

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

8 DÉCEMBRE 2011

Proposition de résolution sur la reconnaissance des principes de Yogyakarta relatifs à l'application des droits de l'homme en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre

(Déposée par Mmes Cécile Thibaut et Freya Piryns)

EXPOSÉ DES MOTIFS

Le 22 octobre, aura lieu la journée internationale d'action pour la dépathologisation des transidentités. L'objectif de cette journée est de manifester « publiquement contre la psychiatrisation des identités et les graves conséquences du « trouble d'identité sexuel ou de genre » (TIG) ». Les organisateurs veulent également dénoncer « les violences physiques et morales qui s'exercent sur les personnes intersexes à travers les procédés médicaux en vigueur ».

La présente proposition de résolution vise à ce que la Belgique reconnaisse officiellement les principes de Yogyakarta, en vue de l'application effective des dispositions contre la discrimination, sur la base de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre, et ce, à l'instar d'autres parlements nationaux en Europe. Les principes de Yogyakarta, codifiés en 2006 par un groupe d'avocats et d'experts en droits humains concernent l'application des droits humains en matière d'orientation sexuelle et d'identité de genre.

Jusqu'alors, les dispositions relatives à ces droits étaient dispersées, sans grande cohérence, entre divers traités et décisions de jurisprudence. Or, les violations des droits humains en raison de l'orientation sexuelle ou de l'identité de genre sont monnaie courante : assassinats extrajudiciaires, tortures, agressions

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

8 DECEMBER 2011

Voorstel van resolutie over de erkenning van de Yogyakarta-principes inzake de toepassing van de mensenrechten met betrekking tot de seksuele geaardheid en de genderidentiteit

(Ingediend door de dames Cécile Thibaut en Freya Piryns)

MEMORIE VAN TOELICHTING

Op 22 oktober heeft de internationale actiedag voor de depathologisering van de transgenderidentiteiten plaatsgevonden. Het doel van die dag is openlijk te manifesteren tegen het beschouwen van genderidentiteit als psychiatrische stoornis en de zware gevolgen van de genderidentiteitsstoornissen (*gender identity disorder*) (GID). De organisatoren willen ook het fysiek en geestelijk geweld op interseksuele personen, veroorzaakt door de geldende geneeskundige procedés aanklagen.

Dit voorstel van resolutie beoogt dat België, zoals andere nationale parlementen in Europa, de zogenaamde Yogyakarta-principes officieel erkent, met het oog op de daadwerkelijke toepassing van de bepalingen tegen discriminatie op grond van de seksuele geaardheid en de genderidentiteit. De Yogyakarta-principes, die in 2006 door een groep van advocaten en mensenrechtenskundigen in regels werden gegoten, hebben betrekking op de toepassing van de mensenrechten in verband met de seksuele geaardheid en de genderidentiteit.

Tot dan waren de aan die rechten gerelateerde bepalingen zonder veel samenhang terug te vinden in diverse verdragen en rechtspraak. De schendingen van de mensenrechten wegens de seksuele geaardheid en de genderidentiteit zijn echter schering en inslag: extra-gerechtelijke terechtstellingen, foltering, sek-

sexuelles, intrusions dans la vie privée, discriminations à l'embauche, etc. Il fallait harmoniser les dispositions existantes en un document clair et cohérent, qui reprenne l'ensemble des droits humains internationalement reconnus et « réinterpréter » chacun d'entre eux, en y incluant les droits des homosexuels et transgenres. Par la reconnaissance des principes de Yogyakarta, la Belgique contribuera à améliorer la cohérence et l'efficacité des dispositions visant la protection contre les discriminations fondées sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre, et dont la mise en œuvre incombe aux États. Les Nations unies ont, en effet, affirmé l'obligation des États de garantir une telle protection en matière de droits humains.

Ces principes couvrent un large éventail de domaines pour lesquels de telles dispositions sont applicables: la santé, l'emploi, la vie publique et privée, l'accès à la justice, la non-discrimination, la liberté d'expression et d'association, l'éducation, l'immigration, la lutte contre la violence et la torture, les exécutions extrajudiciaires, etc. Chaque principe est accompagné d'un ensemble de recommandations à l'attention des États et de tous les acteurs participant à la promotion et à la protection des droits humains.

La Belgique, par la reconnaissance de ces principes, devra non seulement les appliquer sur son propre territoire mais également les défendre auprès des autres États et au sein des instances dont elle est membre, dans le cadre, notamment, de son mandat au Conseil des droits de l'homme des Nations unies en 2009.

La mise en place des principes de Yogyakarta répond, en effet, essentiellement au manque de réaction internationale en la matière.

Cécile THIBAUT.
Freya PIRYNS.

*
* *

suele gewelddaden, schendingen van de persoonlijke levenssfeer, discriminatie bij indienstnemingen enz. Enerzijds moesten de bestaande bepalingen tot een harmonisch geheel worden samengebracht in een duidelijk en coherent document waarin alle internationaal erkende mensenrechten moesten zijn vervat, en anderzijds moest elk van die rechten worden « geherinterpreteerd » en moesten de rechten van de homoseksuelen en van de transseksuelen daarin worden opgenomen. Door de Yogyakarta-principes te erkennen, zal België bijdragen tot de verbetering van de samenhang en van de doeltreffendheid van de bepalingen ter bescherming tegen discriminaties op grond van de seksuele geaardheid en de genderidentiteit, waaraan de Staten toepassing moeten verlenen. De Verenigde Naties hebben immers aangegeven dat de Staten ertoe verplicht zijn voor een dergelijke bescherming op het vlak van de mensenrechten te zorgen.

Die principes bestrijken een brede waaier van domeinen waarvoor dergelijke bepalingen gelden: gezondheid, arbeid, openbaar en privéleven, toegang tot de rechter, non-discriminatie, vrijheid van meningsuiting en van vereniging, opvoeding, immigratie, strijd tegen geweld en foltering, buitengerechtigde executies enz. Elk van die principes gaat gepaard met een reeks van aanbevelingen ter attentie van de Staten en van allen die ijveren voor de bevordering en de bescherming van de rechten van de mens.

Door die principes te erkennen, zal België ze niet alleen op zijn eigen grondgebied moeten toepassen, maar zal ons land ze ook moeten verdedigen bij de andere Staten en in de instanties waarvan het lid is, onder meer in het kader van zijn mandaat in de Raad voor de Mensenrechten van de Verenigde Naties in 2009.

De totstandkoming van de Yogyakarta-principes beantwoordt immers voornamelijk aan het uitblijven van een internationale reactie terzake.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant la violation continue des droits humains fondamentaux et les discriminations sur la base de l'orientation sexuelle et de l'identité de genre;

B. considérant que les principes de Yogyakarta, codifiés en novembre 2006, reprennent les droits humains existants, de manière à les rendre applicables quelle que soit l'orientation sexuelle et l'identité de genre;

C. considérant que ces principes rassemblent les dispositions internationales légales auxquelles les États et les autres acteurs concernés doivent se conformer;

D. considérant la résolution du Parlement européen sur les droits de l'homme, l'orientation sexuelle et l'identité de genre aux Nations unies B7-0523/2011;

E. considérant le rapport «Droit de l'homme et identité de genre» de Thomas Hammarberg d'octobre 2009;

F. considérant la loi du 10 mai 2007 tendant à lutter contre certaines formes de discrimination, la directive 2000/78/CE du Conseil du 27 novembre 2000 portant création d'un cadre général en faveur de l'égalité de traitement en matière d'emploi et de travail; et la convention collective de travail n° 38^{quater} du 14 juillet 1999, rendue obligatoire par l'arrêté royal du 31 août 1999;

G. considérant que, si la Belgique autorise le mariage entre personnes du même sexe et l'adoption par les couples homosexuels, la persistance des inégalités et les nombreux cas de discrimination, d'homophobie et de transphobie restent préoccupants;

H. considérant que de nombreux pays, dont certains États membres de l'Union européenne, ne reconnaissent pas certains droits humains les plus élémentaires aux homosexuels et transgenres; que les pratiques homosexuelles sont condamnées dans environ quatre-vingt pays et que, dans sept pays, elles sont passibles de peine de mort; que les Pays-Bas sont les seuls à avoir officiellement adopté les principes de Yogyakarta;

I. considérant que le 17 mai, Journée internationale contre l'homophobie et la transphobie, revêt une importance particulière aux yeux de tous les défenseurs des droits humains, particulièrement des droits des homosexuels et transgenres,

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de aanhoudende schending van de fundamentele mensenrechten en op de discriminatie op grond van seksuele geaardheid en genderidentiteit;

B. overwegende dat de in 2006 gecodificeerde Yogyakarta-principes de bestaande mensenrechten overnemen, teneinde ze toepasbaar te maken, ongeacht de seksuele geaardheid en de genderidentiteit;

C. overwegende dat die principes de internationale wettelijke bepalingen omvatten waaraan de Staten en de andere betrokken actoren zich moeten conformeren;

D. gelet op resolutie B7-0523/2011 van het Europees Parlement over mensenrechten, seksuele geaardheid en genderidentiteit bij de Verenigde Naties;

E. gelet op het *Issue Paper* «*Human Rights and gender identity*» van 29 juli 2009 van Thomas Hammarberg;

F. gelet op de wet van 10 mei 2007 ter bestrijding van bepaalde vormen van discriminatie, richtlijn 2000/78/EG van de Raad van 27 november 2000 tot instelling van een algemeen kader voor gelijke behandeling in arbeid en beroep, en de bij koninklijk besluit van 31 augustus 1999 algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst nr. 38^{quater} van 14 juli 1999;

G. overwegende dat België weliswaar het huwelijk tussen mensen van hetzelfde geslacht en de adoptie door homoseksuele koppels toestaat, maar dat het voortbestaan van ongelijkheden en de talrijke gevallen van discriminatie en van homofobie onrustwekkend blijven;

H. overwegende dat tal van landen, waaronder bepaalde lidstaten van de Europese Unie, sommige van de meest elementaire mensenrechten niet erkennen voor homoseksuelen en transseksuelen; dat homoseksuele gedragingen in ongeveer tachtig landen worden veroordeeld en dat ze in zeven landen met de doodstraf kunnen worden bestraft; dat Nederland als enige land de Yogyakarta-principes officieel heeft bekrachtigd;

I. overwegende dat de Internationale dag tegen homofobie van 17 mei zeer belangrijk is voor alle verdedigers van de rechten van de mens en in het bijzonder van de rechten van de homoseksuelen en van de transseksuelen,

Demande au gouvernement :

1. de souscrire aux principes de Yogyakarta et d'en appliquer pleinement les dispositions dans tous les domaines de la vie publique et privée, afin de mettre fin à toute discrimination basée sur l'orientation sexuelle et l'identité de genre;

2. d'appeler tous les gouvernements à adopter ces principes, et d'insister quant à leur respect, plus particulièrement le 17 mai de chaque année, à l'occasion de la Journée internationale contre l'homophobie et la transphobie;

3. d'œuvrer pour l'adoption de ces Principes auprès des instances nationales et internationales, comme l'Organisation des Nations unies et ses agences spécialisées (telles que, par exemple, l'Organisation Mondiale de la Santé — OMS), les organisations intergouvernementales régionales et sous-régionales, les organisations non gouvernementales (ONG) actives dans le domaine des droits de l'homme, les organisations humanitaires, les entités fédérées, les organisations commerciales et professionnelles, les médias, etc.;

4. de systématiser, dans sa politique étrangère, lors de réunions bilatérales et multilatérales, la référence à ces principes;

5. de renforcer les politiques antidiscriminatoires, de prévention du suicide chez les gays, lesbiennes, bisexuelles (le terme « homosexuelles » est issu de la psychiatrie. C'est pour cette raison que les associations utilisent lesbiennes, gays et bisexuelles pour écarter le terme discriminant) et transgenres, de sensibilisation et d'information relatives au libre choix de son orientation sexuelle et d'identité de genre;

6. de plaider auprès de la Commission européenne pour qu'elle tienne compte de ces principes dans l'élaboration de ses directives et communications, et ce, afin d'en améliorer la cohérence et l'efficacité, et de renforcer la législation en matière de promotion de l'égalité et de lutte contre la discrimination, la transphobie et l'homophobie.

20 octobre 2011.

Cécile THIBAUT.
Freya PIRYNS.

Vraagt de regering :

1. de Yogyakarta-principes te onderschrijven en de bepalingen ervan volledig toe te passen in alle domeinen van het openbare leven en van het privéleven om een einde te maken aan discriminaties op grond van de seksuele geaardheid en de genderidentiteit;

2. alle regeringen op te roepen die principes goed te keuren en erop aan te dringen dat ze in acht worden genomen, in het bijzonder op 17 mei van elk jaar, ter gelegenheid van de Internationale dag tegen homofobie;

3. er bij de nationale en internationale instanties, zoals de Verenigde Naties en hun gespecialiseerde agentschappen (zoals bijvoorbeeld de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO)), de regionale en subregionale intergouvernementele organisaties, de inzake mensenrechten actieve niet-gouvernementele organisatie (ngo's), de humanitaire organisaties, de decentrale overheden, de handels- en beroepsverenigingen, de media enzovoort, voor te ijveren dat die principes worden aangenomen;

4. in het kader van haar buitenlandbeleid, tijdens de bilaterale en multilaterale vergaderingen systematisch naar die principes te verwijzen;

5. het beleid van non-discriminatie, zelfmoordpreventie bij lesbiennes en homo-, bi- en transseksuelen (LHBT) en van bewustmaking en voorlichting met betrekking tot de vrije keuze van de seksuele geaardheid en de genderidentiteit te versterken;

6. er bij de Europese Commissie voor te pleiten dat ze rekening houdt met die principes bij de totstandbrenging van haar richtlijnen en mededelingen, teneinde de samenhang en de doeltreffendheid ervan te verbeteren en de wetgeving in verband met de bevordering van de gelijkheid en de strijd tegen discriminatie en homofobie aan te scherpen.

20 oktober 2011.