

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

28 FÉVRIER 2012

**La politique en matière de statut social
des indépendants et en matière de
sécurité alimentaire**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR

M. DU BUS DE WARNAFFE

I. INTRODUCTION

Au cours de sa réunion du 28 février 2012, la commission des Affaires sociales a invité Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, à venir présenter sa politique relative aux Indépendants et à l'Agriculture et la sécurité alimentaire. Son exposé figure au chapitre II du présent rapport. Il a été suivi d'un échange de vues dont le compte-rendu fait l'objet du chapitre III.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

28 FEBRUARI 2012

**Het beleid inzake het sociaal statuut van
de zelfstandigen en inzake voedsel-
veiligheid**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR

DE HEER DU BUS DE WARNAFFE

I. INLEIDING

Tijdens haar vergadering van 28 februari 2012 heeft de commissie voor Sociale Aangelegenheden mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, uitgenodigd om haar beleid inzake zelfstandigen, landbouw en voedselveiligheid toe te lichten. Haar uiteenzetting is opgenomen in hoofdstuk II van dit verslag. Daarna volgde een gedachtewisseling, waarvan het verslag eveneens is opgenomen in hoofdstuk II.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitster : Elke Sleurs.

Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Louis Ide, Elke Sleurs.
PS	Christie Morreale, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Cindy Franssen, Rik Torfs.
sp.a	Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Ecolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
Hassan Bousetta, Philippe Mahoux, Muriel Targnion, Olga Zrihen.
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.
Dirk Claes, Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Rik Daems, Guido De Padt.
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, Dimitri Fourny.

II. EXPOSÉ DE MME LARUELLE, MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME, DES INDÉPENDANTS ET DE L'AGRICULTURE

A. Statut social des travailleurs indépendants

Le statut social des indépendants continuera à être amélioré en fonction des disponibilités financières. Dans l'accord de gouvernement, il est prévu le transfert aux communautés des compétences relatives aux allocations familiales, mais uniquement après l'alignement des allocations familiales pour indépendants sur celles des travailleurs salariés. Actuellement, il subsiste un différentiel de 5 euros pour le premier enfant, ainsi qu'un différentiel supplément d'âge.

La ministre espère également, compte tenu des moyens disponibles, pouvoir améliorer encore les pensions car, même si la pension minimum pour un ménage a été augmentée de 450 euros par mois, il reste un différentiel de 22 euros entre indépendants et salariés.

L'assurance-faillite va être étendue dans deux directions, à savoir une couverture des aléas de la vie et la transformation en assurance préventive afin d'éviter la faillite.

La ministre va travailler à l'amélioration de la commission de dispense de paiement des cotisations sociales car le nombre de demandeurs d'une dispense de cotisations a considérablement augmenté (170 % de demandes supplémentaires en 2011 par rapport à 2006). Le délai d'attente est aujourd'hui de plus d'un an, ce qui est inadmissible. Pendant les 540 jours qu'ont duré les affaires courantes, le gouvernement n'avait pas pu nommer les présidents des commissions de dispense. Le fonctionnement des commissions doit être amélioré, tout en veillant particulièrement au respect de l'égalité de traitement de tous les demandeurs.

La ministre entend améliorer le système des malus. Des décisions ont déjà été prises, qui vont être intégrées dans la loi portant dispositions diverses urgentes. Actuellement, il faut 42 ans de carrière pour échapper au *malus*. La décision prise vise à ce qu'un indépendant ayant 41 ans de carrière ne soit plus soumis au malus, de même qu'un indépendant ayant 40 ans de carrière s'il travaille jusqu'à 62 ans.

En ce qui concerne le deuxième pilier, le gouvernement s'est engagé à une évaluation de la règle des 80 %. La situation des indépendants en personne physique sera examinée ainsi que la nécessité de mettre en œuvre un nouveau véhicule de pension du deuxième pilier liant ces indépendants à cette règle des 80 %.

II. UITEENZETTING VAN MEVROUW LARUELLE, MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S, ZELFSTANDIGEN EN LANDBOUW

A. Sociaal statuut van de zelfstandigen

Het sociaal statuut van de zelfstandigen zal verder worden verbeterd, rekening houdend met de financiële mogelijkheden. Het regeerakkoord voorziet in de overdracht van bevoegdheden inzake kinderbijslag aan de gemeenschappen, maar alleen na een gelijk-schakeling van de kinderbijslag voor zelfstandigen met die van de loontrekkenden. Vandaag bedraagt het verschil 5 euro voor een eerste kind, en is er een verschil in de leeftijdstoelag.

Rekening houdend met de beschikbare middelen hoopt de minister ook de pensioenen te verbeteren. Hoewel het minimumpensioen voor een gezin met 450 euro per maand werd verhoogd, bedraagt het verschil tussen zelfstandigen en loontrekkenden nog steeds 22 euro.

De faillissementsverzekering zal in twee richtingen worden uitgebreid, met aan de ene kant een dekking voor bepaalde onvoorziene gebeurtenissen en aan de andere kant een preventieve verzekering om een faillissement te voorkomen.

De minister zal werken aan een verbetering van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen, omdat het aantal aanvragen voor een vrijstelling van bijdragen aanzienlijk is toegenomen (een stijging met 170 % in 2011 ten opzichte van 2006). De wachttijd bedraagt nu meer dan een jaar, wat ongeoorloofd is. Tijdens de 540 dagen van lopende zaken heeft de regering de voorzitters van de vrijstellingscommissies niet kunnen benoemen. De werking van de commissies moet worden verbeterd, waarbij in het bijzonder moet worden toegezien op de gelijke behandeling van alle aanvragers.

De minister wil het malusstelsel verbeteren. Er zijn al een aantal beslissingen genomen, die zullen worden opgenomen in de wet houdende diverse dringende bepalingen. Momenteel is een loopbaan van 42 jaar vereist om aan het malusstelsel te ontsnappen. Er is besloten dat een zelfstandige met een loopbaan van 41 jaar, alsook een zelfstandige met 40 jaar loopbaan die tot 62 jaar werkt, niet meer zou worden onderworpen aan de malus.

Wat de tweede pijler betreft, heeft de regering zich ertoe verbonden om de regel van de 80 % te evalueren. De situatie van de zelfstandige als natuurlijke persoon zal worden onderzocht, net als de nood om een nieuw pensioenvehikel van de tweede pijler in te voeren om deze zelfstandigen te verbinden met deze regel van 80 %.

L'objectif est que la situation financière du statut social des indépendants reste saine. En 2003, il y avait une dette de 490 millions d'euros. Depuis 2006, cette dette a été apurée.

Depuis 2004, les comptes de l'INASTI se sont soldés chaque année par un boni. Ces boni sont affectés depuis 2006 à un «Fonds pour le Bien-être des indépendants» destiné à faire face aux défis de l'avenir en ce qui concerne le financement des prestations du statut social. En 2012, ce Fonds compte plus de 1 milliards d'euros. L'année 2011 s'est même clôturée avec un bénéfice plus important que prévu.

B. AFSCA — Santé publique

1. Sécurité alimentaire

Il convient de préserver un haut niveau de sécurité alimentaire et éviter qu'il n'y ait deux sécurités alimentaires, l'une pour les personnes en difficulté, passant par la banque alimentaire, et l'autre pour les citoyens plus aisés.

2. Politique sanitaire relative aux végétaux et animaux

En matière de politique sanitaire, tant pour les animaux que pour les végétaux, il faut faire face à la mondialisation. Des maladies inconnues vont de plus en plus faire leur apparition. À titre d'exemple, la maladie de Schmalenberg qui vient d'Afrique touche maintenant la Belgique, les Pays-Bas, l'Allemagne, etc. Des recherches sont en cours pour tenter de développer un vaccin. Il faut donc renforcer le système de veille mis en place pour faire face à cette problématique des maladies émergentes.

3. Fonds sanitaires

Le fonctionnement et le système de financement du «Fonds pour la santé animale et la qualité des animaux et produits animaux», du «Fonds pour la production et la protection des végétaux et produits végétaux» et du «Fonds budgétaire des matières premières et des produits» seront analysés et le cas échéant revus afin de pouvoir venir en appui aux politiques citées précédemment.

4. L'Agence fédérale pour la sécurité de la Chaîne alimentaire (AFSCA)

L'objectif premier est évidemment de maintenir, voire d'améliorer, notre niveau de sécurité de la chaîne alimentaire. Cependant, en 2012, le travail va se concentrer sur l'allègement de la charge administrative.

Het doel is de financiële toestand van het sociaal statuut van de zelfstandigen gezond te houden. In 2003 was er een schuld van 490 miljoen euro. Sinds 2006 is deze schuld afbetaald.

Sinds 2004 worden de rekeningen van het RSVZ elk jaar afgesloten met een batig saldo. Sinds 2006 worden de batige saldi van het sociaal statuut van de zelfstandigen toegewezen aan het «Fonds voor het welzijn der zelfstandigen», dat bestemd is om het hoofd te bieden aan de toekomstige uitdagingen wat betreft de financiering van uitkeringen van het sociaal statuut. In 2012 beheert dit Fonds meer dan 1 miljard euro. 2011 werd zelfs afgesloten met een grotere winst dan verwacht.

B. FAVV- Volksgezondheid

1. Voedselveiligheid

De voedselveiligheid moet op een hoog niveau blijven en men moet voorkomen dat er twee soorten voedselveiligheid ontstaan, één voor minderbedeelden (via de voedselbank), en één voor de burgers die het beter hebben.

2. Sanitair beleid met betrekking tot planten en dieren

Inzake sanitair beleid voor zowel planten als dieren heeft men te kampen met de globalisering. Er breken meer en meer onbekende ziektes uit. De ziekte van Schmalenberg, bijvoorbeeld, is afkomstig van Afrika en komt nu voor in België, Nederland, Duitsland, enz. Er wordt onderzoek verricht om een vaccin te ontwikkelen. Het bestaande waaksysteem moet worden versterkt om dit probleem van opkomende ziektes beter aan te pakken.

3. Sanitaire fondsen

De werking en het financieringssysteem van het «fonds voor de diergezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten», van het «fonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten» en van het «begrotingsfonds voor grondstoffen en producten» zullen worden geanalyseerd en in voorkomend geval worden herzien om het bovenvermelde beleid te ondersteunen.

4. Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen (FAVV)

Het belangrijkste doel is natuurlijk het instandhouden, en zo mogelijk verbeteren, van de veiligheid van de voedselketen. In 2012 zal men zich echter toespitsen op de vermindering van de administratieve lasten.

L'AFSCA va renforcer son rôle de soutien aux entreprises belges qui souhaitent exporter. Simple exemple : depuis que la Belgique a signé un protocole avec la Chine sur l'exportation de pommes et de poires, on est passé de l'exportation de 40 conteneurs de pommes à 100 conteneurs l'année suivante.

L'objectif est d'augmenter l'efficacité des services de l'Agence en réduisant les charges administratives qui pèsent sur les sociétés exportatrices. L'AFSCA doit être vue comme une opportunité et non plus comme une contrainte.

III. ÉCHANGE DE VUES

Mme Temmerman a lu dans la note de la ministre que les analyses réalisées par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire sur 65 000 échantillons prélevés étaient favorables à plus de 99 %, mais que des marges d'améliorations importantes existaient encore dans certains domaines. Qu'envisage la ministre concrètement cette année pour obtenir des améliorations importantes ?

M. du Bus de Warnaffe trouve très intéressant de disposer de chiffres qui démontrent l'importance croissante du secteur des indépendants et des PME dans la vie économique de notre pays. Il salue plusieurs mesures telles que la possibilité de mise en œuvre de la simplification du mode de calcul des cotisations sociales, l'extension de l'assurance en cas de faillite, l'amélioration du fonctionnement de la commission de dispense des cotisations.

Le membre s'interroge sur la compatibilité de la note de politique générale avec l'accord de gouvernement au sujet du statut du conjoint aidant. Il est mentionné dans l'accord de gouvernement que «Le gouvernement évaluera par ailleurs le statut du conjoint aidant et apportera le cas échéant des modifications, en tenant compte des contraintes budgétaires.». Une étude va-t-elle être réalisée et selon quel calendrier ?

Combien d'entrepreneurs se sont-ils inscrits dans le système de remplacement ? Une évaluation du système est-elle prévue et dans quel délai ?

Quelles pistes la ministre va-t-elle suivre pour améliorer le fonctionnement de la commission de dispense des cotisations ? Comment entend-elle par exemple réduire les délais de traitement des demandes ?

La note de politique mentionne que «Le gouvernement s'attèlera à poursuivre progressivement l'amélioration des pensions minimum des indépendants en fonction des moyens budgétaires.» Dans ce domaine,

Het FAVV zal zich intensiever toeleggen op het verlenen van steun aan bedrijven die willen uitvoeren. Een eenvoudig voorbeeld : sinds België een protocol met China heeft ondertekend over de uitvoer van appels en peren is de uitvoer gestegen van 40 appelcontainers naar 100 containers het daaropvolgende jaar.

Het is de bedoeling de diensten van het Agentschap doeltreffender te maken door de administratieve lasten voor de exportbedrijven te verminderen. Het FAVV moet worden gezien als een opportuniteit en niet langer als een belemmering.

III. GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Temmerman heeft in de nota van de minister gelezen dat de analyses van 65 000 stalen door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen voor meer dan 99 % gunstig waren, maar dat er op sommige vlakken nog verbeteringen mogelijk zijn. Wat wil de minister concreet doen om deze verbeteringen te bewerkstelligen ?

De heer du Bus de Warnaffe vindt het heel interessant om over cijfers te beschikken die het groeiende belang van zelfstandigen en KMO's in het economisch leven van ons land aantonen. Hij verheugt zich over geplande maatregelen als de vereenvoudiging van de berekeningswijze van de sociale bijdragen, de uitbreiding van de verzekering in geval van faillissement en de verbetering van de werking van de vrijstellingscommissie.

Het lid vraagt zich echter af of de algemene beleidsnota te verzoenen is met het regeerakkoord wat het statuut van de meehelpende echtgenoot betreft. In het regeerakkoord staat : «De regering zal het statuut van de meehelpende echtgenoot evalueren en zal desgevallend wijzigingen aanbrengen rekening houdende met de budgettaire beperkingen.». Zal er een studie worden gemaakt en volgens welk tijdschema ?

Hoeveel ondernemers hebben zich ingeschreven voor het vervangingsstelsel ? Komt er een evaluatie van dit stelsel en binnen welke termijn ?

Welke maatregelen zal de minister nemen om de werking van de vrijstellingscommissie te verbeteren ? Hoe zal zij bijvoorbeeld de termijnen voor de behandeling van de aanvragen verkorten ?

In de beleidsnota staat : «De regering zal zich inzetten voor de progressieve verbetering van de minimumpensioenen van de zelfstandigen in functie van de budgettaire middelen». De verwachtingen

il est évident que les attentes sont énormes. La ministre peut-elle préciser ses intentions ?

Mme Winckel se réjouit des mesures qui contribuent à la création d'emplois, ce qui constitue une grande priorité pour le groupe PS.

En matière de statut social, quelles mesures la ministre va-t-elle adopter pour aider les indépendants en difficulté et dans quel délai ?

L'amélioration du mode de calcul des cotisations sociales afin de le faire correspondre davantage à la réalité économique du travailleur indépendant est une mesure très positive. La mission devrait être confiée à un comité de monitoring. Qui participera à ce comité ? Quel est le calendrier prévu ?

La membre s'intéresse particulièrement à la réduction des charges pour les PME. La ministre souhaite que ces PME puissent engager plus facilement leur premier travailleur. Des tests sont-ils prévus ? Quels types de contrats seront concernés ? Vise-t-on des travaux bien définis ?

L'essaimage existe déjà chez nos voisins français. Il est très important de le tester en Belgique. Quand la ministre pense-t-elle effectuer ce test et disposer des premiers résultats ?

En ce qui concerne l'engagement de travailleurs par des groupements d'employeurs, la note de politique générale et l'accord de gouvernement mentionnent qu'un avis sera demandé au Conseil national du travail. Cet avis a-t-il déjà été demandé ?

Dans le cadre des transferts de compétences relatives aux allocations familiales, il est prévu que la différence existant entre les travailleurs salariés et les travailleurs indépendants serait au préalable gommée. Selon quel calendrier cette mise à niveau doit-elle se réaliser et quelle forme prendra-t-elle ?

Mme Thibaut demande quelles mesures la ministre envisage dans le cadre de la mise en œuvre du programme ambitieux en matière de politique sanitaire afin de pallier à la pénurie de vétérinaires.

Mme Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, déclare qu'il y a encore de la marge pour des améliorations dans la sécurité de la chaîne alimentaire. À titre d'exemple, dans le secteur horeca, depuis environ un an, l'AFSCA propose, lorsqu'elle constate un problème, le choix entre une amende administrative ou une formation gratuite pour le personnel du restaurant, cette dernière devant servir à améliorer la qualité des services.

Si le statut du conjoint habitant n'a pas été abordé par la ministre, ce n'est pas un oubli. Le statut du conjoint aidant existe depuis 2005. Concrètement, cela signifie que la cotisation sociale répartie sur deux têtes

hieromtrent zijn uiteraard hooggespannen. Kan de minister haar plannen verduidelijken ?

Mevrouw Winckel verheugt zich over de maatregelen die bijdragen tot de werkgelegenheid, wat een grote prioriteit is voor de PS-fractie.

Wat het sociaal statuut betreft : welke maatregelen zal de minister treffen om zelfstandigen in moeilijkheden te helpen en binnen welke termijn ?

Het verbeteren van de berekeningswijze voor de sociale bijdragen om ze beter te doen aansluiten bij de economische realiteit van de zelfstandige is een heel positieve maatregel. Deze opdracht zou worden toevertrouwd aan een monitoringcomité. Wie zal daaraan deelnemen ? Volgens welk tijdschema ?

Het lid is in het bijzonder geïnteresseerd in de vermindering van de lasten van KMO's. De minister wenst dat KMO's gemakkelijker hun eerste werknemer kunnen aanwerven. Is er in tests voorzien ? Over welk soort overeenkomsten gaat het ? Gaat het om welbepaalde beroepen ?

De spreiding bestaat reeds bij onze Franse bureaus. Het is heel belangrijk om dit ook in België te testen. Wanneer denkt de minister dit te doen en over de eerste resultaten te beschikken ?

Wat het aanwerven van werknemers door groepen werkgevers betreft, staat in de algemene beleidsnota en in het regeerakkoord dat een advies zal worden gevraagd aan de Nationale Arbeidsraad. Werd dat advies reeds gevraagd ?

In het kader van de bevoegdheidsoverdrachten inzake kinderbijslag moeten volgens de beleidsnota eerst de verschillen tussen loontrekkenden en zelfstandigen worden weggewerkt. Volgens welk tijdschema zal dit geschieden en in welke vorm ?

Mevrouw Thibaut vraagt welke maatregelen de minister wil nemen om het ambitieuze programma inzake sanitair beleid uit te voeren en het tekort aan dierenartsen aan te vullen.

Mevrouw Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, verklaart dat er nog ruimte is voor verbeteringen in de veiligheid van de voedselketen. Een voorbeeld : wanneer het FAVV in de horecasector een probleem vaststelt, biedt het sinds vorig jaar de keuze tussen een administratieve boete of een kosteloze opleiding voor het restaurantpersoneel, die moet dienen om de kwaliteit van de dienstverlening te verbeteren.

De minister is niet vergeten het statuut van de meehelpende echtgenoot aan te kaarten. Dit statuut bestaat sinds 2005. Dit betekent concreet dat de sociale bijdrage die over twee hoofden wordt gespreid,

permettra, au bout de trente ans, d'obtenir deux pensions d'isolés. Aujourd'hui, le coût de ce statut n'est donc pas encore à sa pleine expression. Or, il est très important de maintenir la santé financière du statut social des indépendants. Une évaluation aura donc lieu mais quant à savoir si cela mènera encore à une amélioration du statut du conjoint aidant, la ministre n'en sait rien. On peut en douter dans la mesure où le régime actuel est déjà très favorable et où il va coûter très cher au statut social des indépendants dans trente ans.

Le système des entrepreneurs remplaçants n'a pas rencontré le succès escompté. Seule une trentaine d'entrepreneurs se sont inscrits. L'une des raisons de cet insuccès tient sans doute à la difficulté d'obtenir des informations. La ministre va dès lors obliger les caisses d'assurance sociale à fournir de l'information deux fois par an. Le système sera évalué. Soit il doit être amélioré, soit il sera supprimé.

L'amélioration du fonctionnement des commissions de dispense des cotisations se fera par différents biais. Les présidents des commissions ont été nommés. Il y a deux types d'améliorations à envisager. D'une part, il faut faciliter la vie du fonctionnaire en rendant le système plus automatique qu'aujourd'hui, même s'il y aura toujours une analyse dossier par dossier car la mesure n'est pas anodine. D'autre part, les caisses d'assurance sociale doivent contribuer davantage au système en fournissant d'emblée davantage de données.

L'amélioration des pensions est évidemment très attendue. En améliorant le système de malus, on améliore déjà la pension minimale de ceux qui prennent leur pension un peu plus tôt. Pour le reste, la ministre ne désespère pas de pouvoir continuer à engranger des avancées, même si ce ne sera pas pour cette année vu la situation budgétaire.

Différentes mesures doivent venir en aide aux indépendants en difficulté: amélioration du système de dispense de cotisations sociales, amélioration de l'assurance-faillite dans le but d'assurer les aléas de la vie mais aussi d'en faire une assurance préventive, amélioration de l'accès au crédit en permettant une plus grande mobilité des crédits de manière à faire jouer la concurrence entre les banques.

En matière d'emploi, le gouvernement a prévu une mesure afin d'aider les PME dans l'engagement de leurs trois premiers emplois. En effet, les petites entreprises constituent un gisement d'emplois important mais les charges sont énormes.

na dertig jaar de mogelijkheid zal bieden om twee pensioenen van alleenstaande te genieten. De kosten van dit statuut zijn vandaag dus nog niet ten volle voelbaar. Het is echter heel belangrijk om het sociaal statuut van de zelfstandigen financieel gezond te houden. Er zal dus een evaluatie moeten plaatsvinden, maar of dat zal leiden tot nog een verbetering van het statuut van de meehelpende echtgenoot, kan de minister niet zeggen. Men kan hieraan twijfelen, gelet op het feit dat het huidige stelsel reeds heel gunstig is en het binnen dertig jaar heel duur zal zijn voor het sociaal statuut van de zelfstandigen.

Het stelsel van de vervangende ondernemers is minder succesvol gebleken dan verwacht. Slechts een dertigtal ondernemers hebben zich ingeschreven. Een van de redenen hiervoor is wellicht dat het moeilijk is om informatie te verkrijgen. De minister zal daarom de socialeverzekeringsfondsen verplichten om twee maal per jaar informatie te verstrekken. Het stelsel zal worden geëvalueerd. Nadien wordt het ofwel verbeterd, ofwel afgeschaft.

De verbetering van de werking van de commissies voor de vrijstelling van bijdragen zal op verschillende manieren geschieden. De voorzitters van de commissies zijn benoemd. Er zijn twee soorten verbeteringen mogelijk. Enerzijds moet het werk van de ambtenaren worden vergemakkelijkt door het systeem verder te automatiseren, hoewel een analyse van elk afzonderlijk dossier nodig zal blijven omdat de maatregel niet onbeduidend is. Anderzijds moeten de socialeverzekeringsfondsen een bijdrage leveren door meer gegevens te verstrekken.

De verbetering van het pensioenstelsel is natuurlijk een langverwachte maatregel. Door het malussysteem te verbeteren verhoogt men reeds het minimumpensioen van wie iets vroeger met pensioen gaat. Voor het overige hoopt de minister nog vooruitgang te kunnen boeken op andere vlakken, hoewel het niet voor dit jaar zal zijn, gelet op de budgettaire toestand.

Er zijn verschillende maatregelen die zelfstandigen in moeilijkheden kunnen helpen: verbetering van het stelsel van de vrijstelling van sociale bijdragen, uitbreiding van de faillissementsverzekering om bepaalde onvoorziene gebeurtenissen te dekken, maar ook om er een preventieve verzekering van te maken, verbetering van de krediettoegang door een grotere mobiliteit van kredieten mogelijk te maken, wat de concurrentie tussen de banken zal doen toenemen.

Inzake werkgelegenheid heeft de regering een maatregel genomen om KMO's te helpen bij het aanwerven van de eerste drie werknemers. Kleine bedrijven zijn immers een belangrijke bron van werkgelegenheid, maar de lasten zijn enorm.

L'essaimage doit être testé dans plusieurs entreprises que l'on est occupé à identifier dans l'ensemble du pays.

Avec la ministre de l'Emploi, Mme Laruelle travaille sur le groupement d'entreprises afin de faciliter le système existant qui est très lourd. De la sorte, de très petites entreprises pourraient engager ensemble une secrétaire ou une femme de ménage, par exemple.

En matière d'allocations familiales, il faut dégager 21 millions d'euros pour l'opération de rattrapage. La ministre va formuler des propositions pour concrétiser cette opération qui peut se faire en différentes phases : par exemple, d'abord les 5 euros de différentiel sur l'allocation premier enfant (7 millions d'euros) ou d'abord le supplément d'âge (14 millions d'euros).

Enfin, la ministre a demandé un cadastre des vétérinaires afin d'avoir une vision objective de la situation par région. Ce cadastre permettra d'affiner les actions sur le terrain.

Avec l'ordre des vétérinaires et les associations professionnelles, elle va tenter d'améliorer le cadre de travail, permettre de prendre l'assurance responsabilité sous forme de société comme on l'a fait pour les architectes et les comptables. Avec l'AFSCA, la ministre va améliorer le système de vacation et le statut social des vétérinaires indépendants.

Il faut également travailler de concert avec les facultés vétérinaires car on sait que les diplômés en médecine vétérinaire ne manquent pas mais qu'ils s'orientent plutôt vers les petits animaux. Il faut rendre le métier de vétérinaire rural plus attractif.

Le rapporteur,

André du BUS de WARNAFFE.

La présidente,

Elke SLEURS.

De spreiding moet worden getest in verschillende bedrijven die wij over het hele land aan het vinden zijn.

Mevrouw Laruelle werkt met de minister van Werk aan het groeperen van ondernemingen, om het bestaande systeem, dat heel log is, minder omslachtig te maken. Op die manier kunnen heel kleine ondernemingen, bijvoorbeeld samen een secretaresse of een poetsvrouw in dienst nemen.

Inzake kinderbijslag moet 21 miljoen euro worden vrijgemaakt voor de inhaaloperatie. De minister zal voorstellen formuleren om die operatie concreet vorm te geven. Ze kan in verscheidene fasen plaatsvinden : bijvoorbeeld eerst de 5 euro verschil op de bijslag voor het eerste kind (7 miljoen euro) of eerst de leeftijdstoelage (14 miljoen euro).

Tot slot heeft de minister een kadaster van de dierenartsen gevraagd om een objectief beeld te krijgen van de toestand per regio. Met dat kadaster zal men de acties in het veld kunnen verfijnen.

Met de orde van de dierenartsen en de beroepsverenigingen zal ze proberen de werkomgeving te verbeteren en het mogelijk maken de aansprakelijkheidsverzekering in de vorm van een vennootschap te nemen, zoals men voor de architecten en de boekhouders heeft gedaan. Met het FAVV zal de minister het systeem van tijdelijke functies en het sociaal statuut van de zelfstandige dierenartsen verbeteren.

Er moet ook in overleg met de faculteiten diergeneeskunde worden gewerkt, want men weet dat het niet ontbreekt aan gediplomeerden in de diergeneeskunde, maar dat ze zich veelal richten op kleine dieren. Het beroep van veearts moet aantrekkelijker worden gemaakt.

De rapporteur,

André du BUS de WARNAFFE.

De voorzitter,

Elke SLEURS.