de démêler cet imbroglio, il a été demandé de mentionner clairement, dans les conventions introduites auprès du greffe du SPF, la date et le numéro d'enregistrement des conventions qui ont été modifiées, abrogées ou prolongées.

Une dernière modification de la loi sur les CCT supprime la redevance d'un euro par page qui doit être payée aujourd'hui au greffe du Service des relations collectives de travail du SPF pour obtenir une copie d'une CCT. La Commission d'accès et de réutilisation des documents administratifs a jugé cette disposition disproportionnée, si bien qu'elle a été abrogée. Dès lors que les CCT sectorielles sont publiées sur le site Internet du SPF, il s'agit uniquement des CCT d'entreprises.

À l'avenir, l'accès aux CCT sera donc réglé de la même manière que l'accès aux documents administratifs (à titre informatif : pour les A4, les 50 premières pages sont gratuites, puis il faut payer 0,05 euro la page, et 0,02 euro à partir d'une quantité de 100 pages).

Le chapitre relatif aux vacances annuelles a été inséré dans le projet à la suite de la mise en demeure de l'Europe, la réglementation belge en matière de vacances annuelles n'étant pas conforme à la directive UE concernant le temps de travail.

Ces dispositions insèrent dans la législation relative aux vacances annuelles pour les travailleurs du secteur privé les modifications nécessaires, reprises dans l'accord conclu au sein du Conseil national du travail par les partenaires sociaux le 5 janvier 2012. Dans son avis relatif au projet de loi-programme, dans lequel ce chapitre figurait initialement, le CNT y voyait la traduction correcte de son avis précédent.

D. Inleidende uiteenzetting van de minister van Werk

Mevrouw Monica De Coninck, minister van Werk, geeft aan dat de titel « Werk » van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen in de eerste plaats technische wijzigingen bevat aan de CAO-wet van 5 december 1968. De cao-wetgeving is in principe alleen van toepassing op de privésector. Uitzonderingen dienen dan ook expliciet te worden opgenomen in het toepassingsgebied. Dit is zo gebeurd voor de NV Federale Participatiemaatschappij en de Commissie voor het Bank-, Financie- en Assurantiewezen.

Beiden zijn intussen van naam gewijzigd, dus de namen dienden te worden aangepast in de CAO-Wet.

Bovendien verwijzen de collectieve arbeidsovereenkomsten vaak naar de oude overeenkomsten die werden gewijzigd, verlengd of opgeheven. De overeenkomsten waar naar verwezen wordt, zijn vaak al een keer gewijzigd. Daardoor is niet langer duidelijk welke regels nu eigenlijk van toepassing zijn. Om dat kluwen te ontwarren, is gevraagd om in de ter griffie van de desbetreffende dienst van de FOD neergelegde overeenkomsten duidelijk de datum en het registratienummer van de gewijzigde, opgeheven of verlengde overeenkomsten te vermelden.

Een laatste aanpassing van de CAO-wet schaft de retributie van 1 euro per pagina af die vandaag moet worden betaald om bij de griffie van de dienst collectieve arbeidsbetrekking op de FOD een kopie te krijgen van een CAO. De Commissie voor de toegang tot en het gebruik van bestuursdocumenten vond dit disproportioneel, zodat deze bepaling wordt opgeheven. Aangezien de sectorale CAO's worden gepubliceerd op de website van de FOD, gaat het enkel om de ondernemings-CAO's.

In de toekomst is de toegang tot CAO's dus geregeld op dezelfde wijze als voor bestuursdocumenten (ter info : voor A4 eerste 50 zijn gratis, dan 0,05 euro /blz, vanaf 100 wordt dat 0,02).

Het hoofdstuk « Jaarlijkse vakantie » is in het ontwerp opgenomen naar aanleiding van de ingebrekestelling door Europa omdat onze regeling jaarlijkse vakantie niet overeenstemt met de EU-Richtlijn over arbeidstijd.

Deze bepalingen incorporeren in de wetgeving betreffende de jaarlijkse vakantie voor werknemers uit de privésector de nodige wijzigingen die zijn opgenomen in het akkoord dat op 5 januari 2012 in de Nationale Arbeidsraad werd gesloten door de sociale partners. Het advies van de NAR bij het ontwerp van programmawet waarin dit hoofdstuk oorspronkelijk was opgenomen sprak van een correcte vertaling van zijn eerder advies.

Tout en maintenant les principes de base de notre régime des vacances annuelles, ce nouveau système de vacances supplémentaires permet en cas de début ou de reprise d'activité que chaque travailleur puisse quand même dans le courant de la première année civile d'activité bénéficier de vacances rémunérées.

La réglementation prévoit qu'après une période de 3 mois d'activité exercée pendant l'année civile de début ou de reprise d'activité, le travailleur peut prétendre à des vacances supplémentaires et à un pécule de vacances durant la même année civile. Les droits aux vacances sont constitués proportionnellement aux prestations effectuées au cours de l'année et le montant du pécule de vacances correspond à celui du salaire normal.

L'État belge doit respecter ses engagements internationaux au plus tard pour le 24 avril 2012, si bien que les travailleurs pourront bénéficier dès 2012 des droits qui découlent de ces dispositions.

En ce qui concerne le congé-éducation, l'accord de gouvernement prévoit que, dans l'attente de la régionalisation, le nombre d'heures de formation sera augmenté afin de répondre aux pénuries de main-d'œuvre et afin de permettre aux travailleurs peu qualifiés de suivre une formation qui mène à l'obtention d'un premier diplôme ou certificat.

À cet effet, le projet de loi reconnaît également les « formations qui préparent à l'exercice d'un métier en pénurie et qui sont organisées par les services régionaux compétents de formation professionnelle » comme des formations professionnelles ouvrant le droit au congé-éducation.

Lorsqu'il suit une formation, le travailleur a le droit de s'absenter avec maintien de la rémunération pendant 80 à 120 heures par an, en fonction du type de formation.

Pour tous les types de formation professionnelle reconnus par la réglementation en matière de congé-éducation, ce nombre d'heures est porté à 180 heures pour autant que cette formation mène à l'un des métiers en pénurie figurant sur la liste, établie chaque année par l'ONEm, des formations que les chômeurs peuvent suivre avec maintien de l'allocation sans devoir satisfaire à l'obligation de compter un an de chômage.

Une pareille augmentation sera applicable aux formations qui conduisent à l'obtention d'un premier diplôme ou certificat d'enseignement secondaire supérieur.

Un amendement déposé en commission des Affaires sociales de la Chambre a étendu cette disposition aux formations qui mènent à un grade de bachelier ou à un diplôme de l'enseignement supérieur non universitaire.

De nieuwe regeling in verband met bijkomende vakantie handhaaft de grondbeginselen van onze vakantieregeling en biedt tegelijk de werknemers die een baan aanvatten of bij activiteitshervatting de mogelijkheid betaalde vakantie te genieten in de loop van het eerste kalenderjaar dat ze aan de slag zijn.

De regeling houdt in dat de werknemer na een periode van 3 maanden activiteit tijdens het kalenderjaar waarin de activiteit wordt aangevat of hervat aanspraak kan maken op bijkomende vakantie en vakantiegeld in de loop van hetzelfde kalenderjaar. De vakantie wordt opgebouwd in verhouding tot de prestaties in dat jaar en het vakantiegeld is een bedrag gelijk aan het normale loon.

De Belgische Staat moet ten laatste tegen 24 april 2012 zijn internationale verplichtingen nakomen, zodat de rechten die voortvloeien uit deze bepalingen door de werknemers kunnen worden uitgeoefend vanaf 2012.

Wat dan het educatief verlof betreft, bepaalt het regeerakkoord dat, in afwachting van de regionalisering, het aantal opleidingsuren wordt verhoogd om de tekorten aan arbeidskrachten te lenigen en de laaggeschoolde werknemers de kans te geven om een opleiding te volgen waarmee ze een eerste diploma of attest kunnen behalen.

Om dit te realiseren erkent het wetsontwerp ook « opleidingen die voorbereiden op de uitoefening van een knelpuntberoep en georganiseerd worden door de bevoegde gewestelijke dienst voor beroepsopleiding » als beroepsopleiding voor de regelgeving op het educatief verlof.

Voor het volgen van opleidingen heeft de werknemer recht op afwezigheid met behoud van loon gedurende 80 tot 120 uren per jaar, afhankelijk van type opleiding.

Voor alle types van beroepsopleiding die de regelgeving op het educatief verlof erkent, wordt dit aantal uren opgetrokken naar 180 uren op voorwaarde dat deze opleiding toeleidt naar een knelpuntberoep zoals opgenomen in de lijst die de RVA jaarlijks opstelt van opleidingen die de werkloze kan volgen met behoud van uitkering zonder aan de voorwaarde van één jaar werkloosheid te moeten voldoen.

Een dergelijke verhoging zal gelden voor de opleidingen die leiden tot de verkrijging van een eerste diploma of getuigschrift van het hoger secundair onderwijs.

Met een amendement in de Kamercommissie voor de Sociale Zaken is dit uitgebreid tot de opleidingen die leiden tot een graad van bachelor of een diploma van niet-universitair hoger onderwijs.

Le projet de loi se termine par la disposition relative à la pyramide des âges en cas de licenciement collectif. Cette disposition exécute l'accord de gouvernement qui prescrit le respect de la pyramide des âges dans l'entreprise en cas de licenciement collectif. L'accord de gouvernement prévoit que l'employeur qui ne respecte pas la pyramide des âges devra rembourser les réductions de cotisations dont il a bénéficié pour les travailleurs âgés licenciés.

Les travailleurs sont répartis en trois groupes d'âge (moins de 30 ans, entre 30 et 49 ans et plus de 50 ans). En cas de licenciement collectif, le nombre de travailleurs licenciés doit être réparti de manière proportionnelle entre ces trois groupes.

Ce principe est modéré sur trois points :

— premièrement, l'employeur peut déroger de 10 % à une répartition strictement proportionnelle;

— deuxièmement, lorsque le licenciement collectif ne touche qu'une ou plusieurs divisions ou un ou plusieurs segments d'activités, seuls les travailleurs de ces divisions ou segments d'activités entrent en ligne de compte pour l'application du principe de la conformation;

— enfin, les travailleurs occupant une fonction-clé peuvent être exclus de cette réglementation.

Le respect de la pyramide des âges est examiné au moment de la signification du licenciement collectif. À ce moment, la procédure d'information et de consultation en cas de licenciement collectif est terminée et l'employeur peut procéder au licenciement après un délai d'attente de 30 jours. Les personnes entrant en ligne de compte pour le licenciement sont donc en principe désignées à ce moment.

En cas de non-respect de la pyramide, l'employeur doit rembourser les réductions de cotisations ONSS dont il a bénéficié au cours du trimestre de la signification du licenciement collectif et des sept trimestres précédents pour tous les travailleurs de plus de 50 ans qui ont été licenciés.

Le Roi fixe la date d'entrée en vigueur. Il a été demandé au Conseil national du travail d'élaborer, d'ici le 30 juin 2012 au plus tard, un système responsabilisant alternatif pour les dispositions de ce chapitre. Si le Conseil national du travail élabore un système équivalent qui garantit l'atteinte de ces mêmes objectifs, les textes réglementaires nécessaires seront adoptés afin de mettre en œuvre ce système.

Outre l'amendement sur le congé-éducation payé, 4 autres amendements au projet de loi portant des dispositions diverses ont été adoptés en commission des Affaires sociales de la Chambre. Ils constituent les nouveaux chapitres 5 à 8 du titre 9.

Het wetsontwerp eindigt met de regeling van de leeftijdspiramide bij collectief ontslag. Dit geeft uitvoering aan het regeerakkoord dat bij collectief ontslag de naleving van de leeftijdspiramide in het bedrijf voorschrijft. Het regeerakkoord bepaalt dat de werkgever die de leeftijdspiramide niet naleeft de bijdrageverminderingen moet terugbetalen die hij voor de ontslagen oudere werknemers heeft genoten.

De werknemers worden ingedeeld in drie leeftijdsgroepen (< 30jr, 30-49 en 50+). Bij een collectief ontslag moet het aantal ontslagen evenredig verdeeld worden over deze drie groepen.

Op dit principe zijn er drie temperingen :

— Ten eerste mag de werkgever 10 % afwijken van een strikt evenredige spreiding;

— Wanneer het collectief ontslag enkel één of meer afdelingen of activiteitensegmenten treft, worden ten tweede enkel de werknemers van die afdelingen of activiteitensegmenten in aanmerking genomen om het afspiegelingsprincipe toe te passen

— en ten slotte kunnen werknemers met sleutel-functies uitgesloten worden.

De naleving van de leeftijdspiramide wordt bekeken op het ogenblik van de betekening van het collectief ontslag. Op dat moment is de informatie- en consultatieprocedure bij collectief ontslag afgelopen en kan de werkgever na een wachttijd van 30 dagen tot de ontslagen overgaan. De voor het ontslag in aanmerking komende personen worden in principe dus op dat ogenblik bepaald.

Bij niet-naleving van de piramide moet de werkgever de RSZ-bijdragenverminderingen terugbetalen die hij in het kwartaal van betekening van het collectief ontslag en de zeven voorgaande kwartalen heeft genoten voor alle werknemers van ouder dan 50 die werden ontslagen.

De Koning bepaalt de datum van inwerkingtreding. Aan de Nationale Arbeidsraad is gevraagd om voor de bepalingen van dit hoofdstuk tegen uiterlijk 30 juni 2012 een alternatief responsabiliserend systeem uit te werken. Indien de Nationale Arbeidsraad een gelijkwaardig systeem uitwerkt, dat het bereiken van dezelfde doelstellingen waarborgt, zullen de nodige regelgevende teksten worden aangenomen om het systeem ten uitvoer te leggen.

In de Kamercommissie voor de Sociale Zaken werden naast het amendement over het betaalde educatief verlof nog 4 amendementen op het ontwerp van wet houdende diverse bepalingen aangenomen. Deze vormen de nieuwe hoofdstukken 5 tot en met 8.

Le premier nouveau chapitre insère dans le projet une base légale pour la désignation de conciliateurs sociaux dans les services publics.

Le chapitre 6 nouveau élargit l'application du chômage avec complément d'entreprise aux travailleurs à partir de 56 ans lorsqu'ils ont plus de 40 ans de carrière, même s'ils n'ont pas travaillé 78 jours avant l'âge de 17 ans. Cette dernière condition est annulée. Ce régime est ancré légalement jusqu'en 2015 inclus.

La modification prévue par le chapitre 7 permet d'adapter par voie d'arrêté royal, sur proposition du Conseil national du travail, les cotisations dans les régimes de chômage avec complément d'entreprise et de pseudo-prépension, telles que modifiées dans le projet de loi-programme.

Le chapitre 8 permet de recourir à des agents des agences locales pour l'emploi pour évaluer les efforts en matière de recherche d'emploi consentis par les chômeurs indemnisés et par les chômeurs inscrits comme demandeurs d'emploi ayant quitté l'école en vue d'obtenir une allocation d'insertion.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Affaires sociales et santé publique

Mme Temmerman interroge la ministre sur les articles 35 à 42 relatifs au contrôle médical et à l'évaluation par l'INAMI. Il est nécessaire d'apporter un certain nombre de corrections juridiques au sujet du contrôle médical. La membre est d'avis que la surconsommation et le comportement des médecins au niveau de la tendance aux prescriptions pourraient encore mieux être contrôlés. Quelles initiatives la ministre envisage-t-elle dans ce domaine ?

Mme Onkelinx, vice-première ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, estime que le contrôle est essentiel mais qu'il faut éviter de se disperser. Il faut focaliser sur des objectifs prioritaires.

Les articles 35 et suivants du projet de loi sont assez précis en la matière. En concertation avec l'INAMI et l'Agence fédérale des médicaments, il faudra déterminer la manière de mettre en œuvre ces dispositions afin de focaliser le contrôle médical là où de sérieux problèmes se posent. La ministre propose de rendre compte à la commission des Affaires sociales, lors d'une réunion ultérieure, des orientations que va prendre l'INAMI.

Mme Temmerman se demande quel type de médicament autorisé est visé à l'article 44. Une directive européenne impose le retrait de l'autorisation lorsqu'un médicament autorisé n'est pas ou plus vendu

Aldus wordt in het ontwerp in de eerste plaats een wettelijke basis opgenomen voor het aanstellen van sociaal bemiddelaars in de overheidssector.

Het nieuwe hoofdstuk 6 verruimt de toepassing van de werkloosheid met bedrijfstoeslag tot werknemers vanaf 56 jaar die meer dan 40 jaar loopbaan kunnen voorleggen, ook wanneer zij geen 78 dagen hebben gewerkt voor de leeftijd van 17 jaar. Die laatste voorwaarde vervalt. Deze regeling wordt wettelijk verankerd tot en met 2015.

De wijziging waarin hoofdstuk 7 voorziet maakt het mogelijk op voorstel van de Nationale Arbeidsraad en bij koninklijk besluit, de bijdragen aan te passen in de stelsels van werkloosheid met bedrijfstoeslag en pseudo-brugpensioen, zoals ze werden gewijzigd in het ontwerp van programmawet.

Hoofdstuk 8 maakt het mogelijk een beroep te doen op de personeelsleden van de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen om de inspanningen te evalueren van uitkeringsgerechtigde werklozen en van werklozen die ingeschreven zijn als werkzoekende schoolverlater met het oog op het verkrijgen van een inschakelingsuitkering.

III. ALGEMENE BESPREKING

A. Sociale zaken en volksgezondheid

Mevrouw Temmerman stelt een vraag aan de minister over artikelen 35 tot en met 42 betreffende de geneeskundige controle en de evaluatie door het RIZIV. Er zijn enkele verbeteringen van juridische aard nodig in verband met de geneeskundige controle. Spreekster is van mening dat de overconsumptie van geneesmiddelen en het voorschrijfgedrag van de artsen nog beter gecontroleerd kunnen worden. Welke initiatieven voorziet de minister op dat gebied ?

Mevrouw Onkelinx, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, vindt dat controle van essentieel belang is, maar dat men zich niet met teveel zaken tegelijk mag bezighouden. De focus moet liggen op prioritaire doelstellingen.

De artikelen 35 en volgende zijn vrij duidelijk in dat opzicht. In overleg met het RIZIV en het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen moet worden bepaald hoe die bepalingen zullen worden uitgevoerd om de geneeskundige controle te focussen op de plaatsen waar zich ernstige problemen voordoen. De minister stelt voor om tijdens een latere vergadering verslag uit te brengen aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden over de toekomstige oriëntaties van het RIZIV.

Mevrouw Temmerman vraagt zich af welke soort geneesmiddelen bedoeld worden in artikel 44. Volgens een Europese richtlijn moet de vergunning worden ingetrokken wanneer een vergund geneesmiddel drie

pendant trois ans sur le territoire de l'État. Cette disposition est-elle appliquée? Sur le terrain, on a l'impression que peu de contrôles ont lieu.

La ministre explique qu'actuellement, un pharmacien peut importer un médicament uniquement si ce médicament n'est pas autorisé ou enregistré en Belgique. Conséquence absurde, cette possibilité n'existe pas pour des médicaments autorisés en Belgique et qui ne seraient pas, pour l'une ou l'autre raison, disponibles. Cela peut mener à une rupture de traitement médicamenteux.

La Cour constitutionnelle a estimé que les dispositions en vigueur étaient inconstitutionnelles. La présente disposition vise à mettre la législation en conformité avec l'arrêt et doit permettre d'éviter des ruptures dans les traitements médicamenteux.

À la Chambre, la ministre a été interrogée sur le risque éventuel d'abus dans la gestion des stocks, dans les cas où le grossiste trouverait plus d'intérêt à vendre un médicament à l'étranger en provoquant indirectement une rupture de stock en Belgique. Il n'en est rien. L'importation de médicaments signifie toujours une charge administrative significative tant pour le médecin qui doit remplir une ordonnance que pour le pharmacien concerné qui doit faire une commande à l'étranger. En outre, il y aura à court terme une concertation entre l'Agence des médicaments et l'INAMI pour mettre en œuvre le remboursement des médicaments au cas où une importation doit avoir lieu. D'autre part, Pharma.be a même créé une plateforme afin de collaborer activement.

Enfin, si un effet pervers est constaté, une compétence supplémentaire peut être attribuée à la commission d'avis existante instituée au sein de l'Agence des médicaments et qui attribue des dérogations pour l'importation des médicaments.

Une autre question a été posée à la Chambre au sujet d'informations concernant l'application de la «*sunset clause*» qui vise à mettre fin aux enregistrements dormants. Dans le cas où un médicament n'est pas commercialisé dans les trois ans qui suivent l'obtention de l'autorisation de mise sur le marché, l'autorisation est retirée. La ministre précise que 947 autorisations ont été ainsi retirées entre avril 2010 (3 ans après le démarrage de la procédure) et février 2012.

B. Emploi

Mme Tilmans formule une question concernant l'article relatif à la pyramide des âges en cas de licenciement collectif (articles 62 à 65). Il s'agit en

jaar lang niet of niet meer wordt verkocht op het grondgebied van de Lidstaat. Wordt die bepaling toegepast? In het veld heeft men de indruk dat er maar weinig controles plaatsvinden.

De minister verklaart dat een apotheker nu een geneesmiddel slechts mag invoeren als het niet in België vergund of geregistreerd is. Dit leidt tot het absurde resultaat dat die mogelijkheid niet bestaat voor geneesmiddelen die in België vergund zijn maar die voor een of andere reden niet beschikbaar zouden zijn. Dit kan tot gevolg hebben dat de patiënt zijn behandeling moet onderbreken.

Het Grondwettelijk Hof meende dat de vigerende bepalingen strijdig waren met de Grondwet. De voorliggende bepaling streeft ernaar de wetgeving in overeenstemming te brengen met het arrest en moet het mogelijk maken te vermijden dat patiënten hun behandeling moeten onderbreken door een gebrek aan de nodige geneesmiddelen.

In de Kamer werd aan de minister een vraag gesteld over het risico op misbruik op het vlak van het voorraadbeheer, voor het geval waarin de groothandelaar er meer belang bij heeft een geneesmiddel in het buitenland te verkopen, waardoor hij er indirect voor zorgt dat het in België niet meer voorradig is. Het is niet zo. Geneesmiddelen invoeren brengt altijd een aanzienlijke administratieve last mee zowel voor de arts die een voorschrift moet invullen als voor de betrokken apotheker die een bestelling in het buitenland moet plaatsen. Bovendien komt er op korte termijn een overleg tussen het Agentschap voor Geneesmiddelen en het RIZIV met het oog op de terugbetaling van de geneesmiddelen die ingevoerd moeten worden. Anderzijds heeft Pharma.be zelfs een platform opgericht om actief samen te werken.

Mocht ten slotte een pervers effect worden vastgesteld, dan zou een bijkomende bevoegdheid kunnen worden toegekend aan de adviescommissie die binnen het Agentschap voor Geneesmiddelen werd opgericht en die afwijkingen verleent voor het invoeren van geneesmiddelen.

Een kamerlid heeft ook een vraag gesteld over de toepassing van de «*sunset clause*» die beoogt een einde te stellen aan de slapende registraties. Indien een geneesmiddel niet op de markt wordt gebracht binnen de drie jaar nadat de vergunning daartoe werd verleend, wordt de vergunning ingetrokken. De minister voegt eraan toe dat er tussen april 2010 (3 jaar na het opstarten van de procedure) en februari 2012, zo'n 947 vergunningen aldus werden ingetrokken.

B. Werk

Mevrouw Tilmans heeft een vraag in verband met de artikel inzake de leeftijdsdynamiek bij collectief ontslag (artikelen 62 tot 65). Het gaat inderdaad om

effet d'une disposition intéressante. Il est nécessaire de prévoir des exceptions et des modérations. L'intervenante souhaite savoir si l'exception, qui est prévue à l'article 63, § 5, pour les travailleurs qui ont une fonction clé dans l'entreprise, concerne uniquement les membres de la direction, ou bien si d'autres travailleurs sont également concernés.

Sa deuxième question porte sur l'article 80 qui règle le contrôle de la recherche d'un emploi. Du personnel de l'ONem, actuellement mobilisé pour l'évaluation de chômeurs, sera mis à la disposition de l'agence locale pour l'emploi. Il est actuellement mobilisé pour l'évaluation de chômeurs. Cette mesure vise, entre autres, à limiter la charge de travail des facilitateurs. L'intervenante aimerait savoir combien de membres du personnel de l'ONEM sont actuellement mis à la disposition d'une agence locale pour l'emploi.

M. De Bruyn a quelques questions et observations concernant les articles 57 et 58, qui mettent le régime des vacances en conformité avec la réglementation européenne. L'objectif est de transposer une directive européenne en droit belge. Il semble, en effet, que le problème soit réglé pour l'année au cours de laquelle un travailleur commence à travailler. Par la suite, pour le calcul des vacances, le système tel qu'il existe actuellement est manifestement maintenu. Concernant la deuxième année de travail, l'intervenant se demande si le droit à 20 jours de vacances imposés par l'Europe est réglé automatiquement par la modification proposée. Supposons qu'un travailleur commence à travailler au milieu de l'année 1. Au cours de cette année, le règlement applicable est celui qui est proposé dans le projet à l'examen. Au cours de l'année 2, le travailleur relève du système actuel du calcul des vacances. En d'autres termes, l'année de service du travailleur est prise en compte, à savoir l'année 1. Ce travailleur n'ayant pas travaillé une année complète durant l'année 1, il n'obtiendra pas 20 jours de vacances au cours de l'année 2. À partir de l'année 3, il aura effectivement travaillé une année complète au cours de l'année écoulée et il aura donc droit à 20 jours de vacances. Un problème pourrait dès lors se poser uniquement au cours de l'année 2. La ministre pourrait-elle apporter plus de précisions à ce sujet ?

Pour ce qui est de la pyramide des âges en cas de licenciement collectif, qui fait l'objet des articles 62 à 65, il a déjà été souligné que quelques aspects, entre autres ceux afférents aux fonctions clés, ne sont pas tout à fait clairs. Il est souvent renvoyé au modèle néerlandais, y compris par l'OCDE, dans lequel une proportionnalité similaire existe déjà. Toutefois, quelques difficultés y sont constatées dans la pratique. A-t-on tenu compte de ces difficultés apparues aux Pays-Bas afin d'éviter qu'elles ne se présentent également dans notre pays ? En soi, le principe consistant à chercher à éviter de discriminer les travailleurs jeunes ou les travailleurs âgés en cas de licenciement collectif est néanmoins louable et bénéficie du soutien de M. De Bruyn.

een interessante bepaling. Het is noodzakelijk uitzonderingen en matigingen te voorzien. Spreekster wenst te vernemen of de uitzondering, die in artikel 63, § 5, wordt voorzien voor werknemers die in de onderneming een sleutelfunctie hebben, enkel leden van de directie betreft, dan wel of er nog andere werknemers onder vallen.

Haar tweede vraag betreft artikel 80, dat de controle van de werkzoeeking regelt. Er zal personeel van de RVA ter beschikking gesteld worden van het plaatselijk werkgelegenheidsagentschap. Zij worden nu gemobiliseerd voor de evaluatie van werklozen. Deze maatregel is onder meer bedoeld om de werklust van de facilitateurs te beperken. Spreekster zou graag weten hoeveel personeelsleden van de RVA momenteel ter beschikking gesteld zijn van een PWA.

De heer De Bruyn heeft enkele vragen en bedenkingen bij de artikelen 57 en 58, die de zogenoemde « Europese vakantie » regelen. Het is hier de bedoeling een Europese richtlijn om te zetten naar Belgisch recht. Dit lijkt nu inderdaad geregeld voor het jaar waarin een werknemer begint te werken. Voor de verdere vakantieberekening blijft blijkbaar het systeem bestaan zoals het nu bestaat. Spreker stelt zich de vraag of, wat het tweede werkjaar van ene werknemer betreft, of daardoor automatisch het recht op de 20 vakantiedagen die opgelegd worden door Europa, is geregeld. Stel dat een werknemer begint te werken in het midden van jaar 1. Tijdens jaar 1 geldt de regeling zoals die in het voorliggende ontwerp wordt voorgesteld. In jaar 2 valt de werknemer onder het systeem zoals de vakantie nu berekend wordt, met andere woorden wordt er gekeken naar het dienstjaar van de werknemer, dus naar jaar 1. Deze werknemer heeft geen volledig jaar gewerkt in jaar 1, dus krijgt hij in jaar 2 geen 20 vakantiedagen. Vanaf jaar 3 heeft hij wel een volledig voorgaand jaar gewerkt en heeft hij dus wel recht op 20 vakantiedagen. Er zou zich dus enkel een probleem kunnen stellen in jaar 2. Kan de minister hier meer uitleg over geven ?

Over de leeftijdspiramide bij collectief ontslag, dat het voorwerp uitmaakt van de artikelen 62 tot 65, werd al gewezen op het feit dat enkele aspecten niet helemaal duidelijk zijn, zoals de sleutelfuncties. Er wordt, ook door de OESO, vaak naar het Nederlands model verwezen waarin dergelijke afspiegeling al bestaat. Er worden daar echter enkele moeilijkheden geconstateerd in de concrete werking. Is met deze moeilijkheden in Nederland rekening gehouden om te vermijden dat ze zich ook hier zouden voordoen ? Het principe op zich, om bij een collectief ontslag te streven naar het vermijden van een discriminatie van jongeren of ouderen, is echter lovenswaardig en heeft de steun van de heer De Bruyn.

Les articles 66 et 67 concernent les conciliateurs sociaux. Il est en effet opportun de régler correctement du point de vue légal la concertation sociale au sein des services publics. Il en va dans l'intérêt de tous. Selon M. De Bruyn, il semble alors logique d'organiser également des élections sociales à l'instar de ce qui se fait dans le secteur privé.

Enfin, M. De Bruyn a encore une question concernant l'article 80 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Les accords communautaires tels qu'ils sont proposés prévoient la régionalisation des agences locales pour l'emploi. Pour l'instant, on ne sait pas encore exactement ce qu'il adviendra du personnel disponible. Est-il opportun d'apporter à présent des modifications en la matière? L'intervenant en doute. Le suivi des chômeurs doit, en effet, être une priorité, comme le ministre flamand de l'Emploi l'a lui aussi indiqué clairement.

Mme Talhaoui souhaite savoir pourquoi l'article 63, § 3, prévoit l'acceptation d'une dérogation de 10 % par rapport à l'application stricte de la répartition proportionnelle du nombre de licenciements dans les groupes d'âge. Pourquoi 10 % précisément? Ce chiffre provient-il de l'OCDE? La dérogation est-elle la même dans d'autres pays?

Mme Talhaoui renvoie également à l'avis du CNT, qui soulignait une insécurité juridique et la formulait comme suit: «le Conseil est d'avis qu'une situation d'insécurité juridique verrait le jour si des travailleurs individuels pouvaient contester individuellement leur licenciement sur la base d'un principe de «conformation» de ce type, ce qui remettrait en cause le plan social négocié.» D'après l'intervenante, cela a également un rapport avec la possibilité d'une dérogation de 10%. Ne se trouverait-on ainsi pas face à des situations arbitraires dans lesquelles certains travailleurs pourraient contester leur licenciement?

Enfin, Mme Talhaoui aimerait savoir si ce règlement s'applique également aux entreprises qui ont procédé récemment à un licenciement collectif, ou s'il ne s'appliquera qu'à l'avenir lorsqu'il aura été publié au *Moniteur belge*.

En ce qui concerne les questions relatives à la pyramide des âges en cas de licenciement collectif, Mme de Coninck, ministre de l'Emploi, répond que la notion de «fonction clé» ne concerne pas uniquement les membres de la direction. Cette notion a ici la même signification que dans les réglementations relatives au crédit-temps, qui peut être refusé à des personnes qui occupent, par exemple, une fonction clé. Il s'agit de personnes qui sont tellement importantes dans une organisation que leur absence mettrait en péril la dynamique de l'entreprise, si bien qu'elle ne sont pas remplaçables en interne. On a utilisé la même terminologie par souci de cohérence. Si une entreprise ne compte qu'un seul ingénieur, par exemple, celui-ci

De artikelen 66 en 67 betreffen de sociale bemiddelaars. Uiteraard is het goed dat sociaal overleg binnen de overheidssector correct wettelijk geregeld is. Iedereen heeft daar alle belang bij. Het lijkt de heer De Bruyn dan wel logisch om ook sociale verkiezingen te organiseren zoals die ook in de privésector worden geregeld.

Ten slotte heeft senator De Bruyn nog een vraag over artikel 80, dat de maatschappelijke zekerheid der arbeiders aangaat. Communautaire akkoorden zoals ze zijn voorgesteld, voorzien de regionalisering van de PWA's. Het is op dit ogenblik nog niet duidelijk wat er dan zal gebeuren met het beschikbare personeel. Is het opportuun om daar nu wijzigingen in aan te brengen? Spreker heeft daar zijn twijfels over. Uiteraard moet het opvolgen van werklozen een prioriteit zijn, en dat wordt ook duidelijk gemaakt door de Vlaamse minister van Werk.

Mevrouw Talhaoui wenst te vernemen waarom artikel 63, § 3, voorziet in een de aanvaarding van een afwijking van 10 % ten opzichte van de strikte toepassing van de evenredige spreiding van het aantal ontslagen over de leeftijdsgroepen. Waarom precies 10 %? Komt dit cijfer van de OESO? Is de afwijking hetzelfde in andere landen?

Verder verwijst senator Talhaoui naar het advies van de NAR, dat wees op een juridische onzekerheid en verwoordde dit als volgt: «de raad is van oordeel dat er een situatie van juridische onzekerheid zou kunnen ontstaan wanneer individuele werknemers op basis van een afspiegelingsprincipe op individuele basis hun ontslag zouden kunnen betwisten, hetgeen een onderhandeld sociaal plan eventueel op de helling kan zetten.» Ook dit heeft volgens spreker te maken met de mogelijke afwijking van 10%. Kan dit niet tot willekeur leiden waarbij sommige werknemers hun ontslag zouden kunnen aanvechten?

Ten slotte zou mevrouw Talhaoui graag weten of deze regeling ook geldt voor bedrijven die onlangs tot collectief ontslag zijn overgegaan, of geldt ze enkel voor de toekomst eenmaal ze in het *Belgisch Staatsblad* is gepubliceerd?

Wat betreft de vragen over de leeftijdspiramide bij collectief ontslag, antwoordt de mevrouw De Coninck, minister van Werk, dat het begrip «sleutelfunctie» niet beperkt is tot directieleden. Dit begrip wordt gebruikt zoals het opgenomen is in de regelingen omtrent tijdscrediet. Dit kan geweigerd worden aan personen omdat ze bijvoorbeeld een sleutelfunctie hebben. Het gaat dan over personen die dermate belangrijk zijn in een organisatie dat hun afwezigheid in de organisatie de dynamiek van het bedrijf in het gedrang brengt, en die intern niet kunnen vervangen worden door iemand anders. Dezelfde terminologie werd gebruikt vanuit een bekommernis van consequentie. Is er in het bedrijf bijvoorbeeld maar één

a une fonction clé dans l'entreprise. L'âge ne joue aucun rôle à cet égard. La question des fonctions clés fera l'objet d'un arrêté royal, après avis du CNT et discussion approfondie. Les suggestions du Parlement sont évidemment les bienvenues.

Il y a une explication mathématique à la question de savoir pourquoi une dérogation de 10 % est autorisée. Le groupe du personnel représente 100 % et est divisé en trois sous-groupes : les moins de 30 ans, les membres du personnel âgés entre 30 et 49 ans, et les plus de 49 ans. En gros, on peut considérer que cela équivaut à trois fois 30 %. Proportionnellement, accorder une dérogation de 10 % dans ce contexte est déjà considérable. La ministre ne prétend pas avoir la science infuse et indique qu'elle verra comment cette dérogation fonctionne dans la pratique. Ce pourcentage est-il réaliste ? Elle l'espère évidemment, mais il est possible qu'au cours de la mise en œuvre de la législation, il faille procéder à des réajustements.

Les dispositions à l'examen en matière de licenciement collectif concernent évidemment l'avenir. Le but n'est pas de réexaminer rétroactivement toutes les négociations menées actuellement, ni de réévaluer des accords déjà conclus. Il n'en est nullement question.

La ministre estime que la réglementation proposée ne crée pas d'insécurité juridique. En effet, elle ne s'immisce pas dans les situations individuelles. Les conséquences du non-respect de la pyramide des âges sont clairement définies dans la loi. En fin de compte, la sanction est le remboursement ou la non-perception des réductions de cotisations sur les charges professionnelles. Aucune sanction individuelle n'est prévue. À l'avenir, la ministre souhaite lier cette pyramide des âges à une politique du personnel qui tienne compte de l'âge. Une entreprise qui ne fait absolument rien dans ce domaine aura des problèmes.

La réglementation relative aux vacances est effectivement assez complexe. On fait une distinction entre les vacances et le pécule de vacances. En réalité, il y a deux choses différentes. En Belgique, on continue à être payé quand on prend des vacances; c'est le principe du simple pécule de vacances. Il existe aussi un système de double pécule de vacances, qui consiste à verser plus ou moins un mois de salaire supplémentaire. La directive européenne repose sur le principe suivant : quiconque a travaillé a droit à des congés. On propose maintenant que toute période de trois mois de travail donne droit à cinq jours de congé (plutôt que de calculer les congés par année de travail). Ces cinq jours de congé sont payés au salaire normal. Le travailleur profite donc de congés payés. Quant au double pécule de vacances, il n'est constitué que pour l'année suivante.

enkele ingenieur aanwezig, dan bekleedt deze persoon een sleutelfunctie. Leeftijd speelt dan geen rol. Er zal een koninklijk besluit verschijnen in verband met de sleutelfuncties, en advies met de NAR, en dit zal nog verder uitgewerkt worden. Uiteraard zijn ook suggesties uit het parlement welkom.

De vraag naar waarom een afwijking van 10 % wordt toegestaan heeft een wiskundige verklaring. De personeelsgroep telt als 100 %. Deze groep werd ingedeeld in 3 groepen : jonger dan 30, tussen 30 en 49 en ouder dan 49. Ruwweg is dit 3×30 %. Daar een afwijking van 10 % op geven is in verhouding al veel. De minister beweert niet de wijsheid in pacht te hebben, en zal evalueren hoe deze afwijking in de realiteit werkt. Is het percentage werkbaar ? Zij hoopt natuurlijk van wel, maar het kan zijn dat in de loop van de uitvoering van de wetgeving, de toepassing ervan, moet bijgestuurd worden.

De hier voorliggende bepalingen inzake collectieve ontslagen gelden uiteraard voor de toekomst. Het is niet de bedoeling retroactief alle onderhandeling die nu worden gevoerd, opnieuw te bekijken en reeds gesloten akkoorden opnieuw te revalueren. Dit is zeker niet de bedoeling.

De minister meent dat de voorgestelde regeling geen juridische onzekerheid creëert. De regeling grijpt immers niet in in een individuele situatie. Het gevolg van de niet-naleving van de piramide is duidelijk in de wet bepaald. Uiteindelijk is de sanctie het terugbetalen of het niet-ontvangen van bijdragenverminderingen op de bedrijfslasten. Er is geen individuele sanctie. Als de leeftijdspiramide, gekoppeld met een leeftijdsbewust personeelsbeleid, die koppeling willen de minister in de toekomst maken. Een bedrijf dat er helemaal niets aan doet, zit met een probleem.

De vakantieregeling is inderdaad behoorlijk ingewikkeld. Men maakt een onderscheid tussen vakantie en vakantiegeld, er zijn eigenlijk 2 elementen. Wie bij ons op vakantie gaat, wordt die maand doorbetaald. Dat is het enkel vakantiegeld. Er is ook een systeem van dubbel vakantiegeld. Dit betekent dat er ongeveer een supplementaire maand wordt betaald. De finaliteit van de Europese richtlijn is dat, wie gewerkt heeft, ook recht op verlof verlof heeft. Wat hier nu wordt voorgesteld is dat er elke drie maanden dat een werknemer gewerkt heeft (in plaats van per jaar) recht geven op 5 dagen verlof. Die 5 dagen worden doorbetaald met een gewoon loon. Je hebt dus gewoon rust met loon. Het dubbel vakantiegeld wordt pas opgebouwd voor het jaar nadien.

Les jours de vacances sont payés normalement durant la première année, mais cela est compensé au cours de l'année 2, éventuellement par le biais du double pécule de vacances. Cette opération est effectuée uniquement pendant l'année 2, car on reprend ensuite le système normal. À partir de l'année 3, le travailleur se retrouve dans l'ancien système.

Ensuite, la ministre précise qu'il y a actuellement 560 agents ALE, dont 85 sont affectés aux sections titres-services. L'accord de gouvernement précise qu'il est extrêmement important que les jeunes qui quittent l'école et se trouvent en période d'insertion professionnelle soient accompagnés beaucoup plus rapidement qu'ils le sont aujourd'hui. Toutefois, nous sommes confrontés à des restrictions budgétaires. Par conséquent, tout le monde est sur le pont pour pouvoir atteindre cet objectif. Il est vrai que certaines compétences vont être transférées. Une option serait de ne rien faire du tout dans ce domaine pour le moment, mais ce n'est pas ce que la ministre a l'intention de faire. Voilà pourquoi on propose d'affecter les agents ALE à l'accompagnement et au contrôle des jeunes qui ne parviennent pas à accéder au marché régulier du travail, jusqu'à ce que le transfert définitif ait lieu et que l'on définisse d'autres scénarios dans le cadre d'un accord de coopération, lequel fait actuellement l'objet de négociations. Ce point est directement lié à la question des formations et des efforts en matière de formation. C'est la raison pour laquelle on précise clairement que les jeunes ayant quitté l'école avec une formation insuffisante ou mauvaise peuvent déjà suivre des formations qui sont reconnues par l'ONEM, pour lesquelles on leur laissera le temps ou les heures nécessaires.

En ce qui concerne les conciliateurs sociaux et les élections sociales, Mme De Coninck fera part de la préoccupation de M. De Bruyn à son collègue compétent en matière de fonction publique.

IV. VOTES

L'ensemble des articles envoyés à la commission des Affaires sociales a été adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Dominique TILMANS.

La présidente,
Elke SLEURS.

In het eerste jaar de vakantiedagen worden gewoon doorbetaald, maar dit wordt verrekend in jaar 2, eventueel met het dubbel vakantiegeld. Dit gebeurt enkel in jaar 2, want daarna loopt het gewone systeem verder. Vanaf jaar 3 bevindt de werknemer zich in het oude systeem.

Verder stelt de minister dat er momenteel 560 PWA-beambten zijn, waarvan 85 zijn ingeschakeld in de afdelingen dienstencheques. Het regeerakkoord stelt dat het ontzettend belangrijk is dat jonge schoolverlaters die zich in de inschakelingsperiode bevinden veel sneller begeleid worden dan nu het geval is. Er bestaan echter budgettaire restricties. Daardoor is het alle hens aan dek om dit uit te kunnen voeren. Een aantal bevoegdheden zullen inderdaad overgeheveld worden. Één optie is om daar dan voorlopig helemaal niets te doen. Dit is niet wat de minister van plan is. Vandaar het voorstel om de PWA-beambten te gebruiken voor de begeleiding en controle van jongeren die hun weg naar de reguliere arbeidsmarkt niet vinden, totdat de definitieve overheveling gebeurt en er in een samenwerkingsovereenkomst, waarover momenteel wordt onderhandeld, andere scenario's vastgelegd worden. Dit punt staat in rechtstreekse relatie met de opleidingen en opleidingsinspanningen, vandaar dat er duidelijk gestipuleerd werd dat het gaat om jongeren die de school verlaten zonder goed genoeg of verkeerd geschoold te zijn, al opleidingen kunnen volgen die erkend zijn door de RVA en daar de tijd of de uren voor krijgen.

Inzake sociale bemiddelaars en sociale verkiezingen zal mevrouw De Coninck aan haar collega die bevoegd is voor ambtenarenzaken de bekommernis van de heer De Bruyn doorgeven.

IV. STEMMINGEN

Het geheel van de aan de commissie voor de Sociale Aangelegenheden toegewezen artikelen wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Dominique TILMANS.

De voorzitter,
Elke SLEURS.